



# Prefeitura Municipal de Taubaté

## Estado de São Paulo

### Estudo Técnico Preliminar

**Requisitante:** Secretaria de Saúde

**Solicitação de Compra:** nº 1657, 1717 e 1718/2025

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para descrever o objeto a ser Adquirido.

#### 1. Descrição da necessidade

A Secretaria de Saúde, por meio do Departamento de Frota e Logística, identificou a necessidade de ampliar a capacidade operacional de suas unidades, de modo a garantir maior eficiência nas atividades de suporte, acompanhamento e atendimento à população.

A presente justificativa tem por finalidade demonstrar a necessidade de disponibilização de meios de transporte adequados ao atendimento das demandas operacionais da Casa da Mãe Taubateana e da Divisão de Atenção Primária à Saúde, ambas vinculadas à Secretaria de Saúde.

As referidas unidades desenvolvem atividades contínuas de apoio, acolhimento e acompanhamento de gestantes, puérperas e crianças, além de ações administrativas e técnicas que exigem deslocamentos frequentes de equipes multiprofissionais para visitas domiciliares, transporte de usuários em situações específicas, participação em ações intersetoriais e atendimento de emergências relacionadas à saúde materno-infantil.

No âmbito da Divisão de Atenção Primária à Saúde, há também a necessidade de suporte logístico para o transporte de servidores, documentos e materiais entre a Coordenação e as Unidades Básicas de Saúde (UBS), bem como para o deslocamento das Equipes de Saúde da Família (ESF) aos locais de atuação, garantindo maior agilidade, eficiência e integração das atividades desenvolvidas.

Diante dessas demandas, verifica-se a necessidade de disponibilização de soluções de mobilidades adequadas, que assegurem agilidade, eficiência e economicidade na execução



# **Prefeitura Municipal de Taubaté**

## **Estado de São Paulo**

dos serviços, ampliando a capacidade de atendimento e fortalecendo as ações da Casa da Mãe Taubateana e da Atenção Primária à Saúde, em conformidade com as políticas públicas de saúde e assistência social.

### **2. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

Atualmente, não há plano anual de contratações formalmente instituído. Contudo, a presente demanda encontra-se alinhada às necessidades operacionais da Secretaria de Saúde, visando à disponibilização de veículos destinados ao apoio logístico e às atividades administrativas e técnicas das unidades vinculadas.

A contratação proposta tem caráter estratégico para o aprimoramento da gestão da frota e para o fortalecimento das ações de saúde pública, atendendo aos objetivos institucionais da Secretaria e contribuindo para a melhoria da eficiência e da continuidade dos serviços prestados à população.

### **3. Requisitos da Contratação**

A contratação deverá contemplar a disponibilização de veículos por fornecedor especializado e devidamente regulamentado, autorizado pelos órgãos competentes, em conformidade com a legislação vigente e com os padrões de sustentabilidade aplicáveis.

Espera-se que os meios de transporte disponibilizados estejam em perfeitas condições de uso, com acessórios e componentes fabricados com materiais de alta qualidade, respeitando os padrões de segurança e normas técnicas vigentes para veículos, motocicletas e demais tipos, destinados a serviços públicos. O fornecedor deverá assegurar o cumprimento dos requisitos que serão detalhados no futuro termo de referência, de modo a garantir boa execução contratual e adequada prestação dos serviços.

O objeto da contratação deve priorizar eficiência, qualidade e melhor relação custo-benefício, garantindo suporte às atividades operacionais da Secretaria de Saúde e fortalecendo a capacidade de atendimento à população, sem prejudicar a flexibilidade quanto à forma de disponibilização dos veículos (aquisição, locação ou outra modalidade permitida pela



## **Prefeitura Municipal de Taubaté**

### **Estado de São Paulo**

legislação).

#### **4. Estimativas das Quantidades**

A definição das quantidades solicitadas — dois veículos leves de transporte de pessoas, tipo carro de passeio, e um veículo de transporte ágil e leve, tipo motocicleta — baseia-se na análise objetiva das necessidades operacionais apresentadas pela Atenção Primária à Saúde, pela ESF Barreiro e pela Casa da Mãe Taubateana, considerando a demanda atual, as limitações de infraestrutura, a extensão territorial e o volume de atendimentos.

No caso da ESF Barreiro, a equipe é responsável por 2.988 usuários distribuídos em uma área rural de 13,58 km<sup>2</sup>. Atualmente, o veículo disponível atende a unidade apenas dois dias por semana, o que limita o atendimento a aproximadamente 120 visitas mensais. A produtividade observada indica cerca de 15 visitas por dia de uso do veículo. Considerando um mês com cerca de 20 dias úteis, a mesma produtividade resultaria em aproximadamente 300 visitas mensais caso a equipe tivesse veículo exclusivo. Entretanto, a própria unidade demonstra que a capacidade real de atendimento, considerando equipe multiprofissional e a necessidade de visitas técnicas, busca ativa, vigilância em saúde, atenção a gestantes, acamados e pacientes crônicos, é da ordem de 1.000 visitas por mês. Isso revela um déficit operacional de cerca de 880 visitas mensais e confirma que a operação exige um veículo leve de transporte de pessoas, tipo carro de passeio, dedicado de uso diário. Além disso, por se tratar de área rural dispersa, esse tipo de veículo é o mais adequado, pois oferece segurança, proteção de carga e capacidade para transportar a equipe simultaneamente, atendendo à necessidade de deslocamentos conjuntos.

Quanto à Casa da Mãe Taubateana, observam-se demandas diárias de deslocamento de equipes multiprofissionais, transporte de insumos, medicamentos, documentos e materiais de pequeno porte. As rotinas externas ocorrem em frequência contínua, e as agendas não podem ser atendidas pelo mesmo veículo destinado à ESF Barreiro, que já opera com carga integral de trabalho. O veículo leve de transporte de pessoas, tipo carro de passeio, também se mostra adequado pelo porte, pela segurança no transporte de materiais sensíveis e pela capacidade de



## **Prefeitura Municipal de Taubaté**

### **Estado de São Paulo**

acomodar mais de um profissional no mesmo deslocamento. Dessa forma, a aquisição de um veículo específico é necessária para garantir a continuidade dos serviços, a integridade dos insumos transportados e a agilidade das ações da Divisão de Atenção Primária à Saúde.

No que se refere à logística geral da APS, o fluxo administrativo envolve 46 unidades de saúde e 976 servidores, gerando deslocamentos diários de documentos, prontuários, receitas controladas e materiais administrativos. Atualmente, toda essa logística é feita por um único veículo automotor, que já opera no limite de sua capacidade, resultando em atrasos e risco no cumprimento de prazos legais. Considerando um cenário conservador de um deslocamento semanal por unidade, chegam-se a 46 deslocamentos por semana, o que corresponde a uma média de 9 deslocamentos por dia útil. O veículo de transporte ágil e leve, tipo motocicleta, nesse contexto, apresenta-se como solução eficiente para demandas rápidas, urgentes e de pequeno volume, reduzindo significativamente o tempo de deslocamento e aliviando a carga do veículo existente. Esse tipo de veículo atende com agilidade atividades como entrega de documentos sensíveis, circulação de impressos e apoio emergencial às unidades, sendo o quantitativo mínimo necessário para garantir fluidez e eficiência à logística da Atenção Primária.

Diante da análise conjunta, conclui-se que o quantitativo de dois veículos leves de transporte de pessoas, tipo carro de passeio, e um veículo de transporte ágil e leve, tipo motocicleta, representa o mínimo necessário para suprir adequadamente as necessidades operacionais, assistenciais e logísticas das unidades envolvidas. A estimativa fundamenta-se em dados reais de produtividade, número de usuários, área territorial, frequência de deslocamentos, rotinas diárias e limitações do modelo atual, garantindo uma justificativa técnica sólida e aderente aos requisitos da administração pública.

#### **5. Levantamento de Mercado**

O Departamento de Frota e Logística, em atendimento à Secretaria de Saúde, realizou um levantamento preliminar das alternativas disponíveis para atender às demandas de transporte da Casa da Mãe Taubateana e da Divisão de Atenção Primária à Saúde.



# **Prefeitura Municipal de Taubaté**

## **Estado de São Paulo**

Consideraram-se quatro modalidades possíveis: aquisição, locação, empréstimo e comodato.

### **1. Aquisição**

A aquisição de veículos próprios representa a solução mais adequada para a realidade operacional das unidades, especialmente considerando que existe recurso específico proveniente de emenda parlamentar destinado à compra de veículos novos (0 km).

Vantagens da aquisição:

- Disponibilidade imediata e contínua: os veículos estariam sempre à disposição das equipes, garantindo prontidão na execução das atividades.
- Flexibilidade de uso: total liberdade quanto a horários, rotas e demandas específicas das unidades.
- Custo-benefício a médio e longo prazo: veículos novos tendem a apresentar menor custo de manutenção e maior durabilidade.
- Conforto e segurança: garante transporte seguro para profissionais e usuários.
- Padronização da frota: possibilita a uniformidade dos veículos de acordo com normas técnicas e regulamentos internos.
- Uso estratégico do recurso público: aproveitamento integral da emenda parlamentar destinada à aquisição.

Desvantagens:

- Necessidade de desembolso financeiro inicial.
- Responsabilidade integral pela manutenção, seguro e depreciação dos veículos.

### **2. Locação**

A locação poderia ser considerada como alternativa temporária ou emergencial.

Vantagens:

- Redução do desembolso inicial, diluindo os custos em parcelas contratuais.
- Possibilidade de adequar a frota conforme demandas temporárias ou sazonais.
- Manutenção básica, seguro e assistência muitas vezes inclusos no contrato.

Desvantagens:



# Prefeitura Municipal de Taubaté

## Estado de São Paulo

- Uso limitado quanto a horários, quilometragem e personalizações.
- Menor flexibilidade operacional para necessidades específicas da Secretaria.
- Custo total tende a ser maior a longo prazo, sem incorporação do bem ao patrimônio.

### **3. Empréstimo ou Comodato**

Modalidade em que os veículos são cedidos por terceiros, sem transferência de propriedade.

Vantagens:

- Não exige investimento financeiro direto.
- Possibilidade de disponibilização rápida dos veículos.

Desvantagens:

- Dependência do cedente quanto à disponibilidade, manutenção e adequação dos veículos.
- Prazo limitado, impossibilitando atendimento contínuo das demandas.
- Limitações para padronização e uso conforme normas internas da Secretaria.
- Não garante segurança plena e controle operacional sobre os veículos.

### **Análise Comparativa e Justificativa da Aquisição**

O levantamento demonstra que, embora as quatro modalidades possam suprir parcialmente as necessidades, a aquisição se destaca como a solução mais adequada e estratégica, principalmente por:

- Garantir disponibilidade contínua e flexível, essencial para deslocamentos frequentes de equipes multiprofissionais e transporte de materiais;
- Maximizar a eficiência e economicidade do recurso público, aproveitando a emenda parlamentar destinada especificamente à compra de veículos novos;
- Assegurar conforto, segurança e padronização da frota, conforme normas técnicas, regulamentos e decreto da municipalidade;
- Proporcionar custo-benefício superior a longo prazo, frente à locação ou comodato, que dependem de terceiros e apresentam limitações operacionais.



## Prefeitura Municipal de Taubaté Estado de São Paulo

Dessa forma, a aquisição permitirá que a Casa da Mãe Taubateana e a Divisão de Atenção Primária à Saúde disponham de meios de transporte confiáveis, eficientes e adequados às necessidades operacionais, fortalecendo a prestação de serviços à população e garantindo o cumprimento das políticas públicas de saúde e assistência social.

### 6. Estimativa do Valor da Contratação

Após o levantamento de mercado, estima-se que a aquisição dos veículos terá um custo médio aproximado de R\$ 228.116,66 (duzentos e vinte e oito mil, cento e dezesseis reais e sessenta e seis centavos), conforme pesquisa realizada com base na Tabela FIPE (Fundação Instituto de Pesquisas Econômicas).

A média de preços obtida considera:

- Veículo tipo hatch: R\$ 104.116,33 (cento e quatro mil, cento e dezesseis reais e trinta e três centavos) por unidade;
- Motocicleta urbana: R\$ 19.884,00 (dezenove mil, oitocentos e oitenta e quatro reais) por unidade.

Os valores estimados foram calculados observando os decretos de padronização de veículos da municipalidade,

|                    |                                          |
|--------------------|------------------------------------------|
| Mês de referência: | outubro de 2025                          |
| Código Fipec:      | 811142-1                                 |
| Marca:             | HONDA                                    |
| Modelo:            | CG 160 CARGO Flex                        |
| Ano Modelo:        | Zero KM Flex                             |
| Autenticação       | k2pkylc0wvc0                             |
| Data da consulta   | terça-feira, 21 de outubro de 2025 11:24 |
| Preço Médio        | R\$ 20.500,00                            |

|                    |                          |
|--------------------|--------------------------|
| Mês de referência: | outubro de 2025          |
| Código Fipec:      | 005534-4                 |
| Marca:             | VW - VolksWagen          |
| Modelo:            | Polo 1.0 TSI Flex 12V 5p |
| Ano Modelo:        | Zero KM Flex             |

|                    |                                          |
|--------------------|------------------------------------------|
| Mês de referência: | outubro de 2025                          |
| Código Fipec:      | 004559-4                                 |
| Marca:             | GM - Chevrolet                           |
| Modelo:            | ONIX HATCH 1.0 12V TB 5p Mec.            |
| Ano Modelo:        | Zero KM Flex                             |
| Autenticação       | f802trz8znj1hl                           |
| Data da consulta   | terça-feira, 21 de outubro de 2025 11:31 |
| Preço Médio        | R\$ 104.651,00                           |

|                    |                                          |
|--------------------|------------------------------------------|
| Mês de referência: | outubro de 2025                          |
| Código Fipec:      | 827135-6                                 |
| Marca:             | YAMAHA                                   |
| Modelo:            | YBR 150 FACTOR FLEX                      |
| Ano Modelo:        | Zero KM Flex                             |
| Autenticação       | kl7r99q85yc0                             |
| Data da consulta   | terça-feira, 21 de outubro de 2025 11:26 |
| Preço Médio        | R\$ 19.268,00                            |

|                    |                                          |
|--------------------|------------------------------------------|
| Mês de referência: | outubro de 2025                          |
| Código Fipec:      | 001519-9                                 |
| Marca:             | Fiat                                     |
| Modelo:            | ARGO TREKKING 1.3 8V Flex                |
| Ano Modelo:        | Zero KM Flex                             |
| Autenticação       | cj2r5bwfvyjcz                            |
| Data da consulta   | terça-feira, 21 de outubro de 2025 11:30 |
| Preço Médio        | R\$ 99.826,00                            |

as – Taubaté – SP CEP:12.030-620 Tel.: (12) 3621.602 / / 3625.5116



# **Prefeitura Municipal de Taubaté**

## **Estado de São Paulo**

### **7. Descrição da solução como um todo**

Após análise comparativa das alternativas disponíveis no mercado, concluiu-se que a solução mais adequada para atender às necessidades operacionais da Secretaria de Saúde consiste na contratação de empresa especializada para fornecimento de veículos zero quilômetro, devidamente emplacados e prontos para uso imediato.

A solução contempla:

- Veículos de transporte de pessoas e materiais (tipo hatch), adequados para os deslocamentos seguro das equipes multiprofissionais da Casa da Mãe Taubateana e da Divisão de Atenção Primária à Saúde, bem como para o transporte de materiais de pequeno porte, medicamentos e insumos necessários às atividades de visitas domiciliares e ações técnicas;
- Motocicleta urbana de até 160cc, ideal para deslocamentos rápidos e econômicos em áreas urbanas, com baixo custo de manutenção e operação, permitindo agilidade na entrega de documentos e na supervisão das Unidades Básicas de Saúde (UBS) e Equipes de Saúde da Família (ESF).

Essa solução se mostra a mais eficiente sob os aspectos técnicos, operacionais e econômicos, atendendo plenamente às demandas das unidades usuárias e garantindo mobilidade, segurança, agilidade e economicidade na execução das atividades. Os veículos deverão cumprir todas as especificações técnicas que serão detalhadas no futuro Termo de Referência, incluindo requisitos de durabilidade, desempenho, ergonomia, biossegurança e facilidade de manutenção.

A contratação será realizada por meio de processo licitatório na modalidade pregão eletrônico, em conformidade com a legislação vigente, assegurando competitividade, economicidade e transparência.

Trata-se, portanto, de uma solução completa e integrada, que atende ao interesse público e assegura a observância dos princípios da administração pública, promovendo produtividade, eficiência e qualidade na prestação dos serviços da Secretaria de Saúde.



# **Prefeitura Municipal de Taubaté**

## **Estado de São Paulo**

### **8. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

Em conformidade com o princípio do parcelamento, a contratação será realizada por item, permitindo maior flexibilidade na execução do certame.

O parcelamento visa otimizar o aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado, possibilitando que diferentes fornecedores participem do processo, o que amplia a competitividade e a economicidade da contratação. Além disso, a divisão por item contribui para uma gestão mais eficiente, garantindo que cada unidade atenda às suas demandas específicas sem comprometer a qualidade ou a continuidade dos serviços.

### **9. Resultados Pretendidos**

Com a disponibilização dos veículos, espera-se fortalecer a capacidade operacional da Secretaria de Saúde, promovendo maior agilidade nas atividades de campo e administrativas realizadas pelas unidades da Casa da Mãe Taubateana e da Divisão de Atenção Primária à Saúde.

Os veículos de transporte de pessoas e materiais (tipo hatch) permitiram deslocamento seguro e eficiente das equipes multiprofissionais, bem como transporte de medicamentos, insumos e materiais de apoio necessários às atividades diárias. A motocicleta urbana de até 160cc proporcionará rapidez e economia em deslocamentos curtos, otimizando a entrega de documentos e a supervisão das Unidades Básicas de Saúde (UBS) e das Equipes de Saúde da Família (ESF).

Espera-se que a disponibilização desses veículos aumente a produtividade das equipes técnicas e administrativas, melhore a eficiência e a continuidade das ações da Secretaria e contribua diretamente para a qualidade dos serviços prestados à população. A presença de veículos próprios e adequados às exigências das atividades garante maior segurança, flexibilidade e eficiência operacional, refletindo positivamente no atendimento aos interesses públicos e na proteção da saúde coletiva no município de Taubaté.



# **Prefeitura Municipal de Taubaté**

## **Estado de São Paulo**

### **10. Providências a serem Adotadas**

A Administração tomará as seguintes providências: definição dos planos de trabalho, com vistas à boa execução contratual, e acompanhamento das ações previstas, garantindo a realização adequada dos objetivos estabelecidos.

### **11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

Para esta solução não há contratações que guardam relação/afinidade/dependência com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas ou contratações futuras.

### **12. Possíveis Impactos Ambientais**

Espera-se que a empresa vencedora adote práticas que minimizem a geração de resíduos e garanta o acondicionamento adequado durante todas as etapas, incluindo coleta, armazenamento e transporte dos materiais. Além disso, os veículos deverão estar em conformidade com as resoluções do CONAMA/MMA que regulamentam o controle da poluição do ar por veículos automotores, bem como atender às disposições da Resolução nº 14/98 do CONTRAN.

Dessa forma, a contratação estará alinhada às normas ambientais vigentes, contribuindo para a preservação do meio ambiente e o desenvolvimento sustentável.

### **13. Declaração de Viabilidade**

Dados os fatos aqui apresentados, esta secretaria declara viável a contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar e que considera a aquisição uma forma viável de atender as demandas da pasta.

### **14. Declaração de Atendimento dos Requisitos**

Declaramos que o presente ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR atende aos requisitos mínimos exigido pela Lei de Licitação 14.133/21.



## **Prefeitura Municipal de Taubaté** **Estado de São Paulo**

### **15. Das categorias de qualidade comum e de luxo.**

A presente contratação refere-se à aquisição de bens de qualidade comum, nos termos do art. 20 da Lei nº 14.133/2021, por se tratar de veículos automotor tipo hatch e motocicleta de uso urbano, cujas especificações técnicas podem ser definidas de forma objetiva, com base em padrões amplamente praticados pelo mercado, não apresentando características que os enquadrem como bens de luxo.

Taubaté, 25 de novembro de 2025.

**Carlo Guilherme Silveira e Lima**  
Secretário de Saúde

**Alberto Rodrigo de Oliveira**  
Diretor do Departamento de Frota e Logística