



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS/SOLUÇÕES EM LICITAÇÕES E CONTRATOS

INFORMAÇÕES GERAIS

Unidade Demandante: SECRETARIA DE NEGÓCIOS JURÍDICOS

Servidor(es) responsável (eis) pela elaboração:

Objetivo: Analisar a viabilidade de contratação de solução eletrônica, com assistente de pesquisa que utiliza IA generativa, e serviço de orientação técnica, ambos sobre licitações, contratações diretas e contratos, bem como levantar os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência, de forma a melhor atender às necessidades da DEPARTAMENTO JURÍDICO DO MUNICÍPIO DE CRAVINHOS.

1 - NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

Os agentes responsáveis pelas contratações assumem uma responsabilidade crucial na condução do procedimento de contratação pública, desde a fase de planejamento até a gestão e fiscalização dos contratos. Nesse contexto, é incumbência desses agentes/setores responsáveis todo o planejamento, que envolve desde a análise da necessidade, a elaboração dos estudos técnicos preliminares, do termo de referência, do instrumento convocatório; a seleção do fornecedor (por meio licitação ou procedimento de contratação direta), incluindo decisões quanto a habilitação e saneamento; além de todo acompanhamento, fiscalização e gestão do contrato, sendo responsáveis pelas decisões referentes às intercorrências contratuais.

A complexidade desse conjunto de procedimentos é notável, especialmente em face do volume de legislações e regulamentações e, ainda, das demandas impostas pelos órgãos de controle. Tais exigências requerem dos agentes envolvidos no processo de contratação um amplo conhecimento acerca do regime das contratações públicas.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Neste contexto, destaca-se, ainda, o novo marco legal trazido pela Lei nº 14.133/2021, que demanda esforços significativos para sua compreensão e aplicação eficaz.

Assim, é inegável que o papel destes agentes está cada vez mais dependente de informações atualizadas e suporte técnico confiável. Diante da extensão do arcabouço normativo e da necessidade de interpretar e aplicar estes normativos que regulam as contratações públicas, é essencial contar com uma solução completa e integrada que disponibilize conteúdo técnico e prático que auxilie na resolução dos casos práticos e desafios enfrentados no dia a dia das contratações, assim como entendimentos e orientações dos órgãos de controle e judiciário.

Entende-se que esta necessidade de acesso a fontes de informação confiáveis e atualizadas, capazes de fornecer respostas rápidas e precisas que permita que os agentes tenham autonomia para pesquisar em um único lugar pode ser suprida por uma plataforma online organizada, de fácil navegação, que disponibilize um amplo acervo informações sobre contratação pública e que contenha produção doutrinária e aplicada a partir de casos práticos, jurisprudência dos Tribunais de Contas e do Poder Judiciário, modelos de documentos, doutrinas, manuais, resumos, vídeos, legislação e outros conteúdos relevantes.

Além disso, é essencial que esses agentes possam contar com uma assistência orientativa de empresa com reconhecida expertise, especialmente para questões mais específicas e complexas. Esse suporte garantirá a tomada de decisões embasadas e minimizará o risco de erros ou interpretações equivocadas durante o processo de contratação pública.

Em suma, é reconhecido que o agente público para atuar e conduzir contratações públicas seguras precisa de informação atualizada. O contexto atual com um novo regime jurídico e grande volume de regulações torna o desafio diário muito complexo. Para atender a essa demanda legítima, a contratação de uma



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

solução eletrônica que contemple um vasto e confiável acervo sobre a contratação pública, bem como um suporte técnico que apresente orientações objetivas em situações específicas das contratações, além de promover a atualização, assertividade e segurança dos agentes envolvidos nas licitações, contratações diretas e nos contratos, contribuindo para uma gestão pública íntegra, transparente e responsável, atendendo às diretrizes de governança das contratações exigidas pela Lei nº 14.133/2021.

2 – ÁREA REQUISITANTE

Área requisitante – SECRETARIA MUNICIPAL DE NEGÓCIOS JURÍDICOS

Responsável – Dr. Weslon Charles do Nascimento

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atender às demandas desta contratação, é essencial que a contratada disponibilize um sistema abrangente que permita acessar doutrinas, materiais de referência e produções relacionadas às contratações públicas. Essa ferramenta deve ser altamente confiável, pois as informações obtidas serão a base para as decisões tomadas nos processos licitatórios ou de contratação direta. Além disso, o sistema precisa contar com um acervo de informações robusto e atualizado. A plataforma deve ser intuitiva e de fácil navegação, bem como disponibilizar interações com uma IA generativa, para oferecer respostas obtidas a partir da sua base de dados, garantindo que todos os servidores possam realizar consultas com agilidade.

O acesso ao conteúdo da plataforma deve se dar seguinte forma:

- ✓ via internet, com a utilização de qualquer dispositivo móvel (tablets, smartphones, notebooks e afins);
- ✓ utilizar login e senha para acesso ao serviço;
- ✓ permitir uma quantidade ilimitada de pesquisa por acesso, respeitado o período de vigência do contrato;
- ✓ possibilitar o download dos conteúdos em formato pdf;



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

- ✓ o serviço deve estar disponível de forma estável e contínua, ressalvadas manutenções programadas e/ou emergenciais.

A funcionalidade de IA deverá:

- ✓ servir como assistente de pesquisa da plataforma contratada, sendo treinada para responder rapidamente a questões sobre contratação pública;
- ✓ permitir o número de interações contratadas a serem usufruídas durante a vigência do contrato da plataforma contratada;

Adicionalmente, o serviço de Orientação por Escrito deve observar os seguintes requisitos:

- ✓ oferecer respostas objetivas e eficientes às questões formuladas;
- ✓ disponibilizar área exclusiva para o envio das dúvidas, a quais serão submetidas por escrito;
- ✓ utilizar login e senha para acesso ao serviço;
- ✓ prazo razoável de retorno;
- ✓ disponibilidade do serviço em horário comercial.

Dos requisitos Sociais, Ambientais e Culturais

Não foram identificados impactos ambientais que requeiram medidas de tratamento ou mitigadoras para sanar possíveis riscos ambientais existentes, conforme inciso XII, art. 9º, da IN SEGES 58/2022. Pelo contrário, a presente contratação, que se dá por meio da prestação via internet, irá corroborar pela economia de recursos materiais, minimizando a ocorrência de possíveis impactos ambientais.

Subcontratação

Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

4- LEVANTAMENTO DE MERCADO



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Ao analisar as opções disponíveis no mercado verificou-se que existem algumas alternativas para atendimento da finalidade pretendida, contudo, a questão da confiabilidade do serviço e condições apresentadas foram fundamentais para administração adotar o serviço como sendo o melhor para atendimento do objetivo almejado pela administração.

Importante trazer à tona que as soluções a serem contratadas não são passíveis de licitação, são singulares, pois derivam de uma atuação intelectual e, portanto, não podem ser definidas de um modo objetivo e selecionadas por meio de critérios objetivos como preço e/ou técnica. Nesses casos, onde a escolha do particular que prestará o serviço não permite o emprego de um critério objetivo e o particular a ser contratado detiver notória especialização, de modo que seu conhecimento e desempenho anterior permitam à Administração presumir que a sua atuação será a mais adequada na execução de serviço, cogitável a contratação por inexigibilidade. Nesse contexto, o detentor de notória especialização inspira a confiança necessária para minimizar o risco envolvido na contratação, mostrando-se apto à execução de um serviço satisfatório. Entende-se que aquele que detém notória especialização possui um conjunto de fatores e condições que, somados, proporcionam ao contratante a confiança de que é o mais adequado para a executar o objeto da contratação.

Assim, depreende-se que a contratação se dará mediante inexigibilidade de licitação, posto que envolve serviços técnicos especializados de natureza singular e predominantemente intelectual, prestado por empresa com notória especialização o presente estudo terá como parâmetro as ferramentas disponibilizadas pelo portal Zênite, que, *a priori*, demonstra notória especialização no fornecimento dos serviços pretendidos.

Há mais de três décadas (segundo o Portal da empresa) a Zênite atua especificamente com coleta, organização, produção de informação e transferência de conhecimento na área da contratação pública, além de ser reconhecida com referência em cursos e capacitação sobre o tema. Nesses anos, a Zênite trabalha em



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

parceria com a Administração Pública, dando suporte técnico para mais os diversos órgãos e entidades públicas em todo o País.

Desta forma, tendo em vista a impossibilidade de fixação de critérios objetivos de escolha do fornecedor e considerando que a Zênite, atende os requisitos da inexigibilidade, supre da melhor forma a necessidade acima descrita, bem como traz um grau de confiança fruto do reconhecimento notório no mercado em que atua, veja-se as principais motivações para a escolha das Soluções Zênite:

A solução Zênite Fácil com a funcionalidade Zênite Inteligência Artificial (ZIÁ) possibilita a realização de consultas a acervo na internet sobre contratação pública. Dispõe de robusto banco de informações a respeito do planejamento da contratação, da fase de seleção do contratado por meio de licitação ou de contratação direta, da execução e gestão do contrato administrativo e de outros temas congêneres, além de possibilitar interações com a IA generativa que a partir de perguntas feitas pelo usuário oferece respostas rápidas e direcionadas, facilitando a tomada de decisão.

Importante destacar ainda os diferenciais da Plataforma:

a) Anotações: uma funcionalidade do Portal que traz conteúdo selecionado, confiável e atualizado constantemente. Os comentários e as anotações à nova Lei de Licitações nº 14.133/2021, à Lei nº 8.666/93, e à legislação do pregão (Lei nº 10.520/02 e Decretos);

b) Produção Zênite: Orientações práticas e Perguntas e Respostas produzidas pela equipe Zênite.

c) Doutrina.

d) Vídeos e Podcasts.

e) Tribunais de Contas e Jurisprudência.

f) Modelos.

g) Manuais & Infográficos.

h) Legislação.

i) Inteligência artificial – ZIÁ.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Quanto ao serviço de Orientação por Escrito em Licitações e Contratos, observa-se os seguintes diferenciais:

a) Serviço totalmente personalizado – construção única da solução para cada caso concreto. O escopo do serviço é orientar dúvidas e problemas ocorridos na condução de situações práticas vivenciadas.

b) *Expertise* de mais de 30 anos de atuação – o serviço é prestado por uma equipe técnica, especializada, que tem envolvimento com o problema apresentado e tem experiência para apresentar as soluções mais adequadas.

c) A resposta compreende uma orientação estruturada, elaborada de forma objetiva e segura, fundamentada na análise da legislação pertinente, doutrina e de decisões da jurisprudência e dos tribunais de contas. Somada a apresentação dos entendimentos jurisprudenciais e doutrinários, o grande diferencial é que há apresentação do entendimento próprio da equipe técnica Zênite, elaborado com base em estudos e pesquisas desenvolvidos e aprimorados ao longo de mais de três décadas anos de atuação e experiência da Zênite, neste serviço. Ressalta-se que acaso não exista nenhuma orientação jurisprudencial ou doutrinária acerca da dúvida submetida à análise, a equipe técnica é preparada para realizar a interpretação do caso e construir uma solução específica, fornecendo um caminho seguro e possível na solução do seu problema.

d) Fluxo próprio que garante o controle qualitativo na produção final das orientações, com a existência de uma estrutura de alta supervisão do serviço. A análise dos casos e situações submetidos ao serviço técnico da Zênite, além da prévia discussão antes da construção da orientação técnica, passa por três níveis de avaliação: consultor designado para a execução da resposta ao cliente, gerência e alta supervisão, os quais atuam de forma integrada.

Em resumo, a escolha das soluções Zênite se justifica pela sua capacidade de oferecer uma solução abrangente e eficaz, que atende às necessidades específicas desta Administração. A possibilidade de pesquisas avançadas de pesquisa, um banco de informação robusto, confiável e atualizado, bem como um assistente de inteligência artificial, combinadas com a *expertise* de sua equipe, garantem um apoio eficiente e seguro para os servidores que lidam com licitações e contratos. Além disso, a escolha da Zênite é baseada na confiança que



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

decorre da notória especialização, por se mostrar a mais indicada à adequada execução dos serviços singulares que oferece em razão de seu passado profissional.

5 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Considerando as diversas opções disponíveis no mercado, as soluções abaixo descritas atendem às demandas específicas desta Administração. A análise a seguir detalha a solução com base no Portal Zênite (www.zenite.com.br):

Zênite Fácil

No atual cenário, o acesso a uma vasta quantidade de informações nem sempre se traduz em eficiência na busca por respostas. Consciente dessa necessidade, a Zênite desenvolveu o Zênite Fácil, uma plataforma que disponibiliza de forma singular todo o seu acervo sobre contratação pública, abrangendo informações fundamentais, como a nova Lei de Licitações nº 14.133/2021, (assim como seus atos regulamentares); Leis nºs 8.666/1993 (para os contratos ainda regidos pelo regime anterior) entre outros marcos regulatórios.

A navegação no Zênite Fácil é flexível, permitindo duas abordagens distintas: pesquisa por palavras-chave e consulta direta à base de leis, modelos de documentos e manuais. Destacamos os seguintes recursos:

Navegação por Pesquisa:

Pesquisa Avançada: O sistema emprega uma abordagem inovadora que supera os mecanismos de busca tradicionais. Além da busca fonética, considera a data e origem dos documentos, com um dicionário jurídico e de sinônimos que facilita a localização precisa das informações.

Resultados Organizados: Os resultados são apresentados em 8 abas distintas, incluindo Produção Zênite, Anotações, Doutrina, Vídeos e Podcasts,



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Tribunais de Contas e Judiciário, Modelos, Manuais & Infográficos e Legislação. Esta organização facilita a identificação e seleção do conteúdo relevante.

Navegação pelo Conteúdo:

Bases de Dados: Na página inicial, é possível acessar bases específicas, como Legislação, Modelos, Manuais & Infográficos e Atualizações, sem a necessidade de realizar uma pesquisa específica.

Layout Intuitivo: O design simplificado proporciona uma experiência de navegação intuitiva, garantindo acesso rápido e eficiente às informações necessárias.

O acesso ao Zênite Fácil dá-se mediante login e senha, sendo monousuário onde o número de usuários que pode acessar o sistema simultaneamente é igual ao número de acessos contratados. Cada acesso dá direito a uma quantidade ilimitada de pesquisas e interações, dentro da vigência do contrato.

A utilização é restrita a usuários autorizados e vinculados à contratante, garantindo a segurança e confidencialidade das informações. O contrato é formalizado de acordo com as disposições legais.

A solução Zênite Fácil está sujeita a atualizações e melhorias constantes, mantendo-se sempre alinhada com as demandas e avanços na área de contratação pública. Não está previsto o desenvolvimento, a modificação ou a personalização ou customização de funcionalidades ou layout do Zênite Fácil de forma individualizada.

A contratação envolve o direito de acesso ao conteúdo do produto exclusivamente durante o período da contratação, não gerando quaisquer direitos de posse ou propriedade em relação a informações acessadas, utilizadas ou disponibilizadas pelo Zênite Fácil, garantindo-se a preservação dos direitos de propriedade intelectual relacionados ao conteúdo do Zênite Fácil.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Não são consideradas como atraso ou inexecução parcial as situações excepcionais e temporárias originadas de caso fortuito ou força maior, decorrentes de fatos imprevisíveis ou inevitáveis, inclusive imputáveis a terceiros, que impeçam o acesso aos produtos e serviços eletrônicos, deixando-os *off-line* (fora do ar).

Em se tratando de solução eletrônica a contratada pode efetuar manutenções programadas ou emergenciais, a fim de preservar a qualidade do serviço e prevenir eventuais problemas. As manutenções ou eventuais indisponibilidade serão informadas por meio um painel de disponibilidade do serviço, o qual apresentará um status, da situação do sistema. Casos eventuais em que o sistema esteja “off-line”, o painel indicará sua previsão de normalização.

A contratação se dá pelo regime de empreitada por preço global e o pagamento se dá em parcela única, com a liberação do serviço contratado.

Quanto a ZIÁ é a assistente de pesquisa do Zênite Fácil que utiliza IA generativa. Essa tecnologia oferece respostas a perguntas com base em padrões de linguagem/textos e “modelos preditivos” que supõem, a partir de cálculos, a melhor resposta com base nos dados selecionados e extraídos do Zênite Fácil e pré-processados por computadores.

A assistente de pesquisa ZIÁ não possui acesso à base completa do Zênite Fácil, mas apenas a uma parte dela, que foi previamente selecionada, saneada e formatada para oferecer resultados mais assertivos. O processamento dos dados utiliza um software-base de terceiros, em conformidade com as condições atuais de disponibilização no mercado.

A base de dados disponível foi especialmente preparada para auxiliar em questões relacionadas à contratação pública, abrangendo as etapas de planejamento, licitação, contratações diretas, e a gestão e execução de contratos administrativos. O conteúdo considera os regimes das Leis 14.133/2021 e 13.303/2016, bem como as respectivas regulamentações federais.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Para potencializar a construção de respostas consistentes e precisas é essencial que na pesquisa sejam fornecidas informações completas como o regime (14.133/2021 ou 13.303/2016; fase da contratação entre outras). Importa destacar que

as informações fornecidas pela ZIÁ não devem ser consideradas como verdades absolutas, pois é uma tecnologia em desenvolvimento que pode apresentar respostas imprecisas ou, como comumente se diz no campo da IA “alucinar”.

O acesso à assistente de pesquisa ZIÁ é feito exclusivamente mediante contratação de login e senha personalizados do Zênite Fácil, bastando inseri-los no portal www.zenitefacil.com.br. O direito de acesso é limitado à vigência do contrato, conforme plano e/ou as condições acordadas, e não confere qualquer direito de posse ou propriedade.

O uso da ZIÁ é realizado por meio de créditos, vinculados a cada acesso contratado. Cada pergunta feita à ZIÁ consumirá 1 (um) crédito, e a quantidade de créditos disponíveis ficará visível para o usuário.

A ZIÁ é uma assistente de pesquisa, que utiliza inteligência artificial generativa para oferecer respostas obtidas a partir da base de dados do Zênite Fácil, que foi previamente selecionada, saneada e formatada. Em função dessa integração, os créditos destinados ao uso da ZIÁ possuem validade restrita ao período de assinatura vigente do Zênite Fácil.

O pacote de créditos contratado da ZIÁ deve ser utilizado durante a vigência do contrato do Zênite Fácil, já que a ZIÁ funciona como sua assistente de pesquisa.

Cada acesso à assistente ZIÁ dá direito a uma quantidade limitada de pesquisas e interações, dentro da vigência do contrato (a pesquisa original do Zênite Fácil continua ilimitada).



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

A ZIÁ poderá, a critério da contratada, sofrer modificações, como atualizações, upgrades, implementação de novas funcionalidades, alteração de layout, entre outras, desde que não configurem redução de acesso ou de conteúdo, nem descaracterizem o serviço. Não está incluso e nem previsto o desenvolvimento, modificação, personalização ou customização de nenhuma funcionalidade ou layout do Zênite Fácil ou da ZIÁ de forma individualizada para determinado cliente.

Não são consideradas como atraso ou inexecução parcial as situações excepcionais e temporárias originadas de caso fortuito ou força maior, decorrentes de fatos imprevisíveis ou inevitáveis, inclusive imputáveis a terceiros, que impeçam o acesso aos produtos e serviços eletrônicos, deixando-os off-line (fora do ar).

A contratação se dá pelo regime de empreitada por preço global e o pagamento se dá em parcela única, com a liberação do serviço contratado.

Já o serviço de Orientação por Escrito oferece consultas personalizadas, preparadas por uma equipe técnica especializada, visando fornecer respostas seguras e eficientes para as demandas dos agentes públicos e da Administração. Cada solução é única e construída com rigor técnico, proporcionando segurança para as decisões tomadas.

Neste serviço, não está incluída a execução de pareceres ou dissertações genéricas sobre temas que não sejam apresentados sob a forma de indagações diretas. Exclui-se do objeto da prestação deste serviço, a análise de editais, minutas e termos de contratos, atas, relatórios, impugnações, recursos, informações em mandados de segurança e quaisquer outros documentos administrativos e judiciais, bem como a realização de cálculos ou revisões de cálculos de planilhas de formação de preços.

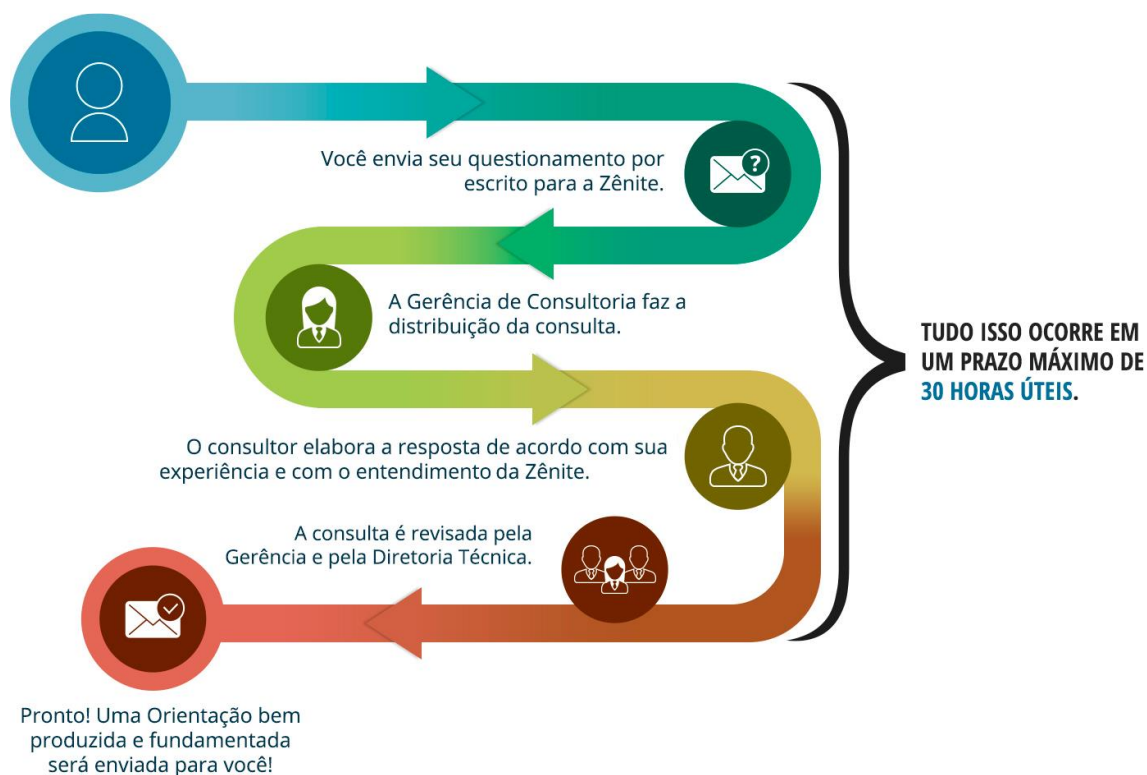
Especialidades do direito, como direito do trabalho, tributário, comercial, eleitoral, direito médico (a exemplo de regulamentações envolvendo plano de saúde), LGPD, dentre outros, estão fora do escopo dos serviços de orientação. De



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

toda sorte, como o tema contratação pública é amplo e multidisciplinar, por vezes, temas/institutos/ conceitos de ramos específicos do direito podem ser tratados em determinadas orientações. Mas, reforça-se, tais assuntos não são o foco do serviço e não são enfrentados isoladamente, mas apenas quando dentro de um contexto específico e relacionado a uma dúvida sobre licitações, contratos e contratação direta.

Basicamente, o fluxo da orientação por escrito pode ser assim esquematizado:



A Orientação por escrito está disponível de segunda a quinta-feira, das 8h30min às 12h e das 14h às 18h, e na sexta-feira, das 8h30min às 12h. As consultas formuladas na sexta-feira a partir das 12h e em finais de semana e feriados serão consideradas recebidas no primeiro dia útil subsequente ao do envio.

As dúvidas são enviadas diretamente no Portal www.zenite.com.br, mediante utilização de login e senha personalizados e, pela mesma forma, recebe a



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

resposta em até 30 horas úteis. Quando a questão apresentar maior complexidade técnica ou constituir várias indagações, o prazo de resposta poderá ser ampliado, mediante comunicação prévia ao contratante,

O número de Orientações contratado deverá ser utilizado durante a vigência contratada. Caso as Orientações não sejam utilizadas dentro do período de vigência, não existe qualquer direito remanescente a usufruir tais consultas ou ao ressarcimento destas, tampouco a possibilidade de realizá-las no novo período contratual decorrente de prorrogação ou de novo contrato.

Para aferir o limite contratado, as solicitações formuladas sobre um mesmo tema, com até três questionamentos, serão computadas como uma única Orientação. As solicitações que tratem de temas distintos entre si e aquelas que excederem a três questionamentos serão consideradas individuais e independentes, computadas cada qual como uma Orientação.

O serviço não envolve pagamento por demanda de Orientação, mas por preço global (contratação pelo regime de empreitada por preço global), conforme o plano contratado. É de responsabilidade da contratada manter a estrutura e a equipe técnica necessárias para a prestação dos serviços durante todo o período de vigência contratado, assumindo, portanto, o custo fixo dessa estrutura em disponibilidade. Cabe ao contratado solicitar as orientações de acordo com a quantidade e no período contratual de seu plano. O pagamento se dá em parcela única mediante a liberação de acesso ao serviço.

Neste contexto, conforme já indicado no tópico Levantamento de Mercado reforça-se que as soluções a serem contratadas têm como fundamento a inexigibilidade de licitação.

Veja-se que a empresa Zênite Informação e Consultoria S/A, com mais de três décadas de atuação, consolidou-se como referência de qualidade em matéria de contratação pública e suporte jurídico para a Administração. Suas soluções,



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

como a Plataforma Zênite Fácil e a Orientação por Escrito em Licitações e Contratos, oferecem conhecimento organizado e sistematizado, proporcionando respostas eficazes e seguras para os desafios enfrentados pelos agentes públicos.

Essas soluções são essenciais para o pleno desenvolvimento do trabalho das áreas envolvidas, contribuindo para a eficiência dos processos relacionados às contratações públicas, especialmente diante do momento único de inovações legislativa e novos regulamentos.

A contratação das soluções da Zênite se enquadra no dispositivo do inciso III, art. 74, da Lei nº 14.133/21, dada sua natureza técnica especializada e a inviabilidade de competição, conforme será demonstrado adiante.

A inviabilidade de competição

Para a correta compreensão do cabimento da inexigibilidade é importante compreender uma premissa que gira em torno da interpretação do regime jurídico da contratação pública, especialmente da lógica utilizada pelo legislador para separar alguns cenários: onde cabe a licitação, onde cabe a dispensa e onde cabe a inexigibilidade. Isso é primordial.

Para explicar essa lógica, vamos utilizar como referencial a obra de Renato Geraldo Mendes e Egon Bockman Moreira, intitulada “Inexigibilidade de licitação – repensando a contratação pública e o dever de licitar”¹ que expressa que é preciso ter em mente que as soluções que a Administração contrata podem ser divididas em dois grandes grupos:

O primeiro é o **GRUPO I**. Nesse grupo, foram incluídos objetos que podem ser definidos, comparados e julgados por meio de critérios objetivos e que devem ser contratados por meio de licitação ou de dispensa.

¹ MENDES, Renato Erardo; MOREIRA, Egon Bockmann. **Inexigibilidade de licitação. Repensando a contratação pública e o dever de licitar**. 2 ed. Curitiba : Zênite, 2023.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Os objetos do Grupo I, tidos como comuns, homogêneos, uniformes e padronizados, são aqueles que podem ser definidos, comparados e julgados por meio de critérios objetivos, o que, por um lado, garante o tratamento isonômico e, por outro, viabiliza que a contratação seja realizada por meio de licitação ou de dispensa, inclusive em razão do valor (inc. II do art. 75, por exemplo). Assim, para realizar tal contratação, não basta apenas poder julgar por critério objetivo, é indispensável também definir e comparar por meio de padrão objetivo.

O Grupo I é constituído, na sua grande maioria, por objetos que podem ser submetidos a uma compra, a qual se presta à aquisição de objetos comuns, padronizados, disponíveis prontos e acabados no mercado e que podem se submeter a uma comparação objetiva. Não se englobam nesse grupo soluções intelectuais, soluções técnicas, profissionais especializadas, pois, para esses objetos, é impossível adotar a lógica própria das soluções do Grupo I.

No **GRUPO II**, foram incluídos os objetos que não são comuns, não são homogêneos, não são uniformes e não são padronizados, ou seja, não podem ser definidos, comparados e julgados por meio de critérios objetivos e que, portanto, devem ser contratados por meio de inexigibilidade de licitação.

Parte considerável dos objetos que compõem o Grupo II se refere aos serviços, de modo especial, os serviços intelectuais, que, na sua totalidade, não são comuns, não são homogêneos, não são uniformes e não são padronizados, ou seja, não podem ser definidos, comparados e julgados por meio de critérios objetivos. Tal impossibilidade fática proíbe que se contratem as soluções do Grupo II por meio de licitação. Por esse motivo, tais soluções devem ser contratadas por meio de inexigibilidade de licitação. Essa foi a lógica que o legislador adotou. Daí a parte inicial do inc. XXI do art. 37 da CF.

Deste modo, a premissa de cabimento da inexigibilidade, em qualquer das hipóteses do art. 74 da Lei nº 14.133/2021, é a **inviabilidade de competição**.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Com essa premissa inaugural, quer se demonstrar que existem determinados objetos que não podem ser definidos objetivamente, comparados objetivamente e, portanto, selecionados objetivamente. Ou, ainda que aparentemente possam ser definidos por dados objetivos e julgados por um critério objetivo (técnica e/ou preço) a definição, comparação e seleção não garantem que a Administração escolha a melhor solução para sua necessidade, pois a essência do objeto contrato reveste-se de subjetividade. São os objetos do GRUPO II, onde enquadram-se os serviços a serem contratados.

Logo, para esses casos, em que não há critérios objetivos válidos que permitam definir a solução e, portanto, eleger um parâmetro objetivo de comparação e seleção entre duas ou mais soluções dizemos que há inviabilidade de competição. Havendo inviabilidade de competição, o meio legítimo de escolha do parceiro da Administração é a inexigibilidade de licitação.

Assim dado o caráter subjetivo da solução a ser contratada não pode ser definida de um modo objetivo e selecionada por meio de critérios como preço e/ou técnica. Não existe possibilidade de delimitar critérios que permitam a comparação/competição entre eventuais produtos e serviços existentes no mercado: como definir, por exemplo, objetivamente qual o melhor conteúdo técnico de um livro, de uma orientação, ou de uma plataforma eletrônica de informação?

Demonstrada a inviabilidade de competição, passamos a demonstração do preenchimento dos requisitos do inc. III do art. 74 da Lei nº 14.133/2021.

Serviços técnicos especializados

Os serviços oferecidos pela Zênite são de natureza técnico especializada, envolvendo atividades de caráter técnico, científico ou artístico, que requerem profissionais habilitados e especializados em contratação pública. A experiência e a expertise acumuladas ao longo de mais de 30 anos de atuação permitem à Zênite



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

oferecer soluções singulares, confiáveis e inovadoras para os desafios enfrentados pela Administração Pública.

Esses serviços são elaborados por uma equipe técnica especializada, com capacidade de compreender e dimensionar os problemas relacionados à contratação pública e oferecer soluções fundamentadas em legislação, doutrina e jurisprudência. A metodologia de pesquisa, organização e disponibilização, aliada à criatividade e talento da equipe, garante a entrega de soluções adequadas e seguras para a tomada de decisão.

Singularidade

Em que pese a polêmica em torno do tema, pode-se entender que a falta da expressão singular no texto da nova Lei de Licitações não afasta a aplicação dos critérios de inexigibilidade, uma vez que a singularidade é intrínseca à natureza dos serviços oferecidos pela Zênite, que são complexos, específicos e diferenciados.

Notória especialização

A Zênite é uma empresa notoriamente especializada, reconhecida nacionalmente por sua experiência e qualidade na área de contratação pública. Com mais de 30 anos de atuação, atende a centenas de órgãos e entidades em todo o país, oferecendo soluções confiáveis e inovadoras para os desafios enfrentados pela Administração.

Os números impressionantes de cursos realizados e agentes públicos capacitados, bem como o volume de orientações prestadas², demonstram a vasta experiência e notoriedade da Zênite no mercado. Essa expertise e reconhecimento

² Considerando o período de 2009 a 2023 já foram:

- Mais de 1.363 cursos realizados,
- Mais de 90.962 agentes públicos capacitados.
- Mais de 86.664 orientações jurídicas por telefone e por escrito, sendo que atualmente, o serviço é prestado apenas na modalidade por escrito.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

geram a confiança necessária para a contratação de seus serviços, justificando a escolha da inexigibilidade de licitação.

Por fim, vale ressaltar que a contratação das soluções Zênite não se limitam à Plataforma Zênite Fácil e à Orientação por Escrito em Licitações e Contratos, mas abrange todo o conjunto de serviços oferecidos pela empresa, incluindo cursos, treinamentos, consultorias e assessorias especializadas, que contribuem para a melhoria contínua dos processos relacionados à contratação pública.

Assim, considerando a urgente necessidade de suporte técnico para a aplicação da Nova Lei de Licitações e a incontestável expertise da Zênite nesta área, a contratação dos serviços da empresa se dá por meio da inexigibilidade de licitação, conforme previsto no inciso III, art. 74, da Lei nº 14.133/21.

6 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Foi realizado levantamento da quantidade necessária para o serviço junto às áreas requisitantes. A tabela abaixo consolida o quantitativo para a contratação das soluções Zênite Fácil e Orientação por escrito em licitações e contratos conforme a necessidade desta Administração:

ITEM	DESCRIÇÃO DO PRODUTO	QUANTIDADE TOTAL
01	ZÊNITE FÁCIL	03 usuários simultâneos
02	ASSISTENTE DE PESQUISA COM BASE EM IA GENERATIVA	600 consultas e mais 600 consultas bônus.
03	ORIENTAÇÃO POR ESCRITO EM LICITAÇÕES E CONTRATOS	Até 12 por ano

A assinatura permitirá o acesso de 03 usuários simultâneos a solução Zênite Fácil, mediante um login e senha, durante o período de 12 meses.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

A contratação envolverá o direito de usufruir até 12 orientações por escrito em licitações e contratos, durante a vigência do contrato ou usufruído o número de orientações contratado, o que ocorrer primeiro.

7 - ESTIMATIVAS DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A partir dos quantitativos especificados no item 6 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES, das definições estabelecidas no item 5 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO e da proposta comercial, o presente Estudo Técnico Preliminar, tem que a despesa com a execução do objeto desta contratação é R\$ 26.034,00 para o período de 12 meses, com pagamento único, cuja vigência terá início a partir da formalização da contratação.

Item	Descrição	Quantitativo	Valor
1	Zênite Fácil	Plano com 03 acessos simultâneos	R\$ 12.546,00
2	Assistente de pesquisa com base em IA generativa	Até 1200 créditos	R\$ 3.000,00
3	Orientação por escrito em licitações e contratos	Plano com até 12 orientações	R\$ 10.488,00

Total Geral do Serviço R\$ 26.034,00 (vinte e seis mil e trinta e quatro reais), preço total anual.

Quanto ao preço da contratação sabe-se que à Administração incumbe realizar ampla e cuidadosa pesquisa de mercado visando à avaliação do ônus financeiro da contratação almejada, tendo como parâmetro a realidade encontrada no mercado.

Na presente contratação, como exposto e fundamentado anteriormente, estamos diante de contratação de serviço técnico especializado e de notória especialização do contratado o que caracteriza a inviabilidade de competição para sua contratação.

Com efeito, reforça-se que o caso em tela versa sobre serviço singular, prestado por empresa com equipe técnica profissional especializada e de notória reputação no mercado, de modo que a competição é inviável, porquanto o objeto a ser



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

contratado não comporta uma comparação, por não se tratar de um serviço plural, uniforme, equivalente, intercambiável, mas, pelo contrário, de serviço singular, emoldando-se no caput do artigo 74 da Lei n. 14.133/2021.

A singularidade do serviço em epígrafe, embora não esteja explícita na novel legislação licitatória, tem sua importância, pois ela decorre da inviabilidade manifesta de estabelecer parâmetros objetivos de comparação técnica para objeto da natureza que se pretende contratar, o que reflete na inviabilidade de competição. Sendo assim, no caso em tela, o objeto envolve um serviço técnico especializado, não podendo ser classificado como um serviço comum, dado o seu caráter intelectual. Trata-se de um serviço não padronizado e, portanto, não pode ser contratado em disputa isonômica com critério de menor preço, porque isonomia não haverá (dada a singularidade) e o preço não é o critério adequado de escolha.

Desta forma, considerando o fundamento da contratação, com base no inc. II, do art. 74, da Lei nº 14.133/2021, a pesquisa de preços deverá seguir as diretrizes do art. 23, §4º da nova Lei de Licitações: “Nas contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, **o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.**” Nesse mesmo sentido, art. 7º, §1º da IN nº 65/2021 que regulamentava a Lei nº 14.133/2021 em relação ao procedimento de pesquisa de preços.

Esse já era o procedimento consolidado pela doutrina e a jurisprudência para os casos de inexigibilidade antes mesmo da tratativa legal acima indicada. Sendo assim, a justificativa do preço deverá ser aferida por meio da comparação da proposta apresentada com os preços praticados pela futura contratada junto a outros entes públicos e/ou privados, ou outros meios igualmente idôneos.

Veja-se os precedentes abaixo do TCU sobre o tema:

Acórdão 1565/2015–TCU-Plenário - “A justificativa do preço em contratações



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

diretas (art. 26, parágrafo único, inciso III, da Lei 8.666/93) deve ser realizada, preferencialmente, mediante: (i) no caso de dispensa, apresentação de, no mínimo, três cotações válidas de empresas do ramo, ou justificativa circunstanciada se não for possível obter essa quantidade mínima; (ii) **no caso de inexigibilidade, comparação com os preços praticados pelo fornecedor junto a outras instituições públicas ou privadas.**" (Grifamos)

Acórdão 2993/2018–Plenário - "A justificativa de preço em contratação decorrente de inexigibilidade de licitação (art. 26, parágrafo único, inciso III, da Lei 8.666/1993) pode ser feita **mediante a comparação do valor ofertado com aqueles praticados pelo contratado junto a outros entes públicos ou privados, em avenças envolvendo o mesmo objeto ou objeto similar**". (Grifamos)

Acórdão 11.460/2021–1ª Câmara - "a justificativa de preço em contratação decorrente de inexigibilidade de licitação (art. 26, parágrafo único, inciso III, da Lei 8.666/1993) pode ser feita mediante a **comparação do valor ofertado com aqueles praticados pelo contratado junto a outros entes públicos ou privados, em avenças envolvendo o mesmo objeto ou objeto similar**".

Igual alinhamento foi adotado pela Advocacia Geral da União na Orientação Normativa nº 17:

"A RAZOABILIDADE DO VALOR DAS CONTRATAÇÕES DECORRENTES DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO PODERÁ SER AFERIDA POR MEIO DA COMPARAÇÃO DA PROPOSTA APRESENTADA COM OS PREÇOS PRATICADOS PELA FUTURA CONTRATADA JUNTO A OUTROS ENTES PÚBLICOS E/OU PRIVADOS, OU OUTROS MEIOS IGUALMENTE IDÔNEOS." (Destacamos.)

Consultando o Portal Nacional de Contratações Públicas observa-se que o preço é compatível com outras contratações.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: Congonhas/MG **Órgão:** CONGONHAS CAMARA MUNICIPAL **Unidade compradora:** 1 - CAMARA MUNICIPAL DE CONGONHAS

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 74, III, c **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 23/09/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 21300413000161-1-000032/2024 **Fonte:** Fiorilli Software

Objeto:
CONTRATAÇÃO DO SERVIÇO DE PESQUISA AVANÇADA ZENITE FÁCIL

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 11.548,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 11.548,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número ▾	Descrição ▾	Quantidade ▾	Valor unitário estimado ▾	Valor total estimado ▾	Detalhar ▾
1	SISTEMA AVANÇADO DE PESQUISA	1	R\$ 11.548,00	R\$ 11.548,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens Página < >

(01 acesso ao Zênite Fácil – contratação de setembro/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/21300413000161/2024/32>

Local: Vitória/ES **Órgão:** IPAMV-INSTITUTO DE PREVIDENCIA E ASSISTENCIA DOS SERVID **Unidade compradora:** 1 - IPAMV - VITÓRIA

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 74, I **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 01/08/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 27741750000170-1-000024/2024 **Fonte:** SMARAPD INFORMATICA LTDA

Objeto:

Acesso à plataforma de acervo eletrônico de empresa mantenedora de banco de dados e repositório de jurisprudência e doutrina, em ambiente virtual, sobre contratações públicas – Zênite Fácil, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no TR

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 11.548,00

Itens Arquivos Histórico

Número ▾	Descrição ▾	Quantidade ▾	Valor unitário estimado ▾	Valor total estimado ▾	Detalhar ▾
1	Assinaturas de Jornais e Revistas e Periódicos	1	R\$ 11.548,00	R\$ 11.548,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens Página < >

(01 acesso ao Zênite Fácil – contratação de agosto/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/27741750000170/2024/24>



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: São Paulo/SP Órgão: INSTITUTO DE MEDICINA SOCIAL E DE CRIMINOLOGIA DE SAO PAULO - IMESC

Unidade compradora: 172101 - ESP-INST.DE MED. SOCIAL E DE CRIMINOL.S.PAULO

Modalidade da contratação: Inexigibilidade Amparo legal: Lei 14133/2021, Art. 74, I Tipo: Ato que autoriza a Contratação Direta Modo de disputa: Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 18/07/2024 Situação: Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 43054154000179-1-000016/2024 Fonte: Compras.gov.br

Objeto:

O login para acesso à Plataforma Zênite tem como objetivo auxiliar os servidores no desempenho das atividades relacionadas às licitações e contratos. A licença permite o acesso à plataforma digital "Zênite Fácil". O material constante da plataforma "Zênite Fácil" contempla todo acervo sobre contratações públicas desenvolvido por referida empresa, atinente às Leis 14133/2021, 8.666/1993, 10.520/2002 e legislação correlata.

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 11.548,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 11.548,00

Itens Arquivos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Assinatura - Publicação Informatizada Assinatura - Publicação Informatizada	1	R\$ 11.548,00	R\$ 11.548,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens Página < >

(01 acesso ao Zênite Fácil – contratação de julho/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/43054154000179/2024/16>

Última atualização 02/10/2024

Local: Recife/PE Órgão: PROCURADORIA GERAL DA JUSTICA Unidade compradora: 5910 - BIBLIOTECA

Modalidade da contratação: Inexigibilidade Amparo legal: Lei 14133/2021, Art. 74, I Tipo: Ato que autoriza a Contratação Direta Modo de disputa: Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 02/10/2024 Situação: Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 24417065000103-1-000087/2024 Fonte: Secretaria de Administração do Estado de Pernambuco

Objeto:

Zênite Fácil, assinatura com três pontos de acesso simultâneos, para o período de out./2024 a out./2025, com o objetivo de dar suporte informacional na área de Licitação e Contratação Pública

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 12.546,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 12.546,00

Itens Arquivos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	(3028607) - SERVICO DE ASSINATURA DE JORNAIS E PERIODICOS - DO TIPO ASSINATURA DA REVISTA ZENITE DE LICITACOES E CONTRATOS - ILC	1	R\$ 12.546,00	R\$ 12.546,00	

(03 acessos ao Zênite Fácil – contratação de outubro/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/24417065000103/2024/87>



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: Marau/RS **Órgão:** MUNICIPIO DE MARAU **Unidade compradora:** 1 - PREFEITURA MUNICIPAL DE MARAU

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, I **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 06/09/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 87599122000124-1-000185/2024 **Fonte:** Fiorilli Software

Objeto:

Aquisição de assinatura anual da plataforma Zênite Fácil com 03(três) acessos simultâneos, com a finalidade de atender a necessidade demandada pela análise dos processos de licitação e contratações públicas, como ferramenta de pesquisa. Flowdocs 43844

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 12.546,00	R\$ 12.546,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	AQUISIÇÃO DE ASSINATURA ANUAL DA PLATAFORMA ZÊNITE FÁCIL COM 03(Três) ACESSOS SIMULTÂNEOS	1	R\$ 12.546,00	R\$ 12.546,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens

Página < >

(03 acessos ao Zênite Fácil – contratação de setembro/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/87599122000124/2024/185>

Local: São Luís/MA **Órgão:** TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL **Unidade compradora:** 070005 - TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO MARANHÃO

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, I **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 12/06/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 00509018000113-1-001677/2024 **Fonte:** Compras.gov.br

Objeto:

Contratação alusiva a assinatura do acesso à ferramenta eletrônica "Zênite Fácil" (3 acessos simultâneos) e "Orientação por Escrito em Licitações" (12 orientações), que disponibiliza de forma diferenciada acervo sobre contratação pública, contemplando informações sobre normativos e jurisprudências.

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 23.034,00	R\$ 23.034,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Assinatura de Jornais e Periódicos / ACERVO BIBLIOGRÁFICO - com Acesso-On-Line Assinatura de Jornais e Periódicos / ACERVO BIBLIOGRÁFICO - com Acesso-On-Line	1	R\$ 23.034,00	R\$ 23.034,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens

Página < >

(03 acessos ao Zênite Fácil – contratação de junho/2024 – sendo R\$ 12.546,00 referente ao plano de 03 acessos ao ZF e R\$ 10.488,00 referente ao plano de 12 orientações).

<https://pncp.gov.br/app/editais/00509018000113/2024/1677> - Com valores referentes ao modelo de nossa contratação, que ainda possuirá até 1200 consultas com Inteligência Artificial.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: São Paulo/SP **Órgão:** SAO PAULO TRIBUNAL DE JUSTICA **Unidade compradora:** 926495 - TRIBUNAL DE JUSTIÇA DO ESTADO DE SÃO PAULO
Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, III, a **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica
Registro de preço: Não
Data de divulgação no PNCP: 01/10/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP
Id contratação PNCP: 51174001000193-1-000203/2024 **Fonte:** Compras.gov.br

Objeto:

Assinatura da ferramenta de consulta e pesquisa ZÊNITE FÁCIL para uso de diversos setores do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo.

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Assinatura de jornais e periódicos / acervo bibliográfico - com acesso-on-line Assinatura de jornais e periódicos / acervo bibliográfico - com acesso-on-line	1	R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens

Página < >

(05 acessos ao Zênite Fácil – contratação de outubro/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/51174001000193/2024/203>

Local: Florianópolis/SC **Órgão:** SECRETARIA DE ESTADO DA FAZENDA **Unidade compradora:** 28 - Secretaria de Estado da Fazenda
Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, III, f **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica
Registro de preço: Não
Data de divulgação no PNCP: 19/09/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP
Id contratação PNCP: 82951310000156-1-000057/2024 **Fonte:** Secretaria de Estado da Administração de Santa Catarina

Objeto:

Contratação da empresa ZÊNITE INFORMAÇÃO E CONSULTORIA S/A, para fornecer 1 (uma) assinatura da solução Zênite Fácil, com 05 acessos simultâneos, por 12 (doze) meses.

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	ASSINATURA DIGITAL ASSINATURA DIGITAL - BASE DE DADOS Contratação da empresa ZÊNITE INFORMAÇÃO E CONSULTORIA S/A, para fornecer 1(uma) assinatura da solução Zênite Fácil, com 05 acessos simultâneos, por 12 (doze) meses.	1	R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens

Página < >

(05 acessos ao Zênite Fácil – contratação de setembro/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/82951310000156/2024/57>



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: Fortaleza/CE **Órgão:** MUNICIPIO DE FORTALEZA **Unidade compradora:** 13901 - Fundo de Aperfeiçoamento da Procuradoria Geral do Município

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, I **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 12/09/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 07954605000160-1-000680/2024 **Fonte:** MUNICIPIO DE FORTALEZA - PREFEITURA MUNICIPAL DE FORTALEZA

Objeto:
ASSINATURA DE PLATAFORMA DIGITAL JURÍDICA

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número ▾	Descrição ▾	Quantidade ▾	Valor unitário estimado ▾	Valor total estimado ▾	Detalhar ▾
30489	ASSINATURA DA PLATAFORMA ZÊNITE FÁCIL E DE ORIENTAÇÃO POR ESCRITO EM LICITAÇÕES E CONTRATOS. ()	1	R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens

Página < >

(05 acessos ao Zênite Fácil – contratação de setembro/2024.

<https://pncp.gov.br/app/editais/07954605000160/2024/680>

Local: Linhares/ES **Órgão:** MUNICIPIO DE LINHARES **Unidade compradora:** 27167410000188-044 - SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO E RECURSOS H

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, I **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 24/09/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 27167410000188-1-000266/2024 **Fonte:** E & L PRODUCOES DE SOFTWARE LTDA

Objeto:

Contratação da empresa ZÊNITE INFORMAÇÃO E CONSULTORIA S/A para a utilização de sistema online avançado de pesquisa utilizando dicionário jurídico e de sinônimos, através dos produtos "Orientação por Escrito em Licitações e Contratos" e "Zênite Fácil".

Informação complementar:

Contratação da empresa ZÊNITE INFORMAÇÃO E CONSULTORIA S/A para a utilização de sistema online avançado de pesquisa utilizando dicionário jurídico e de sinônimos, através dos produtos "Orientação por Escrito em Licitações e Contratos" e "Zênite Fácil".

VALOR TOTAL ESTIMADO DA COMPRA	VALOR TOTAL HOMOLOGADO DA COMPRA
R\$ 16.792,00	R\$ 16.792,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número ▾	Descrição ▾	Quantidade ▾	Valor unitário estimado ▾	Valor total estimado ▾	Detalhar ▾
1	CONTRATAÇÃO DE SISTEMA AVANÇADO DE PESQUISA ZÊNITE FÁCIL	1	R\$ 11.548,00	R\$ 11.548,00	
2	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA PARA ORIENTAÇÃO POR ESCRITO EM LICITAÇÕES E CONTRATOS	1	R\$ 5.244,00	R\$ 5.244,00	

Plano de 06 orientação – contrato de setembro/2024

<https://pncp.gov.br/app/editais/27167410000188/2024/266>



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: Florianópolis/SC **Órgão:** SECRETARIA DE ESTADO DA ADMINISTRAÇÃO **Unidade compradora:** 80 - Diretoria Administrativa e Financeira

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, III, f **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 02/08/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 82951351000142-1-000349/2024 **Fonte:** Secretaria de Estado da Administração de Santa Catarina

Objeto:

Contratação da empresa ZÊNITE INFORMAÇÃO E CONSULTORIA S/A, para fornecer 01(uma) assinatura da Solução Zênite Fácil, com 05 acessos e 01(um) pacote com 06 (seis) orientações por escrito para a Secretaria de Estado da Administração do Estado de Santa Catarina por meio de processo de Inexigibilidade de Licitação, com fulcro no art. 74, III, da Lei nº 14133/2021.

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 19.004,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 19.004,00

Itens Arquivos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Assinatura digital Base de dados Assinatura da solução Zênite Fácil, que contempla 5 (cinco) acessos simultâneos	1	R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00	
2	Serviço de Consultoria Serviço de consultoria Pacote com 6 (seis) orientações por escrito sobre o tema Licitações e Contratos	1	R\$ 5.244,00	R\$ 5.244,00	

Exibir: 1-2 de 2 Itens

Página < >

Plano de 06 orientação – contrato de agosto/2024

<https://pncp.gov.br/app/editais/82951351000142/2024/349>

Local: Brasília/DF **Órgão:** TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO **Unidade compradora:** 080001 - TRIBUNAL SUPERIOR DO TRABALHO

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14133/2021, Art. 74, I **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 28/06/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 00509968000148-1-001895/2024 **Fonte:** Compras.gov.br

Objeto:

Aquisição de assinatura para acesso à plataforma "Zênite Fácil" e do serviço "Orientações por escrito em licitações e contratos"

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 19.004,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 19.004,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Assinatura de Jornais, Revistas e Periódicos Assinatura de Jornais, Revistas e Periódicos ASSINATURA COM 5 ACESSOS SIMULTÂNEOS - Zênite Fácil - Contratação Pública, vigência de 12 meses; tipo de acesso login e senha.	1	R\$ 13.760,00	R\$ 13.760,00	
2	Assinatura de Jornais, Revistas e Periódicos Assinatura de Jornais, Revistas e Periódicos PACOTE COM 6 ORIENTAÇÕES POR ESCRITO - Serviço de Orientação por escrito em Licitações e Contratos, vigência de 12 meses; tipo de acesso: login e senha.	1	R\$ 5.244,00	R\$ 5.244,00	

Exibir: 1-2 de 2 Itens

Página < >

Plano de 06 orientação – contrato de junho/2024

<https://pncp.gov.br/app/editais/00509968000148/2024/1895>



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: São Paulo/SP **Órgão:** HOSPITAL DAS CLINICAS DA FACULDADE DE MEDICINA DA U S P **Unidade compradora:** 092301 - ESP-HOSPITAL DAS CLINICAS DE SAO PAULO

Modalidade da contratação: Dispensa **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 75, II **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 11/10/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 60448040000122-1-000521/2024 **Fonte:** Compras.gov.br

Objeto:

Renovação de Assinatura da Revista Zenite Facil. Orientação por escrito em Licitação e Contratos.

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 20.286,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 20.286,00

Itens Arquivos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Assinatura Obras Oficiais - Livro / Revista Renovação de Assinatura da Revista Zenite Facil	1	R\$ 11.548,00	R\$ 11.548,00	🔍
2	Assinatura Obras Oficiais - Livro / Revista Assinatura Obras Oficiais - Livro / Revista	1	R\$ 8.738,00	R\$ 8.738,00	🔍

Exibir: 1-2 de 2 itens

Página

< >

Plano de 10 orientação – contrato de outubro/2024

<https://pncp.gov.br/app/editais/60448040000122/2024/521>

Local: Porto Alegre/RS **Órgão:** TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL **Unidade compradora:** 070021 - TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO RIO G.D.O SUL

Modalidade da contratação: Inexigibilidade **Amparo legal:** Lei 14.133/2021, Art. 74, I **Tipo:** Ato que autoriza a Contratação Direta **Modo de disputa:** Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 18/09/2024 **Situação:** Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 00509018000113-1-003245/2024 **Fonte:** Compras.gov.br

Objeto:

Renovação da assinatura dos serviços Zênite - Orientação por Escrito em Licitações e Contratos, pelo período de 01 (um) ano, de 23/01/2025 a 22/01/2026, para a realização de 10 (dez) consultas em matéria de contratação pública, incluídas 2 (duas) inscrições para a Reunião com a Consultoria Zênite.

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 8.738,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 8.738,00

Itens Arquivos Contratos/Empenhos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Consultoria Técnica - Documentação Renovação da assinatura dos serviços Zênite - Orientação por Escrito em Licitações e Contratos, pelo período de 01 (um) ano, de 23/01/2025 a 22/01/2026, para a realização de 10 (dez) consultas em matéria de contratação pública, incluídas 2 (duas) inscrições para a Reunião com a Consultoria Zênite.	1	R\$ 8.738,00	R\$ 8.738,00	🔍

Exibir: 1-1 de 1 itens

Página

< >

Plano de 10 orientação – contrato de outubro/2024

<https://pncp.gov.br/app/editais/00509018000113/2024/3245>



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Local: Porto Alegre/RS Órgão: JUSTICA FEDERAL DE PRIMEIRA INSTANCIA Unidade compradora: 090020 - JUSTICA FEDERAL DE 1A. INSTANCIA,- RS

Modalidade da contratação: Inexigibilidade Amparo legal: Lei 14133/2021, Art. 74, I Tipo: Ato que autoriza a Contratação Direta Modo de disputa: Não se aplica

Registro de preço: Não

Data de divulgação no PNCP: 29/07/2024 Situação: Divulgada no PNCP

Id contratação PNCP: 00508903000188-1-001663/2024 Fonte: Compras.gov.br

Objeto:

Contratação do produto "Orientação por escrito em licitações e contratos", com 10 consultas, editado e comercializado com exclusividade pela Zênite Informação e Consultoria S/A.

VALOR TOTAL ESTIMADO
DA COMPRA
R\$ 8.738,00

VALOR TOTAL
HOMOLOGADO DA
COMPRA
R\$ 8.738,00

Itens Arquivos Histórico

Número	Descrição	Quantidade	Valor unitário estimado	Valor total estimado	Detalhar
1	Consultoria e assessoria - jurídica Consultoria e assessoria - jurídica	1	R\$ 8.738,00	R\$ 8.738,00	

Exibir: 1-1 de 1 itens

Página < >

Plano de 10 orientação – contrato de julho/2024

<https://pncp.gov.br/app/editais/00508903000188/2024/1663>

De acordo com as informações obtidas, o preço sugerido para contratação demonstra valores aceitáveis, que se encontram dentro da faixa usualmente praticada pelo mercado.

Ademais, a nossa contratação ainda supera todas as outras consultas, pois teremos 03 (três) acessos simultâneos dos advogados, 600 interações com o dobro que totalizam 1200 consultas por inteligência artificial sobre temas ligados à licitações e contratos.

8 - JUSTIFICATIVA SOBRE O PARCELAMENTO

O princípio geral de fracionar os itens é adotado nas contratações públicas sempre que for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, visando aumentar a competitividade e a participação.

Contudo, no caso atual, observa-se que os itens em questão possuem características semelhantes, especificamente, suporte técnico relacionado a licitações e contratos. Dessa forma, agrupar esses itens se mostra mais vantajoso, não apenas por possibilitar uma contratação de maior valor e economia de escala, mas também porque a contratação decorre de inexigibilidade de licitação, e o fornecedor escolhido atende a



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

100% do objeto. Além disso, ao reunir as soluções, a contratação ocorre em um único processo, o que resulta em otimização de tempo, redução de custos, necessidade de menos recursos humanos e, consequentemente, maior eficiência na contratação.

Assim, diante da realidade desta contratação as justificativas aqui apresentadas, demonstram satisfatoriamente as motivações para o agrupamento dos itens, quais sejam: a) compatibilidade técnica dos itens agrupados; b) escolha recai sobre o mesmo fornecedor (contratação decorrente de inexigibilidade); e c) unificação da contratação com a consequente redução de custos e ganho de eficiência.

9 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não existe contratação correlata e/ou interdependente.

10 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

O objeto da contratação faz parte do planejamento para 2025, em termos de melhorias e inovações tecnológicas, visando a melhora também do IEGM.

11 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se fornecer aos agentes responsáveis pelas licitações e contratos uma fonte estruturada e atualizada de informações técnicas na área de contratação pública, para apoiar a tomada de decisão, bem como a elaboração e instrução dos processos de contratação, desde o planejamento até a execução dos contratos. Nosso objetivo é agregar valor aos fluxos, processos e decisões relacionadas às atividades meio e fim desempenhados no exercício da missão institucional. Além disso, buscamos:

- ✓ Garantir acesso a materiais e informações relevantes e atualizadas sobre contratações públicas;
- ✓ Proporcionar suporte técnico aos agentes responsáveis e à Administração na instrução dos processos de contratação;
- ✓ Realizar contratações mais seguras e eficientes;
- ✓ Reduzir tempo para a tomada de decisões e para a instrução dos processos;



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

✓ Aprimorar as funções desempenhadas, gerando eficiência na pesquisa de temas relevantes e colaborando para a atualização intelectual dos servidores nos tópicos mais atuais sobre licitações públicas e contratações, proporcionando-lhes os meios e condições necessários para a consecução de seus trabalhos.

12 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Não será necessário realizar treinamento para utilizar a ferramenta, pois sua interface é intuitiva. Da mesma forma, não será necessário adequar ambientes internos ou equipamentos, pois os serviços são totalmente digitais.

Para usufruir dos serviços, será disponibilizado o login e senha, e caberá à Administração a responsabilidade pela guarda, autorização e utilização do login e da senha, definindo os usuários que poderão ter acesso ao serviço.

Muito embora a ferramenta seja de fácil utilização, existe suporte por telefone, em horário comercial, para sanar dúvidas de navegação e utilização da ferramenta Zênite Fácil. A plataforma ainda contempla um tutorial de como utilizar a ferramenta, por meio de vídeo explicativos.

13 – POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Em consonância com as diretrizes de sustentabilidade, observamos que não há impactos ambientais decorrentes desta contratação, não sendo mensurados possíveis impactos ambientais e/ou medidas mitigadoras. A solução é eletrônica, assim como toda a prestação do serviço, reduzindo o uso de papel, maquinário e toner, além de promover a educação ambiental e o cumprimento das diretrizes de política sustentável, incluindo critérios de sustentabilidade nos processos de aquisição/contratação do órgão/entidade.



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

15 – DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Declaramos, com base no estudo realizado, que a contratação pleiteada é viável, necessária e adequada. Com base nas informações dispostas no presente documento, afirmamos que:

- ✓ A necessidade da contratação está claramente justificada.
- ✓ A contratação está alinhada com os instrumentos de planejamento e governança desta Administração.
- ✓ A escolha do serviço a ser contratado está justificada.
- ✓ O serviço a ser contratado está devidamente descrito e atende à necessidade da contratação.
- ✓ Os resultados pretendidos com a contratação foram expostos, garantindo a economicidade, eficácia, eficiência e melhoria da qualidade dos serviços prestados.
- ✓ Os impactos esperados com a implantação e operação do serviço estão identificados.
- ✓ A relação custo-benefício da contratação é favorável.

Diante da inexistência dos requisitos que viabilizam a competição, a contratação se dará por meio da Inexigibilidade de Licitação, conforme previsto no art. 74, inc. III da Lei nº. 14.133/2021: a Zênite oferece soluções singulares que não podem ser licitadas, pois são derivadas de uma atuação intelectual, requerendo notória especialização. A expertise da Zênite no tema da contratação pública, comprovada por décadas de experiência e publicações editoriais, justifica a escolha da empresa como contratada.

16 – RESPONSÁVEIS



PREFEITURA MUNICIPAL DE CRAVINHOS/SP

Cravinhos/SP, 28 de abril de 2025.

Weslon Charles do Nascimento
Secretaria Municipal de Negócios Jurídicos
OABSP 262.779