



FESPSP
FUNDAÇÃO ESCOLA DE SOCIOLOGIA E POLÍTICA DE SÃO PAULO

FESPSP/DP/509/2025

São Paulo, 24 de outubro de 2025.

PREFEITURA DA ESTÂNCIA DE ATIBAIA

SECRETARIA DE MOBILIDADE E PLANEJAMENTO URBANO

R. Castro Fafe, 295 - 2º Andar - Centro, Atibaia - SP, 12940-440.

AT: SRA. REYZA ANNE MARINO NAGAMATSU
DIRETORA DO DEPARTAMENTO DE GESTÃO

REF: Termo de Referência para reestruturação e modelagem econômico-financeira do sistema de transporte público coletivo (STPC) da prefeitura municipal de Atibaia – SP e assessoria técnica para auditoria, análise tarifária e suporte à gestão do contrato de concessão nº 008/18 e da concorrência nº 004/16, assim como e-mail de 20 de outubro de 2025.

ASSUNTO: Encaminhamento da Proposta Comercial FESPSP n. 147/2025

ANEXOS: Proposta FESPSP n. 147/2025 e Apresentação Institucional

Prezada Senhora,

Pelo presente, em atendimento à solicitação de Vossa Senhoria, encaminhamos, no Anexo I a Proposta FESPSP n. 147/2025 para a realização de estudos para reestruturação e modelagem econômico-financeiro do Sistema de Transporte Público Coletivo (STPC) da Prefeitura Municipal de Atibaia elaborada em conformidade com o contrato de concessão nº008/18 e da concorrência nº004/16, elaborada em conformidade com o Termo de Referência em epígrafe.

Por fim, agradecemos a solicitação de Vossa Senhoria, colocamo-nos ao inteiro dispor para quaisquer esclarecimentos, e apresentamos nossos votos de estima e consideração.

Atenciosamente,

RICARDO PEREIRA DA SILVA
DIRETOR FINANCEIRO



FESPSP
FUNDAÇÃO ESCOLA DE SOCIOLOGIA E POLÍTICA DE SÃO PAULO

ANEXO I - PROPOSTA COMERCIAL FESPSP n.147/2025

A

PREFEITURA DA ESTÂNCIA DE ATIBAIA
SECRETARIA DE OBRAS PÚBLICAS

IDENTIFICAÇÃO DA PROPONENTE:

Razão Social: Fundação Escola de Sociologia e Política de São Paulo (FESPSP)

CNPJ: 63.056.469/0001-62

Telefone: 11 3123-7800 - Ramal 923

E-mail: projetos@fespsp.org.br

OBJETO: Proposta de estudos para reestruturação e modelagem econômico-financeira do sistema de transporte público coletivo (STPC) da prefeitura municipal de Atibaia – SP e assessoria técnica para auditoria, análise tarifária e suporte à gestão do contrato de concessão nº 008/18 e da concorrência nº 004/16.

PARTE I - APRESENTAÇÃO

A Fundação Escola de Sociologia e Política de São Paulo (FESPSP) apresenta sua proposta para a realização de estudos para reestruturação e modelagem econômico-financeira do Sistema de Transporte Público Coletivo (STPC) da Prefeitura Municipal de Atibaia - SP e assessoria técnica para auditoria, análise tarifária e suporte à gestão do contrato de concessão nº 008/18 e da concorrência nº 004/16.

De acordo com o Termo de Referência apresentado a esta instituição, tratam-se, basicamente, de duas frentes de trabalho a saber:

- 1. Estudos para Reestruturação e Modelagem (ou Viabilidade) Econômico-Financeira:** Envolve um diagnóstico aprofundado do STPC atual, a realização de uma Pesquisa Origem-Destino (OD), a proposição de um novo desenho de rede e modelo operacional, culminando em uma modelagem econômico-financeira que garanta a modicidade tarifária e a sustentabilidade do sistema.



2. **Auditoria, Análise Tarifária e Suporte à Gestão:** Refere-se à assessoria técnica contínua para a gestão do Contrato de Concessão nº 008/18, incluindo a auditoria e análise mensal das planilhas de cálculo tarifário (metodologia GEIPOT), avaliação de pedidos de reequilíbrio, e a elaboração de uma Planilha de Custo de Referência Própria (PCRP) para subsidiar a tomada de decisão da Administração.

A seguir, apresenta-se de forma resumida as principais etapas estruturadas do trabalho, a metodologia e os respectivos produtos previstos.

PARTE II – ESCOPO DO TRABALHO

I. Plano de Trabalho

1. **Escopo Detalhado:** Reafirmação e, se necessário, refinamento do escopo de cada frente de trabalho e produto, garantindo que todas as exigências do Termo de Referência sejam contempladas.
2. **Metodologia Específica:** Descrição pormenorizada das metodologias a serem aplicadas em cada etapa, incluindo as técnicas de coleta de dados (com especial atenção à Pesquisa OD e aos levantamentos necessários para a PCRP), as abordagens de análise e os modelos a serem utilizados.
3. **Cronograma Físico-Financeiro:** Um cronograma detalhado, com prazos para cada atividade, subatividade e entrega de produtos, bem como a alocação de recursos (humanos e materiais) e o fluxo de pagamentos associado a cada entrega, alinhado ao cronograma geral já apresentado.
4. **Equipe de Trabalho:** Apresentação formal dos profissionais que comporão a equipe dedicada ao projeto, com suas respectivas atribuições e responsabilidades.
5. **Plano de Comunicação:** Definição dos canais, frequência e formatos das reuniões de alinhamento, apresentações de progresso e demais interações com a equipe da Prefeitura.
6. **Gerenciamento de Riscos:** Identificação dos principais riscos potenciais ao projeto e proposição de planos de mitigação.

Sendo assim, são produtos previstos para esta frente:

Produto	Detalhamento
Plano de Trabalho	Detalhamento das atividades combinadas, cronograma e metodologia de execução

II. Estudos para Reestruturação e Modelagem Econômico-Financeira

1. Levantamento e Prognóstico:

A. **Coleta e Consolidação de Dados Secundários:** Organização e validação de todos os dados existentes na Prefeitura e na concessionária relativos ao STPC de Atibaia, incluindo relatórios operacionais, dados de bilhetagem eletrônica, histórico tarifário, contrato de concessão, legislações pertinentes, bem como outros documentos e dados disponíveis.

B. **Pesquisa Origem-Destino (OD) e complementares:**

- **Metodologia:** Será a metodologia da Pesquisa OD em conformidade com a norma técnica da ABNT, visando compreender e avaliar o funcionamento atual do sistema, identificando e dimensionando os principais problemas e oportunidades.
- **Abordagem:** A pesquisa OD será de natureza abrangente, incluindo métodos que permitam identificar tanto a **demanda manifesta** (usuários atuais do STPC) quanto a **demanda potencial** (cidadãos que poderiam usar o transporte público, mas utilizam outros modos).
- **Técnicas Empregadas:**
 - i. **Pesquisas Domiciliares ou por Pontos de Acesso:** Realização de entrevistas em domicílios estrategicamente selecionados ou em pontos de maior fluxo de pessoas (terminais, polos geradores) para entender os motivos, horários e destinos das viagens.
 - ii. **Pesquisas a Bordo e de Embarque/Desembarque:** Contagem de passageiros e entrevistas nos ônibus para mapear os fluxos de viagens por linha, paradas e horários, complementando os dados da bilhetagem eletrônica.
 - iii. **Pesquisas de Satisfação e Percepção da Imagem:** Coleta de feedback dos usuários sobre a qualidade dos serviços, tempos de espera, segurança, conforto e informações disponíveis.

- iv. **Levantamento de Velocidade e Tempos de Viagem:** Medições em campo e uso de dados de GPS/monitoramento da frota para avaliar o desempenho operacional.
- **Foco da Análise:** Os dados da OD e complementares subsidiarão a avaliação da rede de linhas, oferta de lugares, tempos de espera e viagem, qualidade da frota e infraestrutura, atendimento ao cidadão, informação sobre os serviços, acesso ao serviço, gratuidades e indicadores de produtividade.
 - **Análise de Cenários e Prognóstico:** A partir dos dados levantados, serão construídos cenários de demanda e oferta, considerando premissas estabelecidas em conjunto com a Contratante, para projetar futuras necessidades e oportunidades de aperfeiçoamento.

2. Propostas e Diretrizes:

- A. **Desenvolvimento de Soluções Operacionais:** Com base no diagnóstico, serão propostas soluções para a reestruturação da rede de linhas (otimizando trajetos, pontos de conexão e terminais), modos de priorização da circulação dos ônibus, estímulo à bilhetagem eletrônica, otimização de frequências e frota (considerando o uso de diferentes tipos de veículos).
- B. **Inovação e Acessibilidade:** Sugestão de soluções para canais digitais a bordo e em terminais, aplicativos de informação em tempo real, e estratégias de integração para a "primeira e última viagem" (como previsto no Item 3.1.2 do Termo de Referência).
- C. **Transparência e Diálogo:** Elaboração de metodologia e cronograma para pesquisa de avaliação qualitativa e de percepção de imagem, fomentando o diálogo com o passageiro.
- D. **Alinhamento Estratégico:** Todas as propostas serão alinhadas com a política municipal e nacional de mobilidade urbana (Lei 12.587/2012), compromissos ambientais, buscando a modicidade tarifária, aperfeiçoamento da qualidade e compatibilização com o contrato de concessão em vigência (conforme Item 3.1.4 do Termo de Referência).

3. Adequação e Modelagem Econômico-Financeira:

- A. **Análise e Atualização de Planilhas de Custos:** Análise da planilha de custos da Prefeitura (considerando o déficit atual) e revisão dos custos do sistema frente aos valores atuais de insumos, utilizando a metodologia da ANTP como referência.

- B. **Estudo de Alternativas de Remuneração:** Desenvolvimento de propostas para o modelo de prestação de serviço, incluindo avaliação de modelos de remuneração aos operadores e arranjos institucionais da concessão.
- C. **Sustentabilidade Financeira:** Modelagem econômico-financeira da concessão, incluindo estudo para a diversificação de receitas e de fontes de financiamento para redução da tarifa aos usuários, garantindo a continuidade do serviço e a universalidade de acesso.

Sendo assim, são produtos previstos para esta frente:

Produto	Detalhamento
Base de Dados	Organização e validação de todos os dados levantados e coletados.
Leitura e Diagnóstico	Análise detalhada do sistema de transporte, trânsito e do Contrato de Concessão vigente.
Propostas e Diretrizes	Proposição de soluções para a reestruturação do sistema e gestão contratual.
Estudo de Viabilidade	Modelagem econômico-financeira do sistema, com análise de cenários tarifários, custos operacionais e receitas projetadas.

III. Auditoria, Análise Tarifária e Suporte à Gestão

1. Auditoria e Análise de Reequilíbrios:

- A. **Validação da Metodologia Contratual (GEIPOT):** Auditoria dos valores apresentados nas planilhas de custos (GEIPOT) protocoladas mensalmente pela Concessionária. A análise não se limitará à checagem formal, mas verificará a correta aplicação da metodologia contratual e confrontará os coeficientes de consumo e os preços dos insumos com os valores reais comprovados na operação de Atibaia, incluindo verificação *in loco* e documental.
- B. **Auditoria de Parâmetros Técnicos e Operacionais:** Levantamento dos coeficientes de consumo, comparação com a planilha GEIPOT da concorrência pública e coleta de informações atuais da operação do STPC, bem como seu impacto no sistema viário.
- C. **Avaliação de Comprovantes:** Análise das notas fiscais mensais de insumos (óleo diesel, pneus), comprovantes de pagamentos de seguros, licenciamento, despesas de bilhetagem eletrônica e monitoramento, folha salarial e benefícios, conforme Item 3.2.2 do Termo de Referência.

2. Apuração de Custos e Elaboração da Planilha de Custo de Referência Própria (PCRP):

- A. **Definição da Metodologia:** Será definida uma metodologia para apuração dos custos do sistema de transporte coletivo por ônibus, visando o cálculo da planilha tarifária para obtenção do montante de recursos necessários para remunerar a prestação dos serviços.
- B. **Estrutura da PCRP:**
- A PCRP será elaborada partindo da metodologia GEIPOT (base contratual), mas incorporará a análise de indicadores mais modernos e detalhados, similares aos propostos pela Planilha ANTP.
 - **Objetivo da PCRP:** Fornecer uma visão comparativa e crítica dos custos, permitindo que o Município identifique onde o modelo contratual (GEIPOT) pode estar subestimando ou superestimando custos em relação a padrões de mercado e melhores práticas do setor.
 - **Foco da Análise Comparativa:** A PCRP se concentrará nos itens de maior divergência conceitual entre as planilhas GEIPOT e ANTP, atestando a melhor forma de apuração para cada componente de custo (ex: pessoal, combustível, rodagem, despesas de capital, seguros, despesas administrativas, fiscalização, bilhetagem eletrônica e monitoramento).
 - **Cálculo do Custo Operacional Efetivo:** A PCRP permitirá calcular o Custo Operacional Efetivo do passageiro transportado e o Índice de Passageiro Pagante Equivalente (Fator P) real, definindo o montante de subsídio necessário caso o custo real seja superior à tarifa cobrada.

3. Suporte à Gestão e Relatórios Mensais:

- Fornecimento de subsídios técnicos à Administração Municipal para a tomada de decisão quanto aos pedidos de reequilíbrio, garantindo a modicidade tarifária e o equilíbrio econômico-financeiro.
- Elaboração dos 12 Relatórios Mensais Analíticos sobre as Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT), com interação contínua para esclarecimentos e intercâmbio de questões.

- Ao final, será apresentado um Relatório Final de Recomendação Estratégica, consolidando os aprendizados e propondo a metodologia mais adequada (ou a adaptação da GEIPOT) para a apuração futura de custos.

Produto	Detalhamento
Relatório diagnóstico auditoria e análise sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)	Análise inicial e completa da metodologia e dados históricos/atuais.
12 Relatórios Mensais Analíticos sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)	Relatórios Técnicos
Relatório final	Recomendações para a área de gestão do sistema de transporte coletivo e trânsito na Secretaria de Mobilidade e Planejamento Urbano da definição das estratégias de monitoramento da operação do sistema de transporte público e indicadores de desempenho para avaliação contínua da qualidade do serviço

IV. Proposta de Preços (Orçamento)

O valor para execução do trabalho é R\$ 1.190.000,00 (Um milhão, cento e noventa mil reais). A seguir, apresenta-se o Cronograma de Execução e físico financeiro (de acordo com o Termo de Referência)



FESPSP
FUNDAÇÃO ESCOLA DE SOCIOLOGIA E POLÍTICA DE SÃO PAULO

Cronograma de Execução e físico financeiro (de acordo com o Termo de Referência)

Produto	Descrição do Item	Mês 1	Mês 2	Mês 3	Mês 4	Mês 5	Mês 6	Mês 7	Mês 8	Mês 9	Mês 10	Mês 11	Mês 12	Mês 13	Mês 14	Mês 15	Valor do produto	%
1	Plano de Trabalho																R\$ 178.500,00	15,0%
2	Base de Dados																R\$ 357.000,00	30,0%
3	Leitura e Diagnóstico																R\$ 89.250,00	7,5%
4	Propostas e Diretrizes																R\$ 119.000,00	10,0%
5	Estudo de Viabilidade																R\$ 89.250,00	7,5%
6	Relatório diagnóstico auditoria e análise sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 35.700,00	3,0%
7	1º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
8	2º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
9	3º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
10	4º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
11	5º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
12	6º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%



FESPSP
FUNDAÇÃO ESCOLA DE SOCIOLOGIA E POLÍTICA DE SÃO PAULO

Produto	Descrição do Item	Mês 1	Mês 2	Mês 3	Mês 4	Mês 5	Mês 6	Mês 7	Mês 8	Mês 9	Mês 10	Mês 11	Mês 12	Mês 13	Mês 14	Mês 15	Valor do produto	%
13	7º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
14	8º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
15	9º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
16	10º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
17	11º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
18	12º Relatório Mensal Analítico sobre Planilhas de Cálculo Tarifário (GEIPOT)																R\$ 23.800,00	2,0%
19	Relatório final com recomendações para a área de gestão do sistema de transporte coletivo e trânsito na Secretaria de Mobilidade e Planejamento Urbano da definição das estratégias de monitoramento da operação do sistema de transporte público e indicadores de desempenho para avaliação contínua da qualidade do serviço																R\$ 35.700,00	3,0%
Valor Global do Contrato:																	R\$ 1.190.000,00	



V. Equipe mínima prevista e estimativa de horas de trabalho:

Equipe Técnica	Quant.	Total de Horas de Trabalho estimado
Coordenador Geral	1	800
Coordenador do Plano de Comunicação	1	400
Engenheiro de Transportes / Especialista em Planejamento de Rede	1	180
Analista Econômico-Financeiro	1	240
Analista	1	240
Pesquisador	3	900
Analista de custos e operações	1	720
Especialista em dados e Monitoramento	1	720
Advogado (apoio jurídico)	1	720
Subtotal		2.760

Validade da Proposta: 60 (sessenta) dias.

Atenciosamente,

São Paulo, 24 de outubro de 2025.

RICARDO PEREIRA DA SILVA
DIRETOR FINANCEIRO

509 - Prefeitura de Atibaia - Encaminhamento Proposta Comercial n 147 2025 pdf

Código do documento 364e71cf-1e16-487f-956f-03b5de525bba



Assinaturas



ricardo pereira da silva
rpereira@fespsp.org.br
Assinou

Ricardo Pereira

Eventos do documento

24 Oct 2025, 17:49:02

Documento 364e71cf-1e16-487f-956f-03b5de525bba **criado** por THAINÁ GONÇALVES ASSONI (010582ee-dfab-4e81-b5db-1c4d71b01d5c). Email: tgoncalves@fespsp.org.br. - DATE_ATOM: 2025-10-24T17:49:02-03:00

24 Oct 2025, 17:54:36

Assinaturas **iniciadas** por THAINÁ GONÇALVES ASSONI (010582ee-dfab-4e81-b5db-1c4d71b01d5c). Email: tgoncalves@fespsp.org.br. - DATE_ATOM: 2025-10-24T17:54:36-03:00

24 Oct 2025, 19:07:42

RICARDO PEREIRA DA SILVA **Assinou** (ab7c1cd1-87be-4768-ad22-84c9a5c7c72d) - Email: rpereira@fespsp.org.br - IP: 177.79.99.8 (ip-177-79-99-8.user.vivozap.com.br porta: 19492) - [Geolocalização: -22.7071535 -47.6466702](#) - Documento de identificação informado: 355.420.126-04 - DATE_ATOM: 2025-10-24T19:07:42-03:00

Hash do documento original

(SHA256): daac5896ee4708d6414308036241e137f7c7787f910870ef2c437e901a15bc7e

(SHA512): 8405b7151a28cfc878454cc4e8e3180124f1fd15ff7a534ef1cd72406c48a5e9f2acf6a50fbaf2c2d2988836afc93ea0319c271c5f85d7db58ea335cac39112e

Esse log pertence **única e exclusivamente** aos documentos de HASH acima



Esse documento está assinado e certificado pela D4Sign

Integridade certificada no padrão ICP-BRASIL

Assinaturas eletrônicas e físicas têm igual validade legal, conforme **MP 2.200-2/2001** e **Lei 14.063/2020**.