

Estudo Técnico Preliminar

Serviços de castração de cães e felinos visando o controle populacional e a promoção da saúde animal.

1. Descrição da necessidade

A necessidade que originou esta demanda está diretamente relacionada à busca pelo controle populacional de cães e felinos no município, contribuindo de maneira significativa para a promoção da saúde pública e do bem-estar animal. A presença descontrolada de animais nas vias públicas pode fomentar diversos problemas, como a disseminação de zoonoses, acidentes de trânsito, maus-tratos e impactos ambientais. Assim, o atendimento desta demanda é fundamental para atender ao interesse público, promovendo uma convivência mais segura entre seres humanos e animais, além de alinhar-se a políticas públicas de saúde, proteção animal e responsabilidade social.

Necessidades Encontradas

- Redução do número de animais abandonados e sem controle reprodutivo, que podem gerar impactos negativos à saúde pública e ao meio ambiente;
- Diminuição dos riscos de transmissão de doenças entre animais e humanos (zoonoses);
- Promoção do bem-estar animal, prevenindo ninhadas indesejadas e situações de abandono ou maus-tratos;
- Apoio ao controle ético e humanitário da população de cães e felinos na comunidade;
- Atendimento à demanda social por políticas públicas voltadas à saúde e proteção animal;
- Fortalecimento das ações de controle populacional previstas em legislações e recomendações de órgãos sanitários e ambientais.

Demandas Geradas a Partir das Necessidades Identificadas

Item Necessário	Descrição
Castração de cães	Procedimentos destinados ao controle populacional, visando a prevenção de nascimentos indesejados e redução dos riscos à saúde pública e ao bem-estar animal.
Castração de felinos	Procedimentos para controle reprodutivo de felinos, promovendo a saúde dos animais e beneficiando a comunidade ao reduzir a superpopulação e seus efeitos adversos.

Estas demandas contribuem de maneira direta para a melhoria da saúde coletiva, do controle ético dos animais e do ambiente urbano, evidenciando o interesse público na prevenção de problemas sociais, de saúde e ambientais causados pela superpopulação de animais domésticos.

2. Requisitos da contratação

A adequada satisfação da necessidade identificada — o controle populacional ético, seguro e efetivo de cães e felinos visando a promoção da saúde pública, bem-estar animal e a mitigação de impactos ambientais e sociais — depende de uma série de requisitos fundamentais. A seguir, detalham-se esses requisitos essenciais, respeitando os princípios da impessoalidade, economicidade, sustentabilidade e ampla competitividade, em conformidade com os dispositivos legais vigentes.

Requisitos Necessários para Atendimento da Demanda

- **Realização de procedimento clínico-veterinário seguro**, assegurando anestesia adequada, esterilização de instrumentos e ambiente propício para castração de cães e felinos, obedecendo às normas sanitárias e de biossegurança.
- **Equipe composta por profissionais devidamente habilitados** regularmente inscritos nos conselhos de classe competentes, especialmente médicos veterinários, conforme determinações do Conselho Federal de Medicina Veterinária (CFMV).
- **Obediência à legislação e normas técnicas relacionadas à saúde animal e pública**, contemplando os protocolos de controle populacional estabelecidos por órgãos sanitários e ambientais, inclusive no que tange ao bem-estar animal.
- **Registro e controle de dados** sobre os animais atendidos, contemplando identificação, rastreabilidade dos procedimentos e acompanhamento pós-operatório mínimo, possibilitando ações de monitoramento e avaliação dos resultados.
- **Estrutura física apropriada** para a realização segura dos atendimentos, com ambiente limpo, área para recuperação dos animais e condições que evitem riscos de contaminação cruzada.
- **Destinação regular dos resíduos provenientes dos procedimentos** (resíduos de serviços de saúde), conforme Resolução CONAMA nº 358/2005 e demais normas ambientais aplicáveis.
- **Garantia de atendimento ético, humanitário e respeitoso** aos animais, resguardando medidas para prevenir dor, estresse e maus-tratos, alinhado com princípios de proteção animal.
- **Disposição de orientações e esclarecimentos** aos responsáveis pelos animais e à comunidade a respeito dos benefícios e cuidados relacionados ao procedimento.
- **Priorização do atendimento a animais em situação de rua ou pertencentes a tutores em condição de vulnerabilidade social**, contribuindo para o alcance da finalidade pública da ação.

Normativos que Disciplinam os Itens/Serviços

- **Lei nº 14.133/2021** (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos) – Estabelece as diretrizes para planejamento e contratação no âmbito do setor público.
- **Lei nº 8.666/1993** (em caso residual) – Regras gerais sobre licitações e contratos administrativos.
- **Decreto Federal nº 10.940/2022** – Estabelece critérios para ações de controle populacional de animais e diretrizes para políticas de bem-estar animal.
- **Resolução CFMV nº 1275/2019** – Dispõe sobre normas para a realização de procedimentos de esterilização e controle populacional de cães e gatos.
- **Pareceres e orientações dos Conselhos Federal e Regionais de Medicina Veterinária** – Balizam os procedimentos e requisitos éticos para a atuação profissional.
- **Resolução CONAMA nº 358/2005** – Dispõe sobre o tratamento de resíduos de serviços de saúde e estabelece diretrizes para o gerenciamento ambientalmente correto desses materiais.
- **Leis estaduais e municipais** sobre proteção animal, saúde pública e meio ambiente – Observância obrigatória conforme a localidade de execução.

Práticas de Sustentabilidade

- **Dimensão ambiental:** A castração e o controle populacional reduzem a superpopulação de cães e felinos, diminuindo impactos ambientais decorrentes de resíduos e dejetos, contribuindo para o equilíbrio do ecossistema urbano. O correto gerenciamento de resíduos de serviços de saúde, conforme legislação específica (exemplo: CONAMA 358/2005), é fundamental para evitar contaminação ambiental.
- **Dimensão social:** O atendimento prioritário a animais de rua e de tutores em situação de vulnerabilidade contribui para inclusão social, reduzindo fatores de risco de doenças e promovendo saúde coletiva e convivência harmoniosa entre pessoas e animais.

• **Dimensão econômica:** A redução de custos futuros com saúde pública, combate a zoonoses e assistência a animais abandonados resulta em economia para o Poder Público e para a sociedade, além de valorizar investimentos em políticas preventivas.

Resumo dos Requisitos Essenciais

Requisito	Objetivo do Requisito
Procedimento clínico-veterinário seguro	Aferir qualidade, segurança e saúde aos animais e aos profissionais.
Equipe habilitada	Assegurar legalidade, competência técnica e concordância ética.
Observância da legislação vigente	Garantir conformidade e respaldo jurídico.
Registro e acompanhamento dos procedimentos	Permitir rastreabilidade e avaliação de resultados.
Estrutura física apropriada	Viabilizar segurança e eficiência dos procedimentos.
Gerenciamento de resíduos	Evitar danos ambientais e cumprir normas sanitárias.
Atendimento ético e respeitoso	Garantir bem-estar animal e conformidade com boas práticas.
Orientação à comunidade	Multiplicar informação e promover responsabilidade social.
Priorização do atendimento a situações de vulnerabilidade	Promover inclusão social, controle populacional efetivo e redução de riscos à saúde coletiva.

O atendimento a todos estes requisitos é imprescindível para o êxito da iniciativa, alinhando-a ao interesse público, à legislação e às melhores práticas sustentáveis.

3. Estimativa das quantidades

Produto	Quantidade	Unidade	Valor Unitário	Valor Total
CASTRACÃO CÃES	400,00	Unid.	R\$ 340,00	R\$ 136.000,00
CASTRACÃO FELINOS	100,00	Unidade	R\$ 228,40	R\$ 22.840,00

4. Levantamento de mercado

1 - Contratação de clínicas veterinárias especializadas via licitação para prestação de serviços de castração de cães e felinos na própria estrutura das clínicas.

Nesta alternativa, o poder público realiza processo licitatório para credenciar ou contratar clínicas veterinárias já estabelecidas e estruturadas no município ou região, as quais seriam responsáveis pela execução dos procedimentos de castração em suas próprias instalações físicas. As clínicas precisam dispor de ambientes adequados, equipe habilitada, esterilização e gerenciamento correto dos resíduos, além de observância rigorosa às normas técnicas, sanitárias e ambientais. O acompanhamento e o controle de dados (registro dos animais atendidos e monitoramento pós-operatório) são obrigação das contratadas.

Esse modelo pode proporcionar maior qualidade e segurança técnica, diluindo o investimento em infraestrutura, e garantindo atendimento contínuo e escalável conforme demanda.

Pontos Positivos:

- Aproveitamento da infraestrutura e expertise já existentes nas clínicas
- Possibilidade de escalonamento conforme a demanda do serviço
- Garantia de padrões técnicos e sanitários de qualidade
- Redução do investimento público em aquisição e manutenção de equipamentos
- Processo licitatório possibilita competição e busca por melhor custo-benefício

Pontos Negativos:

- Risco de limitação geográfica se houver poucas clínicas credenciadas
- Eventual dificuldade no controle rigoroso da execução e dos resultados
- Dependência da disponibilidade e agenda das clínicas contratadas
- Possibilidade de concentração de mercado favorecendo poucas empresas
- Desafio logístico para cidadãos com dificuldade de deslocamento até as clínicas

2 - Implementação de mutirões de castração itinerante com unidades móveis estruturadas e equipe multiprofissional especializada, contratados por meio de licitação.

O município, através de contratação pública, seleciona empresa ou instituição habilitada para disponibilizar unidades móveis (castramóveis) equipadas com toda infraestrutura clínica e equipe técnica para a realização de castrações em diferentes bairros, priorizando regiões de maior vulnerabilidade e concentração de animais. Os mutirões são programados periodicamente, facilitando o acesso da população ao serviço, especialmente tutores de baixa renda e animais de rua. Além do procedimento seguro e do cumprimento das normas aplicáveis, o modelo prevê o gerenciamento e destinação adequada de resíduos, registro e acompanhamento dos procedimentos, e orientação comunitária. Essa alternativa amplia o alcance social, reduz custos logísticos de deslocamento de animais, agiliza a realização em larga escala e atende localidades desassistidas de clínicas fixas.

Pontos Positivos:

- Ampliação do acesso aos serviços de castração em regiões vulneráveis e desassistidas
- Redução dos custos logísticos relacionados ao transporte de animais
- Facilitação do atendimento para tutores de baixa renda e animais de rua
- Agilidade na realização de castrações em larga escala
- Promoção de orientação comunitária e responsabilidade socioambiental

Pontos Negativos:

- Dependência de infraestrutura móvel sujeita a falhas técnicas ou logísticas
- Limitação na capacidade de atendimento simultâneo por unidade móvel
- Desafios no controle e rastreio individualizado dos animais atendidos
- Necessidade de constante gerenciamento e destinação correta dos resíduos
- Riscos adicionais relacionados à biossegurança em ambientes itinerantes

3 - Firmar parcerias ou convênios com organizações da sociedade civil (OSCs), universidades ou ONGs com experiência comprovada em controle populacional animal e estrutura operacional própria para prestação dos serviços.

O município formaliza acordos de cooperação institucional, termos de colaboração ou fomento com instituições do terceiro setor, tais como ONGs de proteção animal ou universidades com curso de medicina veterinária, que já atuem em projetos de castração e controle populacional. Os convênios podem incluir contrapartidas financeiras ou cessão de insumos pelo município, enquanto a execução dos procedimentos, registro e acompanhamento, gerenciamento de resíduos, estrutura física, observância das normas técnicas e orientação à população ficam a cargo das OSCs ou universidades. Essa alternativa valoriza a expertise dessas entidades, estimula o envolvimento comunitário e pode incrementar o alcance da política pública de maneira colaborativa, porém pode demandar maior esforço de supervisão para assegurar padronização e controle sistemático dos resultados.

Pontos Positivos:

- Aproveitamento da experiência e expertise técnica das OSCs, ONGs e universidades
- Maior envolvimento e participação da comunidade local
- Possibilidade de ampliar a capilaridade e abrangência da política pública
- Fomento à inovação e adoção de práticas já consolidadas por terceiros
- Redução de custos operacionais para o município

Pontos Negativos:

- Necessidade de supervisão e monitoramento constante dos parceiros
- Risco de falta de padronização nos procedimentos e relatórios
- Possíveis dificuldades na fiscalização e controle de resultados
- Dependência da disponibilidade e capacidade técnica das entidades conveniadas
- Eventuais entraves burocráticos na formalização das parcerias e convênios

Alternativa Escolhida

Implementação de mutirões de castração itinerante com unidades móveis estruturadas e equipe multiprofissional especializada, contratados por meio de licitação.

Justificativa

A opção pelo modelo itinerante de unidades móveis (castramóvel) viabiliza o atendimento em toda a extensão do território municipal, inclusive em áreas periféricas e de difícil acesso, priorizando populações vulneráveis e animais em situação de rua. Garante ampla capilaridade, reduz a necessidade de deslocamento dos tutores e possibilita o controle direto dos procedimentos e da qualidade do atendimento pelo poder público. O método permite execução em larga escala, resposta rápida às demandas emergenciais e flexibilidade no planejamento dos mutirões. Além de assegurar conformidade técnica, ética e ambiental com a legislação vigente, esta alternativa alinha-se de forma eficiente aos princípios da economicidade, sustentabilidade social, ambiental e ao interesse público, oferecendo maior controle, transparência e impacto coletivo.

5. Estimativa do preço da contratação

O valor total estimado para essa contratação é de: R\$ 158.840,00

6. Descrição da solução como um todo

A alternativa selecionada para atender à demanda identificada foi **a implementação de mutirões de castração itinerante por meio de unidades móveis estruturadas (castramóvel) e equipe multiprofissional especializada, contratados por licitação**. Essa solução foi considerada a mais eficaz para superar as necessidades relacionadas ao controle populacional ético e seguro de cães e felinos no município, promovendo a saúde pública, o bem-estar animal e prevenindo impactos ambientais e sociais adversos decorrentes da superpopulação animal.

Descrição Detalhada da Solução Escolhida

A implementação de **mutirões de castração itinerante com castramóvel** consiste na contratação, pelo poder público, de empresa ou instituição especializada, responsável por disponibilizar unidades móveis completamente equipadas para a realização dos procedimentos de esterilização de cães e felinos em diferentes bairros da cidade. O serviço é prestado em locais estrategicamente definidos, especialmente em regiões de maior vulnerabilidade social e elevada concentração de animais, de modo a ampliar o acesso da população e priorizar o atendimento de animais em situação de rua e de tutores com menos recursos.

- **Unidades móveis estruturadas:** Veículos equipados com toda infraestrutura clínica (ambiente estéril, instrumentos específicos, área de recuperação, insumos apropriados), seguindo rigorosamente as normas sanitárias, técnicas e ambientais.

- **Equipe multiprofissional habilitada:** Profissionais devidamente registrados nos conselhos de classe competentes (especialmente médicos veterinários), realizando os procedimentos conforme os protocolos técnicos de segurança, ética e bem-estar animal.

- **Gerenciamento de resíduos:** Destinação, separação e tratamento de resíduos gerados (conforme Resolução CONAMA nº 358/2005 e normas correlatas), prevenindo contaminação ambiental.

- **Registro e acompanhamento:** Todos os animais atendidos são devidamente identificados, têm seus dados registrados e recebem acompanhamento pós-operatório mínimo, viabilizando monitoramento, rastreabilidade e avaliação dos resultados.

- **Educação e orientação comunitária:** A equipe presta esclarecimentos e orientações aos tutores e à comunidade local sobre os benefícios da castração, cuidados pós-operatórios, guarda responsável e prevenção de maus-tratos.

- **Priorização da inclusão social:** O planejamento e execução dos mutirões priorizam áreas desassistidas, comunidades carentes e animais de rua, promovendo justiça social e ampliando o alcance da política pública.

Atendimento às Necessidades Identificadas

A seguir, apresenta-se como a solução escolhida atende, de maneira superior, às necessidades e às demandas definidas no estudo técnico preliminar:

Necessidade Identificada	Como a Solução Atende
Redução do número de animais abandonados e sem controle reprodutivo	A atuação em larga escala e a mobilidade das unidades facilitam o acesso aos serviços, reduzindo rapidamente nascimentos indesejados e, conseqüentemente, o abandono de animais nas ruas.
Diminuição dos riscos de transmissão de zoonoses	Com menor população de animais errantes, há redução na circulação de agentes infecciosos e, assim, menor risco de zoonoses.

Promoção do bem-estar animal	Procedimentos feitos por equipe qualificada e ambiente controlado garantem saúde, respeito e prevenção de maus-tratos e cruzamentos indesejados.
Apoio ao controle ético da população animal	A castração é realizada de forma ética e humanitária, observando princípios de bem-estar e evitando métodos nocivos.
Atendimento à demanda social por políticas de proteção animal	A acessibilidade proporcionada pelo castramóvel aprimora a resposta pública, inclusive para populações vulneráveis, ampliando a justiça social.
Fortalecimento das ações legais e sanitárias	Observância plena da legislação vigente e dos normativos técnicos, sanitários e ambientais, promovendo política pública alinhada ao Estado de Direito.

Comparativo das Vantagens da Solução Escolhida

- **Capilaridade e equidade social:** Alcance ampliado, especialmente em áreas distantes de clínicas fixas, promovendo inclusão dos grupos menos favorecidos.
- **Agilidade e impacto coletivo:** Possibilita a realização de mutirões, aumentando o número de castrações em curto espaço de tempo.
- **Controle e transparência:** Permite o monitoramento direto do poder público sobre a execução, qualidade e resultados dos atendimentos.
- **Conformidade com requisitos legais:** Facilita o cumprimento rigoroso das normas técnicas, éticas e ambientais envolvidas na contratação pública.
- **Sustentabilidade:** Reduz impactos ambientais e custos futuros com saúde pública, alinhando-se a princípios de prevenção e eficiência econômica.

Relação dos Requisitos Atendidos

Requisito	Atendimento pelo Castramóvel
Procedimento clínico-veterinário seguro	Ambiente móvel projetado segundo normas, equipe qualificada, anestesia e esterilização adequadas.
Equipe habilitada	Profissionais legalmente registrados, experientes e atuando conforme a ética profissional.
Observância da legislação vigente	Execução rigorosa conforme diretrizes legais e normativas específicas para o serviço público.
Registro e acompanhamento dos procedimentos	Controle informatizado de animais atendidos, rastreabilidade e monitoramento pós-operatório.
Estrutura física apropriada	Unidade móvel equipada, higienizada e adaptada com áreas para cirurgia e recuperação.
Gerenciamento de resíduos	Destinação correta dos resíduos gerados, cumprindo legislação ambiental.
Atendimento ético e respeitoso	Procedimentos e cuidados centrados no bem-estar animal e respeito à vida.



Orientação à comunidade	Equipe fornece informações e suporte para tutores e comunidade local.
Priorização do atendimento a vulneráveis	Foco em regiões carentes, facilitando acesso de tutores em vulnerabilidade e de animais errantes.

Conclusão

A **implementação de mutirões de castração itinerante com castramóvel** destaca-se como a solução mais apropriada, efetiva e alinhada ao interesse público. Ela assegura a satisfação das necessidades sociais, sanitárias e ambientais identificadas, proporcionando amplo acesso, controle e monitoramento dos procedimentos, bem como plena aderência à legislação, transparência, sustentabilidade e responsabilidade social.

7. Viabilidade da contratação

Sim, a contratação é viável, pois foi conduzida uma análise criteriosa dos requisitos técnicos, soluções disponíveis no mercado e estimativas de custos. A solução identificada atende plenamente às necessidades operacionais e estratégicas, garantindo alta disponibilidade dos serviços essenciais. Além disso, a previsão orçamentária confirma a compatibilidade financeira da contratação, assegurando transparência e eficiência no processo de aquisição.

Santo Antônio da Alegria/SP, 03 de novembro de 2025

CAROLINE VOLTOLINI LOPES

VETERINÁRIA

Prefeitura Municipal de Santo Antônio da Alegria/SP