

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Proc. Administrativo: Nº 16.731/2025

Objeto: Aquisição de Certificado Digital A1, e-CNPJ – Token, computador.

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública, observado planejamento previsto na Lei nº 14.133/21.

1-DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O exercício da atividade fiscalizatória municipal exige cada vez mais o uso de sistemas eletrônicos e bases de dados que demandam acesso autenticado e seguro.

O Certificado Digitais A1 – Token é indispensável às ações diárias para a Secretaria Municipal de Receita, é essencial para a integração do sistema tributário municipal à NFS-e Padrão Nacional, conforme exigências da legislação vigente.

Sua utilização é necessária para:

Acesso a sistemas oficiais, como Receita Federal, SERPRO, Secretaria da Fazenda Estadual, NFS-e Padrão Nacional e JUCESP.

Segurança da informação, evitando fraudes e garantindo uso exclusivo pelo servidor.

Eficiência administrativa, com redução de papel, agilidade processual e possibilidade de atendimento remoto.

Assim, a aquisição do certificado digital A1 – Token serve para integração ao ambiente da NFS-e Padrão Nacional mostra-se imprescindível para a continuidade e modernização, em conformidade com a legalidade, a eficiência e a segurança da administração pública.

2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A Lei nº 14.133/2021, em seu artigo 15, trata da **elaboração do Plano Anual de Contratações (PAC)**, que deve conter as contratações previstas para o ano seguinte, com base em uma programação que atenda ao interesse público. No entanto, o **Certificado Digital** não foi incluído inicialmente no PAC devido à **imprevisibilidade de seu vencimento** e à natureza de ser um item pessoal, vinculado a cada servidor ou responsável pelo processo de assinatura digital.

Como o vencimento do **Certificado Digital** é individual e depende de cada fornecedor ou servidor, sua aquisição não pode ser prevista de forma exata no planejamento anual. O **Certificado Digital** é uma ferramenta que é renovada periodicamente e, portanto, não pode ser considerada uma contratação de **grande vulto** ou de longo prazo, mas sim algo de caráter mais específico e dinâmico, dependente da necessidade de cada gestão.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- Participação de empresas reunidas em consórcio

Não será permitida a participação de empresas reunidas em consórcio, qualquer que seja sua forma de constituição.

Justificativa: as devidas justificativas encontram-se disponíveis **no Anexo I, deste ETP**.

- Sustentabilidade

Não foram encontrados critérios de sustentabilidade incidentes sobre o objeto a ser licitado.

- Indicação de marcas ou modelos

Não há indicação de marca ou modelo para o objeto a ser licitado.

- Da exigência de amostra

Para o objeto em questão, não é necessário pedido de Amostra.

- Da exigência de carta de solidariedade

Para o objeto em questão, não é necessário pedido de Carta de Solidariedade.

- Subcontratação

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

- Garantia da contratação

Não haverá exigência da garantia da contratação dos arts. 96 e seguintes da Lei nº 14.133/21.

- Da Garantia Contratual Exigida E Das Condições De Manutenção E Assistência Técnica

Exigência de Garantia para Certificado Digital durante a Vigência do Contrato.

Com base nas necessidades de segurança jurídica e continuidade operacional, o **Certificado Digital** deve ser fornecido com garantias que assegurem sua funcionalidade e integridade durante toda a vigência do contrato.

A contratada deverá garantir que o Certificado Digital fornecido atenda a todas as especificações técnicas e requisitos legais estabelecidos pela **Infraestrutura de Chaves Públicas Brasileira (ICP-Brasil)**, sendo válido para a realização de transações e assinaturas digitais, com a mesma força jurídica que uma assinatura manuscrita, durante toda a vigência do contrato.

A garantia cobrirá:

A validade jurídica do Certificado Digital, com base nas normas da ICP-Brasil.

A segurança do processo de assinatura digital, garantindo a integridade dos documentos e a autenticidade das assinaturas realizadas.

O fornecimento de suporte técnico contínuo para resolver problemas relacionados ao Certificado Digital, incluindo a recuperação de chaves e o suporte em casos de perda, roubo ou comprometimento da chave privada do certificado.

A contratada assume a responsabilidade por eventuais falhas no fornecimento ou funcionamento do Certificado Digital, comprometendo-se a: Substituir o Certificado Digital, sem custo adicional, caso o mesmo apresente falhas técnicas, não atenda aos requisitos legais ou apresente qualquer vício de origem durante sua validade.

Revogar o Certificado Digital, quando solicitado pelo contratante, em caso de comprometimento da chave privada ou de qualquer outra situação que coloque em risco a segurança das transações ou assinaturas digitais realizadas.

A contratada deverá oferecer suporte técnico contínuo, disponível para resolver eventuais problemas com o Certificado Digital, incluindo, mas não se limitando a:

assistência para problemas técnicos relacionados ao uso do Certificado Digital.

Orientação quanto à instalação, configuração e uso do Certificado Digital no ambiente do contratante.



fls. 06

Substituição em caso comprometimento caso o certificado digital seja comprometido devido a falha da contratada, perda ou roubo da chave privada, ou qualquer outra circunstância que afete a sua validade, a contratada será obrigada a fornecer um novo Certificado Digital em prazo não superior a 5 (cinco) dias úteis, sem ônus para o contratante.

A garantia de funcionamento do Certificado Digital será válida durante toda a vigência do contrato, incluindo qualquer eventual prorrogação ou renovação do mesmo. Em caso de falha do Certificado Digital ou descumprimento de suas especificações técnicas, a contratada deverá corrigir o problema imediatamente, sem custo adicional para o contratante.

- Vistoria Técnica

Para o objeto em questão, não é necessário pedido de Vistoria Técnica.

- Exigências de Habilitação:

Para fins de habilitação, deverá o licitante comprovar os seguintes requisitos:

- Habilitação jurídica;
- Habilitação fiscal, social e trabalhista;
- Qualificação Econômico-Financeira; e
- Qualificação Técnica.

4- ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades indicadas a seguir foram definidas de acordo com as necessidades da Secretaria Municipal de Receita.

ITEM	DESCRIÇÃO/ ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE
01	Aquisição de Certificado Digital A1, e-CNPJ, Validade: 12 meses (Um ano) Pessoa Jurídica.	Unidade	01

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em conformidade com a Lei 14.133/2021, o levantamento de mercado para a aquisição do Certificado Digital Tipo A1 foi realizado por meio de pesquisa das opções disponíveis no mercado. O processo de pesquisa teve como objetivo identificar as soluções que atendem à necessidade específica da instituição, considerando os requisitos técnicos e legais estabelecidos.

Após a análise das alternativas disponíveis, constatou-se que a aquisição do Certificado Digital Tipo A1, emitido por uma Autoridade Certificadora credenciada no ICP-Brasil, é a única solução viável para atender à demanda, visto que não existem outras alternativas compatíveis no mercado que garantam a segurança, a validade jurídica e a conformidade exigidas para a assinatura de documentos digitais no setor público.

Dessa forma, a pesquisa de mercado confirmou que a aquisição do Certificado Digital Tipo A1 é a única opção disponível para atender à necessidade institucional, sendo esta a única forma de aquisição viável para a solução do problema identificado.

Portanto, justificamos a escolha pela aquisição, com base na exclusividade dessa solução no mercado e na impossibilidade de obtenção de alternativas compatíveis

6- ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO



A Estimativa do valor para fornecimento, é aproximadamente de [REDACTED] com base nos valores unitários encontrados através de pesquisa realizada em paineldepreços.planejamento.gov.br, conforme demonstra tabela abaixo, estando as devidas pesquisas disponíveis no **Anexo II**, deste ETP.

ITEM	DESCRIÇÃO/ ESPECIFICAÇÃO	UNIDAD E DE MEDIDA	QUANT IDADE	VALOR UNITÁRI O	VALOR TOTAL
1	Aquisição de Certificado Digital A1, e-CNPJ, Validade: 12 meses (Um ano).	Unidade	01	[REDACTED]	[REDACTED]
VALOR TOTAL DOS ITENS:					[REDACTED]

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A escolha do certificado digital tipo A1 foi buscada em sua maior segurança, validade estendida e alinhamento com as exigências de assinatura digital por órgãos fiscalizadores. Essa solução também promove a sustentabilidade ao reduzir o uso de papel.

8- JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A aquisição será efetuada por item, considerando que se trata de um único item.

Assim o critério de julgamento adotado será o menor preço do Item, observadas as exigências contidas neste ETP.

9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos visam atender os princípios de economicidade, são indispensáveis às ações diárias dos Auditores Fiscais, pois se trata de um item indispensável para garantir a identidade digital, autenticidade e validade jurídica pertinentes aos trabalhos do setor.

10 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não se mostra necessária nenhuma providência prévia a ser tomada pela administração para a execução do presente processo.

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas deste objeto.

12 – IMPACTOS AMBIENTAIS

Não foram identificados impactos ambientais no processo de aquisição significativos ao objeto a ser licitado.

13 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A Aquisição é imprescindível, mostrando-se viável por ser necessária para garantir a continuidade dos serviços/projetos da instituição de forma eficiente e econômica.

14. SERVIDOR RESPONSÁVEL PELO DESENVOLVIMENTO DO ETP

Nome: Queila Souza Damasceno