

PREFEITURA MUNICIPAL DE JAGUARIUNA - SP

Estudo Técnico Preliminar 230/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 3661-3663/2026

2. Aquisição de Tiras Reagentess

Contratação através de Processo Licitatório, modalidade Ata de Registro de Preço para Aquisição de Tiras Reagentes para a determinação de glicose no sangue pela Secretaria Municipal de Saúde.

3. Descrição da necessidade

A presente contratação tem por objetivo atender demanda de fornecimento contínuo de material de consumo: FITA COM AREA REAGENTE PARA VERIFICAÇÃO DE GLICEMIA CAPILAR em GLICOSÍMETRO compatível, instalação e manutenção de software para gerenciamento do controle de glicose, conforme especificações e quantitativos constantes no Termo de Referência, necessários no cotidiano dos atendimentos realizados pelos profissionais do Hospital Municipal “Walter Ferrari”, Unidade de Pronto Atendimento (UPA), Centro de Especialidades Médicas, que passarão a ter gestão direta da Secretaria de Saúde de Jaguariúna a partir de janeiro/2026, além das 13 (treze) unidades básicas de saúde, serviços de atendimento especializado, vigilância epidemiológica, departamento de assistência odontológica e central de ambulância. Além disso, também são insumos dispensados para pacientes graves, acamados ou com dificuldades de locomoção que necessitem de cuidados domiciliares e para os insulíndependentes.

Atualmente, há 589 milhões de adultos (entre 20 e 79 anos) vivendo com diabetes em todo o mundo, o que representa aproximadamente 1 em cada 10 pessoas afetadas por essa condição. As projeções indicam que esse número aumentará para 643 milhões até 2030 e para 783 milhões até 2045. O Brasil ocupa a sexta posição global em número de casos de diabetes entre adultos nessa faixa etária e é o terceiro país com maior incidência de Diabetes tipo 1 em indivíduos com menos de 20 anos. Além disso, o Brasil figura como o terceiro país com maiores despesas relacionadas ao diabetes, ficando atrás apenas dos Estados Unidos e China (Fonte: Federação Internacional de Diabetes. Atlas de Diabetes da IDF, 10ª edição. Bruxelas, Bélgica: 2021. Disponível em: < <https://www.diabetesatlas.org>>).

A Secretaria de Saúde de Jaguariúna, comprometida com a eficiência na gestão de recursos públicos, está conduzindo um processo de pregão com o propósito de adquirir materiais hospitalares fundamentais para a prestação contínua dos serviços de saúde à comunidade. Este procedimento visa garantir a aquisição anual e regular desses insumos, aliado à implementação de um software de gerenciamento. Tal medida visa assegurar a qualidade e a disponibilidade necessárias para atender às demandas da população de forma eficaz.

A exigência de fornecimento de glicosímetros em doação como condição da contratação é essencial porque as tiras reagentes são codificadas e funcionam exclusivamente com os glicosímetros da mesma marca ou fabricante. Atrelar os dois itens no edital garante a compatibilidade técnica, padroniza os equipamentos na rede de saúde, facilita a manutenção e evita o desperdício de insumos.

Os principais motivos para essa exigência incluem:

- **Bloqueio Tecnológico (Incompatibilidade):** Tiras de uma marca não fornecem resultados corretos em aparelhos de outra. Se o município comprar apenas as tiras, corre o risco de adquirir insumos inutilizáveis pelos pacientes.
- **Garantia de Assistência Contínua:** Ao exigir que a empresa fornecedora disponibilize os aparelhos aos usuários, o poder público garante que a falta de um medidor não seja um impeditivo para o paciente realizar o automonitoramento diário da glicemia capilar.
- **Atualização de Equipamentos:** Exigir os glicosímetros permite a renovação periódica da base de aparelhos em uso, disponibilizando modelos mais modernos, precisos e que exigem amostras de sangue menores.
- **Rastreabilidade e Suporte:** Se o medidor apresentar defeito, a empresa contratada é responsável pela substituição ou manutenção, assegurando que o paciente não fique sem controle

Essa prática é respaldada por normativas, como a Portaria Federal nº 2.583/2007 do Ministério da Saúde, que orienta o fornecimento de tiras de acordo com a disponibilidade e o tipo de aparelho, e pelas orientações estaduais de saúde pública. (https://bvsmms.saude.gov.br/bvs/saudelegis/gm/2007/prt2583_10_10_2007.html)

O software de gerenciamento para diabetes é uma ferramenta essencial para a administração pública. Ele possibilita otimizar os gastos com insumos, garantindo sua utilização adequada pelos beneficiários e aprimorando o controle de estoque. Desta maneira, assegura-se que apenas reposições justificadas sejam realizadas, o que resulta em economias significativas tanto para os pacientes quanto para o sistema de saúde como um todo. Além disso, fornece informações valiosas para a constante melhoria do tratamento oferecido.

O Art. 713, II da Portaria Consolidada n.º 05/2017 do Ministério da Saúde destaca a importância dos insumos essenciais para o monitoramento da glicemia capilar em pacientes insulínodos dependentes do SUS, como as tiras reagentes. Esses insumos são fundamentais para garantir o acesso adequado aos cuidados de saúde necessários, especialmente para indivíduos com diabetes mellitus, conforme as diretrizes estabelecidas para aprimorar a qualidade dos serviços de saúde prestados pelo SUS.

Pela nova Lei de Licitações Nº 14.133, de 01 de abril de 2021 entende-se que a aquisição de produto de marca determinada, com exclusão de similares, é possível em três hipóteses: para continuidade de utilização de marca já existente no serviço público; para adoção de nova marca mais conveniente que as existentes; para padronização de marca ou tipo no serviço público.

Com a municipalização da gestão dos equipamentos de média e alta complexidade da Secretaria de Saúde de Jaguariúna, a indicação de marcas realizada por comissão composta por equipe técnica desses setores torna mais eficiente a aquisição dos itens, como por exemplo, para que não seja impactada a garantia de equipamentos já existentes e não gere gastos para a administração pública com a contratação de manutenção por perda da garantia, ou a indicação de marca para procedimentos médicos específicos.

Desta forma, temos que a indicação de algumas marcas no termo de referência é necessária para continuidade da prestação da assistência à saúde da população e mais eficiente para a aquisição de bens pelo poder público.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Divisão de Licitação, Contratos, Compras e Almoxarifado da Saúde.	Luciana Maria Boccardo Burini

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

Solicitamos que a licitação seja realizada na modalidade sistema de registro de preços com vigência de 12 (doze) meses, pois a demanda dos itens deste certame é variável, lembrando que a última compra destes produtos também foi realizada nesta modalidade por atas de registros de preços através dos pregão eletrônico nº 059/2023.

As quantidades solicitadas são baseadas no consumo médio dos últimos 12 meses, com um acréscimo em torno de 0% até 30% a depender do item.

6. Levantamento de Mercado

Conforme o levantamento de mercado realizado, para o atendimento das necessidades verificando as possibilidades de aquisição de acordo com as especificações e requisitos descritos no Estudo Técnico Preliminar - ETP, dos insumos.

Com base na pesquisa sugestiva de preços, levantou-se o valor total estimado:

R\$ 891.800,00 (Oitocentos e noventa e um mil e oitocentos reais).

A Secretaria de Saúde prioriza na contratação da proposta comercial de menor custo financeiro que atenda o descritivo técnico solicitado no Termo de Referência. Os descritivos dos bens não foram retirados de nenhum catálogo eletrônico de padronização, pois a Prefeitura ainda não instituiu seu catálogo eletrônico de padronização e o catálogo federal não contempla os itens demandados. Não existe padronização, seja no âmbito Municipal ou Federal, para aquisição dos itens em questão.

7. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução como um todo contempla a contratação de empresas para o fornecimento dos produtos descritos, visando atender ao tratamento dos pacientes hospitalizados e usuários do Sistema Único de Saúde (SUS) do município de Jaguariúna. **Aquisição:** seleção e fornecimento de produtos de acordo com as especificações técnicas e apresentação adequadas, garantindo conformidade com as normas sanitárias e regulamentares vigentes. **Logística de entrega:** recebimento dos produtos em condições adequadas de transporte, respeitando prazos contratuais e boas práticas de manuseio, de forma a assegurar a integridade e qualidade até o destino final.

Armazenamento: acondicionamento em locais apropriados, arejados e livres de umidade, com controle de temperatura quando necessário, observando-se as orientações do fabricante e normas de vigilância sanitária, a fim de preservar a estabilidade e eficácia nutricional. **Controle de validade:** monitoramento contínuo das datas de fabricação e validade, priorizando a utilização dos itens em ordem cronológica (sistema PEPS – primeiro que entra, primeiro que sai), evitando perdas por vencimento. **Distribuição e utilização:** fornecimento dos produtos conforme prescrição médica, atendendo à demanda dos pacientes de forma segura e eficaz, garantindo a continuidade da assistência. **Descarte:** eliminação adequada de embalagens e de eventuais produtos vencidos ou danificados, em conformidade com as normas ambientais e sanitárias,

evitando riscos à saúde pública e impactos ambientais indevidos. Assim, a solução como um todo garante não apenas a aquisição dos insumos necessários, mas também a correta gestão de seu ciclo de vida, abrangendo qualidade, segurança, rastreabilidade, sustentabilidade e atendimento pleno à finalidade pública da contratação.

A Secretaria de Saúde opta pelo Sistema de Registro de Preço - SRP, respeitando o artigo nº 82 assim como seus incisos, parágrafos e alíneas da lei federal 14133 de 2021.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

ITEM	EMBAL.	ITENS	QTDDE
		<p>FITA REAGENTE PARA DETERMINAÇÃO QUANTITATIVA DE GLICEMIA EM AMOSTRA DE SANGUE CAPILAR EM TODAS AS FAIXAS ETÁRIAS PARA USO EM MONITOR DE GLICEMIA COMPATÍVEL, COM FAIXA DE MEDIÇÃO ENTRE 10 A 600 MG/DL, ACEITANDO-SE VALORES INFERIORES E SUPERIORES A ESTES. FAIXA DE HEMATÓCRITO DE 20% A 65% ACEITANDO VALORES MENORES QUE 20% E SUPERIORES A 65%, QUÍMICA DESIDROGENASE. METODOLOGIA DE LEITURA POR FOTOMETRIA OU AMPEROMETRIA. TAMANHO DA AMOSTRA DE ATÉ 2 MICROLITROS. NÃO APRESENTAR INTERFERÊNCIA COM ANALGÉSICOS, ANTITÉRMICOS E VASOATIVOS. A VALIDADE DAS TIRAS IMPRESSA NO FRASCO DEVERÁ SER MANTIDA APÓS SUA ABERTURA, TIRAS QUE POSSUEM NECESSIDADES DE ANOTAÇÕES MANUAIS PARA CONTROLE DE VALIDADE PODEM GERAR CONFUSÃO E POSSÍVEIS ERROS AOS PACIENTES. DEVERÁ PERMITIR APLICAÇÃO DE GOTA DE SANGUE COMPLEMENTAR NA MESMA TIRA QUANDO A AMOSTRA FOR INSUFICIENTE PARA EVITAR DESPÉRDÍCIOS COM NO MÍNIMO 20 SEGUNDOS. EMBALAGEM EM FRASCO COM 50 TIRAS, EM MATERIAL QUE GARANTA A INTEGRIDADE DO PRODUTO. DEVERÁ ACOMPANHAR MANUAL DE INSTRUÇÕES DE USO EM PORTUGUES E A DESCRIÇÃO DOS DADOS DE IDENTIFICAÇÃO DO PRODUTO E FABRICANTE, DATA DE FABRICAÇÃO, PRAZO DE VALIDADE, NÚMERO DE LOTE E REGISTRO NO MINISTÉRIO DA SAÚDE. CONDIÇÃO: A EMPRESA VENCEDORA DEVERÁ ENTREGAR:</p> <p>- ATÉ 2500* (DOIS MIL E QUINHENTOS) APARELHOS DE GLICEMIA PORTÁTEIS COMPATÍVEL COM AS TIRAS, A TÍTULO DE DOAÇÃO, COM AS SEGUINTE CARACTERÍSTICAS: MONITOR COM CODIFICAÇÃO AUTOMÁTICA, SEM A NECESSIDADE DE CHIP, TIRA, CÓDIGO OU OUTROS TIPOS DE PROCEDIMENTOS MANUAIS, VISANDO FACILITAR O USO E EVITAR ERROS. CONSIDERA-SE CODIFICAÇÃO AUTOMÁTICA, AQUELES MONITORES QUE NÃO APRESENTEM NENHUM CÓDIGO PARA VERIFICAÇÃO; MONITOR DEVERÁ POSSUIR</p>	

01	UNID	<p>ALERTA OU MENSAGEM DE ERRO PARA TAMANHO DE AMOSTRAS DE SANGUE INSUFICIENTE E PROTEÇÃO CONTRA REUTILIZAÇÃO DE TIRA USADA; NÃO APRESENTAR INTERFERÊNCIA COM EQUIPAMENTOS ELETROMAGNÉTICOS DE USO DOMICILIAR (CELULARES, CONTROLES, ETC.); MONITOR COM DESLIGAMENTO AUTOMÁTICO EM ATÉ 90 SEGUNDOS PARA ECONOMIA DE BATERIA; MEMÓRIA MÍNIMA DE 300 TESTES; ACESSO A MÉDIA DOS ÚLTIMOS TESTES;</p> <p>- SOFTWARE DE GERENCIAMENTO EM PORTUGUÊS, COM LICENCIAMENTO PARA USO EM REDE, CONTENDO UM BANCO DE DADOS ILIMITADO, COM A OPÇÃO DE EXPANSÃO DE TODOS OS DADOS, ALÉM DE PERMITIR IMPRESSÃO DE MAPAS DE CONTROLES GLICÊMICOS E CONDENSADO MENSAL COM DATA. DEVE FORNECER CABO DE CONEXÃO COM O SISTEMA, INSTALAÇÃO EM TODAS AS UNIDADES DE SAÚDE. O PROGRAMA (SOFTWARE) DEVERÁ SER DE FÁCIL MANUSEIO, INTUITIVO, FORMATO INTERATIVO E DE ACESSO FÁCIL AO CONTROLE DE DADOS, COM A FINALIDADE DE ATENDER AOS DIVERSOS CENÁRIOS DE INFORMATIZAÇÃO E CONECTIVIDADE NOS SERVIÇOS DE SAÚDE. DEVERÁ PERMITIR A TRANSFERÊNCIA DOS RESULTADOS DE GLICEMIA CAPILAR ARMAZENADOS NA MEMÓRIA DO APARELHO LEITOR DIRETAMENTE PARA O COMPUTADOR DO CENTRO DE REFERÊNCIA ATRAVÉS DE CABO USB, COMPATÍVEL COM O SISTEMA OPERACIONAL WINDOWS 7, WINDOWS 8, WINDOWS 10, WINDOWS 11 E ATUALIZAÇÕES POSTERIORES. DEVERÁ SER OFFLINE-FIRST, SEUS DADOS DEVEM FICAR ARMAZENADOS EM UMA BASE EM CADA COMPUTADOR E SINCRONIZADOS POSTERIORMENTE NA NUVEM DE FORMA ONLINE, POSSIBILITANDO O USO DURANTE FALTAS NA INTERNET OU REDE INDISPONÍVEL. O SOFTWARE DEVE FAZER A GESTÃO DA ENTREGA DAS TIRAS INDICADO A QUANTIDADE DE TIRAS UTILIZADAS DESDE A ÚLTIMA VISITA, QUANTIDADE DE TIRAS QUE SUPOSTAMENTE DEVERIAM SER UTILIZADAS E A POSSIBILIDADE DE VER HISTÓRICO DE ENTREGAS; O CONTRATADO DEVERÁ APÓS A INSTALAÇÃO E IMPLANTAÇÃO EFETUAR SUA MANUTENÇÃO E ATUALIZAÇÃO QUANTO TEMPO PERDURAR O CONTRATO; DEVERÁ APRESENTAR SISTEMA DE SEGURANÇA DE TRANSMISSÃO DE DADOS CRIPTOGRAFADOS E SENHA DE USUÁRIO EM DIFERENTES NÍVEIS DE ACESSO, COM FLUXO DE DADOS BIDIRECIONAL (DO COMPUTADOR DA UNIDADE PARA O SERVIDOR/PLATAFORMA E VICEVERSA) POSSIBILITANDO QUE DIVERSOS COMPUTADORES DA MESMA UNIDADE VISUALIZEM A MESMA BASE DE PACIENTES SEM A NECESSIDADE DE RECADASTRÁ-LOS. O CONTRATADO DEVERÁ DISPOR DE 01 (UM) TÉCNICO CAPACITADO PARA A IMPLANTAÇÃO DO SOFTWARE E PRESTAR ASSISTÊNCIA DURANTE A VIGÊNCIA DO CONTRATO.</p> <p>- GARANTIR A SUBSTITUIÇÃO DAS BATERIAS QUANDO NECESSÁRIO.</p>	980.000
----	------	--	---------

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 891.800,00

As estimativas dos valores foram realizadas através de pesquisas por diversas fontes de preços, para que seja realizado o preço médio e quadro comparativo de preço. As fontes pesquisadas foram:

- Coleta de cotações de preços junto às empresas especializadas existentes no mercado; e
- Coleta de cotações de preços junto a entes públicos.

O mapa de preço com todas as informações referentes à estimativa de preços consta em anexo no Termo de Referência e Processo de Compra.

Com base na pesquisa sugestiva de preço de mercado, verificou-se que o valor estimado total é de **R\$ 891.800,00 (Oitocentos e noventa e um mil e oitocentos reais)**.

Como critério para apuração do valor estimado, adotou-se a média aritmética simples dos preços obtidos, considerando que essa metodologia reflete uma estimativa equilibrada dos valores praticados no mercado, conforme orientações da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Por se tratar de uma ata de registro de preço o parcelamento se torna indispensável pois:

- * Durante o período de 12 meses os insumos incluídos nesse Processo Licitatório, serão solicitados conforme a demanda. Portanto haverá necessidade de compras frequentes durante o ano vigente.
- * A aquisição dos insumos deve ser parcelada para se evitar que os insumos tenham seu prazo de validade expirado no Almoxarifado de Insumos, pois embora tenhamos um consumo médio mensal de saída, esse pode variar dependendo da demanda.
- * Embora consigamos ter uma média de consumo mensal dos insumos, esse fator é muito variável devido as demandas sazonais, epidemiológicas.

A não adoção do parcelamento do objeto em cotas para a aquisição de tiras reagentes para determinação de glicose no sangue fundamenta-se na necessidade de padronização dos insumos utilizados na rede municipal de saúde, considerando que tais tiras são, em regra, compatíveis com equipamentos específicos (glicosímetros), cuja utilização exige uniformidade para garantir a acurácia dos resultados e a segurança dos pacientes. A eventual aquisição de produtos de diferentes fabricantes poderia comprometer a interoperabilidade entre tiras e aparelhos, gerar inconsistências nas medições glicêmicas e aumentar o risco de falhas assistenciais.

Além disso, a padronização contribui para a otimização dos processos de capacitação das equipes de saúde, logística de distribuição, controle de estoque e rastreabilidade dos insumos, reduzindo a complexidade operacional e os custos indiretos associados à gestão de múltiplos fornecedores e tecnologias distintas. Ressalta-se, ainda, que a fragmentação do objeto poderia comprometer a economicidade da contratação, uma vez que a aquisição em maior escala tende a proporcionar melhores condições comerciais, como redução de preços unitários e ganhos de escala.

Importante destacar que a decisão observa o disposto no art. 40 da Lei nº 14.133/2021, que admite a não divisão do objeto quando tecnicamente inviável ou economicamente desvantajosa, desde que devidamente justificada, como no presente caso, em que a padronização dos insumos é imprescindível para a continuidade, segurança e eficiência dos serviços de saúde prestados à população.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não existem outras contratações ou abertura de processos relacionado aos itens presentes neste estudo técnico preliminar.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Por ser um SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇO a contratação visa justamente a compra parcelada conforme necessidade do setor solicitante.

No que diz respeito ao planejamento o tipo de contratação se faz necessária justamente pelo fato que por mais que tenhamos uma estimativa do quantitativo mensal, o fator é muito variável, então as solicitações conforme necessidade não gerando gastos desnecessários para a administração pública.

A presente contratação encontra respaldo institucional conforme previsão e planejamento desta Secretaria Municipal de Saúde.

Vale a pena ressaltar que o presente ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR foi elaborado em conformidade com as disposições da instrução normativa 58/2022.

A aquisição está prevista no PPA (Plano Plurianual), LDO (Lei de Diretrizes Orçamentária), LOA (Lei Orçamentária Anual).

A aquisição está prevista no Plano de Contratação Anual (ID pca PNCP: 46410866000171-0-000001/2026 de 17 /12/2025).

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Suprir a demanda contínua de material para atendimento do Hospital Municipal “Walter Ferrari”, Unidade de Pronto Atendimento (UPA), Centro de Especialidades Médicas, além das 13 (TREZE) Unidades Básicas de Saúde, Serviços de Atendimento Especializado, da Vigilância Epidemiológica, Departamento de Assistência Odontológica e Central de Ambulância. Além disso, atender à necessidade dos pacientes graves, acamados ou com dificuldade de locomoção que necessitem de cuidados domiciliares e para pacientes insulínodos dependentes.

14. Providências a serem Adotadas

Todas as providências desde a elaboração dos documentos, acompanhamento dos futuros contratos e termos serão acompanhados por agentes fiscalizadores que se enquadram nos meios legais.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Os insumos e materiais utilizados que alcançarem o fim da sua vida útil ou se tornarem irrecuperáveis devido a obsolescência ou diminuição da demanda de pacientes e/ou seu reparo se tornar antieconômico serão descartados mediante coleta por transportadora de lixo químico, relacionado em planilha de manifesto de transporte de resíduos fornecida pelo site da CETESB com certificado de destinação final CDF para indústria ambiental responsável, com classificação de risco grupo A resíduos sólido em saco plástico para incineração e grupo E materiais perfurocortantes ou escarificantes , sólido em caixa de papelão para incineração, conforme número ONU 2814 6,2 II.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

A partir da análise deste estudo, concluímos que há viabilidade para prosseguimento e conduta dessa solicitação, sendo indispensável a compra dos itens constantes neste pedido.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARIA DA CONCEICAO DE OLIVEIRA CAMILO

Secretária Municipal de Saúde

RODRIGO RIBEIRO RIZZI GOIVINHO

Assistente de Gestão Pública

LUCIANA MARIA BOCCARDO BURINI

Enfermeira

HENRIQUE BARSOTTI

Equipe de Planejamento