

PREFEITURA MUNICIPAL DE JAGUARIUNA - SP

Estudo Técnico Preliminar 273/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: solicitação 4211/2026

2. Locação de Equip. Médico-Hospitalares

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por objeto a locação de equipamentos médico-hospitalares, conforme listados no Termo de Referência, incluindo:

- 04 Aparelhos de anestesia;
- 01 Aparelho de videocirurgia.

A contratação deverá contemplar, além da disponibilização dos equipamentos, a prestação de serviços de instalação, treinamento, manutenção preventiva periódica e corretiva, suporte técnico especializado e substituição imediata em caso de falha, bem como garantia de desempenho e atualização de software, assegurando a continuidade e a qualidade do atendimento aos pacientes, visando atender às necessidades assistenciais do Hospital Municipal Walter Ferrari.

3. Descrição da necessidade

O Hospital Municipal Walter Ferrari depende de infraestrutura tecnológica contínua para assegurar o funcionamento pleno de seus serviços assistenciais. Atualmente, diversos equipamentos encontram-se disponíveis por meio de contratos de locação firmados pela entidade conveniada responsável pela gestão dessa unidade.

Com a transição da gestão conveniada para a administração direta municipal, torna-se imprescindível a locação dos equipamentos, de modo a garantir a continuidade dos serviços sem interrupção ou prejuízo à assistência prestada.

A demanda abrange equipamentos essenciais para o funcionamento do Centro Cirúrgico, possibilitando a realização de procedimentos com segurança anestésica e suporte tecnológico adequado.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Secretaria de Saúde	Andresa de Sousa Lima Privatti

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

A locação de equipamentos médico-hospitalares visa assegurar a continuidade e a regularidade dos serviços de saúde prestados no Hospital Municipal Walter. Trata-se de medida necessária diante da transição da gestão conveniada para a administração municipal direta, garantindo que não haja desassistência nem comprometimento da qualidade do atendimento.

A modalidade de locação representa uma solução estratégica que permite a disponibilização imediata de tecnologias essenciais, com maior flexibilidade orçamentária e menor impacto financeiro inicial, ao mesmo tempo em que possibilita o planejamento de aquisições definitivas a médio e longo prazo.

Entre os principais benefícios da contratação por locação, destacam-se:

- Substituição imediata de equipamentos em caso de falha ou inoperância;
- Atualização tecnológica periódica, evitando obsolescência;
- Manutenção preventiva periódica e corretiva inclusas, com calibração, testes de segurança elétrica e fornecimento de peças, assegurando pleno funcionamento e segurança dos equipamentos;
- Redução de custos diretos e indiretos relacionados à aquisição, armazenagem, depreciação patrimonial e gestão de ativos.

Dessa forma, a locação não apenas assegura a operação contínua das unidades de saúde, como também contribui para a eficiência da gestão pública e para a qualidade da atenção prestada à população.

Ressalta-se que a aquisição direta dos equipamentos, neste momento, mostra-se menos vantajosa para a Administração, considerando o elevado custo inicial de investimento, a necessidade de manutenção especializada contínua, o risco de obsolescência tecnológica e o cenário de transição da gestão, o que demanda maior flexibilidade operacional.

A presente contratação não se enquadra como sendo de bem de luxo, conforme Decreto nº 10.818, de 27 de setembro de 2021, bem como previsto no Decreto Municipal nº 4580/2023.

6. Levantamento de Mercado

Com o objetivo de identificar as soluções disponíveis no mercado para atender às necessidades do Hospital Municipal “Walter Ferrari, foi realizado levantamento preliminar de fornecedores, tecnologias e modelos de contratação atualmente praticados por instituições públicas e privadas.

Verificou-se que existem diversas empresas no mercado nacional especializadas na locação de equipamentos médico-hospitalares, oferecendo soluções completas que incluem:

- Fornecimento de equipamentos com tecnologia atualizada;
- Serviços de instalação, configuração e suporte técnico permanente;
- Contratos com cobertura de manutenção preventiva e corretiva;
- Substituição imediata de equipamentos em caso de falha.

Além disso, foram analisadas referências contratuais de outros entes públicos que adotaram modelos semelhantes, notadamente contratos de locação com prestação de serviços agregados, que se destacam por proporcionar maior agilidade na implementação, flexibilidade operacional e melhor controle dos custos de manutenção e reposição de equipamentos.

A solução de locação, em comparação à aquisição direta, mostra-se amplamente utilizada em serviços de saúde que demandam tecnologia especializada para procedimentos cirúrgicos, especialmente por possibilitar:

- Maior celeridade na disponibilização dos equipamentos;
- Acompanhamento técnico contínuo, com manutenção preventiva e corretiva inclusa;
- Atualização tecnológica ao longo da vigência contratual, com menor impacto orçamentário imediato;
- Redução dos riscos associados à obsolescência tecnológica e à indisponibilidade dos equipamentos;
- Maior previsibilidade de custos, com racionalização das despesas relacionadas à manutenção e reposição de peças.

O levantamento confirma a viabilidade técnica e operacional da contratação pretendida, bem como a existência de empresas capacitadas no mercado para atender à demanda nos moldes propostos, respeitando os princípios da economicidade, eficiência e continuidade dos serviços de saúde.

Com base nesse levantamento, estimam-se os seguintes valores:

Valor total estimado da contratação: **R\$ 432.000,00** (Quatrocentos e trinta e dois mil reais).

Para esta contratação não foi utilizado catálogo eletrônico de padronização, pois até a presente data, não possui o item demandado.

7. Descrição da solução como um todo

A solução pretendida consiste na locação de equipamentos médico-hospitalares, compreendendo aparelhos de anestesia e sistema de videocirurgia, incluindo todos os serviços necessários para assegurar sua plena funcionalidade, segurança e disponibilidade contínua no Hospital Municipal “Walter Ferrari”.

A contratação deverá contemplar, obrigatoriamente:

- Entrega, instalação e configuração completa dos equipamentos nas unidades designadas, com adaptação à infraestrutura existente, quando necessário;
- Manutenção preventiva e corretiva, incluindo calibração, verificação da segurança elétrica e fornecimento de peças de reposição, sem custos adicionais para a Administração;
- Treinamento operacional presencial destinado às equipes assistenciais e técnicas, sempre que houver implantação ou substituição de modelos, visando garantir o uso correto e seguro dos equipamentos;
- Substituição dos equipamentos que apresentarem falhas ou indisponibilidade, no prazo máximo de 12 (doze) horas, após notificação formal da contratante, assegurando a continuidade da assistência e a segurança dos pacientes.

Os equipamentos fornecidos deverão atender aos seguintes requisitos técnicos e regulatórios:

- Serem novos ou com tempo máximo de fabricação de até 7 (sete) anos, apresentando-se em perfeito estado de conservação, funcionamento e com garantia integral de disponibilidade durante a vigência contratual;
- Possuírem registro ou certificação ativa junto à ANVISA, conforme aplicabilidade legal para cada tipo de equipamento;
- Garantirem alta disponibilidade operacional, com suporte técnico remoto 24h/dia e atendimento presencial ágil para solução de intercorrências.

A comprovação da adequação deverá ser feita mediante apresentação de:

- Número de série de cada equipamento;
- Ano de fabricação;
- Certificação vigente de registro na ANVISA.

A solução visa garantir a continuidade dos procedimentos cirúrgicos, a padronização tecnológica e a eficiência na gestão da infraestrutura médico-hospitalar das unidades.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidades a serem contratadas foi definida com base na atual demanda assistencial do Hospital Municipal “Walter Ferrari”, considerando a necessidade de manutenção contínua das atividades do Centro Cirúrgico, bem como a estrutura atualmente utilizada durante a gestão conveniada.

Os quantitativos foram dimensionados de forma a garantir a continuidade dos procedimentos cirúrgicos e anestésicos realizados pela unidade, assegurando disponibilidade adequada dos equipamentos para atendimento da rotina hospitalar, situações de urgência e eventuais demandas simultâneas.

Dessa forma, estima-se a necessidade de contratação dos seguintes equipamentos:

- 04 (quatro) aparelhos de anestesia;
- 01 (um) sistema de videocirurgia.

Os quantitativos propostos mostram-se suficientes para atender à demanda operacional da unidade hospitalar, considerando o porte da estrutura assistencial, a quantidade de salas cirúrgicas em funcionamento e a necessidade de manter equipamentos reserva em condições adequadas de uso, garantindo segurança aos pacientes e continuidade dos serviços prestados.

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 432.000,00

A estimativa de custos foi elaborada com base em:

- Cotações de mercado realizadas junto a empresas especializadas na locação de equipamentos médico-hospitalares;
- Pesquisa em bancos de preços públicos e portais oficiais.

Com base nesse levantamento, estimam-se os seguintes valores:

Valor total estimado para 12 (doze) meses de contratação: **R\$ 432.000,00** (Quatrocentos e trinta e dois mil reais).

A presente estimativa de custos atende ao disposto no art. 23, inciso V, da Lei nº 14.133/2021, que prevê a realização de pesquisa de preços para subsidiar a definição do valor da contratação, garantindo compatibilidade com os preços praticados no mercado e a economicidade da despesa pública.

Como critério para apuração do valor estimado, adotou-se a média aritmética simples dos preços obtidos, considerando que essa metodologia reflete uma estimativa equilibrada dos valores praticados no mercado, conforme orientações da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Nos termos do art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei nº 14.133/2021, a contratação será realizada com parcelamento do objeto por itens, adotando-se o critério de julgamento de menor preço por item, em razão da viabilidade técnica e da vantajosidade econômica da medida.

O parcelamento mostra-se adequado, uma vez que os equipamentos objeto da contratação possuem características distintas, finalidades específicas e não dependem de integração operacional entre si, permitindo sua contratação de forma independente sem prejuízo à funcionalidade, à segurança assistencial ou à qualidade dos serviços prestados.

A divisão da solução em itens possibilita maior ampliação da competitividade, permitindo a participação de empresas especializadas em cada tipo de equipamento, favorecendo a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração Pública, em observância aos princípios da economicidade, eficiência e competitividade.

Dessa forma, a contratação será estruturada nos seguintes itens:

- Item 01 – Locação de aparelhos de anestesia;
- Item 02 – Locação de sistema de videocirurgia.

O parcelamento adotado não compromete a execução contratual, tampouco gera prejuízos técnicos ou administrativos, sendo a solução mais adequada para atender às necessidades do Hospital Municipal “Walter Ferrari”.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes indispensáveis à execução do objeto pretendido.

A solução proposta contempla, de forma integrada, a disponibilização dos equipamentos médico-hospitalares, bem como os serviços acessórios necessários ao seu pleno funcionamento, incluindo instalação, manutenção preventiva e corretiva, suporte técnico especializado, treinamento operacional e substituição em caso de falha.

Dessa forma, a contratação mostra-se autônoma e suficiente para atender às necessidades do Hospital Municipal “Walter Ferrari”, não dependendo da formalização de outras contratações específicas para sua execução regular.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação encontra-se alinhada às necessidades institucionais da Secretaria Municipal de Saúde, especialmente quanto à manutenção da continuidade dos serviços assistenciais prestados no Hospital Municipal “Walter Ferrari”, em razão da transição da gestão conveniada para a administração direta municipal.

A solução pretendida está compatível com os objetivos estratégicos da Administração Pública relacionados à garantia da continuidade do atendimento hospitalar, à segurança dos pacientes, à eficiência da gestão dos serviços de saúde e à adequada manutenção da infraestrutura tecnológica necessária à realização de procedimentos cirúrgicos.

A contratação também se mostra alinhada ao planejamento administrativo e orçamentário da Secretaria Municipal de Saúde, considerando a necessidade de assegurar a disponibilidade contínua de equipamentos essenciais ao funcionamento do Centro Cirúrgico, evitando interrupções na prestação dos serviços e riscos de desassistência à população.

Além disso, a opção pela locação dos equipamentos permite maior flexibilidade operacional e previsibilidade de custos, contribuindo para a racionalização dos recursos públicos e para a eficiência da gestão hospitalar.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação pretendida visa assegurar a continuidade, a segurança e a eficiência dos serviços prestados no Hospital Municipal “Walter Ferrari”, especialmente no âmbito do Centro Cirúrgico, garantindo a disponibilidade contínua de equipamentos essenciais para realização de procedimentos cirúrgicos e anestésicos.

Entre os principais benefícios esperados com a contratação, destacam-se:

- Garantia da continuidade dos serviços assistenciais, evitando interrupções nos procedimentos cirúrgicos;
- Maior segurança aos pacientes e profissionais de saúde, mediante utilização de equipamentos adequados e com manutenção especializada;
- Disponibilização de suporte técnico contínuo e manutenção preventiva e corretiva inclusas;
- Redução do risco de paralisação dos serviços em razão de falhas ou indisponibilidade dos equipamentos;
- Atualização tecnológica dos equipamentos durante a vigência contratual, reduzindo riscos de obsolescência;
- Maior eficiência administrativa e operacional, com racionalização dos custos relacionados à aquisição, manutenção e gestão patrimonial;
- Maior flexibilidade para a Administração Pública durante o processo de transição da gestão hospitalar;
- Melhoria da qualidade da assistência prestada à população usuária do sistema público de saúde.

Dessa forma, a contratação contribui diretamente para a manutenção da qualidade dos serviços de saúde, para a eficiência da gestão pública e para a adequada estruturação da rede hospitalar municipal.

14. Providências a serem Adotadas

A Administração Municipal realizará as providências necessárias para viabilizar a adequada execução da contratação, incluindo a elaboração do Termo de Referência com a definição das especificações técnicas dos equipamentos e serviços pretendidos, bem como a realização de pesquisa de preços junto ao mercado e bancos de preços públicos para composição da estimativa de custos da contratação.

Também serão promovidas as verificações quanto à disponibilidade orçamentária e financeira para atendimento da demanda, além da análise das condições estruturais, elétricas e operacionais dos locais destinados à instalação dos equipamentos, garantindo compatibilidade com as exigências técnicas necessárias ao pleno funcionamento da solução.

A Secretaria Municipal de Saúde efetuará o planejamento da transição operacional da gestão hospitalar, visando assegurar a continuidade dos serviços assistenciais e evitar prejuízos ao atendimento da população durante a implantação da solução contratada.

Além disso, serão designados servidores responsáveis pela gestão e fiscalização contratual, garantindo o acompanhamento da execução dos serviços, da manutenção dos equipamentos e do cumprimento das obrigações assumidas pela futura contratada.

Por fim, a Administração adotará todas as medidas administrativas necessárias à regular instrução e formalização do processo licitatório, observando as disposições da Lei nº 14.133/2021 e demais normas aplicáveis.

15. Possíveis Impactos Ambientais

A presente contratação não implica, de forma direta, em impactos ambientais significativos, uma vez que se refere à locação de equipamentos médico-hospitalares, sem envolvimento de processos produtivos, obras ou intervenções estruturais de grande porte.

Ainda assim, considerando a natureza dos equipamentos, destacam-se potenciais riscos ambientais relacionados ao ciclo de vida dos bens, especialmente no que se refere à geração de resíduos eletroeletrônicos e componentes substituídos durante as manutenções.

Nesse contexto, caberá à contratada:

- Assegurar a destinação ambientalmente adequada de peças, componentes e equipamentos substituídos, em conformidade com a legislação vigente;
- Observar as diretrizes da Política Nacional de Resíduos Sólidos, especialmente quanto à responsabilidade compartilhada pelo ciclo de vida dos produtos;
- Adotar práticas que minimizem impactos ambientais, incluindo logística reversa, quando aplicável;
- Garantir que os equipamentos atendam a padrões de eficiência energética e segurança ambiental.

Dessa forma, conclui-se que os riscos ambientais associados à contratação são baixos e mitigáveis, desde que observadas as obrigações legais e contratuais pertinentes.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

Esta Equipe de Planejamento entende que a presente contratação se mostra necessária e viável, ainda que não esteja prevista no Plano de Contratações Anual – PCA de 2026, em razão da municipalização do Hospital Municipal “Walter Ferrari”, situação superveniente que gerou a necessidade de o Município assumir diretamente a gestão da unidade hospitalar e garantir a continuidade dos serviços assistenciais prestados à população.

Com a transição da gestão anteriormente realizada por entidade conveniada para a administração direta municipal, identificamos a necessidade imediata de estruturação da infraestrutura operacional indispensável ao funcionamento do hospital, incluindo a disponibilização de equipamentos médico-hospitalares essenciais para manutenção das atividades do Centro Cirúrgico.

A contratação pretendida visa assegurar a continuidade dos procedimentos cirúrgicos e anestésicos, evitando interrupções nos atendimentos, riscos de desassistência e prejuízos à prestação dos serviços públicos de saúde, tratando-se de demanda essencial ao adequado funcionamento da unidade hospitalar municipalizada.

Destacamos que a necessidade da contratação decorreu de fato superveniente à elaboração do PCA de 2026, motivo pelo qual não foi possível sua previsão à época. Contudo, a demanda já se encontra contemplada no planejamento da Administração para o exercício de 2027, demonstrando alinhamento com as necessidades permanentes da Secretaria Municipal de Saúde e com o processo de consolidação da gestão municipal do hospital.

Dessa forma, esta Equipe de Planejamento manifesta-se favoravelmente pela viabilidade e continuidade da contratação, considerando o interesse público envolvido, a essencialidade dos serviços de saúde e a necessidade de garantir a continuidade da assistência hospitalar durante o processo de municipalização do Hospital Municipal “Walter Ferrari”, recomendando o prosseguimento da instrução processual nos termos da Lei nº 14.133/2021.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

JULIANA BENATTI DE CASTRO

Equipe do Planejamento

ANDRESA DE SOUSA LIMA PRIVATTI

Enfermeira - Superintendente de Atenção Especializada em Saúde

ELIENE SANTOS LIMA

Assistente de Gestão Pública/ Superintendente Administrativa e Financeira

MARIA DA CONCEICAO DE OLIVEIRA CAMILO

Secretária de Saúde