



# PREFEITURA DE Guararema

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

**REGISTRO DE PREÇOS PARA AQUISIÇÃO DE MATERIAIS PERSONALIZADOS PARA DIVULGAÇÃO INSTITUCIONAL, INCLUINDO CANECA ECOLÓGICA, COPOS PERSONALIZADOS, PIN METÁLICO ARTÍSTICO E SACOLA ECOBAG.**

### 1. Descrição da necessidade

A necessidade que originou esta demanda está relacionada à ampliação das ações de divulgação institucional, promovendo o fortalecimento da identidade visual e o reconhecimento da instituição junto ao público-alvo em diversos eventos, projetos de sensibilização e atividades institucionais. Soma-se a isso o atendimento à Portaria nº 196/2026 da Prefeitura Municipal, que descontinuou o fornecimento de copos plásticos descartáveis convencionais e, em seu art. 3º, prevê a utilização, pelos servidores municipais, de recipientes reutilizáveis – como canecas, copos e garrafas pessoais – pelos integrantes do público interno, sendo a higienização desses recipientes de responsabilidade do respectivo usuário. A oferta de materiais promocionais e brindes personalizados atua como importante ferramenta de comunicação e aproximação entre a instituição e a sociedade, contribuindo para a difusão dos valores institucionais, engajamento do público e consolidação da imagem institucional. Esses itens apoiam ações educativas, campanhas de conscientização e a valorização de eventos promovidos ou apoiados pela instituição, estando, portanto, diretamente relacionados ao interesse público ao facilitar a transmissão de informações e fortalecer o relacionamento institucional.

#### Descrição detalhada da necessidade

Foram identificadas as seguintes necessidades, que demandaram a disponibilização dos seguintes itens promocionais personalizados:



# PREFEITURA DE Guararema

- **Caneca ecológica em fibra natural com tampa e colher do mesmo material, personalizada conforme modelo institucional**- para entregar mensagem de sustentabilidade, incentivar práticas ambientais responsáveis e fortalecer a imagem da instituição.

- **Copo térmico tipo cuia de aço inoxidável com tampa, personalizado a laser**- destinado ao uso em eventos, reuniões, campanhas e distribuição a públicos estratégicos, reforçando a identidade visual e promovendo o uso sustentável de produtos reutilizáveis, em consonância com a Portaria nº 196/2026.

- **Copo reutilizável com tampa para bebidas quentes e frias, personalizado com impressão UV**- ideal para ampliar o alcance institucional em eventos diversos e uso cotidiano, além de estimular o consumo consciente e atender à exigência de recipientes reutilizáveis para o público interno.

- **Pin metálico artístico com gravação em alto relevo, conforme modelo institucional**- utilizado em cerimônias, premiações ou identificação de membros, colaboradores ou parceiros, valorizando o reconhecimento e a representatividade institucional.

- **Sacola ecobag preta, totalmente em algodão, com personalização em serigrafia segundo o modelo institucional**- apropriada para distribuição em eventos, visando a redução do uso de embalagens plásticas e fomentando condutas ecológicas, além de servir como veículo de divulgação da marca institucional.

Relação das necessidades com o interesse público

Essas demandas abrangem objetivos de comunicação e valorização institucional que são de interesse público, como o incentivo a práticas sustentáveis e a promoção de valores relacionados à responsabilidade social e ambiental. A utilização desses itens personalizados como instrumentos de disseminação de informações pertinentes, aproximação da sociedade e valorização do trabalho institucional contribui para a transparência, educação, engajamento social e fortalecimento da imagem pública, essenciais ao cumprimento da missão da instituição. Destaca-se, ainda, o



# PREFEITURA DE Guararema

alinhamento com a Portaria n° 196/2026, que reforça a necessidade de adoção de recipientes reutilizáveis no ambiente institucional.

| <b>Item Necessário</b>                          | <b>Finalidade/Justificativa</b>  |
|---|--|
| Caneca ecológica em fibra natural personalizada | Promoção do compromisso ambiental, reforço da identidade institucional em eventos e ações educativas, e atendimento à política de recipientes reutilizáveis. |
| Copo térmico de aço inoxidável personalizado    | Valoriza a marca em eventos, incentiva o uso de produtos reutilizáveis no cotidiano e atende à Portaria n° 196/2026.   |
| Copo reutilizável com tampa, personalizado      | Amplia a divulgação institucional, estimula o consumo consciente e cumpre a exigência de recipientes reutilizáveis para servidores.                          |
| Pin metálico artístico institucional            | Reconhecimento de colaboradores, parceiros ou participantes em ocasiões formais e representatividade institucional.  |
| Sacola ecobag de algodão personalizada          | Redução do uso de plásticos, apoio a práticas ecológicas e divulgação da marca institucional em diferentes contextos.  |

## **2. Previsão no plano de contratações anual**

Por tratar-se de demanda pretendida pelo sistema de registro de preços, desde já se informa que a existência de recursos orçamentários será indicada quando dos pedidos de retirada.

## **3. Requisitos da contratação**

Com base na legislação vigente - especialmente o inciso II do § 1° do art. 18 e o inciso VII do art. 12 da Lei Federal n° 14.133/2021 - assim como na Portaria n° 196/2026 da Prefeitura Municipal e observando a descrição detalhada da necessidade apresentada, é possível listar os requisitos essenciais para garantir o atendimento adequado à demanda, preservando a



# PREFEITURA DE Guararema

competitividade futura da licitação e destacando as dimensões de sustentabilidade e os enquadramentos normativos pertinentes.

Requisitos Essenciais para Atendimento da Necessidade Especificada

| <b>Item Promocional</b>                              | <b>Requisitos Essenciais</b>  | <b>Finalidade/Justificativa</b>   |
|--|---|---|
| Caneca ecológica em fibra natural com tampa e colher | Fabricada prioritariamente com material biodegradável, reciclável ou de fonte renovável (por exemplo: fibras naturais de bambu, palha de trigo ou similar). Acompanha tampa e colher do mesmo material. Capacidade adequada para uso cotidiano (entre 250ml e 400ml). Personalização conforme padrão de identidade visual institucional. Ausência de materiais tóxicos na fabricação. | Promoção ambiental com incentivo à reutilização, fortalecimento da imagem institucional e atendimento à Portaria nº 196/2026. |
| Copo térmico tipo cuia de aço inoxidável com tampa   | Corpo principal em aço inoxidável, resistente à corrosão e adequado para alimentos. Tampa removível e de ajuste seguro. Personalização a laser de acordo com a identidade visual da instituição.  | Estimula práticas sustentáveis, valoriza a comunicação institucional e atende à normativa sobre recipientes reutilizáveis.    |



# PREFEITURA DE Guararema

|   |  |   |
|---|--|---|
|   | <p>Dimensões ergonômicas para uso em eventos e cotidiano. Reutilizável, conforme diretrizes de sustentabilidade.</p>   |   |
| <p>Copo reutilizável com tampa, personalizado</p> | <p>Fabricado em material seguro para contato com bebidas (plástico rígido livre de BPA, vidro ou outros materiais reutilizáveis de fácil higienização). Tampa compatível para o consumo de bebidas quentes e frias. Capacidade intermediária (mínimo de 300ml). Personalização por impressão UV, resistente ao desgaste. Respeita normas ambientais relacionadas a plásticos e resíduos.</p> | <p>Facilita divulgação institucional, incentiva consumo consciente e assegura adequação à Portaria n° 196/2026.</p> |
| <p>Pin metálico artístico institucional</p>       | <p>Composição em metal resistente, de acabamento polido ou fosco, conforme modelo institucional. Gravação artística em alto relevo, garantindo durabilidade da personalização. Acessório de fixação seguro (fecho</p>  | <p>Reconhecimento de colaboradores e valorização da representatividade institucional.</p>                           |



# PREFEITURA DE Guararema

|  |   |  |
|--|---|--|
|  | borboleta, imantado ou similar).<br>Dimensões adequadas à identificação visual e uso em vestuário. Ausência de materiais alergênicos ou tóxicos.  |  |
| Sacola ecobag preta em algodão personalizada | Fabricada 100% em algodão natural, sem mistura de fibras sintéticas. Cor preta, acabamento adequado e reforçado para transporte seguro de objetos. Personalização em serigrafia, seguindo padrões institucionais. Reutilizável e lavável, incentivando práticas duradouras de uso. Dimensões compatíveis para uso em eventos e atividades cotidianas. | Reduz o uso de embalagens plásticas e amplia o alcance da marca institucional. |

## Exame dos Normativos Aplicáveis

• **Lei Federal nº 14.133/2021** - Nova Lei de Licitações e Contratos, especialmente:

- art. 12, inciso VII: necessidade de indicação clara de requisitos de sustentabilidade ambiental, social e de inovação;  
art. 18, §1º, inciso II - especificação das necessidades com critérios adequados, objetivo do ETP;



# PREFEITURA DE Guararema

- art. 12, inciso VII: necessidade de indicação clara de requisitos de sustentabilidade ambiental, social e de inovação.

- art. 18, §1º, inciso II: especificação das necessidades com critérios adequados, objetivo do ETP.

- **Portaria nº 196/2026 da Prefeitura Municipal de Guararema** - determina o uso exclusivo de recipientes reutilizáveis por servidores públicos, desestimulando o uso de descartáveis.

- **Normas Técnicas de Segurança de Materiais** - Normas nacionais (INMETRO, ANVISA) ou internacionais relacionadas ao contato dos materiais com alimentos e bebidas, isenção de substâncias tóxicas, e estabelecimentos de padrões mínimos de qualidade e segurança. Exemplos: *Resolução RDC nº 20/2007 (ANVISA); Portarias do INMETRO sobre produtos para alimentos.*

- **Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei Federal nº 12.305/2010)** - Incentivo à redução do uso de descartáveis e à destinação adequada de resíduos - reforçando o caráter sustentável dos itens.

Análise das Práticas de Sustentabilidade (Dimensões Ambiental, Social e Econômica)

- **Ambiental:** Opção por materiais biodegradáveis, recicláveis ou reutilizáveis, conforme disponibilidade de mercado; redução de resíduos plásticos; incentivo ao uso prolongado dos itens; preferência por materiais certificados quanto à baixa emissão de poluentes e produção responsável.

- **Social:** Valorização da identidade institucional por meio da personalização acessível e representativa; promoção de práticas educativas e de engajamento; possibilidade de contratação de fornecedores comprometidos com responsabilidade social e respeito a condições dignas de trabalho.

- **Econômica:** Durabilidade e possibilidade de reutilização dos materiais fornecidos, evitando custos futuros decorrentes da reposição frequente; fomento a práticas de aquisição pública



# PREFEITURA DE Guararema

sustentável, observando a relação custo-benefício e evitando soluções de uso único.

Síntese dos Requisitos Gerais para Atendimento Adequado da Necessidade

- Itens fabricados em materiais ambientalmente responsáveis, recicláveis ou biodegradáveis, com prioridade para reutilizáveis e de longa vida útil.
- Personalização obrigatória dos itens conforme padrão visual institucional, visando promoção e reconhecimento da marca.
- Conformidade dos materiais com normas técnicas vigentes para segurança no contato com alimentos, resistências físicas e isenção de substâncias nocivas.
- Adequação dos modelos e dimensões à utilização prevista (eventos, premiações, uso diário) e garantia de funcionalidades compatíveis com a finalidade de cada item.
- Observância de práticas sustentáveis em todas as etapas do ciclo de vida dos produtos, conforme legislação e normativos aplicáveis.
- Respeito ao caráter competitivo da contratação pública, evitando detalhamento excessivo e especificações restritivas, de modo a permitir ampla participação de potenciais fornecedores.

Exigências Relativas à Habilitação e Qualificação dos Licitantes

- **Habilitação Técnica:** Exigir a apresentação de atestado (s) de capacidade técnica, emitido (s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprove (m) o fornecimento ou execução de, no mínimo, 30% dos quantitativos dos itens estimados para o certame, compatíveis em características, quantidades e prazos com o objeto da contratação.

- **Qualificação Econômico-Financeira:** Exigir, além da certidão negativa de falência, a comprovação de capital social mínimo integralizado ou patrimônio líquido equivalente a, no mínimo, 10%



# PREFEITURA DE Guararema

do valor estimado dos itens para os quais o licitante pretenda concorrer.

- **Vedação à Participação de Consórcios:** Considerando a baixa complexidade dos serviços e a opção pelo parcelamento da contratação (menor preço por item), fica vedada a participação de consórcios, nos termos do art. 15 da Lei Federal nº 14.133/2021.

## Exigência de Apresentação de Amostras

- A licitante provisoriamente classificada em 1º lugar deverá apresentar amostras físicas de todos os itens promocionais, contendo as especificações técnicas constantes do Termo de Referência.

- As amostras deverão ser entregues no prazo mínimo de 07 (sete) dias úteis a contar da convocação formal, sendo facultada a prorrogação mediante prévia e fundamentada solicitação da licitante, a ser analisada pela Administração.

- Os critérios objetivos de avaliação das amostras incluirão, obrigatoriamente: Tamanho e volumetria dos itens, conforme especificações do Termo de Referência; Qualidade das personalizações (precisão, durabilidade e fidelidade à identidade visual); Conformidade com os materiais e acabamentos exigidos; Atendimento às demais características técnicas previstas.

- Tamanho e volumetria dos itens, conforme especificações do Termo de Referência;

- Qualidade das personalizações (precisão, durabilidade e fidelidade à identidade visual);

- Conformidade com os materiais e acabamentos exigidos;

- Atendimento às demais características técnicas previstas.

- As demais regras e procedimentos para análise das amostras seguirão o disposto no Edital do certame.

Dessa maneira, os requisitos aqui listados satisfazem não só a necessidade institucional, mas também os comandos legais e normativos, além de promoverem práticas sustentáveis em suas



# PREFEITURA DE Guararema

múltiplas dimensões, em consonância com o interesse público e a missão institucional.

#### 4. Estimativa das quantidades

| Produto  | Quantidade | Unidade | Valor Unitário | Valor Total   |
|--|------------|---------|----------------|---------------|
| CANECA ECOLÓGICA EM FIBRA NATURAL COM TAMPA E COLHER NO MESMO MATERIAL - 340 A 360ML - PERSONALIZADA CONFORME MODELO DISPONIBILIZADO | 2.000      | Unidade | R\$ 12,83      | R\$ 25.660,00 |
| COPO TÉRMICO COR PRETA TIPO CUIA DE AÇO INOXIDÁVEL (GRAU ALIMENTÍCIO) 350 A 400ML COM TAMPA, PERSONALIZADO A LASER                   | 2.000      | Unidade | R\$ 31,28      | R\$ 62.560,00 |
| COPO REUTILIZÁVEL COM TAMPA PARA BEBIDAS QUENTES E FRIAS 500 a 550ML, COR PRETA, PERSONALIZADO COM IMPRESSÃO UV                      | 2.000      | Unidade | R\$ 13,20      | R\$ 26.400,00 |
| PIN METAL - CUNHAGEM ARTISTICA COM GRAVAÇÃO EM ALTO RELEVO - CONFORME MODELO DISPONIBILIZADO   | 500        | Unidade | R\$ 21,74      | R\$ 10.870,00 |
| SACOLA ECOBAG PRETA - 100% ALGODÃO - PERSONALIZAÇÃO EM SERIGRAFIA - CONFORME MODELO DISPONIBILIZADO                                  | 250        | Unidade | R\$ 13,98      | R\$ 3.495,00  |



# PREFEITURA DE Guararema

## 5. Levantamento de mercado

### 1 - Aquisição direta dos itens promocionais seguindo especificações sustentáveis e personalizadas mediante contratação por lote único.

Essa alternativa consiste na aquisição, por meio de licitação, de todos os itens promocionais (caneca ecológica, copo térmico, copo reutilizável, pin metálico e ecobag) agrupados em um único lote, exigindo das empresas proponentes o fornecimento de todos os itens conforme as especificações técnicas e de sustentabilidade demandadas. Isso facilita a gestão do contrato, garante padronização visual e permite maior controle sobre qualidade e prazos. No entanto, existe o risco de reduzir a competitividade ao limitar a participação a fornecedores que produzam todos os tipos de itens, o que pode afastar empresas especializadas exclusivamente em um ou outro produto.

#### **Pontos Positivos:**

- Facilita a gestão contratual por lidar com um único fornecedor.
- Garante padronização visual de todos os itens promocionais.
- Melhora o controle de qualidade e prazos de entrega.
- Reduz custos administrativos ao centralizar o processo licitatório.
- Simplifica a fiscalização e o acompanhamento da execução contratual.

#### **Pontos Negativos:**

- Diminui a competitividade ao restringir a participação de empresas especializadas.
- Pode elevar o preço global caso um fornecedor tenha custos altos em alguns itens.
- Reduz a possibilidade de aproveitar expertise específica de cada segmento.



# PREFEITURA DE Guararema

- Concentra riscos contratuais em um único fornecedor.
- Pode dificultar a reposição ou substituição pontual de itens em caso de falhas.

## **2 - Aquisição dos itens promocionais de forma separada por itens (parcelamento) com exigências técnicas e de sustentabilidade específicas para cada produto.**

Nessa alternativa, a licitação é estruturada por itens ou grupos de itens, permitindo a participação de fornecedores especializados em cada tipo de produto (por exemplo, empresas especializadas apenas em sacolas, outras em canecas etc.). O parcelamento amplia a competitividade, aumenta a probabilidade de melhores preços e produtos mais inovadores e alinhados às melhores práticas setoriais, além de facilitar a adoção de soluções ambientalmente responsáveis para cada categoria. Exige, contudo, maior dedicação administrativa para coordenação de diversos contratos e gestão de diferentes fornecedores, porém favorece o atendimento otimizado dos requisitos de sustentabilidade, personalização institucional, qualidade e potencial entrega no prazo.

### **Pontos Positivos:**

- Maior competitividade entre fornecedores especializados.
- Potencial para obtenção de melhores preços e produtos inovadores.
- Facilita a adoção de critérios de sustentabilidade adequados a cada item.
- Permite personalização e atendimento otimizado às necessidades institucionais.
- Amplia a possibilidade de entrega no prazo por divisão de demandas.



# PREFEITURA DE Guararema

## **Pontos Negativos:**

- Exige maior esforço administrativo para gestão múltipla de contratos.
- Necessita coordenação rigorosa para evitar atrasos e conflitos entre fornecedores.
- Pode aumentar a complexidade no acompanhamento de entregas e faturamento.
- Dificulta a padronização de prazos e qualidades entre os produtos adquiridos.
- Possibilidade de aumento de custos indiretos devido à descentralização de processos.

## **3 - Locação ou comodato dos itens promocionais reutilizáveis para eventos institucionais, complementado por aquisição direta apenas de itens de uso duradouro (ex.: pin e ecobag).**

A alternativa prevê a contratação de empresa(s) para locação ou comodato de itens como canecas, copos térmicos e reutilizáveis para eventos pontuais, reduzindo a necessidade de aquisição de grandes quantidades de produtos, com compra apenas dos itens de uso permanente/perene (casos do pin e da ecobag). Essa opção pode reduzir desperdício e custos de armazenamento e reposição, estando alinhada com princípios de economia circular. Contudo, limita a estratégia de engajamento e personalização contínua, já que muitos itens voltam ao fornecedor após o evento, e reduz o impacto institucional no fortalecimento da marca junto ao público-alvo, prejudicando ações educativas e sentimentais ligadas à posse dos objetos.

## **Pontos Positivos:**

- Redução de desperdício de materiais promocionais.
- Diminuição dos custos de armazenamento e reposição.
- Alinhamento com princípios de economia circular e sustentabilidade.



# PREFEITURA DE Guararema

- Flexibilidade para eventos de diferentes portes e necessidades.
- Redução do investimento inicial em grandes quantidades de produtos.

## **Pontos Negativos:**

- Limita estratégias de engajamento com o público.
- Reduz a possibilidade de personalização contínua dos itens.
- Impacto institucional menor no fortalecimento da marca.
- Dificulta ações educativas associadas à posse dos objetos.
- Exige logística adicional para coleta, devolução e manutenção dos itens.

## **Alternativa Escolhida**

Aquisição dos itens promocionais de forma separada por itens (parcelamento) com exigências técnicas e de sustentabilidade específicas para cada produto.

## **Justificativa**

O parcelamento da aquisição por itens, conforme autorizado e recomendado pela legislação, amplia a competitividade da licitação e viabiliza a participação de fornecedores especializados, favorecendo a obtenção de produtos com maior qualidade e inovação, plenamente adequados aos padrões de sustentabilidade e personalização demandados. Essa abordagem permite o atendimento preciso das diferentes necessidades institucionais, maximiza o alinhamento às melhores práticas ambientais e garante conformidade legal, inclusive em relação à Portaria nº 196/2026. Por ampliar possibilidades de participação, aprimorar a relação custo-benefício e facilitar o controle técnico dos itens, essa alternativa é a mais vantajosa sob os aspectos técnico, econômico e jurídico.



# PREFEITURA DE Guararema

## 6. Estimativa do preço da contratação

O valor total estimado para essa contratação é de: R\$ 128.985,00.

## 7. Descrição da solução como um todo

A solução escolhida para atendimento à demanda foi a **aquisição separada (parcelada) dos itens promocionais institucionais, com exigências técnicas e de sustentabilidade específicas para cada produto**, por meio de processo licitatório estruturado por itens. Essa alternativa, após a análise das opções disponíveis, mostrou-se a mais alinhada aos objetivos institucionais, à legislação vigente e às metas de sustentabilidade, comunicação e promoção da identidade da instituição.

### Descrição Detalhada da Solução Escolhida

A aquisição dos itens promocionais a partir do parcelamento por itens permite a contratação de fornecedores especializados em cada produto, ampliando a competitividade, garantindo maior aderência às exigências de sustentabilidade ambiental, qualidade, segurança e personalização visual conforme padrões institucionais. A abordagem possibilita que cada item - caneca ecológica em fibra natural, copo térmico de aço inoxidável, copo reutilizável, pin metálico e sacola ecobag - seja obtido com excelência técnica, inovação e melhor relação custo-benefício, além de atender plenamente à **Portaria nº 196/2026** e aos normativos aplicáveis.

### Como a Solução Atende Melhor às Necessidades Identificadas

- **Competitividade e Especialização:** O parcelamento permite que empresas com expertise específica em cada tipo de material ou produto participem do certame, promovendo maior qualidade dos itens adquiridos, possibilidade de inovação e obtenção de melhores preços.

- **Atendimento às Exigências de Sustentabilidade:** Cada categoria de item poderá atender, de modo otimizado, às exigências ambientais previstas em edital e legislação, priorizando materiais



# PREFEITURA DE Guararema

recicláveis, biodegradáveis, reutilizáveis e com certificações adequadas.

- **Qualidade, Segurança e Conformidade Técnica:** Os produtos adquiridos seguirão rigorosas especificações técnicas, incluindo requisitos quanto à ausência de materiais tóxicos, aptidão ao contato com alimentos e resistência física, em conformidade com normas do *INMETRO* e da *ANVISA*.

- **Personalização Institucional Padronizada:** Apesar da execução parcelada, a exigência de personalização conforme padrão visual institucional mantém a identidade da marca unificada em todos os produtos, assegurando a comunicação efetiva em eventos, campanhas e ações promocionais.

- **Promoção do Engajamento e Fortalecimento de Marca:** A entrega dos itens diretamente ao público-alvo em ações educativas, eventos e campanhas garante vínculo afetivo, valorização institucional e maior difusão dos valores e mensagens da entidade junto à sociedade.

- **Flexibilidade para Atendimento às Necessidades:** O parcelamento também permite adaptação mais rápida a eventuais alterações de quantidade, design ou necessidade específica de reposição, otimizando o atendimento às demandas futuras e a gestão de estoque.

- **Observância ao Interesse Público e Normativos:** A abordagem atende, de forma robusta e documentada, à previsão legal do *inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021*, além dos dispositivos da *Instrução Normativa nº 40/2020* e demais regulamentos de sustentabilidade e contratação pública.

Relação dos Itens Promocionais com as Necessidades Institucionais

| Item Promocional                  | Necessidade Atendida                                    | Como Atende Especificamente                                    |
|-----------------------------------|---|--|
| Caneca ecológica em fibra natural | Sustentabilidade, política institucional de recipientes | Fabricada em materiais biodegradáveis e personalizados; atende |



# PREFEITURA DE Guararema

|                                    |   |   |
|------------------------------------|---|---|
|                                    | reutilizáveis,<br>fortalecimento da imagem  | à Portaria 196/2026;<br>transmite compromisso<br>ambiental.   |
| Copo térmico<br>inoxidável         | Promoção da identidade<br>visual, incentivo ao uso<br>sustentável, adequação<br>normativa | Personalização a laser<br>em material<br>resistente;<br>reutilizável; adequado<br>a eventos e uso<br>cotidiano.           |
| Copo reutilizável<br>personalizado | Ampliação do alcance<br>institucional e consumo<br>consciente                             | Personalização<br>duradoura, apto para<br>bebidas quentes e<br>frias; estimula<br>redução de<br>descartáveis.             |
| Pin metálico<br>artístico          | Reconhecimento e<br>valorização institucional   | Durável, personalizado<br>conforme modelo;<br>identificação de<br>membros e premiações.                                   |
| Sacola ecobag de<br>algodão preta  | Redução de plásticos,<br>engajamento ecológico,<br>suporte à divulgação<br>institucional  | Confeccionada em<br>algodão; reutilizável<br>e resistente;<br>evidencia a marca<br>institucional de forma<br>sustentável. |

## Vantagens Concretas da Solução Escolhida

- **Melhora a relação custo-benefício:** por otimizar preços e qualidade por meio da concorrência especializada.
- **Facilita o cumprimento dos objetivos de sustentabilidade:** ao permitir requisitos sob medida para cada produto.
- **Aumenta a transparência e o controle:** sobre a qualidade e conformidade dos itens adquiridos, favorecendo a fiscalização e avaliação criteriosa das amostras.
- **Fomenta a inovação:** pois fornecedores buscam diferenciar seus produtos dentro de cada segmento especializado.



# PREFEITURA DE Guararema

- **Assegura aderência aos normativos legais:** pois garante respeito à legislação de compras públicas, sustentabilidade e boas práticas administrativas.

Síntese da Eficácia em Atender ao Interesse Público

Portanto, a opção pelo **parcelamento da licitação por itens** é a que melhor atende às finalidades institucionais, ao interesse público e aos requisitos legais, trazendo benefícios em sustentabilidade, qualidade, engajamento, inovação e divulgação institucional. Essa abordagem respeita e potencializa as práticas administrativas mais eficientes, além de propiciar instrumentos eficazes para educação, comunicação institucional e fortalecimento de políticas públicas de sustentabilidade.

## 8. Justificativa para parcelamento

O parcelamento do objeto da contratação é autorizado e recomendado no contexto apresentado, sendo plenamente possível conforme as características técnicas e de comercialização dos itens promocionais demandados. A análise criteriosa evidencia que cada item possui especificidades técnicas próprias e pode ser adquirido separadamente sem prejuízo à integridade da necessidade institucional, promovendo inclusive maior economicidade, competitividade e conformidade com a legislação vigente.

Justificativa para o Parcelamento do Objeto da Contratação

**1. Natureza Divisível dos Itens Contratados:** Os itens demandados – caneca ecológica, copo térmico, copo reutilizável, pin metálico artístico e sacola ecobag em algodão – são **itens divisíveis** devido às suas características técnicas, formas de produção e usos distintos, bem como pelos diferentes segmentos de mercado especializados em cada produto. O parcelamento não compromete a padronização visual (garantida pela exigência de personalização institucional) e, ao contrário, permite que os melhores fornecedores para cada item sejam selecionados.



# PREFEITURA DE Guararema

**2. Fundamentação Legal:** O inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021 e o inciso IV do art. 7º da Instrução Normativa nº 40/2020 orientam a necessidade de análise sobre a divisibilidade do objeto, devendo a Administração, sempre que possível, parcelar as aquisições para ampliar a participação de fornecedores, evitar direcionamento e promover eficiência. O parcelamento por itens é, inclusive, destacado como conduta preferencial para atender ao interesse público e à economicidade da contratação.

### **3. Vantagens do Parcelamento:**

- **Competitividade:** Amplia o universo de fornecedores, inclusive aqueles especializados em itens específicos, aumentando a concorrência.

- **Melhoria da Qualidade:** Permite que empresas especialistas ofertem produtos diferenciados, tecnicamente avançados e aderentes às exigências sustentáveis e de personalização.

- **Atendimento Detalhado às Exigências Técnicas:** Facilita a adequação de critérios e requisitos a cada produto, maximizando sustentabilidade, inovação e alinhamento institucional.

- **Risco Administrativo Reduzido:** Possibilita contratação pontual de novos fornecedores em caso de inadimplência ou imprevistos, sem interromper o fornecimento dos demais itens.

- **Flexibilidade:** Facilita reposições, ajustes de quantitativos e adequação orçamentária, otimizando o ciclo de suprimento institucional.

#### Forma Recomendada de Divisão do Objeto da Contratação

Considerando a análise técnica, peculiaridades de fabricação/comercialização e requisitos legais, a divisão deve ser realizada **por item**, ou seja, estruturando o certame em lotes independentes para cada produto promocional. Dessa forma, cada fornecedor poderá participar apenas do(s) item(ns) para os quais detém expertise e capacidade produtiva, sem a necessidade de



# PREFEITURA DE Guararema

ofertar para todos os produtos, ampliando a participação de pequenas e médias empresas.

| <b>Item Promocional</b>                         | <b>Divisão Recomendada</b> | <b>Justificativa Técnica e Comercial</b>   |
|---|----------------------------|--|
| Caneca ecológica em fibra natural personalizada | Item independente          | Material, produção e personalização próprios do segmento de brindes ecológicos; fornecedores especializados distintos.             |
| Copo térmico em aço inoxidável personalizado    | Item independente          | Produto diferente das demais categorias, envolvendo técnicas específicas de personalização a laser, e fornecedores especializados. |
| Copo reutilizável com tampa personalizado       | Item independente          | Segmento próprio na cadeia de produção de embalagens e utensílios reutilizáveis com personalização UV.                             |
| Pin metálico artístico institucional            | Item independente          | Processo industrial e matéria-prima diferenciados; empresas especializadas em brindes metálicos artísticos.                        |
| Sacola ecobag de algodão personalizada          | Item independente          | Produto têxtil com fornecedores e processos próprios, concentrando-se no segmento de produtos sustentáveis em algodão.             |



# PREFEITURA DE Guararema

## Conclusão e Síntese

Em síntese, o objeto da contratação pode e **deve** ser parcelado, com a licitação estruturada **por item**, pois trata-se de produtos divisíveis segundo características técnicas e práticas correntes de mercado. O parcelamento promove economicidade, inovação, sustentabilidade, competitividade, e atende rigorosamente aos princípios e comandos legais da nova Lei de Licitações e da Instrução Normativa nº 40/2020. Cada item do objeto compõe um segmento distinto de mercado, amplificando as vantagens do processo e o atendimento eficiente ao interesse público, sem prejuízo à padronização ou à finalidade institucional.

## 9. Providências prévias ao contrato

Antes da formalização do contrato para aquisição dos itens promocionais institucionais personalizados, é fundamental que a Administração tome uma série de providências prévias essenciais para garantir a correta e eficiente execução contratual. Essas ações preventivas têm o objetivo de mitigar riscos, assegurar alinhamento entre as áreas envolvidas, possibilitar atendimento rigoroso aos normativos legais (especialmente a Lei Federal nº 14.133/2021), e proporcionar plena conformidade técnica e funcional dos produtos licitados. Segue, de forma organizada e detalhada, as principais providências que devem ser executadas:

### 1. Validação Interna das Especificações e da Identidade Visual

- **Conferência final das especificações técnicas:** Revisar cuidadosamente, com o setor requisitante e a área técnica de compras, todas as especificações e requisitos detalhados constantes no Termo de Referência para evitar divergências ou omissões.

- **Homologação dos padrões de identidade visual institucional:** Certificar-se de que os arquivos, logotipos, cores e demais elementos de personalização estejam corretamente ajustados e atualizados, prontos para fornecimento aos licitantes na fase de amostras e execução.



# PREFEITURA DE Guararema

## 2. Preparação de Documentação Administrativa e Procedimental

- **Elaboração e conferência dos documentos do certame:** Garantir que Edital, Termo de Referência e demais anexos estejam adequadamente instruídos, incluindo critérios de avaliação de amostras, prazos de entrega e regras específicas de sustentabilidade.

- **Publicação e ampla divulgação do edital:** Realizar todas as etapas de publicidade do processo, assegurando transparência e competitividade, conforme os princípios da Lei Federal nº 14.133/2021.

- **Disponibilização prévia de espaços internos:** Se aplicável, preparar local apropriado para recebimento, guarda temporária, inspeção e avaliação das amostras físicas de cada item.

## 3. Planejamento de Recursos e Logística

- **Planejamento para recebimento dos itens:** Definir e informar à equipe responsável pela logística de recebimento sobre prazos, condições de armazenamento temporário dos produtos e normas sobre conferência quantitativo-qualitativa.

- **Avaliação e, se necessário, readequação de espaços de armazenamento:** Garantir locais organizados, limpos e seguros, apropriados ao recebimento e guarda dos itens adquiridos - inclusive para facilitar a conferência e distribuição posterior.

## 4. Formação e Orientação da Equipe de Fiscalização Contratual

- **Designação formal de fiscais/setor responsável:** Nomear servidores ou equipe específica que acompanhará todos os atos do processo licitatório e a execução contratual, inclusive para análise técnica das amostras e fiscalização da entrega definitiva.

- **Capacitação e orientação dos fiscais:** Promover orientação quanto aos requisitos do edital, métodos de avaliação de conformidade das amostras, padrões mínimos de qualidade e registro de eventuais não conformidades.



# PREFEITURA DE Guararema

## 5. Articulação com Setores Usuários e Comunicação Interna

- **Levantamento das áreas e eventos demandantes:** Validar, junto aos setores requisitantes e departamentos envolvidos, a efetiva necessidade de cada item, os quantitativos finais e o cronograma de distribuição/utilização.

- **Planejamento da campanha de uso e distribuição:** Elaborar diretrizes para sensibilização dos servidores e usuários, orientando sobre o uso adequado dos itens (especialmente recipientes reutilizáveis) e informando sobre responsabilidade pela higienização, em consonância com a Portaria nº 196/2026.

## 6. Providências Relativas à Sustentabilidade e Conformidade Técnica

- **Atualização sobre normas técnicas recentes:** Verificar se houve alterações em normas da ANVISA ou do INMETRO aplicáveis a materiais em contato com alimentos e bebidas, ajustando o edital se necessário para garantir total conformidade.

- **Preparação para conferência de certificações ambientais:** Definir mecanismos e documentos a serem exigidos para comprovação da origem sustentável dos materiais (certificações, declarações, testes laboratoriais etc.).

## 7. Provisão para Gestão de Eventuais Ajustes e Riscos

- **Mapeamento de riscos contratuais:** Identificar antecipadamente potenciais dificuldades (ex.: atrasos de entrega, divergências nas amostras, não conformidade técnica) e estabelecer plano de ação para resolução tempestiva.

- **Definição de procedimentos para ajustes de quantidades:** Planejar regras para possíveis adequações de quantitativos durante a execução, respeitando limites legais de aditamento contratual.

## 8. Ações Específicas (se necessário)

- **Pequenas intervenções de engenharia:** Caso algum local de armazenamento, distribuição ou exposição de itens promocionais precise ser adaptado para garantir segurança e higienização (por



# PREFEITURA DE Guararema

exemplo, prateleiras, armários, áreas para triagem), providenciar ajustes antes da entrega.

- **Integração com sistemas informatizados:** Se houver controle informatizado do estoque ou sistema de gestão de brindes, garantir que os sistemas estejam atualizados e aptos a registrar os novos itens.

Resumo das Principais Providências em Tabela

| Providência                                      | Objetivo   |
|--|--|
| Validação das especificações e identidade visual | Evitar erros de personalização e garantir padronização de marca.         |
| Manutenção da documentação administrativa        | Assegurar correção, publicidade e transparência do processo licitatório. |
| Preparação logística e de armazenamento          | Garantir fluxo ágil no recebimento, conferência e guarda dos itens.      |
| Capacitação do fiscal de contrato                | Aumentar segurança na avaliação técnica e fiscalização da execução.      |
| Alinhamento com setores demandantes              | Garantir aderência às necessidades reais e facilitar distribuição.       |
| Verificação de normas técnicas e ambientais      | Assegurar conformidade legal e segurança dos materiais.                  |
| Mapeamento de riscos e definição de ajustes      | Preparação para imprevistos e ajustes de quantitativos.                  |
| Pequenas intervenções complementares             | Adaptação de espaços (engenharia) e sistemas, se necessário.             |

Dessa forma, ao executar antecipadamente tais providências, a Administração estará adequadamente preparada para uma contratação pública eficiente, transparente, sustentável e totalmente alinhada às boas práticas da gestão pública, garantindo que a execução



# PREFEITURA DE Guararema

contratual ocorra de forma previsível, segura e em conformidade com todos os normativos aplicáveis.

## **10. Viabilidade da contratação**

Sim, a contratação é viável, pois foi conduzida uma análise criteriosa dos requisitos técnicos, soluções disponíveis no mercado e estimativas de custos. A solução identificada atende plenamente às necessidades operacionais e estratégicas, garantindo alta disponibilidade dos serviços essenciais. Além disso, a previsão orçamentária confirma a compatibilidade financeira da contratação, assegurando transparência e eficiência no processo de aquisição.

## **11. Responsáveis**

Criado por LUAN APARECIDO DE OLIVEIRA - Secretário Municipal Adjunto de Administração.