



ANEXO IA -ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Pedido nº 151595/2024

PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS CONTINUADOS DE TRANSPORTE ESCOLAR, DESTINADO A ALUNOS RESIDENTES NA ÁREA RURAL DO MUNICÍPIO, MATRICULADOS NA REDE PÚBLICA DE ENSINO MUNICIPAL E ESTADUAL, CONDUZIDO POR MOTORISTA E AUXILIADO POR MONITOR EM CASOS ESPECÍFICOS E EVENTUAIS.

1 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Este Estudo Técnico Preliminar trata do levantamento de elementos e análise da viabilidade contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de Transporte Escolar, destinado a alunos residentes na Área Rural do Município, matriculados na Rede Pública de Ensino Municipal e Estadual, conduzido por Motorista e auxiliado por Monitor em casos específicos e eventuais.

O transporte rural trata-se de serviço comum e essencial para manter a permanência dos alunos nas escolas que não pode haver descontinuidade, e por tratar-se de dever do Estado ações voltadas ao ensino, para atendimento aos alunos da rede pública, nos períodos diurno e noturno.

Considerando que, o Município possui convênio com o Governo do Estado de São Paulo para realização dos serviços de transporte de alunos.

Considerando que a municipalidade não dispõe de frota própria que permita diretamente realizar o serviço contínuo desse transporte, o Setor de Transporte realiza os serviços mediante contratos, oriundos de licitação, na modalidade Pregão.

Considerando que existe contrato em vigência deste objeto, realizada por meio de Dispensa nº 653/2024, sem, a possibilidade de renovação conforme cláusula segunda do Contrato nº 159/2024, esta contratação visa dar continuidade a prestação dos serviços deste contrato.

Considerando que, foi identificada uma lacuna na contratação vigente, a necessidade da presença de Monitor em casos específicos e eventuais durante o trajeto de determinadas rotas.

Considerando que, o Monitor de Transporte escolar rural é essencial para garantir a segurança dos alunos transportados e, inclusive, o bem-estar de alunos com deficiência e autismo durante o trajeto para a escola. Este profissional desempenhará um papel fundamental na criação de um ambiente seguro e acolhedor, proporcionando suporte emocional e físico aos estudantes, que muitas vezes enfrentam desafios adicionais em situações de deslocamento. A presença de um monitor especializado é crucial para assegurar que os alunos estejam sempre seguros durante o transporte, minimizando riscos e prevenindo situações de emergência.



Considerando que, o monitor deve estar atento às necessidades específicas de cada aluno, garantindo que todos estejam confortáveis e protegidos, atuando como um facilitador, ajudando os alunos a se sentirem mais confiantes e integrados, promovendo interações positivas entre eles.

Diante disso, a contratação de um monitor de transporte escolar rural capacitado é imprescindível para assegurar não apenas a segurança dos alunos, mas também para promover um ambiente de aprendizado inclusivo e respeitoso, que valorize a diversidade e atenda a todos os estudantes de maneira equitativa.

2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O objeto da contratação não está previsto no plano de contratação anual de 2025, no entanto há previsão na Lei Orçamentária Anual da Prefeitura Municipal da Estância Turística de Olímpia/SP.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1 - A prestação de serviços se dará por meio dos veículos automotores com motorista e monitor em casos específicos e eventuais, e a aferição da execução dos serviços e o pagamento serão em razão da quilometragem rodada nos dias letivos no mês.

3.1.1 - O Condutor de veículo destinado à condução de escolares deve obedecer aos seguintes requisitos, conforme Código de Trânsito Brasileiro, capítulo XIII:

- a) Ter idade superior a 21 (vinte e um) anos;
- b) Ser habilitado na categoria D;
- c) Não ter cometido mais de uma infração gravíssima nos 12 (doze) últimos meses;
- d) Realizar exame toxicológico na admissão, demissão e renovação da Carteira Nacional de Habilitação (CNH), conforme Resolução 1.009/2024 do CONTRAN e a Lei Federal 13.103/2015;
- e) Apresentar certidão negativa do registro de distribuição criminal, relativa aos crimes de homicídio, roubo, estupro e corrupção de menores, renovável a cada 5 (cinco) anos (art. 329 da Lei nº 9.503/1997 do Código de Trânsito Brasileiro – CTB);
- f) Experiência mínima de 1 (um) ano na função de motorista;
- g) Possuir curso de Formação de Condutor de Transporte Escolar.

3.1.2 - O Monitor do Transporte Escolar deverá:

- a) Ter idade superior a 18 (dezoito) anos;
- b) Apresentar certidão negativa do registro e distribuição criminal, relativa aos crimes de homicídio, roubo, estupro e corrupção de menores, renovável a cada 5 (cinco) anos (art. nº 329 da Lei Federal nº 9.503/1997 do CTB);
- c) Possuir, no mínimo, ensino médio completo;
- d) Apresentar-se devidamente identificado com crachá e colete contendo o dístico “MONITOR”.
- e) Portar rádio comunicador ou telefone celular.



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE OLÍMPIA

Terras de Águas Quentes e Capital Nacional do Folclore

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

3.1.3 - Requisitos dos veículos:

- a) Registro como veículo de passageiros, classificado na categoria aluguel;
- b) Inspeção semestral para verificação dos equipamentos obrigatórios e de segurança;
- c) Pintura de faixa horizontal na cor amarela, com 40 cm de largura, a meia altura, em toda a extensão das partes laterais e traseira da carroçaria, com o dístico “ESCOLAR”, padrão Helvética Bold, em preto, com altura de 20 cm a 30 cm, sendo que, em caso de veículo de carroçaria pintada na cor amarela, as cores aqui indicadas devem ser invertidas;
- d) Constar em todos os veículos, na parte dianteira, identificação da viagem/rota (destino) de ida e de volta;
- e) Equipamento registrador instantâneo e inalterável de velocidade e tempo;
- f) Lanternas de luz branca, fosca ou amarela, dispostas nas extremidades da parte superior dianteira, e de luz vermelha nas extremidades da parte superior traseira;
- g) Cintos de segurança em número igual à lotação;
- h) Extintor de incêndio com carga de pó químico seco ou de gás carbônico, com capacidade de acordo com o veículo, fixado na parte dianteira do compartimento destinado a passageiros;
- i) Limitadores de abertura dos vidros corrediços com no máximo 10 centímetros;
- j) Dispositivos próprios para quebra ou remoção de vidros em caso de acidente;
- k) Outros requisitos e equipamentos obrigatórios estabelecidos pelo CONTRAN/Detran-SP.

3.1.2 - Da execução dos serviços:

- a) O transporte escolar será executado da residência do aluno na área rural até o portão de entrada das escolas da zona urbana do município e escolas localizadas nos Distritos de Ribeiro dos Santos e Baguaçu, por estradas não pavimentadas em sua maior parte de rodagem.
- b) As rotas previstas nos ANEXOS II ao XXVI deste Termo de Referência poderão sofrer modificações no decorrer da execução do contrato, conforme necessidades do Município e Estado, podendo ocorrer acréscimo e/ou decréscimo de localidades, aumento e/ou diminuição de quilometragens, acréscimo ou decréscimo do número de alunos a serem transportados, podendo inclusive serem inseridas novas rotas ou extintas rotas existentes.
- c) A quilometragem diária constitui uma estimativa de 5.247,90KM (cinco mil, duzentos e quarenta e sete quilômetros e novecentos metros), podendo haver acréscimo ou diminuição, bem como a alteração ou extinção de rotas, considerando as mudanças constantes nas demandas dos alunos ou reestruturação das rotas pela licitante vencedora na execução cotidiana do contrato, assim como pela Secretaria Municipal de Educação, para melhor atendimento dos usuários.
- d) Os serviços serão prestados em dias letivos, de acordo com os calendários da Secretaria Municipal de Educação e do Estado, sendo em



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE OLÍMPIA

Terras de Águas Quentes e Capital Nacional do Folclore

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

média 200 (duzentos) dias letivos por ano. Os serviços serão prestados pelo fornecedor permanentemente nos dias letivos durante a vigência do contrato e de acordo com o calendário escolar.

d.1) Caberá à Contratada arcar todas as despesas e encargos fiscais, previdenciários, sociais, comerciais, seguro obrigatório, seguro de terceiros, IPVA, taxas de emplacamento, bem como quaisquer outros custos decorrentes da utilização dos veículos, inclusive reparos no veículo, decorrentes do uso ou de acidente, e troca de óleo, inclusive custos referentes a multas provenientes de infração às leis do trânsito, previstas no Código de Trânsito Brasileiro, que tenham sido causadas por dolo ou culpa da Contratada, e com o abastecimento de combustível, e demais suprimentos necessários ao fiel cumprimento da execução do serviço.

e) A prestação de serviços de transporte escolar nos locais e horários fixados pelo Contratante envolve veículo adequado, em perfeito estado de funcionamento, conservação e higiene e mão de obra capacitada para sua perfeita execução.

f) A Contratada somente poderá iniciar os serviços quando autorizados pelo Contratante.

g) O horário de chegada à Unidade Escolar deverá ser no máximo até o início das aulas em cada turno diário.

h) Os itinerários e os horários pré-determinados poderão ser alterados em comum acordo com o Contratante e sempre que for necessário, em decorrência de obras, impedimentos temporários, mudanças no sentido do tráfego e/ou inclusão de alunos.

i) Quaisquer alterações, sejam de percurso, número de alunos, tipo de veículo ou viagens durante o transcorrer do contrato serão comunicadas com antecedência mínima de 1 (um) dia à empresa Contratada, por meio do gestor ou fiscal.

j) A prestação dos serviços dar-se-á de forma a acompanhar a jornada escolar, conforme os dias letivos. Quando necessário, e desde que previamente solicitado em até 24 (vinte e quatro) horas, ocorrerá também nos casos de reposição de aulas, reforço/recuperação escolar, nos meses de férias ou recesso escolar, não havendo acréscimo do preço contratado.

k) O transporte escolar deve ser garantido aos alunos durante a vigência do contrato, adequando-se às alterações que possam ocorrer no calendário escolar por motivo imprevisto ou de força maior.

l) Excepcionalmente, os serviços de transporte de alunos, poderão ser realizados em datas especiais e/ou diferentes das constantes do calendário escolar (dias letivos), desde que autorizado pelo gestor ou fiscal do contrato, especificamente nos seguintes casos:

l.1) Feriados, decorrentes de datas comemorativas de âmbito nacional, municipal e/ou regional.

l.2) Finais de semana (sábado ou domingo) onde tenha sido previsto pela Secretaria Municipal de Educação e Secretaria da Educação do Estado de São Paulo, a realização de atividades de ordem civil, cultural ou pedagógica para os alunos.

l.3) Período de aula ou prova de recuperação não previstos no calendário escolar.



m) Providenciar e comprovar a cobertura de seguro contra danos materiais e pessoais, inclusive de alunos e terceiros:

- Seguro de Responsabilidade Civil Facultativa de Veículos (RCF-V), com cobertura mínima de R\$ 100.000,00 para danos corporais; e
- Seguro de Acidentes Pessoais de Passageiros (APP), com cobertura mínima de R\$ 50.000,00 para acidentes pessoais e de R\$ 50.000,00 para invalidez ou morte por acidente.

3.2 – JORNADA DE TRABALHO

3.2.1. Os serviços serão prestados de acordo com a formação dos turnos das escolas, os itinerários podem ser compreendidas em:

MANHÃ IDA: condutor busca os alunos na zona rural e entrega as 07h00 na escola (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI), rota mista alunos do estado e município;

IDA 13:00: condutor busca os alunos da zona rural e entrega nas escolas as 13h00; rural (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) só alunos do município;

VOLTA 12:00: condutor recolhe os alunos que saem as 12h00 e devolve na zona rural (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) só alunos do município;

IDA 14:15: condutor busca os alunos na zona rural e entrega as 14h15 nas escolas (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) só alunos do estado;

VOLTA 14:15: condutor recolhe os que saem as 14h15 e devolvem na zona rural (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) só alunos do estado;

VOLTA 16:00: condutor busca os alunos que saem as 16h00 nas escolas, e devolvem à zona rural (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) alunos do estado e município;

VOLTA 18:00: condutor busca os alunos que saem as 18h00 horas das escolas, e devolvem à zona rural (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) somente alunos do município;

IDA NOITE 19:00: condutor busca na zona rural e entrega as 19h00 nas escolas (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) alunos do estado e município;

IDA NOITE 17H45: condutor busca na zona rural e entrega as 17h45 na ETEC (tempo médio do percurso: Anexo XII e XXVI).

VOLTA NOITE 21:15: condutor busca nas escolas, os alunos que saem as 21h15 e devolvem na zona rural (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) só alunos do estado;

VOLTA NOITE 23:00: condutor busca nas escolas, os alunos que saem as 23h00 e devolvem na zona rural (tempo médio do percurso: Anexos II ao XXVI) alunos do estado e município;

APAE: o condutor buscará estes alunos na zona rural, e os entregarão na APAE às 07h00, 08h00 (tempo médio de uma hora), na volta os condutores buscarão estes alunos na APAE às 11h45 e 12h00 e os devolverão à zona rural em suas residências.

3.2.2. O marco zero das rotas para fins de apresentação da proposta dar-se-á na Estação Rodoviária Paschoal Lamana – localizada na Avenida Aurora Forti



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE OLÍMPIA

Terras de Águas Quentes e Capital Nacional do Folclore

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Neves, nº.453, podendo ser ajustado pela contratada mediante anuência da contratante para fins de otimização de rota e economicidade contratual.

3.3 – EXIGÊNCIA DO CONTRATANTE – QUALIFICAÇÃO TÉCNICA PROFISSIONAL

Um ou mais atestado(s) e/ou Declaração(ões) de Capacidade Técnica, expedido(s) por pessoa(s) jurídica(s) de direito público ou privado, em nome da licitante, que comprove(m) a prestação anterior dos serviços terceirizados, objeto da licitação ou similares/compatíveis.

4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CÓDIGO	UNIDADE DE MEDIDA	QTDE DIÁRIA	QTDE 12 MESES
1	PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE TRANSPORTE ESCOLAR RURAL DE ALUNOS DA REDE PÚBLICA MUNICIPAL E ESTADUAL DE ENSINO QUE RESIDEM NA ZONA RURAL E DISTRITOS COM FORNECIMENTO DE VEÍCULO ADEQUADO, MOTORISTA DEVIDAMENTE HABILITADO E MONITOR EM CASO DE ALUNOS COM DEFICIÊNCIA, CONFORME ESPECIFICAÇÕES DO EDITAL, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DO MUNICÍPIO DE OLÍMPIA/SP.	2.01.11.1497.1	KM	5.247,90	1.049.580
2	MONITOR DE TRANSPORTE ESCOLAR PARA ACOMPANHAR ALUNOS, MATRICULADOS NAS ESCOLAS MUNICIPAIS E ESTADUAIS DE EDUCAÇÃO INFANTIL, ENSINO FUNDAMENTAL E MÉDIO QUE UTILIZAM TRANSPORTE ESCOLAR RURAL, AUXILIANDO OS MOTORISTAS E ZELANDO PELO BEM-ESTAR DOS ALUNOS DURANTE O TRAJETO DE IDA E VOLTA.	2.01.11.1540-4	KM	369,10	73.820

A vigência do contrato é pelo prazo de um ano, a contar da assinatura do contrato.

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Tendo em vista que a municipalidade não dispõe de frota própria que permita diretamente realizar o serviço contínuo desse transporte, o Setor de Transporte



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE OLÍMPIA

Terras de Águas Quentes e Capital Nacional do Folclore

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

realiza os serviços mediante contratos, oriundos de licitação, na modalidade Pregão. A contratação de empresa capaz de fornecer os referidos serviços, de forma terceirizada e contínua, vez que a necessidade dos serviços se identifica como ininterrupta, tornando também inviável a contratação dos serviços de forma pontual.

6 – ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

6.1. A média estimada do item 1 (um) da contratação é de R\$ 5.384.345,40 (cinco milhões, trezentos e oitenta e quatro mil, trezentos e quarenta e cinco reais e quarenta centavos).

6.2. A média estimada do item 2 (dois) da contratação é de R\$369.100,00 (trezentos e sessenta e nove mil e cem reais), que será utilizado conforme necessidade.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	QUANT. KM	VALOR UNIT.	VALOR 200 DIAS LETIVOS
1	PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE TRANSPORTE ESCOLAR RURAL DE ALUNOS DA REDE PÚBLICA MUNICIPAL E ESTADUAL DE ENSINO QUE RESIDEM NA ZONA RURAL E DISTRITOS COM FORNECIMENTO DE VEÍCULO ADEQUADO, MOTORISTA DEVIDAMENTE HABILITADO E MONITOR EM CASO DE ALUNOS COM DEFICIÊNCIA, CONFORME ESPECIFICAÇÕES DO EDITAL, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DO MUNICÍPIO DE OLÍMPIA/SP.	1.049.580	R\$ 5,13	R\$ 5.384.345,40
2	MONITOR DE TRANSPORTE ESCOLAR PARA ACOMPANHAR ALUNOS, MATRICULADOS NAS ESCOLAS MUNICIPAIS E ESTADUAIS DE EDUCAÇÃO INFANTIL, ENSINO FUNDAMENTAL E MÉDIO QUE UTILIZAM TRANSPORTE ESCOLAR RURAL, AUXILIANDO OS MOTORISTAS E ZELANDO PELO BEM-ESTAR DOS ALUNOS DURANTE O TRAJETO DE IDA E VOLTA.	73.820	R\$ 5,00	R\$ 369.100,00

Esta pesquisa é preliminar, com vistas a se obter informação prévia da despesa e poderá ser refinada, na elaboração do Termo de Referência, sendo, portanto, aprimorada para efeito de estimativa dos valores de referência para a licitação, cujos documentos de suporte constam apenas a este Estudo.

7 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Devido à urgência dos serviços a solução que se mostrou mais vantajosa foi a terceirização do posto, haja vista que dessa forma haverá o serviço contínuo e



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE OLÍMPIA

Terras de Águas Quentes e Capital Nacional do Folclore

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

ininterrupto, devendo a contratada manter os postos funcionando conforme as rotas definidas.

Assim, considerando a observância o quanto disposto na Lei 14.133/2021, Art. 6 – Inciso XX e Art. 18 - §1º, a contratação se mostra pertinente por meio de Pregão Eletrônico como a melhor solução para atender a Prefeitura Municipal da Estância Turística de Olímpia.

8 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

O artigo Art. 18, §1º do inciso VIII, da Lei 14133/21, define que a Administração Pública deve avaliar o parcelamento do objeto, sem esquecer que, a rigor, objetos divisíveis, complexos ou de naturezas distintas devem ser parcelados em itens independentes com vistas à ampliação da competitividade – princípio básico da licitação –, propiciando, assim, que os licitantes apresentem propostas individualizadas para cada um deles, de acordo com suas condições, e, igualmente, que o julgamento seja feito em relação a cada qual, o que usualmente resulta em preços mais vantajosos.

O não parcelamento do objeto, seja para os fins da adoção de um objeto único ou mesmo do agrupamento de itens em lotes – que por óbvio devem guardar compatibilidade entre si, admitir julgamento com base em um mesmo critério e permitir execução por um mesmo fornecedor –, por sua vez, deve ser visto com cautela e exige justificativa adequada e consistente, já que ao menos em tese reduz a competitividade, na medida que impõe a cotação do global ou de todos os itens que compõem cada lote pelos particulares, e pode também não resultar na escolha da proposta efetivamente mais vantajosa, em virtude de o julgamento considerar o custo total do objeto ou de cada lote definido, conforme o caso, e não dos itens isolados.

Bem por isso é que a decisão relativa à divisão ou não do objeto deve ser motivada em cada caso concreto e deve ser precedida de estudos do mercado específico ainda na fase interna da contratação, que evidenciem a vantagem sob a ótica técnica e/ou econômica.

Neste sentido, optamos pelo parcelamento, isto é, o pregão será dividido em itens, por se tratar de modalidade Pregão, conforme alínea b, do Art. 40 e Art. 82, § 5º da Lei 14.133/21, o objeto deverá ser divididas em tantas parcelas quantas se comprovarem viáveis.

Tendo em vista que o desejando são preços mais vantajosos e consequentemente maior economicidade aos cofres públicos, entende-se que o critério a ser utilizado seja o MENOR PREÇO GLOBAL como a mais viável, principalmente trazendo competitividade e consequentemente valores mais vantajosos.

9 – DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Garantir o acesso e permanência dos alunos na escola.



10 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida não haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração, já que, em frente as Unidades Escolares há vagas de estacionamento exclusivo para veículos de transporte escolar, e as vias de acesso por onde trafegará o transporte rural são conservadas.

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

A realização de contratações correlatas e/ou interdependentes não se aplica no presente documento, pois não há necessidade de outro processo diretamente ligado a este objeto para este momento.

12 – IMPACTOS AMBIENTAIS

Observação das legislações vigentes sobre controle de poluição do meio ambiente.

Utilização de veículos movidos a combustíveis que causem menor impacto ambiental, visando à redução efetiva de emissões poluidoras na atmosfera

13 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Esta equipe de planejamento declara VIÁVEL esta contratação, considerando que, a execução do serviço no exercício de 2023/2024, obteve resultados satisfatórios, em que a Secretaria Municipal de Educação garantiu o atendimento de todos os alunos usuários do transporte escolar rural, mantendo o serviço sempre em execução, independente de ocorrências e imprevistos que impediram de cumprir a rota, tendo em vista que a cabe à CONTRATADA a substituição de condutores ou veículos, de forma que não interrompa o serviço.

14 – RESPONSÁVEIS

Yasmin Degásperi Fossalussa
Responsável pela elaboração

Maria Claudia Vanti Luizon Padilha
Secretária Municipal da Educação