



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE BOTUCATU

Rua Major Matheus, 07- Vila dos Lavradores.
18609-083 Botucatu/SP
Fone: (14) 3811-1100

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

SUPLEMENTOS ALIMENTARES PARA ATENDER AÇÃO JUDICIAL.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1. Este estudo visa informar a viabilidade técnica para eventual aquisição, por meio de Registro de Preços, de suplementos alimentares, fraldas descartáveis e insumos destinados a munícipes beneficiados por ações judiciais e processos administrativos, atendendo à demanda das áreas assistenciais da Secretaria da Saúde pelo prazo de 12 meses.

1.2. Considera-se que a saúde é um direito de todos e dever do Estado, devendo garantir a redução dos riscos de doenças, bem como o acesso universal e igualitário aos serviços de proteção e recuperação da saúde.

1.3. O fornecimento de suplementos alimentares, fraldas descartáveis e insumos têm por objetivo tratar pacientes com doenças que impossibilitam o consumo de alimentação convencional exclusivamente por via oral ou que se encontram em risco nutricional, demandando aporte calórico suplementar. O fundamento jurídico com art. 196 da CF/88 (direito à saúde) e Política Nacional de Alimentação e Nutrição (PNAN/MS). Diante disso, justifica-se a abertura de processo licitatório para aquisição dos itens constantes no Termo de Referência (TR).

2. ÁREA REQUISITANTE

2.1. Assistência Farmacêutica.

3. PREVISÕES NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

3.1. A contratação pretendida está alinhada com o Planejamento previsto para o atual exercício.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. Os itens a serem adquiridos devem atender a padrões de qualidade e segurança estabelecidos pela ANVISA, garantindo o uso adequado por profissionais e usuários.

4.2. Prazo de entrega: 10 (dez) dias corridos, contados a partir do recebimento da nota de empenho.

4.3. Prazo de validade: suplementos alimentares, dietas enterais e fórmulas infantis devem ter validade mínima de 18 (dezoito) meses, Nos casos em que a validade máxima seja de 12 (doze) meses, os produtos deverão ser entregues em até 60 (sessenta) dias contados da data de fabricação.

4.4. Os produtos devem conter na embalagem e na bula/ficha técnica a composição química, data de fabricação, número do lote e prazo de validade, em conformidade com as normas da ANVISA e do INMETRO (Resolução GMC nº 36/2004)

5. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

5.1. As quantidades estimadas para o Registro de Preços baseiam-se no consumo histórico dos últimos três anos, conforme tabela abaixo:



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE BOTUCATU

Rua Major Matheus, 07- Vila dos Lavradores.
18609-083 Botucatu/SP
Fone: (14) 3811-1100

Ação Judicial	CATMAT	Código Sistema	Característica Detalhada do Produto	Consumo 2023	Consumo 2024	Consumo 2025	Solicitado 2026
1165	305354	103110155	BEBIDA A BASE DE SOJA LIGHT TETRA PAK 200 ML (EXCETO OS SABORES ORIGINAL E MARACUJÁ)(ADES, YIKI, SHEFA)	132.000 ML	126.000 ML	144.000 ML	360.000 ML
1165	304421	103110156	BEBIDA LACTEA UHT SABOR CHOCOLATE PARA DIETAS COM RESTRIÇÃO DE LACTOSE. NÃO CONTEM GLUTEN. ALERGICOS: CONTEM LEITE E DERIVADOS DE LEITE. TETRA PAK 200 ML (NESCAU PRONTINHO, ITALAKINHO)	198.000 ML	189.000 ML	216.000 ML	540.000ml
589	477975	103110170	FARELO DE AVEIA 100% NATURAL, RICO EM BETA-GLUCANA, SEM AÇÚCAR E GORDURA, CONTEM GLÚTEN E FENILALANINA. LATA 200G (BETA GLUCAN)	6.600 GR	6.300 GR	7.200 GR	18.000 GR
1165	463974	103110171	FARINHA LACTEA, COMPOSTO DE FARINHA DE TRIGO, LEITE EM PO INTEGRAL, AÇÚCAR, SAL, VITAMINAS E SAIS MINERAIS	8.800 GR	8.400 GR	9.600 GR	24.000 GR

Fonte: VIVVER (sistema de informação utilizado pela Farmácia Municipal)

5.2. As quantidades solicitadas para a licitação foram baseadas no histórico de dispensações, com projeção de aumento para atender demandas judiciais e administrativas.

6. LEVANTAMENTOS DE MERCADO

6.1. O mercado oferece diversas marcas de suplementos alimentares, dietas enterais, fórmulas infantis, fraldas descartáveis e insumos, com ampla concorrência, o que favorece a competitividade do certame

6.2. A pesquisa de mercado foi realizada com base em contratações anteriores, cotações com fornecedores e bancos de preços públicos, o Painel de Preços do Governo Federal como fonte adicional de consulta (já é prática recomendada pela Lei 14.133/21).

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

7.1. A estimativa de preços foi apurada com base na média de valores de mercado, conforme tabela abaixo:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATMAT	Id do item no PCA	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	BEBIDA A BASE DE SOJA LIGHT TETRA PAK 200 ML (EXCETO OS SABORES ORIGINAL E MARACUJÁ)(ADES, YIKI, SHEFA)	305354	791	ML	360.000	R\$ 0,0300	R\$ 10.800,0000
2	BEBIDA LACTEA UHT SABOR CHOCOLATE PARA DIETAS COM RESTRIÇÃO DE LACTOSE. NÃO CONTEM GLUTEN. ALERGICOS: CONTEM LEITE E DERIVADOS DE LEITE. TETRA PAK 200 ML (NESCAU PRONTINHO, ITALAKINHO)	304421	792	ML	540.000	R\$ 0,0250	R\$ 13.500,0000
3	FARELO DE AVEIA 100% NATURAL, RICO EM BETA-GLUCANA, SEM AÇÚCAR E GORDURA, CONTEM GLÚTEN E FENILALANINA. LATA 200G (BETA GLUCAN)	477975	1045	GR	18.000	R\$ 1,7500	R\$ 31.500,0000
4	FARINHA LACTEA, COMPOSTO DE FARINHA DE TRIGO, LEITE EM PO INTEGRAL, AÇÚCAR, SAL, VITAMINAS E SAIS MINERAIS	463974	1046	GR	24.000	R\$ 0,0600	R\$ 1.440,0000
Valor total						R\$ 57.240,0000	



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE BOTUCATU

Rua Major Matheus, 07- Vila dos Lavradores.
18609-083 Botucatu/SP
Fone: (14) 3811-1100

7.2. A estimativa considera preços praticados em contratações similares, ajustados para atender ao princípio da economicidade.

8. DESCRIÇÕES DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1. A aquisição por Sistema de Registro de Preços (SRP) visa atender à demanda variável de suplementos alimentares, dietas enterais, fórmulas infantis, fraldas descartáveis e insumos, garantindo controle de estoque, validade e adequação orçamentária. O SRP permite flexibilidade na aquisição, otimizando recursos e assegurando o atendimento contínuo aos munícipes.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

9.1. PARCELAMENTO POR ITEM

A presente licitação **será por item**, nos termos do art. 47 e art. 28, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, por se tratar de objetos divisíveis técnica e economicamente, possibilitando maior competitividade e acesso de fornecedores especializados em produtos específicos, sem prejuízo da padronização exigida para cada item individualmente.

O parcelamento por item:

- Amplia a disputa;
- Evita restrição indevida de mercado;
- Permite a seleção da proposta mais vantajosa por produto;
- Não compromete a gestão contratual, pois cada item possui especificação técnica própria e controle individualizado.

9.2. IMPOSSIBILIDADE TÉCNICA DE DIVISÃO EM COTA PRINCIPAL E COTA RESERVADA

Embora a Lei Complementar nº 123/2006 priorize o tratamento favorecido às ME/EPP, a divisão de cada item em cota principal e cota reservada mostra-se tecnicamente inadequada para o presente objeto, pelas seguintes razões:

a) FORMA DE COMERCIALIZAÇÃO E PADRONIZAÇÃO DE MERCADO

Os itens são comercializados em apresentações industriais padronizadas, definidas pelos fabricantes e registradas na ANVISA, com variações de volume, concentração, excipientes, materiais de embalagem e condições de estabilidade. A divisão de um mesmo item em cotas pode resultar na aquisição de produtos de fabricantes distintos, com diferenças técnicas não aparentes, ainda que formalmente equivalentes, comprometendo a uniformidade do fornecimento.

b) RISCO À PADRONIZAÇÃO TERAPÊUTICA, NUTRICIONAL E OPERACIONAL

Por se tratarem de suplementos e insumos de saúde, a substituição entre fabricantes pode gerar:

- Variação de composição secundária (excipientes, conservantes, veículos);
- Alteração de forma de administração, sabor, viscosidade ou estabilidade;
- Dificuldade de orientação aos usuários e profissionais;
- Aumento de risco de erro de dispensação ou uso.

A coexistência de marcas distintas do mesmo item, adquiridas por cotas diferentes, compromete a padronização dos protocolos de uso e a rastreabilidade sanitária, contrariando o princípio da segurança e da qualidade do fornecimento de insumos de saúde.



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE BOTUCATU

Rua Major Matheus, 07- Vila dos Lavradores.
18609-083 Botucatu/SP
Fone: (14) 3811-1100

c) RESPONSABILIDADE SANITÁRIA E RASTREABILIDADE

Produtos sujeitos a controle sanitário exigem rastreabilidade por lote e fabricante. A divisão em cotas aumenta a probabilidade de múltiplos fornecedores para o mesmo item, dificultando:

- Controle de qualidade;
- Gestão de queixas técnicas;
- Recolhimentos (recall);
- Apuração de eventos adversos.

Tal cenário eleva o risco administrativo e sanitário para a Administração.

d) IMPACTO LOGÍSTICO E DE GESTÃO DE ESTOQUE

A aquisição de um mesmo item de diferentes fornecedores gera:

- Multiplicidade de embalagens e apresentações;
- Aumento de risco de erro na separação e dispensação;
- Maior complexidade de armazenamento e controle de validade;
- Dificuldade de substituição entre lotes.

Isso compromete a eficiência da gestão e pode gerar desperdícios.

9.3. JUSTIFICATIVA LEGAL PARA NÃO ADOÇÃO DE COTAS RESERVADAS

Com fundamento no art. 49, inciso III, da Lei Complementar nº 123/2006 (aplicável subsidiariamente à Lei nº 14.133/2021), a Administração pode deixar de estabelecer cota reservada quando tal medida **não for vantajosa ou puder representar prejuízo ao conjunto do objeto**.

No presente caso, a divisão em cotas:

- **Compromete a padronização técnica dos insumos de saúde**, afetando segurança e qualidade;
- **Eleva o risco sanitário e operacional**, diante da possibilidade de múltiplos fabricantes para o mesmo item;
- **Gera ineficiência logística e aumento de custo indireto**, contrariando o princípio da economicidade (art. 5º da Lei nº 14.133/2021);
- **Pode comprometer a continuidade do fornecimento**, caso apenas uma das cotas sofra fracasso ou inadimplemento.

Assim, a não adoção de cotas não tem caráter restritivo, **mas medida de proteção ao interesse público, à segurança sanitária e à eficiência da contratação**.

9.4. CONCLUSÃO

Diante das características técnicas, sanitárias e logísticas dos itens, a adoção de cotas reservadas mostra-se incompatível com a necessidade de padronização, segurança e eficiência da contratação, motivo pelo qual o certame será parcelado por item, **sem divisão de cotas**, em conformidade com a legislação vigente e com a busca da proposta mais vantajosa.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos são:

10.1. Garantir o atendimento contínuo de munícipes com ações judiciais e processos administrativos, promovendo a melhoria da qualidade de vida e a segurança alimentar e nutricional.

10.2. Assegurar o abastecimento de insumos, como fraldas e compressas, para pacientes acamados, com incontinência urinária ou outras patologias, atendendo às demandas em tempo hábil.



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE BOTUCATU

Rua Major Matheus, 07- Vila dos Lavradores.
18609-083 Botucatu/SP
Fone: (14) 3811-1100

10.3. Cumprir determinações judiciais e administrativas, reduzindo riscos de sanções e garantindo o direito à saúde.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

11.1. Designação de equipe técnica para fiscalização e gestão contratual, conforme art. 8º, inciso VII, da Lei nº 14.133/2021, incluindo farmacêuticos e outros profissionais qualificados para verificar a conformidade dos produtos entregues.

11.2. Capacitação da equipe de fiscalização em boas práticas de armazenamento e controle de qualidade, conforme normas da ANVISA.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATO-INTERDEPENDENTES

Não aplicável, pois a contratação é independente de outros processos licitatórios.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

13.1. A aquisição pode gerar resíduos sólidos (embalagens plásticas, papelão, etc.), sendo necessário adotar medidas de mitigação, conforme art. 25 da Lei nº 14.133/2021, que incentiva a sustentabilidade nas contratações públicas:

13.1.1. Priorizar produtos com embalagens recicláveis ou biodegradáveis, preferencialmente à base de papelão ou plástico derivado de etanol de cana-de-açúcar.

13.1.2. Exigir que fornecedores apresentem plano de logística reversa para coleta e destinação ambientalmente adequada de embalagens, conforme Lei nº 12.305/2010 (Política Nacional de Resíduos Sólidos).

13.1.3. Promover a redução, reutilização, reciclagem e tratamento de resíduos sólidos, com disposição final ambientalmente adequada, em conformidade com a Lei nº 12.305/2010.

13.1.4. Preferência por produtos com certificações ambientais, quando disponíveis, para minimizar o impacto ambiental, Agenda Ambiental da Administração Pública (A3P/MMA) como diretriz.

14. VIABILIDADES DA CONTRATAÇÃO

14.1. A licitação na modalidade Pregão Eletrônico, com Sistema de Registro de Preços, é viável sob os aspectos técnico, econômico e financeiro, conforme art. 22 e art. 82 da Lei nº 14.133/2021, garantindo competitividade, eficiência e adequação orçamentária.

15. MATRIZ DE RISCOS

15.1. Conforme art. 36, § 1º, da Lei nº 14.133/2021, apresenta-se a matriz de riscos para identificar e mitigar possíveis impactos na contratação:

Risco	Probabilidade	Impacto	Medidas de Mitigação
Atraso na entrega dos produtos	Média	Alto	Estabelecer cláusulas contratuais com penalidades por descumprimento de prazos (art. 138, Lei nº 14.133/2021).



PREFEITURA MUNICIPAL DA ESTÂNCIA TURÍSTICA DE BOTUCATU

Rua Major Matheus, 07- Vila dos Lavradores.
18609-083 Botucatu/SP
Fone: (14) 3811-1100

Produtos fora das especificações técnicas	Baixa	Alto	Fiscalização rigorosa na entrega, com análise de conformidade por equipe técnica capacitada.
Licitação deserta ou fracassada	Média	Alto	Ampliar a divulgação do edital e realizar pesquisa de mercado prévia para atrair fornecedores.
Geração de resíduos sólidos	Alta	Médio	Exigir embalagens recicláveis e plano de logística reversa dos fornecedores.
Aumento de preços no mercado	Média	Médio	Utilizar o SRP para fixar

Judicialização e novas demandas imprevistas – Probabilidade: Média / Impacto: Alto → Mitigação: Reserva de quantitativos adicionais no planejamento anual e revisão periódica da ata de registro de preços.

Responsáveis pela elaboração do presente ETP:

Edivirges Genoveva Desen Henrique
Supervisora Farmacêutica
CRF SP 37.079
Secretaria da Saúde

Botucatu, 24 de abril de 2026.