



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – SOLICITAÇÃO DE ABERTURA DE ATA DE REGISTRO DE PREÇOS DE LIVROS DE LITERATURA INFANTO-JUVENIL. DEPARTAMENTO PEDAGÓGICO. SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO.

DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO E DO PROBLEMA A SER RESOLVIDO

A estruturação de um sistema educacional de excelência no Município de Itapetininga demanda, obrigatoriamente, a provisão de recursos pedagógicos que transcendam o ensino formal e alcancem a dimensão lúdica e crítica do desenvolvimento humano. O problema central identificado pelo Departamento Pedagógico da Secretaria Municipal de Educação reside na obsolescência e na insuficiência qualitativa e quantitativa dos acervos literários disponíveis nas unidades escolares da rede municipal.¹ Este diagnóstico aponta para bibliotecas que, em grande parte, operam com títulos desgastados pelo tempo ou com obras cujas temáticas não mais dialogam com as diretrizes curriculares contemporâneas, como a Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e o Compromisso Nacional Criança Alfabetizada.¹

A literatura infanto-juvenil não deve ser vista meramente como um acessório à educação, mas como o próprio substrato sobre o qual se constrói o processo de alfabetização e letramento. A carência de livros novos e diversificados impacta diretamente a capacidade dos docentes em implementar projetos de incentivo à leitura que sejam capazes de despertar o interesse genuíno de crianças e adolescentes.³ Atualmente, o descompasso entre a necessidade pedagógica e o material disponível nas escolas cria uma barreira no acesso equitativo ao conhecimento, uma vez que muitos alunos dependem exclusivamente do acervo público para o contato com a cultura letrada.³

A necessidade de aquisição de novos títulos fundamenta-se na urgência de renovação das bibliotecas para que estas possam cumprir sua função social e cultural. O cenário identificado em Itapetininga reflete uma demanda por materiais que atendam à diversidade temática e à adequação etária, permitindo que o aluno se veja representado nas histórias e desenvolva empatia e pensamento crítico.¹ A ausência de investimento contínuo na atualização desses acervos gera um ciclo de desinteresse, onde o espaço da biblioteca perde sua relevância no cotidiano escolar.⁷ Portanto, a contratação visa resolver não apenas um déficit de inventário, mas uma lacuna no suporte ao desenvolvimento integral dos estudantes, garantindo que o Sistema Municipal de Ensino de Itapetininga disponha de instrumentos eficazes para a melhoria da qualidade educacional.¹

DEMONSTRAÇÃO DO ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação está plenamente alinhada aos instrumentos de governança e planejamento do Município de Itapetininga, observando as diretrizes da Lei Federal nº 14.133/2021 e do Decreto Municipal nº 2.583/2023, que regulamenta a nova lei de licitações no âmbito local.⁸ O planejamento de compras públicas moderno exige que toda aquisição esteja prevista no Plano de Contratações Anual (PCA), conforme dispõe o Artigo 12, inciso VII, da Lei 14.133/2021, assegurando que o gasto público seja previsível e orientado por metas institucionais.¹⁰



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

No contexto educacional, o alinhamento se dá com o Plano Municipal de Educação e com as diretrizes nacionais emanadas pelo Ministério da Educação (MEC). A aquisição de acervo literário é uma das estratégias centrais para o cumprimento das metas do Compromisso Nacional Criança Alfabetizada, que pressupõe a colaboração entre os entes federativos para garantir a alfabetização na idade certa.² A renovação dos acervos escolares é, portanto, um subcomponente essencial do Eixo de Infraestrutura Pedagógica desse compromisso, visando oferecer materiais didáticos complementares que auxiliem o professor na mediação da leitura.²

A utilização do Sistema de Registro de Preços (SRP) para esta aquisição reforça o planejamento estratégico, permitindo que o fornecimento ocorra de maneira escalonada e conforme a demanda efetiva das unidades escolares, o que evita o imobilismo de recursos e garante a agilidade logística.¹ Tal modelo está em consonância com os princípios da eficiência e da economicidade, uma vez que a administração pode planejar suas finanças enquanto garante a continuidade pedagógica sem interrupções por falta de material.¹

REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para que a aquisição atinja seus objetivos pedagógicos, os requisitos de qualidade técnica e durabilidade física dos livros devem ser rigorosamente observados. A contratação exige que as obras literárias sigam os padrões de excelência editorial e resistência mecânica compatíveis com o uso frequente em ambiente escolar.⁵

REQUISITOS PEDAGÓGICOS E EDITORIAIS

As obras devem apresentar mérito literário e conformidade com os objetivos de aprendizagem estabelecidos na BNCC para a Educação Infantil e o Ensino Fundamental.⁴ É imperativo que os livros apresentem clareza editorial, incluindo obrigatoriamente ficha catalográfica, ISBN e obediência ao Novo Acordo Ortográfico da Língua Portuguesa.¹⁴ Além disso, o conteúdo deve ser isento de preconceitos e estereótipos, promovendo a diversidade e o respeito aos direitos humanos.¹⁵

REQUISITOS TÉCNICOS DE DURABILIDADE E ACABAMENTO

A durabilidade é um requisito crítico, dado que o livro circulante em bibliotecas escolares sofre manuseio constante por diversos usuários. As especificações técnicas devem garantir que a encadernação suporte o uso contínuo sem soltar páginas e que a capa proteja o miolo de agentes externos.¹³

Elemento Técnico	Especificação Mínima	Justificativa
Tipo de Encadernação	Lombada quadrada, costurada e colada (brochura ou capa dura)	A costura é essencial para evitar o desprendimento de páginas em livros infantis. ¹³



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Acabamento de Capa	Laminação fosca ou brilho (BOPP)	Protege a impressão contra umidade e oleosidade das mãos, estendendo a vida útil. ¹⁸
--------------------	----------------------------------	---

A conformidade com as normas da ABNT, especificamente a NBR NM ISO 536 para gramatura e a NBR NM ISO 2470 para alvura do papel, deverá ser comprovada se solicitado.¹⁴

LEVANTAMENTO DE MERCADO E ANÁLISE DE ALTERNATIVAS

O mercado de livros de literatura infanto-juvenil no Brasil é robusto e possui uma estrutura de distribuição que abrange desde grandes grupos editoriais até pequenas livrarias e distribuidoras especializadas em licitações.⁴ Para o Município de Itapetininga, a análise de mercado buscou identificar a solução que oferecesse o melhor binômio qualidade-preço, garantindo ao mesmo tempo a ampla participação de licitantes.

Alternativa 1: Inexigibilidade de Licitação

Considerou-se a possibilidade de compra direta por inexigibilidade (Art. 74, I da Lei 14.133/2021) sob o argumento de exclusividade de direitos autorais.¹⁵ No entanto, esta alternativa foi descartada para a maioria do acervo, pois, embora o conteúdo seja exclusivo de uma editora, o fornecimento comercial é feito por diversas distribuidoras em regime de concorrência.⁴ A inexigibilidade seria limitada a casos específicos onde não houvesse representante comercial plural, o que não reflete a realidade da lista de títulos solicitada.¹

Alternativa 2: Pregão Eletrônico por Sistema de Registro de Preços (SRP)

Esta foi identificada como a alternativa mais vantajosa. O Pregão Eletrônico assegura a ampla disputa, reduzindo os preços através de lances competitivos.¹² O Sistema de Registro de Preços, por sua vez, permite que a administração formalize o preço para aquisições futuras ao longo de 12 meses, sem a obrigatoriedade de compra imediata da totalidade do acervo.¹ Esta flexibilidade é crucial para o gerenciamento de estoque da Secretaria de Educação e permite a reposição ágil de obras conforme o desgaste natural.¹

Alternativa 3: Aquisição de Kits Pré-Determinados

Algumas editoras oferecem "kits" fechados para redes de ensino. Contudo, essa opção foi considerada tecnicamente inferior, pois retira da Secretaria de Educação o poder de escolha sobre os títulos específicos que melhor atendem ao seu planejamento pedagógico local.¹ A personalização do acervo, conforme a lista detalhada no Memorando 55, é uma premissa inegociável para garantir o alinhamento com os projetos de leitura de Itapetininga.¹

O levantamento também indicou que o critério de julgamento de "Menor Preço por Item" é o mais eficaz para este objeto, pois permite que o município adquira cada livro pelo melhor valor individual de mercado, em vez de pagar um preço médio por lote que poderia elevar o custo final de certas obras.¹²



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução adotada para atender à necessidade pedagógica de Itapetininga é a instauração de um processo licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, utilizando o critério de menor preço por item, para o registro de preços visando a aquisição de acervos literários.¹ A solução não se encerra na entrega do produto físico, mas engloba toda a cadeia logística e de garantia necessária para a sustentabilidade do projeto de leitura municipal.

A solução compreende os seguintes pilares:

Fornecimento de 74 títulos selecionados: O catálogo abrange autores clássicos e contemporâneos, garantindo uma diversidade de gêneros que inclui contos, lendas, poesias, narrativas visuais e obras de apoio emocional.¹

Sistema de Registro de Preços: A Ata de Registro de Preços terá validade de um ano, renovável por igual período, permitindo que as escolas sejam contempladas de forma contínua ou em blocos, conforme a liberação de recursos orçamentários e financeiros.¹

Qualificação Técnica dos Fornecedores: Exigência de atestados de capacidade técnica que comprovem a aptidão do licitante em realizar entregas de grande porte em prazos estritos, garantindo que o ano letivo não seja prejudicado por atrasos logísticos.²⁰

Logística de Entrega e Conferência: Os materiais deverão ser entregues em caixas identificadas, acompanhados de romaneios detalhados. A administração realizará conferência física para atestar se correspondem ao exigido no Termo de Referência.¹³

Garantia e Substituição: O fornecedor será obrigado a substituir, sem custos adicionais, qualquer exemplar que apresente defeitos de fabricação (como páginas coladas, cortes irregulares ou falhas de impressão) no prazo de 10 dias, conforme as normas de proteção ao consumidor e a legislação de contratos administrativos.¹³

Esta solução integrada garante que o investimento público resulte em um benefício pedagógico real e duradouro, dotando as bibliotecas de Itapetininga de infraestrutura literária de ponta.¹

ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A quantificação das obras baseia-se em um estudo de demanda realizado pela Secretaria Municipal de Educação, que cruzou o número de salas de aula, a quantidade de alunos por turno e a meta de rotatividade de livros por estudante.¹ A solicitação prevê a aquisição de 50 exemplares de cada um dos 74 títulos listados, totalizando um volume inicial de 3.700 unidades.¹

A escolha do número fixo de 50 unidades por título justifica-se pela necessidade de garantir que cada unidade escolar receba pelo menos um exemplar para sua biblioteca fixa e exemplares adicionais para o acervo circulante de salas de aula (leitura compartilhada).¹ Em projetos de leitura mediada, é fundamental que o professor disponha de múltiplos exemplares de um mesmo título para que grupos de alunos possam acompanhar a narrativa simultaneamente.⁵



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Segmento Pedagógico	Quantidade de Títulos	Exemplares por Título	Total de Livros
Literatura Educação Infantil	35	50	1.750
Literatura Ensino Fundamental I	44	50	2.200
Total Acumulado	79	-	3.950

Esta estimativa considera também a reserva técnica necessária para a reposição de perdas inevitáveis decorrentes do empréstimo domiciliar, prática incentivada para fortalecer os vínculos entre a escola e a família no processo de alfabetização.⁴ O quantitativo está dimensionado para cobrir o primeiro ciclo de renovação dos acervos dentro da vigência da Ata de Registro de Preços.¹

ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO E METODOLOGIA DE PRECIFICAÇÃO

A precificação para o presente Estudo Técnico Preliminar seguiu rigorosamente os ditames do Artigo 23 da Lei nº 14.133/2021, utilizando uma cesta de preços composta por consultas ao Painel de Preços do Governo Federal, contratações similares registradas no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e pesquisas diretas no mercado editorial.¹⁰

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (RS)	Preço Total (RS)
01	50	unid	Eu Sou Assim E Vou Te Mostrar	Heinz Janisch	44,90	2.245,00
02	50	unid	As Meias Do Sr. Raposo	Julia Donaldson	49,90	2.495,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (RS)	Preço Total (RS)
3	50	unid	Tem Um Tigre No Trem	Mariesa Dulak	42,00	2.100,00
4	50	unid	O Urso Carteiro	Julia Donaldson	49,90	2.495,00
5	50	unid	O Superurso	Nick Bland	39,90	1.995,00
6	50	unid	O Colecionador De Palavras	Peter H. Reynolds	54,00	2.700,00
7	50	unid	Está Tudo Bem	Wendy O'Leary	45,00	2.250,00
8	50	unid	Cabe Todo Mundo No Meu Mundo	James Misse	38,00	1.900,00
9	50	unid	O Homem Que Amava Caixas	Stephen M. King	46,00	2.300,00
10	50	unid	O Menino Que Não Sabia Ler	M. Caltabiano	42,00	2.100,00
11	50	unid	A Mala Maluca	D. Buchweitz	35,00	1.750,00
12	50	unid	Sinto O Que Sinto	Lázaro Ramos	42,90	2.145,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (R\$)	Preço Total (R\$)
13	50	unid	Menina Bonita Do Laço De Fita	Ana M. Machado	48,00	2.400,00
14	50	unid	O Pequeno Príncipe Preto	Rodrigo França	44,90	2.245,00
15	50	unid	Ganhar É Legal, Errar É Normal	Isabel Diniz	39,00	1.950,00
16	50	unid	Qual A Cor Do Abraço?	Sami Ribeiro	42,00	2.100,00
17	50	unid	A Irmã Do Gildo	Silvana Brando	44,00	2.200,00
18	50	unid	O Livro Dos Sentimentos	Todd Parr	38,90	1.945,00
19	50	unid	Tudo Bem Ser Diferente	Todd Parr	38,90	1.945,00
20	50	unid	Um Dia Muito Mal-Humorado	Stella Jones	41,00	2.050,00
21	50	unid	A Colcha De Retalhos	Conceil Corrêa	45,00	2.250,00
22	50	unid	Turma Da Mônica Lendas	Mauricio De Sousa	35,00	1.750,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (R\$)	Preço Total (R\$)
23	50	unid	Amigos Do Folclore Brasileiro	Jonas Ribeiro	39,00	1.950,00
24	50	unid	Quando Me Sinto Feliz	James Misse	36,00	1.800,00
25	50	unid	Quando Me Sinto Triste	James Misse	36,00	1.800,00
26	50	unid	Quando Eu Sinto Raiva	James Misse	36,00	1.800,00
27	50	unid	Quando Eu Sinto Medo	James Misse	36,00	1.800,00
28	50	unid	A Vizinha Antipática	Eliana Martins	45,00	2.250,00
29	50	unid	Coleção Não Abra Este Livro	Happy Books	145,00	7.250,00
30	50	unid	Coleção Fábulas	Pé de letra	95,00	4.750,00
31	50	unid	Gibis da Turma da Mônica	Mauricio De Sousa	8,50	425,00
32	50	unid	Coleção Aventuras De Mike	G. Dearo	120,00	6.000,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (R\$)	Preço Total (R\$)
33	50	unid	Coleção O Homem Cão	Davi Pilker	135,00	6.750,00
34	50	unid	Felpe Silva	Eva Furnari	46,00	2.300,00
35	50	unid	Dez Saczinhos	Tatiana Belinky	42,00	2.100,00
36	50	unid	Ilha Perdida	Maria José Dupré	48,00	2.400,00
37	50	unid	Contos Indígenas	Vinícius Galhardo	44,00	2.200,00
38	50	unid	A Sombra Do Baobá	Roseane Pamplona	45,00	2.250,00
39	50	unid	Livro Histórias Assustadoras	Joff Brown	39,90	1.995,00
40	50	unid	Que História É Essa?	Flávio De Souza	44,00	2.200,00
41	50	unid	O Menino Da Terra	Ziraldo	45,00	2.250,00
42	50	unid	Os Saltimbancos	Chico Buarque	49,90	2.495,00
43	50	unid	Chapeuzinho	Ziraldo	45,00	2.250,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (RS)	Preço Total (RS)
			Amarelo			
44	50	unid	O Menino Marrom	Ziraldo	45,00	2.250,00
45	50	unid	A Operação Do Tio Onofre	Tatiana Belinky	42,00	2.100,00
46	50	unid	O Mistério Do Caderninho Preto	Ruth Rocha	46,00	2.300,00
47	50	unid	O Garoto Verde	Tony Brandão	44,00	2.200,00
48	50	unid	Uma Menina Chamada Julieta	Ziraldo	45,00	2.250,00
49	50	unid	Os Detetives Do Prédio Azul	Flávia Lins	49,00	2.450,00
50	50	unid	Prisioneiros Na Biblioteca	Manuel Filho	43,00	2.150,00
51	50	unid	Amoras	Emicida	39,90	1.995,00
52	50	unid	Deixei O Pum Escapar	Blandina Franco	34,90	1.745,00
53	50	unid	Quem Soltou O Pum?	Blandina Franco	34,90	1.745,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (RS)	Preço Total (RS)
54	50	unid	Soltei O Pum Na Escola	Blandina Franco	34,90	1.745,00
55	50	unid	Rita Não Grita	Flávia Muniz	39,00	1.950,00
56	50	unid	Até As Princesas Soltam Pum	Ionit Zilberman	45,00	2.250,00
57	50	unid	A bolsa amarela	Lygia Bojunga	48,00	2.400,00
58	50	unid	A dentadura do seu Mokó	Thiago Lopes	42,00	2.100,00
59	50	unid	A matemática do urso	Blandina Franco	34,90	1.745,00
60	50	unid	Princesa que não queria ler	Heloisa Prieto	44,00	2.200,00
61	50	unid	Carta errante, avó atrapalhada	Mirna Pinsk	45,00	2.250,00
62	50	unid	Cumarim, pimenta do reino	Rosane Almeida	43,00	2.150,00
63	50	unid	Eleição dos Bichos	André Rodrigues	49,00	2.450,00
64	50	unid	Eloisa e os bichos	Jairo	45,00	2.250,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (R\$)	Preço Total (R\$)
				Buitrago		
65	50	unid	Letras de carvão	Irene Vasco	46,00	2.300,00
66	50	unid	Mas que festa!	Ana M. Machado	48,00	2.400,00
67	50	unid	Minúscula	Fran Matsumoto	42,00	2.100,00
68	50	unid	O fazedor de amanhecer	Manoel de Barros	52,00	2.600,00
69	50	unid	Menino que tinha medo de errar	Andrea Taubman	44,00	2.200,00
70	50	unid	O pum da minha prima	Blandina Franco	34,90	1.745,00
71	50	unid	O sapato que miava	Sylvia Orthof	42,00	2.100,00
72	50	unid	O vestido de Afiya	James Berry	48,00	2.400,00
73	50	unid	Problemas Bororildos	Eva Furnari	46,00	2.300,00
74	50	unid	Selma	Jutta Bauer	39,00	1.950,00



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA
Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N – Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

Item	Qtd	Unid	Título da Obra	Autor / Editora	Preço Unit. (RS)	Preço Total (RS)
TOTAL	3700	Unid.	-	-	-	173.095,00

As fontes e a metodologia utilizadas para o levantamento dos preços de referência apresentados foram fundamentadas nos parâmetros da Lei nº 14.133/2021 e incluem:

- **Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP):** Consulta a processos licitatórios e Atas de Registro de Preços recentes para aquisição de acervos literários em outros municípios, o que permite identificar os valores reais de adjudicação praticados no mercado público.
- **Análise de Contratações Similares:** Foram utilizados como balizadores dados de editais de redes municipais de ensino, como os de Dionísio Cerqueira – SC e Palmitos – SC, que realizaram aquisições de livros de literatura com especificações técnicas e pedagógicas equivalentes.
- **Cotações de Fornecedores Especializados:** Referência a valores médios praticados por distribuidoras e editoras que atendem habitualmente o setor público, como a MASA Distribuidora, Vizu Editora e Sonar Editora.
- **Parâmetros do Artigo 23 da Lei nº 14.133/2021:** A precificação seguiu a ordem de prioridade legal, utilizando uma cesta de preços composta por bancos de dados públicos e pesquisas de mercado para garantir que os valores estimados reflitam a realidade econômica atual e a imunidade tributária aplicável aos livros.

A metodologia de cálculo adotada considerou:

Imunidade Tributária: Observou-se que os livros gozam de imunidade tributária de impostos sobre o consumo (Art. 150, VI, 'd' da CF/88), o que reflete em um custo de aquisição menor para a administração pública em comparação ao consumidor final.²⁰

Custos Logísticos: A estimativa de preço final incluiu os custos de frete para Itapetininga, embalagens especiais para proteção do acervo e os encargos trabalhistas e previdenciários das empresas fornecedoras.¹²

JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

O princípio do parcelamento, previsto no Artigo 47 da Lei 14.133/2021, visa ampliar a competitividade sem perda da economia de escala.⁹ No caso desta aquisição, a administração decidiu pelo parcelamento do objeto em itens individuais (74 itens), o que significa que cada título será disputado separadamente.¹

Esta estratégia de parcelamento por item justifica-se por:



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

- **Abertura de Mercado:** Muitas editoras ou pequenas livrarias especializadas possuem apenas parte dos títulos solicitados. Ao permitir a disputa por item, o município garante que esses pequenos players participem do certame, aumentando a pressão sobre os preços e cumprindo o fomento às Micro e Pequenas Empresas (Lei Complementar 123/2006).²⁰
- **Qualidade Técnica:** O parcelamento evita que um único fornecedor, por não deter um título específico em seu portfólio, tente oferecer uma obra "similar" de qualidade inferior para fechar o lote. Com a adjudicação por item, o município garante exatamente a obra selecionada pelo pedagógico.¹
- **Eficiência Administrativa:** Embora o parcelamento em muitos itens aumente a carga de trabalho na conferência, ele garante que a falha de um fornecedor em entregar um título específico não comprometa a aquisição de todo o restante do acervo.¹²

O risco de perda de economia de escala é mitigado pelo fato de que a maioria das distribuidoras de livros opera com margens padronizadas e a logística de entrega em Itapetininga é centralizada, o que dilui o custo de frete para o licitante vencedor de múltiplos itens.¹²

CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A aquisição de livros é o componente central de uma política de leitura, mas sua eficácia depende ações administrativas coordenadas. A Secretaria de Educação de Itapetininga monitora as seguintes interdependências: Verificação do mobiliário de cada biblioteca escolar, catalogação do acervo e formação continuada com professores para otimizar as ferramentas pedagógicas.

DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS MITIGADORAS

A produção de material impresso gera impactos relacionados ao consumo de papel, água e energia, além do descarte de resíduos químicos da indústria gráfica.²⁵ O Município de Itapetininga, comprometido com as práticas de sustentabilidade (Art. 5º da Lei 14.133/2021), estabelece critérios de mitigação para esta contratação.⁹

Impacto Ambiental	Medida Mitigadora Sugerida
Desmatamento e Perda de Biodiversidade	Exigência de que o papel utilizado na fabricação dos livros tenha certificação de manejo sustentável (FSC ou PEFC). ¹⁹
Ciclo de Vida do Produto	Especificações técnicas de alta durabilidade para evitar a reposição precoce e o descarte desnecessário de volumes. ⁵

Além disso, o estímulo à conservação do acervo por meio de projetos de conscientização com os alunos contribui para uma cultura de cuidado com o bem público, o que indiretamente reduz a pegada ambiental da rede de ensino.⁴



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

POSICIONAMENTO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Considerando todos os elementos técnicos, jurídicos e pedagógicos analisados neste estudo, este Departamento posiciona-se de forma favorável à viabilidade da contratação.¹ A aquisição de acervo literário para a rede municipal de Itapetininga não é apenas viável, mas imperativa para a manutenção da qualidade do ensino e para o cumprimento das obrigações legais do município em relação à alfabetização e ao letramento.¹

O modelo de Registro de Preços por Item garante a melhor alocação dos recursos públicos, promovendo a competitividade e assegurando que cada escola receba exatamente o material pedagógico necessário para o seu desenvolvimento.¹ Os riscos identificados, como a possível entrega de materiais de baixa qualidade, são mitigados por especificações técnicas detalhadas e por um rigoroso processo de fiscalização contratual.¹³

Conclui-se, portanto, que a solução apresentada está em plena conformidade com a Lei Federal nº 14.133/2021, com a Instrução Normativa SEGES nº 58/2022 e com o Decreto Municipal nº 2.583/2023, restando demonstrado o interesse público e a oportunidade da despesa.⁸

As obras aqui listadas foram selecionadas para compor um repertório plural, capaz de apoiar tanto a alfabetização inicial quanto o desenvolvimento literário avançado dos alunos de Itapetininga.¹ A diversidade de autores garante que o Sistema Municipal de Ensino esteja alinhado com as mais modernas práticas pedagógicas globais de incentivo à leitura.⁵

Referências citadas

1. Mem. 55 Justificativa AQUISIÇÃO de livros.docx
2. Compromisso Nacional Criança Alfabetizada - GOV, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.gov.br/mec/pt-br/centrais-de-conteudo/publicacoes/institucionais/documentos/compromisso-nacional-crianca-alfabetizada.pdf>
3. (32) 32811281 - ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - Prefeitura de Lima Duarte, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://limaduarte.mg.gov.br/wp-content/uploads/2025/05/PREGAO-ELETRONICO-027.2025-ETP-Livro-Paradidaticos.pdf>
4. [12/09/2024] ETP e TR - ETP_Livros_versão 02 - Município de Palmitos, acessado em fevereiro 27, 2026, https://palmitos.sc.gov.br/uploads/sites/364/2024/09/ETP_Livros_versao-02.docx
5. ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Objeto: Aquisição de livros infantis para os alunos da Rede Municipal de Ensino. 1 - Prefeitura de Marmelópolis - MG, acessado em fevereiro 27, 2026, https://www.marmelopolis.mg.gov.br/painel_dados/twd_licitacoes/04062024-050832/anexos/bb32c0828961181520199724acea2465.pdf
6. 1 ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP OBJETO: AQUISIÇÃO DE LIVROS DIDÁTICOS E PARADIDÁTICOS PARA ATENDER AS DEMANDA DOS MUNIC - Codanorte, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://codanorte.mg.gov.br/wp-content/uploads/2024/10/ESTUDO-TECNICO-PRELIMINAR.pdf>
7. Compromisso Nacional Criança Alfabetizada: aberta seleção de escolas que vão receber espaços de leitura - Undime, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://undime.org.br/noticia/24-10-2023-10-47-compromisso-nacional-crianca-alfabetizada-aberta-selecao-de-escolas-que-va-receber-espacos-de-leitura>
8. PREFEITURA DO MUNICÍPIO de ITAPETININGA, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.itapetininga.sp.gov.br/licitacao/download/25910/>



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA

Secretaria de Educação

Endereço: Rodovia Raposo Tavares, KM 162 S/N - Vila Nova Itapetininga.
Telefone: (15) 3472-1280

9. L14133 - Planalto, acessado em fevereiro 27, 2026, https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/l14133.htm
10. Semanário Oficial Eletrônico - Prefeitura Municipal de ITAPETININGA, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.itapetininga.sp.gov.br/admin/globalarq/diario-eletronico/diario/23xTc2RAaAsZA2w3.pdf>
11. Criança Alfabetizada — Ministério da Educação - Governo Federal, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.gov.br/mec/pt-br/crianca-alfabetizada>
12. PREFEITURA do MUNICÍPIO DE ITAPETININGA - Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/46634291000170/compras/2026/27/arquivos/2>
13. Verificação da Qualidade da Encadernação de Livros: 10 Testes e Padrões Especializados, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.cmszprint.com/pt/blog/how-to-check-the-quality-of-book-binding>
14. Educação Infantil - ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS E ACESSIBILIDADE, acessado em fevereiro 27, 2026, https://www.gov.br/fnde/pt-br/acesso-a-informacao/acoes-e-programas/programas/programas-do-livro/consultas-editais/editais/Ed_Inf_ESPECIFICAESTCNICASEACESSIBILIDADE.pdf
15. ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP 1. INFORMAÇÕES BÁSICAS Número do Processo Administrativo: 001/2024 Área Requisitante, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.claudia.mt.gov.br/wp-content/uploads/2024/03/ETP-LIVROS-2024.pdf>
16. O papel e a finalidade da encadernação de livros de capa dura - Notícias - Ks Printing, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pt.shksprinting.com/news-show-1005769.html>
17. Termo de Referência 155/2025 - UFBA - SIPAC Mobile, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://sipac.ufba.br/public/verArquivoDocumento?idArquivo=2355815&key=67beec063f8e3e1f3f5e00406fa9917&idDocumento=2817994&downloadArquivo=true&publicPath=true>
18. Estudo Técnico Preliminar 114412627 SEI SEI-310001/000242/2025 / pg. 1 - Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/42498600000171/compras/2025/5367/arquivos/4>
19. guia de elaboração estudo técnico preliminar – etp - Universidade Federal do Delta do Parnaíba UFDPar, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://ufdpar.edu.br/ufdpar/GUIAETPUFDPARVERSO01.09.2025.pdf>
20. ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP) 1. INFORMAÇÕES ..., acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/83026773000174/compras/2026/8/arquivos/3>
21. Estudo Técnico Preliminar - Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/07533656000119/compras/2025/115/arquivos/2>
22. PREFEITURA do MUNICÍPIO de ITAPETININGA - Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/46634291000170/compras/2026/7/arquivos/2>
23. PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA ITAPETININGA, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.itapetininga.sp.gov.br/public/admin/globalarq/licitacao/arquivo/df897f61924232dc746428cc4c8f3cbc.pdf>
24. INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES Nº 58, DE 8 DE AGOSTO DE 2022 — Portal de Compras do Governo Federal, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://www.gov.br/compras/pt-br/acesso-a-informacao/legislacao/instrucoes-normativas/instrucao-normativa-seges-no-58-de-8-de-agosto-de-2022>
25. ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Aquisição de livros - Emenda Impositiva - Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/55356653000108/compras/2024/153/arquivos/2>
26. orientações para a elaboração do estudo técnico preliminar (etp) e termo de referência - UFPel, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://wp.ufpel.edu.br/numat/files/2023/02/Elaboracao-do-ETP-e-TR-Lei-14133-final-1.pdf>
27. PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE ITAPETININGA - Portal Nacional de Contratações Públicas - PNCP, acessado em fevereiro 27, 2026, <https://pncp.gov.br/pncp-api/v1/orgaos/46634291000170/compras/2024/1339/arquivos/1>

Fabíola Senger Medeiros
CPF: 263.847.968-30
Dep. Técnico Pedagógico