



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I - INFORMAÇÕES BÁSICAS

Setor Requisitante: Coordenadoria de Frotas.

II - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO

A frota municipal de Itaberá, composta por aproximadamente 150 veículos, demanda o fornecimento contínuo de combustíveis e Arla 32 para a manutenção de serviços públicos essenciais e ininterruptos. A contratação é o alicerce operacional para áreas críticas, garantindo a mobilidade escolar, o socorro em urgência e emergência (ambulâncias) e a logística de fiscalização e serviços urbanos.

Registra-se que, nos anos anteriores, a Administração adotou invariavelmente o modelo de aquisição de combustíveis mediante abastecimento diretamente em bomba em postos de combustíveis. O histórico dessas contratações demonstra que esta é uma solução eficiente e segura para o Município.

Atualmente, a Administração conta com a Ata de Registro de Preços nº 73/2024 para a aquisição de combustíveis da frota municipal. Esta solução atende perfeitamente às necessidades dos serviços públicos essenciais. No entanto, não é possível sua prorrogação, visto que o instrumento já foi prorrogado anteriormente.

É válido ressaltar que tais despesas encontram-se previstas no PCA e na Orçamento Anual e desta forma a presente ação encontra-se alinhada com o planejamento.

III - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

1. Registro e licenciamento junto aos órgãos competentes, como a Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP) e a Receita Federal.
2. Adoção de práticas sustentáveis, como o descarte adequado de resíduos e o uso de medidas para minimizar impactos ambientais.
3. Cumprimento das exigências da ANP em relação à armazenagem, abastecimento, comercialização e controle de qualidade de combustíveis.
4. Licenciamento Ambiental: Apresentação da Licença de Operação (LO) válida, emitida pelo órgão ambiental competente (como a CETESB em SP), comprovando que o posto atende às normas de segurança contra vazamentos e contaminação de solo.
5. Certificado do Corpo de Bombeiros (AVCB): Documento indispensável para garantir que as instalações possuem sistemas de prevenção e combate a incêndios atualizados.
6. Disponibilidade de Abastecimento: Funcionamento de 24h para atender às necessidades das ambulâncias e transporte escolar.
7. Certificação INMETRO: A empresa deve garantir que o ARLA possua o selo do INMETRO e atenda às normas Proconve P7, visando a preservação dos motores e redução de poluentes.

IV - PROSPECÇÕES DE SOLUÇÕES / LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em breve análise, pode-se concluir que existem algumas alternativas para suprir a necessidade em apreço.



Uma delas seria a instalação de bombas de combustíveis em espaço designado pelo Município, adquirindo tais insumos de forma direta com as distribuidoras. Para tanto, em apertada síntese, seria necessário:

1. Registro na Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP): Para instalar um posto de combustível, é necessário obter a autorização da ANP, que regula o setor de distribuição e revenda de combustíveis no Brasil.
2. Licenças ambientais: É preciso obter todas as licenças ambientais necessárias para a instalação e operação do posto de combustível, incluindo licenças de instalação e operação emitidas pelos órgãos ambientais competentes.
3. Localização adequada: O posto de combustível deve ser instalado em um local apropriado, de acordo com as normas e regulamentos municipais e estaduais, garantindo a segurança da operação e atendendo às exigências de distância mínima de outros estabelecimentos comerciais e áreas residenciais.
4. Infraestrutura adequada: É fundamental contar com a infraestrutura necessária para armazenar e distribuir os combustíveis de forma segura e eficiente, incluindo tanques de armazenamento, bombas de abastecimento, sistema de controle de estoque e equipamentos de segurança.
5. Segurança e prevenção de acidentes: O posto de combustível deve seguir as normas de segurança estabelecidas pela ANP e pelos órgãos reguladores, para prevenir acidentes e garantir a segurança dos clientes, funcionários e do meio ambiente.
6. Contratação de profissionais capacitados: É importante contar com uma equipe de colaboradores treinados e capacitados para garantir o bom funcionamento do posto de combustível e o atendimento de qualidade aos clientes.

Nota-se que se trata de procedimento burocrático e altamente custoso e, ainda, o Município deveria dispor de servidores para manusear as bombas no ato do abastecimento. Assim, esta solução até poderia se apresentar eficiente para grandes centros, onde a demanda e a oferta são vigorosas, não se mostrando vantajosa, no entanto, para municípios de pequeno porte, tal qual é o caso de Itabera, onde a demanda de consumo não é suficiente para gerar uma boa relação custo-benefício frente a dimensão e complexidade operacional exigida para a satisfação da solução.

Outra solução seria a contratação de Posto Revendedor para aquisição dos combustíveis, onde pode-se obter maior desconto na competitividade de preços na compra de um grande volume de litros e maior facilidade para gestão do contrato, tendo esse contato negocial com apenas uma empresa.

Não obstante, outras possíveis soluções seria a contratação da quarteirização para adquirir combustíveis através de cartões de pagamento ou através de credenciamento para contratação direta e simultânea de postos revendedores, porém, se comparado à hipótese de contratação de um único posto revendedor, existem algumas pontuações que mostram desvantagem no que tange a esta solução, tendo em vista que hoje o Município conta com software de gestão de combustível que controla rigorosamente a quantidade de litros utilizada nos veículos, emite requisições digitais para controle do abastecimento, enfim, faz gestão como um todo dos gastos com o combustível.

Neste diapasão, vejamos algumas vantagens do contrato direto com apenas um fornecedor:

- Controle e segurança: Ao ter um contrato direto com os fornecedores de combustíveis, a Administração pode ter mais controle sobre a qualidade e segurança dos produtos adquiridos, bem como garantir o cumprimento dos padrões e regulamentações exigidos.
- Redução de custos: Em muitos casos, as empresas podem conseguir preços mais competitivos comprando diretamente dos fornecedores, em vez de usar intermediários como empresas de quarteirização.
- Responsabilidade social e ambiental: Ao lidar diretamente com os fornecedores, a Administração pode ter mais controle sobre a origem e o processo de produção dos



combustíveis, garantindo que estejam em conformidade com as normas ambientais e sociais.

Noutro norte, existe o sistema de gerenciamento com fornecimento de combustível, por meio de cartão magnético, através de uma rede de postos credenciados na plataforma da empresa gerenciadora, à primeira vista, aparenta ser uma boa solução para a presente demanda, porém, nota-se as seguintes vantagens e desvantagens:

- Possibilidade de limitação da escolha de postos de combustível, já que o serviço só pode ser utilizado em postos credenciados pela empresa gerenciadora (trata-se de vantagem e desvantagem, tendo em vista que a empresa pode ter muitos ou poucos postos credenciados, porém, como tal cartão ficaria à disposição do motorista, o mesmo pode escolher os postos que tem o valor do litro mais caro, por questões de economia de tempo e facilidade na rota).
- Dependência da empresa gerenciadora para o fornecimento do cartão magnético, podendo haver atrasos na entrega ou dificuldades de utilizar o serviço em caso de problemas técnicos.
- Possíveis taxas adicionais cobradas pela empresa gerenciadora, como taxas de adesão ou mensalidades.
- Dificuldade de controle e acompanhamento dos gastos com combustível, já que a empresa gerenciadora pode apresentar relatórios com informações limitadas ou complexas.
- Risco de fraudes ou uso indevido do cartão magnético, caso haja falhas de segurança na plataforma da empresa gerenciadora.

Como vantagem frente a opção temos:

- Controle e monitoramento dos gastos com combustível: Através do sistema, é possível acompanhar em tempo real as despesas com combustível de cada veículo ou colaborador, facilitando o controle de custos e a gestão financeira da empresa.
- Maior segurança e controle de frota: Com o uso do cartão magnético, é possível restringir o uso do combustível apenas aos veículos autorizados, garantindo maior segurança e evitando desvios ou fraudes.
- Redução de burocracias: O sistema de gerenciamento permite a centralização dos pagamentos de combustível em um único cartão, eliminando a necessidade de reembolsos e facilitando a administração dos recursos.
- Ampliação da rede de postos credenciados: Ao contar com uma ampla rede de postos parceiros, a empresa terá mais opções de abastecimento e poderá obter condições especiais de pagamento e descontos através da parceria com os fornecedores.
- Facilidade na gestão de abastecimento: Com o cartão magnético, os motoristas e colaboradores não precisam utilizar dinheiro ou notas fiscais para o pagamento do combustível, tornando o processo mais prático e ágil.

Por fim, cabe destacar, que é comum que as empresas de gestão cobrem taxas tanto do contratante, quanto dos credenciados, valor que certamente será repassado ao consumidor final, podendo tornar mais caro o litro do combustível.

Após o levantamento das metodologias disponíveis, apresenta-se o quadro comparativo abaixo, considerando os pilares de viabilidade operacional, custo e controle:

Critério	Posto Próprio	Gerenciamento por Cartão (Quarteirização)	Posto Revendedor Local
Custo de Implantação	Altíssimo: Exige obras, licenças ANP/Ambientais e equipamentos.	Baixo: Taxas de administração e possíveis repasses no preço do litro.	Zero: Utiliza a infraestrutura já existente no mercado.
Operacionalização	Complexa: Exige servidores	Dependente: Sujeita à rede	Simplificada: Abastecimento





	dedicados e gestão de estoque perigoso.	credenciada e estabilidade do sistema da empresa.	direto em bomba conforme a demanda.
Controle de Gastos	Manual/Interno: Alto risco de perdas, evaporação e erros de medição.	Sistêmico: Relatórios da gerenciadora (muitas vezes genéricos).	Otimizado: Integração com o software próprio de gestão do Município.
Preço do Litro	Variável: Compra direta de distribuidoras, mas com alto custo de manutenção.	Potencialmente maior: Inclusão de taxas da operadora e repasses dos postos.	Competitivo: Desconto real sobre a bomba em volume de escala.

V - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

Diante do exposto, conclui-se que a de Contratação de Posto Revendedor é a que melhor se adequa à realidade de Itaberá pelos seguintes motivos fundamentais:

1. Inviabilidade da Opção 1: O porte do Município e o volume da frota (150 veículos) não justificam o investimento milionário e a burocracia ambiental para instalação de posto próprio, que geraria um custo operacional superior à economia na compra do combustível bruto.

2. Desvantagem da Opção 2: O sistema de cartões, embora moderno, impõe uma bitributação indireta (taxas da gerenciadora sobre o Município e sobre o posto), que inevitavelmente encarece o preço final do litro. Além disso, O Município já utiliza um software de gestão, tornando a contratação de uma empresa de gerenciamento uma redundância custosa.

3. Eficiência da Opção Escolhida: A contratação direta de um posto revendedor local permite que o Município utilize seu software atual para emissão de requisições digitais e controle rigoroso, garantindo o menor preço por litro através da competição direta no certame, sem intermediários.

Portanto, a adjudicação por lote único para fornecimento em bomba em posto credenciado demonstra-se a decisão técnica mais acertada, unindo a pronta disponibilidade do insumo à máxima economia administrativa.

O fornecimento de combustíveis deverá contemplar o fornecimento de Gasolina Comum, Diesel S10, Diesel Comum e Arla 32.

O abastecimento ocorrerá nas bombas de combustíveis do Posto Revendedor e o controle será exercido através do software.... de Gestão em Abastecimento SICOMBUS, onde a Coordenadoria de Frotas emite requisições digitais para os condutores abastecerem os veículos.

Estabelece-se que o posto revendedor deve localizar-se no máximo a 5 (cinco) quilômetros da Garagem Municipal. Esta exigência fundamenta-se na economicidade: o deslocamento de veículos pesados e ambulâncias para cidades vizinhas geraria consumo extra e perda de horas-trabalho, comprometendo a eficiência dos serviços de urgência.

Quanto às situações excepcionais de viagens de longa distância, a necessidade será suprida via regime de adiantamento ou despesas de viagem, conforme legislação vigente. Manter uma estrutura de cartões magnéticos para toda a frota apenas para atender a essas demandas residenciais seria financeiramente ineficiente, visto que o custo operacional do reembolso é significativamente menor que as taxas de gerenciamento de uma plataforma de quarteirização.





Para fins de classificação e definição do rito licitatório, declara-se que os itens que compõem o objeto desta contratação (combustíveis e Arla 32) são bens comuns.

VI - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Será analisado as contratações dos anos anteriores para se obter a quantidade ideal para a contratação.

Ademais, ressalta-se que com o objetivo de ser preciso nos quantitativos, utilizando-se dos elementos acima apontados, foi realizado com os Coordenadores da Frota um levantamento da litragem que estimam consumir através do Memorando 1.941/26.

FROTA GERAL



LEVANTAMENTO GERAL COMBUSTÍVEL 2026

MEDIA USO	EDUCAÇÃO	SUR	SERM	COLETA	ILUMINAÇÃO	LIMPEZA	AGRICULTURA	TARIFA
ARLA	4.000	1.000	400	250	0	0	40	60
D. COMUM	20.000	96.000	144.000	14.400	0	19.200	0	14.400
D. S10	25.0000	97.920	240.000	42.000	6.000	15.600	14.400	21.600
GASOLINA	6.000	7.000	6.000	0	0	2.500	10.000	0

MEDIA USO	GABINETE	ADMIN	DEFESA	F SOCIAL	A SOCIAL	CONSELHO	SAÚDE AB	SAÚDE MAC	TOTAL
ARLA	0	0	0	0	0	0	1.200	1.200	8150
D. COMUM	0	0	0	0	0	0	0	0	308.000
D. S10	0	0	0	0	0	0	102.000	9.000	798.520
GASOLINA	9.000	2.500	1.200	1.200	7.200	3.000	62.000	45.000	162.600

Itaberá, data da assinatura digital

Victor Henrique Ferreira dos Santos
Coordenador da Frota

Daniel Delfino Gonçalves
Coordenador da Frota

RUA ARI CARDOSO 12 – JARDIM CAROLINA – ITABERÁ SP – CEP 18440-206
WHATSAPP: 15 997284590/ e-mail: danieldelfinogoncalves2018@gmail.com

Assinado por 2 pessoas: DANIEL DELFINO e VICTOR HENRIQUE FERREIRA DOS SANTOS
Para verificar a validade das assinaturas, acesse <https://itaberá.1doc.com.br/verificacao/000C-FF57-73D7-CEB0> e informe o código 000C-FF57-73D7-CEB0



Após essa análise, podemos constatar que a quantidade estimada para essa contratação deverá ser a seguinte:

MATERIAL/SERVIÇOS			
ITEM	UNID.	QUANTIDADE	DESCRIÇÃO DETALHADA
01	LT	162.600	GASOLINA
02	LT	798.520	DIESEL S10
03	LT	308.000	DIESEL COMUM
04	LT	8.150	ARLA 32

Será utilizado o Sistema de Registro de Preços, tendo em vista que como abordado acima, o uso do combustível varia de acordo com a demanda de serviços das Secretárias.

VII - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO





Para elaboração da estimativa de preços o setor de compras realizou pesquisa junto ao BANCO DE PREÇOS, processo anterior dessa entidade e consulta no site da Agencia Nacional do Petróleo (ANP) através do Painel dinâmico de preços de combustíveis, derivados de petróleo e biodiesel – Preços de revenda e distribuição de combustíveis. O valor médio estimado para suprir a demanda foi de R\$ 9.737.918,50 (Nove milhões setecentos e trinta e sete mil novecentos e dezoito reais e cinquenta centavos), de acordo com a planilha de levantamento de preços e os documentos que compõem ANEXO I.

Item	Unid	Qtde	Descrição	V. Unit	V. Total
01	LT	162.600	GASOLINA	R\$ 7,05	R\$ 1.146.330,00
02	LT	798.520	DIESEL S10	R\$ 7,85	R\$ 6.268.382,00
03	LT	308.000	DIESEL COMUM	R\$ 7,45	R\$ 2.294.600,00
04	LT	8.150	ARLA 32	R\$ 3,51	R\$ 28.606,50

VIII - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A opção pelo agrupamento do objeto em lote único justifica-se pela inviabilidade técnica e econômica do parcelamento no caso concreto. A divisão da contratação em itens isolados prejudicaria a economia de escala, uma vez que a adjudicação por grupo permite que a contratada otimize custos logísticos e operacionais, refletindo em um custo médio por item inferior ao que seria obtido em licitações individuais.

Sob o aspecto técnico, a segregação de fornecedores para diferentes tipos de combustíveis (gasolina, diesel, arla) dificultaria severamente a gestão contratual e o controle da frota. O abastecimento em um único local é essencial para a eficiência operacional, evitando deslocamentos desnecessários e garantindo a padronização do monitoramento e fiscalização por parte do gestor.

Ademais, ressalta-se que o agrupamento não restringe a competitividade, visto que o mercado de revenda de combustíveis é composto majoritariamente por postos que fornecem, de forma integrada, todos os insumos pretendidos. Por fim, em observância às normas do SRP, confirma-se que os preços individuais dos itens que compõem o lote são compatíveis com os valores de mercado, garantindo a vantajosidade da contratação global sem prejuízo à aferição do preço individual de cada produto.

IX - RESULTADOS PRETENDIDOS

Eficiência Operacional: Ao ter um fornecedor responsável pelo abastecimento, as operações podem se tornar mais eficientes, liberando tempo e recursos que seriam dedicados à gestão interna do abastecimento.

Conformidade e Segurança: Empresas de abastecimento muitas vezes seguem padrões rigorosos de segurança e conformidade regulatória. Isso pode ajudar a garantir que os processos de abastecimento estejam em conformidade com as normas ambientais e de segurança, minimizando riscos para a organização.

Maior Disponibilidade: Com um fornecedor externo responsável pelo abastecimento, as interrupções operacionais devido a problemas de logística ou indisponibilidade de combustível podem ser reduzidas, garantindo que os veículos estejam sempre prontos para uso.





Em resumo, ao contratar uma empresa para o abastecimento de veículos, a Administração busca melhorar a eficiência, reduzir custos, garantir conformidade e segurança, promover a sustentabilidade e focar em suas principais atividades.

X - CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES E PROVIDÊNCIAS NECESSÁRIAS A CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Para Gestão e Controle dos abastecimentos é necessário a contratação de um software para gerir a emissão das requisições. Onde o gestor emite as requisições de forma digital para os condutores, e consegue acompanhar em tempo real os dados dos abastecimentos, tendo em suas mãos o controle de saldo e consumo detalhado para cada centro de custo e secretaria.

Nesse sentido identifica-se como interdependente a Contratação de empresa para fornecimento de Licença Anual de Uso de Software em Gestão de Combustível, pelo valor global de R\$ 5.200,00 (cinco mil e duzentos reais), pelo período de 12 meses:

PROCESSO Nº 7/2026 - DISPENSA Nº 3/2026

Fornecedor: A A DOS SANTOS MENDES

Número Pedido 00417/26 – Número de Empenho 1348.

XI - IMPACTOS AMBIENTAIS

Considerando a natureza da operação de abastecimento, a Contratada deverá observar rigorosamente as normas ambientais vigentes, implementando as seguintes medidas mitigadoras específicas durante a execução do contrato:

Prevenção de Passivos Ambientais: A Contratada deve manter seus equipamentos de armazenamento (tanques) e distribuição (bombas) com manutenção rigorosa e periódica, visando prevenir vazamentos que possam contaminar o solo ou o lençol freático.

Gestão de Resíduos e Insumos: É responsabilidade da Contratada garantir o descarte adequado de óleos usados, estopas e demais materiais contaminados provenientes da operação de abastecimento, mediante contratação de empresas licenciadas para coleta e destinação final.

Controle de Emissões e Vapores: O posto revendedor deve possuir tecnologias de controle de vapores e bicos automáticos em conformidade com as normas do CONAMA, visando reduzir a dispersão de gases poluentes na atmosfera no ato do abastecimento.

Regularidade Ambiental Exigida: Durante toda a vigência da Ata de Registro de Preços, a empresa deverá manter válidas todas as Licenças Ambientais de Operação (LO) expedidas pelos órgãos competentes (CETESB/Prefeitura), bem como o Certificado de Regularidade do Cadastro Técnico Federal (CTF/IBAMA).

Segurança e Emergências: A Contratada deverá possuir kit de mitigação para pequenos derramamentos (material absorvente/areia) e pessoal treinado para contenção imediata em caso de acidentes na pista de abastecimento, evitando que o combustível atinja a rede de drenagem pluvial.

XII - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Considerando o disposto acima, os estudos evidenciaram que a contratação da solução se mostra possível tecnicamente e fundamentadamente necessária. Assim, DECLARA-SE ser VIÁVEL a contratação de empresa para aquisição de combustíveis com abastecimento em bomba, para os veículos da Frota Municipal.

Itaberá, data da assinatura eletrônica.





VICTOR HENRIQUE FERREIRA DOS SANTOS
Coordenador de Frotas da Educação

DANIEL DELFINO GONÇALVES
Coordenador de Frotas

ALEXANDRA CRISTINA FERREIRA SILVA
Diretora Geral de Educação, Cultura, Esporte e Turismo



VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS



Código para verificação: 9533-DF9C-CDE8-C76F

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

- ✓ VICTOR HENRIQUE FERREIRA DOS SANTOS (CPF 433.XXX.XXX-08) em 17/04/2026 08:44:37
GMT-03:00
Papel: Parte
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

- ✓ ALEXANDRA CRISTINA FERREIRA SILVA (CPF 309.XXX.XXX-96) em 17/04/2026 09:16:20
GMT-03:00
Papel: Parte
Emitido por: AC SOLUTI Multipla v5 << AC SOLUTI v5 << Autoridade Certificadora Raiz Brasileira v5 (Assinatura ICP-Brasil)

- ✓ DANIEL DELFINO (CPF 423.XXX.XXX-55) em 17/04/2026 09:33:28 GMT-03:00
Papel: Parte
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

<https://itabera.1doc.com.br/verificacao/9533-DF9C-CDE8-C76F>