# ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

## 1- DESCRIÇÃO DAS NECESSIDADES

**REGISTRO DE PREÇOS PARA CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE IMPLANTAÇÃO, MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA DE SINALIZAÇÃO VIÁRIA HORIZONTAL E VERTICAL, NAS VIAS DO MUNICÍPIO DE GUARATINGUETÁ/SP, COM FORNECIMENTO DE EQUIPAMENTOS, MATERIAIS E MÃO DE OBRA, CONFORME ESPECIFICAÇÕES DO EDITAL E SEUS ANEXOS, POR UM PERÍODO DE 12 MESES.**

## 2 - UNIDADE REQUISITANTE

Prefeitura da Estância Turística de Guaratinguetá/SP – Secretaria de Segurança e Mobilidade Urbana

## 3- DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

### 3.1 - Especialização da Empresa:

A empresa contratada deve ser especializada na prestação de serviços relacionados à implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical. Deve possuir experiência comprovada na execução desses serviços, preferencialmente demonstrada por meio de atestação anterior.

### 3.2 – Fornecimento de equipamentos e materiais:

A empresa deve ter capacidade para fornecer todos os equipamentos e materiais necessários para a execução dos serviços, incluindo tintas, placas, postes, fitas refletivas, dispositivos auxiliares, entre outros.

Os materiais fornecidos devem atender aos padrões de qualidade estabelecidos pelas normas técnicas pertinentes vigentes e regulamentações.

### 3.3 – Mão de Obra Especializada:

É necessário que a empresa disponha de uma equipe de profissionais qualificados e experientes para realizar as atividades de implantação, manutenção preventiva e corretiva da sinalização viária.

Os profissionais devem possuir conhecimento técnico adequado para operar os equipamentos e aplicar os materiais de forma eficiente e segura.

**3.4 – Cumprimento das especificações do Edital e Anexos:**

A empresa contratada deve cumprir rigorosamente todas as especificações técnicas e requisitos estabelecidos no edital e em seus anexos.

Deve estar apta a atender às exigências relacionadas à qualidade dos materiais, prazos de execução, padrões de segurança e outras disposições contratuais.

**3.5 – Capacidade de Atendimento:**

A empresa deve demonstrar capacidade operacional para atender a todas as vias do município de Guaratinguetá/SP conforme definido no escopo do contrato.

Deve ser capaz de realizar tanto a implantação inicial da sinalização como também a manutenção regular e eventuais correções necessárias ao longo da vigência do contrato.

**3.6 – Conformidade Legal:**

É fundamental que a empresa contratada esteja regularizada perante os órgãos competentes, possuindo todas as licenças, autorizações e certificações necessárias para a execução dos serviços.

Deve obedecer às legislações municipais, estaduais e federais pertinentes à prestação dos serviços de sinalização viária.

**3.7 – Garantia de Qualidade e Segurança:**

A empresa deve garantir a qualidade dos serviços prestados, bem como a segurança dos trabalhadores e dos usuários das vias durante a execução das atividades.

Deve adotar medidas de controle de qualidade e segurança, incluindo o uso de EPIs (Equipamentos de Proteção Individual) adequados e a realização de inspeções regulares.

Esses requisitos são essenciais para garantir que a contratação dos serviços de implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical atenda às necessidades do município de Guaratinguetá/SP de maneira eficiente, segura e dentro dos padrões de qualidade estabelecidos.

**4 - LEVANTAMENTO DE MERCADO**

A situação da Prefeitura Municipal da Estância Turística de Guaratinguetá revela a necessidade constante de prestar serviços essenciais à comunidade, principalmente no que diz respeito à implantação, manutenção

preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical, nas vias do município. No entanto, devido à escassez de mão de obra e à inadequação dos equipamentos disponíveis, a realização dessas atividades está sendo severamente comprometida. Muitos dos equipamentos necessários estão danificados, aguardando reparos ou município não os detém, o que restringe ainda mais a capacidade da prefeitura de atender às demandas municipais de forma eficaz e oportuna.

Diante dessa realidade, a prefeitura se depara com duas possíveis soluções:

**Solução 01: A compra de equipamentos e materiais pela Prefeitura:**

Esta alternativa implica na compra direta de novos equipamentos para substituir ou complementar os existentes, além da aquisição dos materiais necessários para a realização dos serviços. Entretanto, tal decisão representa um investimento considerável tanto em termos financeiros quanto logísticos. Adicionalmente, a gestão e manutenção desses equipamentos demandam recursos adicionais, como treinamento de pessoal e infraestrutura adequada para armazenamento e manutenção, bem como a contratação via concurso de profissionais para alocação no Departamento de Trânsito. Embora essa opção possa ser viável a longo prazo, as limitações de recursos da prefeitura podem torná-la menos eficiente e imediata.

**Solução 02: Realização de licitação para buscar empresa especializada para a execução dos serviços:**

Essa alternativa envolve a realização de uma licitação para contratar uma empresa especializada na prestação dos serviços necessários, incluindo o fornecimento de equipamentos, materiais e mão de obra qualificada. Por meio desta abordagem, a prefeitura pode obter acesso imediato aos recursos necessários para a realização das atividades planejadas, sem a necessidade de investimentos prévios em aquisições. Além disso, ao terceirizar esses serviços, a prefeitura pode se beneficiar da expertise e eficiência operacional da empresa contratada, assegurando a qualidade e eficácia na execução das tarefas.

## 5- DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

## SOLUÇÃO APONTADA COMO VIÁVEL:

Após uma minuciosa análise conduzida pela Equipe de Planejamento responsável pelos Estudos Preliminares, a **Solução 02** emergiu como a

única alternativa viável para atender às demandas de desenvolvimento das atividades municipais. Essa escolha foi embasada no tipo e na magnitude do trabalho exigido, levando em conta diversos fatores, como disponibilidade financeira, eficiência operacional e flexibilidade na gestão de recursos.

A **Solução 01**, que envolveria a aquisição de novos equipamentos, revelou-se inviável devido à escassez de recursos orçamentários. Investir uma quantia considerável de recursos públicos na compra de equipamentos para um trabalho de duração limitada e sujeito a eventos futuros e emergenciais seria não só imprudente, mas também uma alocação inadequada dos recursos municipais.

A licitação proposta, que aborda o registro de preços para a prestação de serviços de implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical nas vias do município de Guaratinguetá, segue os mesmos padrões adotados por outras entidades públicas e reflete uma prática comum na iniciativa privada. Essa modalidade de contratação oferece uma série de vantagens, incluindo a flexibilidade no uso dos equipamentos, a redução de custos associados à manutenção e ao gerenciamento da frota, além de proporcionar uma resposta rápida a demandas emergenciais.

É importante destacar que não há requisitos que limitem o mercado, pois existem várias empresas capacitadas e aptas a fornecer os serviços dentro dos parâmetros estabelecidos. Isso contribui para um processo licitatório transparente e competitivo, que visa garantir a obtenção dos melhores serviços pelo menor custo possível para a administração pública municipal.

## 6 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

Os quantitativos de horas estabelecidos foram meticulosamente calculados, considerando a extensão territorial do Município e as áreas potencialmente demandantes dos serviços abrangidos por este estudo.

É fundamental destacar que os números indicados representam apenas uma projeção do uso ao longo dos 12 meses de vigência da Ata de Registro de Preços. Isso implica que a municipalidade não está vinculada a solicitar todos os serviços em sua totalidade.

Essa flexibilidade permite à Prefeitura ajustar a utilização dos serviços conforme as demandas reais durante o período contratual. Assim, diante de variações na necessidade de serviços ao longo do ano, a administração

municipal poderá empregar os recursos de maneira adequada, evitando desperdícios de recursos públicos.

Além disso, essa abordagem oferece uma margem de manobra para situações imprevistas, como períodos de menor demanda ou necessidades emergenciais que exijam uma realocação mais intensiva de recursos.

## 7- ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

As estimativas do valor para a prestação dos serviços, foram estabelecidos em conformidade com a Lei nº 14.133/21, art. 23, § 1º.

## 8 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A licitação pública é um procedimento fundamental para promover a transparência, a concorrência justa e a eficiência na contratação de bens e serviços pela Administração Pública. Ela visa garantir que todos os interessados tenham igualdade de oportunidades para participar e concorrer de acordo com os requisitos estabelecidos, mantendo a imparcialidade no tratamento dos interesses públicos. Geralmente, esse processo envolve a análise e comparação de propostas para selecionar aquela que melhor atenda às necessidades da administração.

No entanto, em certas circunstâncias, seguir o processo de licitação convencional, com todas as suas etapas formais, pode se tornar impraticável ou prejudicial para alcançar os objetivos públicos. Em determinados casos, seguir estritamente o procedimento licitatório padrão poderia comprometer o interesse público e não garantir a contratação mais vantajosa para a Administração.

É nesse contexto que o Sistema de Registro de Preços (SRP) se torna uma opção viável, conforme previsto na legislação brasileira. Esse sistema permite a realização de licitações específicas para formação de um banco de preços, que será utilizado para futuras contratações. No caso da Prefeitura Municipal da Estância Turística de Guaratinguetá, optou-se por essa modalidade de licitação para os serviços de implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical. Isso se justifica pelo fato de que a demanda por esses serviços pode variar ao longo do tempo, de acordo com as necessidades das secretarias competentes.

A concentração dos itens em um único lote, todos de mesma natureza e afinidade, tem como objetivo ampliar a participação de empresas

interessadas, gerando economias de escala e reduzindo custos operacionais para a Administração. Essa estratégia promove a apresentação de propostas mais vantajosas, uma vez que os licitantes podem oferecer preços mais competitivos, resultando em valores menores para os serviços licitados.

Além disso, a concentração dos itens em um único lote evita possíveis problemas relacionados à logística e ao cumprimento dos serviços, especialmente em casos onde um licitante de outro estado vença um item de baixo valor. Nesse cenário, os custos de envio, logística e operacional de mão de obra poderiam ser elevados, comprometendo a eficiência e a viabilidade da contratação.

Portanto, ao optar pelo Sistema de Registro de Preços para a implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical nas vias do município, a Prefeitura Municipal da Estância Turística de Guaratinguetá, busca garantir a eficiência, a economia e a adequação dos serviços contratados às necessidades locais, assegurando o interesse público e promovendo uma gestão pública mais eficaz. Essa escolha demonstra um compromisso com a otimização dos recursos públicos e com a qualidade dos serviços prestados à comunidade.

## 09 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E INTERDEPENDENTES

Não há necessidade/demanda de contratações correlatas ou interdependentes no presente objeto desta Contratação.

## 10 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação está alinhada com o Plano de Contratações utilizado para a elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentária.

## 11 - RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados previstos com a presente contratação são:

a) **Implantação e Manutenção Eficiente da Sinalização Viária:** Garantir que as vias do município de Guaratinguetá/SP possuam uma sinalização horizontal e vertical adequada, que contribua para a organização do tráfego, a segurança dos usuários e a prevenção de acidentes;

b) **Melhoria da Segurança Viária:** Reduzir o risco de acidentes de trânsito por meio da adequada sinalização das vias, proporcionando orientação clara aos condutores, pedestres e demais usuários, e alertando sobre possíveis perigos e restrições;

c) **Padronização e Uniformidade da Sinalização:** Assegurar que a sinalização viária esteja em conformidade com as normas técnicas e regulamentações vigentes, garantindo a padronização e uniformidade dos elementos de sinalização em todo o município;

d) **Manutenção Preventiva e Corretiva Oportuna:** Realizar manutenções preventivas de forma regular, visando à conservação e durabilidade dos elementos de sinalização, bem como executar correções de eventuais danos ou deteriorações de forma ágil e eficiente, minimizando interrupções no funcionamento da sinalização;

e) **Atendimento às Demandas do Município:** Assegurar que todas as vias do município sejam atendidas de acordo com as necessidades identificadas, incluindo a implantação de novos elementos de sinalização em locais estratégicos e a manutenção constante daqueles já existentes.;

f) **Economia de Recursos Públicos:** Realizar a contratação por meio de registro de preços possibilita uma maior previsibilidade orçamentária para o município, evitando gastos excessivos e garantindo a obtenção dos serviços necessários a preços competitivos;

g) **Transparência e Legalidade no Processo de Contratação**: Assegurar que o processo de contratação seja conduzido de forma transparente, ética e em conformidade com a legislação pertinente, garantindo a lisura e a legalidade da licitação e do contrato firmado com a empresa vencedora.

A contratação de uma empresa especializada na prestação de serviços de implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical, nas vias do município, é essencial para assegurar não apenas a eficiência na operação do tráfego, mas também para promover a segurança de pedestres, ciclistas e condutores.

Por meio dessa contratação, busca-se garantir que as vias de Guaratinguetá/SP estejam devidamente sinalizadas, proporcionando orientação clara e precisa aos usuários, além de alertar sobre possíveis perigos, restrições e normas de trânsito.

A implantação adequada da sinalização horizontal e vertical contribui diretamente para a organização do tráfego, evitando congestionamentos e acidentes, facilitando a mobilidade urbana. Além disso, a manutenção

preventiva regular dos elementos de sinalização é essencial para preservar sua funcionalidade e durabilidade ao longo do tempo, minimizando a necessidade de intervenções corretivas emergenciais.

Ao garantir a execução desses serviços, a administração municipal de Guaratinguetá pode concentrar seus esforços em outras atividades essenciais para o desenvolvimento da cidade, enquanto a empresa contratada cuida da gestão e conservação da sinalização viária.

Portanto, a contratação dessa empresa especializada não apenas visa cumprir com as exigências legais de manutenção das vias públicas, mas também contribui significativamente para a qualidade de vida e segurança dos cidadãos, promovendo um ambiente urbano mais organizado, funcional e seguro.

## 12 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

As providências a serem adotadas e fiscalização do contrato serão devidamente descritas e detalhadas no Termo de Referência/Memorial Descritivo, documento que acompanhará o presente estudo.

## 13 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Não foram constatados nos estudos realizados pela Prefeitura Municipal da Estância Turística de Guaratinguetá.

## 14 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

( X ) Declaramos VIÁVEL esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

( ) Declaramos INVIÁVEL esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

### 14.1 - Justificativa da Viabilidade/Inviabilidade:

A prestação de serviços na modalidade sugerida, que envolve o registro de preços para implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical, nas vias, mostra-se altamente viável e adequada para as necessidades da Prefeitura Municipal da Estância Turística de Guaratinguetá. Esta modalidade de contratação é comumente utilizada para atender uma variedade de obras civis e serviços públicos, garantindo flexibilidade, agilidade e economia para a administração municipal.

A vigência do contrato proposto será de 12 meses, com possibilidade de prorrogação de acordo com a legislação em vigor. Esse período é

considerado suficiente para a realização dos serviços demandados, abrangendo desde obras de infraestrutura até serviços de emergência e reparos que possam surgir ao longo do tempo. A prorrogação possibilita a continuidade das operações sem a necessidade de procedimentos licitatórios adicionais, garantindo a estabilidade e a eficiência na execução dos serviços.

É importante ressaltar que a prestação desses serviços não é realizada por servidores do quadro efetivo de carreira da Prefeitura, uma vez que o município não dispõe dos equipamentos, materiais e mão de obra necessários para executar tais tarefas. Portanto, a contratação de uma empresa especializada para fornecer esses recursos é essencial para garantir a realização eficaz e oportuna dos serviços públicos.

Considerando todos os aspectos mencionados, concluímos que a contratação na modalidade de registro de preços para implantação, manutenção preventiva e corretiva de sinalização horizontal e vertical, nas vias do município é não apenas viável, mas também altamente vantajosa para a Prefeitura Municipal da Estância Turística de Guaratinguetá. Essa abordagem oferece a flexibilidade necessária para atender às demandas variadas da administração pública, garantindo ao mesmo tempo eficiência operacional e economia de recursos públicos.

## 15 – DAS FUNÇÕES

Dentre as funções da sinalização, tem-se:

- Ajudar no tráfego de pedestres;
- Regulamentar a velocidade nas vias;
- Evitar acidentes, promovendo a organização do trânsito na cidade e nas rodovias;
- Regulamentar as obrigações, limitações, proibições ou restrições que governam o uso da via;
- Advertir os condutores sobre os perigos existentes na via, alertando também sobre as proximidades de escolas, passagens de pedestres, etc;
- Indicar o posicionamento dos veículos na via e as direções para atingir locais de interesse, de forma a ajudar os condutores nos seus movimentos e deslocamentos.

## 16 – DOS REQUISITOS MÍNIMOS:

Entende-se necessário que a contratação apresente os seguintes requisitos:

- **Critério de Seleção do Fornecedor:** Licitação;
- **Modalidade:** Pregão;

- **Forma de Licitação:** Eletrônica;
- **Critério de Julgamento:** Menor Preço, aferido de forma global;
- **Modo de Disputa:** Aberto;
- **Consórcio:** Admitido a formação de consórcio por no máximo 02 (duas) empresas.
- **Atestação de Expertise:** Apresentação de Atestados de capacidade técnica acervados na entidade de classe competente: CREA ou CAU.
- **Apresentação de Amostras**: Conforme determinado e especificado no Termo de Referência da presente contratação
- **Garantia de Participação (Proposta):** A licitante deverá, sob pena de inabilitação, juntar comprovante de prestação de Garantia de Participação (Garantia de Proposta), juntamente com a proposta.
    - A prestação da garantia de proposta, que trata o art. 58 da Lei nº 14.133/2021, equivalente a 1% do valor estimado para a contratação.
    - A Garantia não poderá ter validade inferior a 90 (noventa) dias da abertura do certame.
    - A garantia de proposta poderá ser prestada nas modalidades de que trata o § 1º do art. 96 da Lei nº 14.133/2021.

## 16 – DA COMUNICAÇÃO DA DEMANDA ÀS DEMAIS UNIDADES

Declaramos que o objeto ora requerido só cabe à Secretaria de Segurança e Mobilidade Urbana.

Carlos Gilberto Filipo Fernandes
Diretor de Trânsito

Alaíde Moreira dos Santos
Subsecretária de Segurança e Mobilidade Urbana

Paulo Henrique Lourusso Cavalheiro
Secretário de Segurança e Mobilidade Urbana

Guaratinguetá, 30 de julho de 2025.