ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
SR 208/2025

I – Cabe à presente demanda de contratação de empresa especializada para elaboração de projeto básico de transporte coletivo, diretrizes de gestão e minuta de edital de licitação, com vistas à estruturação e modernização do sistema de transporte público coletivo de passageiros do Município de Guaratinguetá – SP.

Justifica-se a contratação diante da necessidade urgente de reestruturar o atual modelo de operação do sistema de transporte coletivo, que carece de instrumentos técnicos atualizados para sua gestão, planejamento e controle. Cabe ainda, dispor que a forma de operação atual e a escassez de dados confiáveis sobre a oferta e demanda do sistema inviabilizam a tomada de decisões estratégicas por parte do poder público, comprometendo a eficiência, a qualidade do serviço prestado e o atendimento às necessidades da população assim como a reestruturação do serviço atualmente necessária.

Devido as necessidades do Município, o escopo dos serviços propostos deverão contemplar pesquisas de campo específicas (sobe-e-desce de embarcação, e entrevistas com usuários do sistema acerca da imagem do serviço), diagnóstico do sistema atual, estudos de viabilidade técnica e econômico-financeira, elaboração de prognósticos e propostas de reestruturação da rede de transporte, definição de política tarifária, indicadores de desempenho e modelo de gestão com suporte em Tecnologia da Informação, além da elaboração do projeto básico, minuta do edital e seus anexos, conforme exigido pela Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações) e demais normativos aplicáveis à concessão de serviços públicos.

Além disso, destacam-se ainda pontos que reforçam a necessidade do estudo como o acelerado crescimento populacional e expansão urbana do Município de Guaratinguetá, onde o aumento da população urbana e a criação de novos bairros e loteamentos exigem a reavaliação da cobertura e eficiência da rede de transporte público para garantir acessibilidade e mobilidade para toda a população.

II –Não há demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração em 2025, sendo previsto para 2026;

III –Além disso quanto ao atual modelo financeiro, o estudo permitirá propor alternativas que considerem a sustentabilidade econômico-financeira do sistema, incluindo políticas de subsídios, integrações tarifárias e mecanismos de remuneração que sejam atrativos para operadores e viáveis para o município.

Com a elaboração do estudo e a identificação das necessidades de todos os tipos de usuários, será alcançado com o estudo, almejar o atendimento a grupos com locomoção vulneráveis e a promoção da acessibilidade no transporte coletivo público. É fundamental que o novo modelo contemple mecanismos específicos de atendimento a pessoas com deficiência, idosos e demais públicos com mobilidade reduzida, conforme as diretrizes da Política Nacional de Mobilidade Urbana (Lei nº 12.587/2012).

Ademais, a contratação permitirá abordar o aprimoramento da qualidade dos serviços e do controle operacional: a introdução de tecnologias embarcadas, sistemas de telemetria e bilhetagem eletrônica permitirão o monitoramento em tempo real da frota, aumentando a confiabilidade do serviço e a transparência das informações, assim como a modernização do sistema municipal de transporte coletivo público.

Além disso, para elaborar projeto e diretrizes de gestão do transporte público coletivo, será contratada uma empresa especializada para desenvolver projetos com diretrizes claras e realizar a gestão eficiente do serviço de transporte público para uma futura e possível concessão. Essa medida não só visa assegurar a continuidade e a qualidade do transporte, mas também promover maior segurança jurídica e operacional para o município, evitando prejuízos financeiros e administrativos futuros.

Soma-se a isso, a necessidade do assessoramento à gestão pública para o acompanhamento do processo licitatório até sua conclusão, com o parecer técnico das propostas comerciais das empresas proponentes, permitindo verificar a exequibilidade das mesmas.

Dessa forma, a contratação se mostra imprescindível para garantir a eficiência, transparência e sustentabilidade do futuro sistema de transporte público no Município, promovendo um modelo mais moderno, justo e eficaz de concessão, em consonância com os princípios do interesse público e da melhoria contínua da mobilidade urbana;

IV – CRONOGRAMA DE EXECUÇÃO:

ETAPA	PRODUTO	Mês 1	Mês 2	Mês 3	Mês 4	Mês 5	Mês ...
I	Relatório Técnico I – Plano do Projeto	X					
II	Relatório Técnico II – Pesquisas de Campo	X	X				
III	Relatório Técnico III – Diagnóstico do Sistema de Transporte		X	X			
IV	Relatório Técnico IV – Prognósticos e Sugestões de Melhorias e estudos de viabilidade.			X	X		
V	Relatório Técnico V – Audiência Pública				X	X	
VI	Relatório Técnico VI – Projeto Básico, Edital da Concessão e seus Anexos					X	X
VII	Relatório Técnico VII – Acompanhamento do Processo com Parecer Técnico das Propostas de Preço das empesas licitantes						X

V – levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar foi constatada pela empresa de notória executadora da prestação de serviço de levantamento do objeto;

VI – Valor declarado de R$ 290.000,00 dividido em etapas do projeto.

CRONOGRAMA FINANCEIRO – DESEMBOLSO MENSAL
As medições ocorrerão em conformidade com o cronograma de desembolso mensal, em conformidade com as Etapas e respectivos Produtos a serem entregues de cada Etapa.

VII – Solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas ao projeto e à assistência técnica continua até a conclusão do pregão do objeto levantado pela empresa.

1. Relatório Técnico I – Plano do Projeto
Apresentação da metodologia, estrutura do trabalho, alocação de recursos e cronograma físico-financeiro.

2. Relatório Técnico II – Pesquisas de Campo
Devido à ausência de bilhetagem eletrônica, serão feitas pesquisas como:
Sobe e desce embarcada (por linha, horários de pico);
Contagem de passageiros por catraca (dias úteis, sábado e domingo);
Ocupação visual em pontos estratégicos;
Entrevistas com usuários para avaliar a percepção do serviço.

3. Relatório Técnico III – Diagnóstico do Sistema
- Análise da oferta e demanda, estrutura legal e operacional, receitas, custos, linhas, frotas e modelo atual de gestão.
- Avaliação institucional e jurídica, incluindo cálculo tarifário, contrato atual, indicadores operacionais e modelo econômico vigente.

4. Relatório Técnico IV – Prognósticos
- Propostas e recomendações para a rede de transporte, incluindo a tecnologia veicular e política tarifária.

5. Relatório Técnico V – Audiência Pública
- Apresentação do projeto à população e coleta de contribuições.
- Serão expostos: diagnóstico atual, rede proposta, critérios de licitação, regras de remuneração e avaliação do desempenho.

Obs.: o espaço para a realização da audiência, bem como equipamentos de som, audiovisual, gravação, ATA da Audiência, controle dos participantes, recepção, publicação e outras necessidades, serão de responsabilidade da Gestão Pública.

6. Relatório Técnico VI – Projeto Básico e Minuta do Edital

- ☐ Definição da estratégia licitatória: critérios de habilitação, seleção do vencedor, prazos e penalidades.
- ☐ Elaboração da minuta do edital, incluindo:
- ☐ Anexos técnicos como:
  - ☐Projeto básico;
  - ☐Lotes, linhas, especificações básicas de veículos e garagem;
  - ☐Avaliação de desempenho - Criação de um Sistema de Indicadores e Metas para controle da operação.
  - ☐Dimensionamento da oferta, atendimento a pessoas com deficiência, e indicações para o arcabouço jurídico.
  - ☐Uso de Tecnologia da Informação (TI) para:
    - ☐ Bilhetagem eletrônica;
    - ☐ Monitoramento por GPS;
    - ☐ Sistemas antifraude e de integração tarifária;
    - ☐ Informações ao usuário em tempo real;
    - ☐ CFTV, Wi-Fi, ar-condicionado e telemetria;
  - ☐ Estudo de viabilidade econômico-financeira, com cenários, subsídios e mecanismos de avaliação do serviço.
  - ☐Regulamento do serviço;
  - ☐Cronograma de implantação;
  - ☐Modelo de contrato;
  - ☐Outros, conforme definidos em projeto.

7. Relatório Técnico VII – Análise das Propostas e Apoio à Licitação

Respostas a dúvidas dos licitantes e avaliação técnica das propostas comerciais, incluindo verificação de custos e viabilidade das ofertas.

VIII –O objeto de virtude complexa pela realidade apontada pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, o município se compromete a realização deste estudo em um todo até o ínicio do projeto levantado pela empresa, trazendo total transparência e qualidade ao transporte público municipal;

IX – Através de diversos apontamentos do TCESP, em relação da viabilidade do transporte público, cabe o município realizar o estudo em todo município apontando regularidades e irregularidades e trazendo as soluções de maneira econômica ao município;

X – A gestão municipal apontará os servidores tecnicamente capacitados pelo acompanhamento do levantamento deste processo;

XI – Não existe em 2025 empresa ou servidores capacitados pela realização deste estudo de transporte público;

XII – A empresa que realizará o estudo, irá impor as leis ambientais vigêntes que impactará no projeto a mitigação de desperdicios, conforto ambiental de ruído e poluição.

XIII – A administração empenha em resolver e sanar todos os apontamentos do TCESP e realizara através do estudo elaborado deste objeto à solução viável de conformidade com as leis municipal, estadual e federal.

Guaratinguetá-SP, 23 de julho de 2025.

ALAIDE MOREIRA DOS SANTOS

Subsecretária de Segurança e Mobilidade Urbana

PAULO HENRIQUE LOURUSSO CAVALHEIRO

Secretário Municipal de Segurança e Mobilidade Urbana