



PREFEITURA MUNICIPAL DE PENÁPOLIS
SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. OBJETO

Aquisição de veículos automotores novos, zero quilômetro, destinados ao transporte escolar de alunos da rede municipal de ensino do Município de Penápolis-SP, sendo:

- a) 01 (um) ônibus escolar com capacidade mínima para 49 passageiros;
- b) 02 (duas) vans escolares com capacidade mínima para 15 passageiros;

Conforme especificações técnicas a serem detalhadas no Termo de Referência, visando garantir segurança, acessibilidade, continuidade e eficiência na prestação do serviço público de transporte escolar.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação fundamenta-se na necessidade premente de modernizar, ampliar e diversificar a frota de transporte escolar da Secretaria Municipal de Educação. O atual cenário demanda uma logística mista: veículos de grande porte (ônibus) para rotas com alta densidade de alunos e veículos menores e mais ágeis (vans) para o atendimento de linhas rurais, vias de difícil acesso ou rotas com menor fluxo de estudantes. A aquisição combinada visa sanar o déficit de veículos adequados, otimizar o consumo de combustível e os tempos de percurso, além de reduzir custos com manutenções corretivas em veículos obsoletos, garantindo a segurança, o conforto, a pontualidade e a integridade física dos alunos. A Secretaria Municipal de Educação prevê a integração dos veículos à frota ainda no presente ano letivo, visando à reestruturação das rotas escolares e ao cumprimento das metas orçamentárias de 2026. Assim, a contratação deve priorizar a celeridade dos procedimentos, garantindo a entrega dos veículos e a execução integral do objeto dentro do exercício financeiro vigente.

3. SOLUÇÕES DISPONÍVEIS

Para o atendimento da necessidade supracitada, foram avaliadas duas soluções técnicas:

Solução 1: Aquisição de veículos zero quilômetro (patrimônio próprio).

Solução 2: Locação mensal de veículos e manutenção inclusas.

4. ESTIMATIVA PRELIMINAR

4.1. Solução 1: Aquisição de Veículo Novo

a) Viabilidade de Mercado:

Vantagens: Patrimônio: Os veículos passam a integrar o patrimônio da municipalidade, gerando ativo permanente. Controle Total: Permite a customização e o controle completo sobre o uso, manutenção e descarte do bem. Vida Útil Estendida: Um veículo novo oferece maior durabilidade e menor necessidade de manutenção a curto e médio prazo. Ausência de dependência de contratos de locação a longo prazo.

Desvantagens: Imobilização de Capital: Exige um desembolso financeiro total no momento da aquisição.

Custos Adicionais: A Administração arca integralmente com os custos subsequentes (IPVA, seguro, manutenção, peças). Depreciação: O valor de mercado do veículo se deprecia ao longo do tempo.

b) Viabilidade Econômica:

Com base na pesquisa preliminar de mercado para aquisição de veículos escolares, sendo um veículo tipo ônibus escolar e um veículo tipo van escolar, ambos zero quilômetros, ano/modelo 2025 ou superior, verificou-se que:

Para o veículo tipo ônibus escolar, as especificações mínimas compreendem capacidade para 49 passageiros, motor a diesel com potência de 155 cv, ar-condicionado, transmissão de 6 marchas e demais itens obrigatórios conforme CONTRAN, cuja estimativa preliminar de valor da aquisição é de R\$ 656.000,00 (seiscentos e cinquenta e seis mil reais);

Para o veículo tipo van escolar, as especificações mínimas compreendem capacidade para 15 passageiros, motor 2.8 a diesel com potência mínima de 170 cv, ar-condicionado, transmissão automática de no mínimo 6 marchas e demais itens obrigatórios conforme CONTRAN, cuja estimativa preliminar de valor da aquisição é de R\$ 344.990,00 (trezentos e quarenta e quatro mil, novecentos e noventa reais).

c) Viabilidade Operacional:

A aquisição é plenamente viável. Um veículo novo garante o desempenho superior e a disponibilidade imediata, sem intercorrências de contratos de locação. A operação e a manutenção serão geridas diretamente pela Secretaria, que já possui estrutura para a gestão de frota.

4.2. Solução 2: Locação Mensal de Veículos

a) Viabilidade de Mercado:

Vantagens: Flexibilidade: Maior facilidade para substituição ou adequação da frota conforme as necessidades mudam. Menos Burocracia: O custo de manutenção, documentação (IPVA, licenciamento) e seguro costuma ser de responsabilidade da locadora. Previsibilidade de Custo: Pagamento de uma mensalidade fixa, simplificando a gestão orçamentária.

Desvantagens: Custo Total Elevado: O custo acumulado da locação a longo prazo (superior a 2 anos) pode ultrapassar o valor da compra. Não Gera Patrimônio: Os valores despendidos configuram despesa corrente e não resultam em ativo para o Município. Restrições Contratuais: O uso pode ser limitado por cláusulas contratuais (quilometragem, tipo de uso).

b) Viabilidade Econômica:

A estimativa preliminar de mercado para locação de 2 (duas) vans escolares e 1 (um) ônibus escolar, com especificações similares às descritas anteriormente, aponta para um custo mensal de aproximadamente R\$ 48.000,00 (quarenta e oito mil reais). A viabilidade econômica desta solução deve ser analisada no contexto do custo total da contratação por um período predeterminado. No caso de locação por 48 meses, por exemplo, o custo total estimado seria de R\$ 2.304.000,00 (dois milhões, trezentos e quatro mil reais).

c) Viabilidade Operacional:

A locação é operacionalmente viável, pois transfere a responsabilidade da manutenção e gestão de ativos para a locadora. Contudo, impõe a dependência de um contrato de serviço, podendo gerar descontinuidade na eventualidade de rescisão ou não renovação.

5. ANÁLISE COMPARATIVA DE SOLUÇÕES

5.1. Solução 1: Aquisição de Veículos

A aquisição, embora exija maior desembolso inicial, é a alternativa que confere maior controle à Secretaria sobre o bem, permitindo sua plena utilização e destinação. A longo prazo, a aquisição se mostra economicamente mais vantajosa em comparação com o custo acumulado da locação. Além disso, a Lei nº 14.133/2021 estabelece a preferência pela aquisição de bens novos (Art. 42, V), e um veículo novo assegura a redução de custos de manutenção e o aumento da segurança operacional.

5.2. Solução 2: Locação de Veículos

A locação é uma alternativa interessante para necessidades temporárias ou quando o custo de manutenção da frota própria é insustentável. No presente caso, a necessidade é permanente e essencial. A longo prazo (considerando a vida útil de um veículo), a locação tende a ser mais dispendiosa e não gera valor patrimonial ao Município, configurando um custo contínuo e irrecuperável.

QUADRO COMPARATIVO RESUMIDO		
CRITÉRIO	AQUISIÇÃO	LOCAÇÃO
Investimento inicial	Alto	Baixo
Manutenção	Município	Locadora
Patrimônio	Sim	Não
Vida útil	10 anos	Contratual
Valor residual	Sim	Não
Custo acumulado 10 anos	Menor	Maior

* A análise considerou o custo do ciclo de vida do objeto, incluindo manutenção, depreciação, vida útil estimada e valor residual do bem.

6. DEFINIÇÃO DO TIPO DE OBJETO

Com base na análise técnica e econômica apresentada, define-se que o objeto da contratação será a Aquisição dos veículos novos.

Justificativa da Escolha da Solução (Aquisição de Veículos):

A Solução 1 (Aquisição de veículos novos) é a mais vantajosa para a Secretaria Municipal de Educação de Penápolis-SP, pois:

Gera Patrimônio: O bem adquirido passa a integrar o patrimônio público, constituindo um ativo de valor permanente (Art. 18, § 2º, VII).

Custo-Benefício de Longo Prazo: O custo total da aquisição é inferior ao custo acumulado da locação em uma projeção de 2 anos, representando maior economicidade (Art. 18, § 2º, IV).

Controle Operacional: A propriedade do veículo permite controle irrestrito sobre o uso, manutenção e descarte, garantindo a disponibilidade e a segurança na prestação dos serviços essenciais.

Sustentabilidade: A aquisição de veículos novos e dentro das especificações técnicas modernas contribui para a sustentabilidade da frota, reduzindo a emissão de poluentes e a necessidade de manutenção constante, alinhando-se a possíveis critérios de sustentabilidade (Art. 18, § 2º, V, parágrafo único).

Conclusão e Encaminhamento:

Considerando que o problema identificado (frota obsoleta e alto custo de manutenção) será resolvido de forma definitiva e economicamente sustentável pela aquisição, e que a alternativa de locação se demonstrou menos vantajosa em face da perenidade da necessidade e da comparação de custos a longo prazo, declara-se a viabilidade técnica e econômica da contratação por meio da Aquisição de Veículos Tipo Ônibus Escolar e Tipo Van Escolar.

Modalidade de Licitação Sugerida:

Recomenda-se a adoção da modalidade Pregão Eletrônico, nos termos do art. 28, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, tendo em vista tratar-se de bem comum, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no edital.

Penápolis, na data da assinatura digital.

MÁRCIO CARRIJO VILANOVA

Chefe do Setor de Transporte de Alunos

LEONARDO DE ALMEIDA BOGHOSSIAN

Chefe do Setor de Controle de Licitações e Contratos da Educação



Documento assinado eletronicamente por **Leonardo de Almeida Boghossian, Chefe do Setor de Controle de Licitações e Contratos da Educação**, em 03/06/2026, às 09:35, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no [Decreto Estadual nº 67.641, de 10 de abril de 2023 e Decreto Municipal de regulamentação do processo eletrônico](#).



Documento assinado eletronicamente por **Marcio Carrijo Vilanova, Chefe do Setor de Transporte de Alunos**, em 03/06/2026, às 15:42, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no [Decreto Estadual nº 67.641, de 10 de abril de 2023 e Decreto Municipal de regulamentação do processo eletrônico](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://cidades.sei.sp.gov.br/aracatuba/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **0645990** e o código CRC **8A2CE2EF**.