



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

Jaboticabal, 3 de julho de 2024

Estudo Técnico Preliminar – ETP

006/2024

Nos termos dos §§ 1º e 2º do art. 18 da Lei nº 14.133/2021, encaminho a peça formalizada de estudo técnico preliminar referente à solução pretendida pela área demandante.

1. Descrição da necessidade da contratação

Objeto

- 1.1. O presente estudo tem o objetivo de avaliar a viabilidade técnica e econômica da contratação pretendida e o levantamento dos elementos essenciais que irão subsidiar o Termo de Referência ou Projeto Básico.
- 1.2. O objeto da contratação é a **aquisição de materiais hospitalares e insumos curativos para atender a Rede Pública de Saúde nas características e quantitativos a serem elencados no Termo de Referência**, os quais tem a finalidade de suprir necessidades das unidades municipais de saúde e dos pacientes assistidos pela Serviço de Atendimento Domiciliar – SAD.
- 1.3. O objeto da contratação enquadra-se como bem comum.

Justificativa

- 1.4. Justifica-se a referida contratação pelos motivos a seguir:

- 1.4.1. *Garantia de continuidade dos serviços de saúde:*

A Rede Pública de Saúde atende diariamente a uma grande demanda de pacientes, necessitando de luvas e insumos curativos para procedimentos diversos, desde atendimentos ambulatoriais até intervenções cirúrgicas. A ausência desses materiais compromete a prestação de serviços e pode acarretar em graves prejuízos à saúde pública.

- 1.4.2. *Segurança dos pacientes e profissionais:*

Luvas e insumos curativos são essenciais para garantir a segurança tanto dos pacientes quanto dos profissionais de saúde. O uso adequado desses materiais reduz o risco de infecções hospitalares, promove a cicatrização adequada de ferimentos e assegura condições higiênicas ideais durante os procedimentos.



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

1.4.3. *Conformidade com normas e padrões de qualidade:*

A aquisição dos insumos em questão está alinhada com as normas sanitárias e os padrões de qualidade exigidos pelas autoridades de saúde. Garantir a disponibilidade constante destes materiais é essencial para o cumprimento das regulamentações vigentes e para a manutenção da acreditação e certificação dos estabelecimentos de saúde.

1.4.4. *Racionalização e Otimização de Recursos:*

A licitação permite a compra dos insumos de maneira planejada e estratégica, visando o melhor custo-benefício para a administração pública. Com a aquisição centralizada e em escala, é possível obter preços mais competitivos e garantir o abastecimento contínuo dos materiais necessários, evitando a compra emergencial a custos elevados.

1.4.5. *Planejamento e Gestão de Estoques:*

A reposição e manutenção do estoque no Almoxarifado Central da Saúde são fundamentais para evitar desabastecimentos e garantir que os materiais estejam disponíveis sempre que necessário. Um estoque bem gerido previne interrupções no atendimento e possibilita uma resposta rápida a situações de emergência ou aumento repentino da demanda.

1.4.6. *Melhoria da Qualidade do Atendimento:*

O fornecimento adequado de luvas e insumos curativos contribui diretamente para a melhoria da qualidade do atendimento prestado aos usuários da Rede Pública de Saúde. A disponibilidade desses materiais permite que os profissionais realizem seus procedimentos com maior eficiência e segurança, refletindo-se em um atendimento mais humanizado e eficaz.

Modalidade de licitação

1.5. Para a futura aquisição dos bens, sugere-se como adequada a licitação na modalidade **Pregão, na forma eletrônica**, considerando:

- 1.5.1. que a modalidade pregão é preferencialmente utilizada para a aquisição de bens comuns;
- 1.5.2. que os padrões de desempenho e qualidade dos bens podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

1.6. Sugere-se ainda pela adoção do procedimento auxiliar de **Sistema de Registro de Preços**, considerando a necessidade de contratação frequente de bens de acordo com a necessidade imediata, com base em preços registrados.



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

2. Área requisitante

- 2.1. **Identificação da área requisitante:** Almoxarifado Central da Saúde
2.2. **Nome do responsável:** Ricardo Alexandre Rodrigues

3. Descrição dos requisitos da contratação

Condições de execução

- 3.1. O fornecimento dos bens deverão seguir os critérios de entrega e aceitação definidos abaixo:

- 3.1.1. **Entrega:** De acordo com a disponibilidade desse tipo de material no mercado comum, o prazo para entrega dos bens será de até 10 (dez) dias úteis.
- 3.1.2. **Forma de entrega:** Imediata, mediante solicitação do setor responsável.
- 3.1.3. **Frete:** O custo do frete deverá ser incluso no preço do produto.
- 3.1.4. **Garantia:** A contratada deverá assegurar garantia legal de, no mínimo, 30 dias para produtos não duráveis e 90 dias para produtos duráveis, de acordo com os arts. 24, 26 e 50 da Lei nº 8.078/90 (Código de Defesa do Consumidor). O prazo de garantia contratual dos bens, complementar à garantia legal, totalizará, no mínimo, 12 (doze) meses, a depender da descrição do item constante no Termo de Referência anexo a este documento. O prazo de garantia dos bens será contado a partir do primeiro dia útil subsequente à data do recebimento definitivo do objeto.

Formalização do contrato ou instrumento hábil

- 3.2. Avaliando a disponibilidade dos bens no mercado e adequação de armazenamento do Almoxarifado Central da Saúde optou-se que os bens sejam entregues de forma imediata (item 3.1.2). Dessa forma, de acordo com o caput do art. 95 da Lei nº 14.133/2021, o contrato poderá ser substituído por outro instrumento hábil, como a Nota de Empenho, Autorização de Fornecimento ou Ordem de Serviço, emitido de acordo com os preços registrados na futura Ata de Registro de Preços.
- 3.3. **Duração da Ata de Registro de Preços:** A vigência do Contrato será de 12 (doze) meses, contados a partir da sua assinatura.
- 3.4. **Fiscalização:** Os bens serão recebidos pelo responsável pelo acompanhamento e fiscalização do contrato para efeitos de posterior verificação de conformidade com as especificações constantes no Termo de Referência e na proposta.



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

Análise de amostras e/ou documentos de especificação técnicas:

- 3.5. Qualificação técnica:** A licitante deverá apresentar **amostras** dos produtos indicados no documento "Especificação Técnica dos Itens" para fins de comprovação das especificações e da qualidade dos produtos.
- 3.6. Condições para apresentação das amostras:** Será elaborado Termo de Referência pela equipe técnica especializada no qual constará as condições a serem cumpridas para aceitação das amostras solicitadas.
- 3.7. Metodologia de análise:** Será elaborada a metodologia de análise das amostras por equipe técnica especializada visando assegurar que todas as amostras sejam avaliadas por critérios objetivos e razoáveis, garantindo a transparência e a confiabilidade do processo licitatório.

4. Estimativas das quantidades para a contratação

- 4.1.** Foram utilizados como parâmetros a média de consumo obtida no sistema eletrônico de materiais referente aos últimos 12 (doze) meses de operação, somada ao acréscimo de 10%, considerando o prospectivo aumento do consumo.

5. Levantamento de mercado e escolha do tipo de solução

- 5.1.** Os itens indicados são de contratação frequente, comumente comercializados no mercado, existindo diversos fornecedores cadastrados que atendem às especificações mínimas exigidas pela Prefeitura de Jaboticabal.
- 5.2.** Em pesquisa nos portais de contratações públicas, foram encontrados amplo número de fornecedores que trabalham com os materiais requeridos. Assim, resta garantida a competitividade e a busca por propostas mais vantajosas para a Administração.
- 5.3.** Neste levantamento de mercado, analisou-se ainda a evolução de contratações anteriores aqui desta municipalidade. Entretanto não foram observados achados relevantes, mas apenas a evolução das especificações, considerando a evolução tecnológica e adequação às exigências ambientais e de ergonomia, refletindo em contratações mais sustentáveis.
- 5.4.** A pesquisa de mercado foi realizada pelo Almojarifado Central da Saúde e encontra-se anexa e planilhada no Termo de Referência.
- 5.5.** Visando a prospecção e análise das alternativas possíveis para atender a demanda, observa-se as seguintes possíveis soluções:

SOLUÇÃO ÚNICA: Aquisição dos insumos

Vantagens:



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

1. **Supre a necessidade permanente da Administração, garantindo a disponibilidade constante dos materiais.**
2. **A demanda contínua e parcialmente previsível justifica a aquisição, sendo mais econômica a longo prazo.**

Desvantagens:

1. **Custos de manutenção e depreciação dos insumos ao longo do tempo.**
 2. **Necessidade de gestão de estoque e planejamento para evitar desabastecimentos.**
- 5.6. A contratação de empresas para o eventual fornecimento desses diversos itens de bens móveis é entendida como sendo a solução capaz de atender à demanda da Secretaria Municipal de Saúde, sendo este o modelo amplamente utilizado pela Administração Pública.
- 5.7. Portanto, a solução a ser encaminhada é a **SOLUÇÃO ÚNICA**: Aquisição dos Insumos, cuja característica eventual da demanda sugere a realização do registro de preços.

6. Estimativa do valor da contratação

- 6.1. Consta no Termo de Referência anexo o detalhamento dos valores coletados na pesquisa de preços, cuja estimativa para aquisição nos remete ao montante de **R\$62.833.771,50.**
- 6.2. O valor estimado foi definido com base no melhor preço aferido os seguintes parâmetros:
- Art. 23, §1º, inc. III: Pesquisa em sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo
 - Art. 23, §1º, inc. IV: Pesquisa direta com fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, conforme justificativa apresentada no ETP.

7. Descrição da solução e exigências

- 7.1. A solução deve culminar na aquisição de materiais hospitalares e insumos curativos comumente comercializados no mercado.
- 7.2. O mercado de potenciais fornecedores desse tipo de material, nas condições estabelecidas pela Administração, é bastante vasto, não havendo necessidade de especialização nem da parte das empresas distribuidoras, nem dos seus empregados, que serão alocados diretamente na prestação dos serviços.
- 7.3. Quanto às exigências contratuais, não há nenhuma necessidade de adequação substancial do ambiente da organização para que a contratação surta seus efeitos esperados, vez que o acompanhamento, fiscalização e gestão do possível contrato se darão com servidores com pretéritas experiências em suas respectivas áreas de atuação, sendo tais funções desempenhadas pelo Fiscal do Contrato designado pela Administração.



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

8. Justificativas para o parcelamento

8.1. Opta-se pelo parcelamento do objeto, considerando:

- a)** o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade;
- b)** o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

8.2. Os bens a serem licitados são de natureza divisível. Portanto, a aquisição parcelada amplia o universo de possíveis interessados em participar do certame licitatório, na medida em que permite que licitantes que não tenham condições de fornecer a totalidade do objeto disputem itens ou lotes menores. Com o aumento no número de licitantes tem-se uma ampliação da competitividade, o que pode resultar na diminuição dos preços ofertados.

9. Demonstrativo dos resultados pretendidos

9.1. Pretende-se com esta aquisição adequar o estoque, em virtude do consumo médio dos itens, possibilitando o atendimento das demandas das unidades requisitantes.

10. Providências a serem adotadas pela Administração

10.1. A presente aquisição não implica providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato.

11. Contratações correlatas e/ou interdependentes

11.1. Dadas as especificidades desse tipo de contratação, não há contratação correlata ou independente que tenham como objeto o da contratação em referência, ou seja, não se fará necessário proceder a outros tipos de contratações com empresas diversas para atingir-se o fim almejado.

12. Descrição de possíveis impactos ambientais

12.1. A presente contratação visa gerar impactos ambientais positivos, uma vez que há previsto em Lei a responsabilidade ambiental da futura contratada de que todo o material por ela comercializado deve considerar a composição, as características e as políticas sustentáveis extração de matéria prima e produção.

12.2. Quanto ao gerenciamento de resíduos de serviços de saúde, incluindo a classificação, o manejo, o tratamento e a disposição final desses resíduos, visando à proteção da saúde



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

pública e do meio ambiente, a administração determina que os produtos devem ser descartados de acordo com a Resolução da Diretoria Colegiada (RDC) nº 222/2018 da ANVISA.

13. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação

13.1. Após os estudos preliminares presentes neste documento verificou-se que a contratação é viável e essencial à continuidade dos serviços operacionais nas unidades e setores desta Secretaria.

14. Gerenciamento de riscos

14.1. Assim como toda contratação, podem-se evidenciar alguns riscos no curso da mesma. Neste mapa não se incluem aqueles que são de responsabilidade da gestão e/ou solicitação de tal mister, mas apenas os que o permeiam até a formalização da contratação.

Risco 1 - Falta de disponibilidade orçamentária	
Probabilidade	[] Alto [] Médio [X] Baixo
Impacto	[X] Alto [] Médio [] Baixo
Dano	Não sendo possível a contratação, acarretaria prejuízos para a administração, prejudicando sobremaneira a devida continuidade dos serviços essenciais à população
Ação preventiva	Buscar junto à Administração a reserva financeira de acordo com a previsão orçamentária
Ação de contingência	Não há.
Responsável pela ação	Ricardo Alexandre Rodrigues Chefe do Almoxarifado da Saúde

Risco 2 - Na coleta de preços, o orçamento não corresponde à realidade do mercado	
Probabilidade	[] Alto [X] Médio [] Baixo
Impacto	[] Alto [X] Médio [] Baixo
Dano	Apresentação pelas empresas consultadas de



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

	valores (preços) não compatíveis com a realidade da média de preços de mercado.
Ação preventiva	Consulta a banco de dados com preços das contratações já realizadas, preços encontrados no Comprasnet e Órgãos Públicos.
Ação de contingência	Definição de rotina e responsabilidade para pesquisas em várias fontes.
Responsável pela ação	Ricardo Alexandre Rodrigues Chefe do Almoxarifado da Saúde

Risco 3 - Atraso na conclusão da licitação	
Probabilidade	[X] Alto [] Médio [] Baixo
Impacto	[X] Alto [] Médio [] Baixo
Dano	Havendo demora na contratação, torna-se prejudicado o atendimento das necessidades de reposição e aquisição de itens novos para o Almoxarifado, sendo prioritário e significativo para a continuidade operacional das unidades que compõem a rede municipal de saúde.
Ação preventiva	Acompanhamento do processo junto ao DGMP e demais unidades envolvidas, dando maior celeridade ao processo.
Ação de contingência	Prestar suporte junto ao Pregoeiro(a) para que algum problema enfrentado seja resolvido de forma mais célere
Responsável pela ação	Ricardo Alexandre Rodrigues Chefe do Almoxarifado da Saúde

Risco 4 - Recursos Administrativos procedentes	
Probabilidade	[] Alto [X] Médio [] Baixo
Impacto	[X] Alto [] Médio [] Baixo
Dano	Atraso na licitação e não atendimento às



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

	demandas, o que pode vir a ser prejudicial considerando a urgência de se dar continuidade operacional no atendimento às unidades.
Ação preventiva	Analisar com extensas diligências propostas ofertadas no certame licitatório, reduzindo o risco.
Ação de contingência	Análise junto ao Pregoeiro (a) quanto aos novos prazos estimados da contratação e verificação de estratégias paralelas.
Responsável pela ação	Almoxarifado Central da Saúde e DGMP

	Risco 1	Risco 2	Risco 3	Risco 4
Probabilidade	Baixo	Médio	Alto	Médio
Impacto	Alto	Médio	Alto	Alto

15. Responsáveis

Gestor do Contrato/Ata	Ricardo Alexandre Rodrigues
Fiscal de Contrato	Ricardo Alexandre Rodrigues
Avaliador de amostras	Ricardo Alexandre Rodrigues

RICARDO ALEXANDRE RODRIGUES
Chefe do Almoxarifado Central da Saúde

FABIO MONTEIRO SANTOS
Agente Administrativo



Prefeitura Municipal de Jaboticabal

ALMOXARIFADO CENTRAL DA SAÚDE

Rua Diógenes Roma, nº 490 - Jardim das Rosas - Jaboticabal/SP

ANEXO I – Justificativa para pesquisa de preços – Fornecedores

Ao

DEPARTAMENTO DE GESTÃO DE MATERIAL E PATRIMÔNIO

No uso das atribuições de meu cargo, venho apresentar justificativas para apresentação dos orçamentos estimativos em razão da demanda apresentada junto ao ETP nº 006/2024, em consonância à Lei Federal 14.133/2021, Art. 23, § 1º, inc. IV.

Critério para seleção dos fornecedores contatados:

Consulta ao banco de dados de cadastro de fornecedores do Município de Jaboticabal

Fornecedores contatados:

Cód. 071967 - Carmen Silvia dos Santos

Cód. 074221 - Henrique Morina Teixeira

Cód. 072482 - Ailton Antunes Ferreira - ME

Sem mais, estamos à disposição para esclarecer quaisquer dúvidas e reiteramos protestos de estima e consideração.

FABIO MONTEIRO SANTOS

Agente Administrativo