



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAMPINAS
Avenida Anchieta, nº 200 - Bairro Centro - CEP 13015-904 - Campinas - SP - www.campinas.sp.gov.br
Paço Municipal

PMC/PMC-SECULT-GAB/PMC-SECULT-DA/PMC-SECULT-DA-CDS/PMC-SECULT-DA-CDS-II

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP

Campinas, 16 de janeiro de 2026.

1 - OBJETO:*

* O Estudo Técnico Preliminar é o documento que descreve as análises realizadas em relação às condições da contratação em termos de necessidades, requisitos, alternativas, escolhas, resultados pretendidos e demais características, e que demonstra a viabilidade técnica e econômica da contratação e integra a fase de Planejamento da Contratação. Iniciar seu preenchimento com a descrição sucinta do objeto pretendido e que será analisado no presente estudo.

Contratação de empresa especializada para liberação de licença de acesso a sistema informatizado de pesquisa de preços.

2 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO, CONSIDERANDO O PROBLEMA A SER RESOLVIDO SOB A PERSPECTIVA DO INTERESSE PÚBLICO:*

*Neste item, você deve evidenciar o problema identificado e a real necessidade que ele gera; descrever a situação atual de forma qualitativa e quantitativa, informando, por exemplo, o contexto institucional; a forma como o problema se apresenta; como a Administração vem resolvendo a questão (se há contratações já realizadas, se há tentativas frustradas de contratação ou execução contratual); unidades envolvidas; valor já despendido pela Administração; dentre outros.

A pesquisa de preços constitui elemento essencial e obrigatório para a instrução dos processos de contratação da Administração Pública, sendo fundamental para a correta estimativa dos valores de mercado e para a definição do limite máximo a ser pago, conforme Lei de Licitações e Contratos Administrativos e Decreto Municipal nº 22.031/22, bem como, reiteradamente exigido pelos órgãos de controle. No âmbito da Secretaria Municipal de Cultura e Turismo, a pesquisa de preços é realizada de forma diária, especialmente pela Coordenadoria Departamental de Suprimentos, em razão do elevado volume de processos licitatórios e contratações por dispensa de licitação. Embora existam bancos de preços gratuitos disponíveis para consulta, tais ferramentas apresentam limitações relevantes, especialmente quanto aos filtros de pesquisa, padronização das informações e atualização dos dados, o que dificulta a obtenção de resultados compatíveis com o objeto a ser contratado. Em razão dessas restrições, a pesquisa manual torna-se mais trabalhosa e demanda elevado tempo dos servidores, prolongando a fase interna das contratações e não assegurando, de forma satisfatória, a identificação de preços compatíveis com a realidade do mercado. Nesse contexto, a utilização de software especializado em pesquisa de preços otimiza significativamente o trabalho administrativo, ao possibilitar consultas mais rápidas e assertivas, aplicação de filtros avançados, acesso a bases de dados atualizadas de contratações públicas e geração de relatórios padronizados, contribuindo para maior eficiência, economicidade e segurança jurídica nos processos de contratação. Como forma de mitigar as dificuldades da pesquisa de preços, esta Secretaria já realizou a contratação de ferramenta especializada para pesquisa e comparação de preços no PMC.2025.00001223-97, com vigência de 12 (doze) meses, cujo término está previsto para 29 de março de 2026. A utilização dessa solução tecnológica demonstrou-se necessária para atender às exigências legais, especialmente quanto à consulta a preços praticados em contratações similares realizadas por outros órgãos da Administração Pública. Dessa forma, evidencia-se a necessidade de manutenção/continuidade da contratação de ferramenta especializada em pesquisa de preços, a fim de garantir maior eficiência, confiabilidade e segurança jurídica aos processos de contratação conduzidos pela Secretaria Municipal de Cultura e Turismo.

3 - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO:*

*Neste item, para realizar a estimativa de quantidade, utilizar critério em função do consumo, devendo tal estimativa ser obtida a partir de fatos concretos (exemplos: série histórica do consumo, com atenção para eventuais ocorrências vindouras capazes de impactar os quantitativos demandados; criação de setor; acréscimo de atividades; necessidade de substituição de bens/serviços atualmente disponíveis etc.).

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
01	167342	SERVIÇO - ASSINATURA ANUAL DE ACESSO A SISTEMA INFORMATIZADO DE PESQUISA DE PREÇOS.	01 LICENÇA COM ACESSO PARA 5 USUÁRIOS NÃO SIMULTÂNEOS

4 - AS ESTIMATIVAS DEVEM ESTAR ACOMPANHADAS DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE:*

*Neste item, você deve descrever as técnicas utilizadas para definição do quantitativo. Poderão ser utilizados nesta atividade: a descrição com o resultado da análise de histórico de demandas, estatística, regressões, projeções, etc. Recomenda-se incluir as memórias de cálculo da estimativa e os documentos que lhe dão suporte.

A quantidade necessária para atender a demanda é 1 (uma) licença para o período de 12 meses, que habilite 5 (cinco) perfis de acesso não simultâneos. Na contratação anterior o serviço prestado foi de 1 (uma) licença para o período de 12 meses, que habilita 3 perfis de acesso não simultâneos. A nova definição levou em consideração o volume atual de contratações e a quantidade de servidores da Coordenadoria Departamental de Suprimentos.

5 - ESTIMATIVAS DO VALOR CONTRATAÇÃO, ACOMPANHADO DOS PREÇOS UNITÁRIOS REFERENCIAIS, DAS MEMÓRIAS DE CÁLCULO E DOS DOCUMENTOS QUE LHE DÃO SUPORTE:*

* Detalhamento do valor da contratação/aquisição, de forma detalhada, motivada e justificada, inclusive quanto à forma de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte. Calcular e apresentar os preços para cada uma das possíveis soluções identificadas, registrando o método adotado para estimativa de preços. Recomenda-se incluir as memórias de cálculo da estimativa, os documentos que lhe dão suporte e, sempre que possível, as planilhas de custos. Ressalta-se que a estimativa de preços no ETP destina-se apenas à comparação entre as possíveis soluções e não requer o mesmo formalismo da pesquisa de preços prevista no Decreto Municipal n.º 22.031/2022

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	52905	SERVIÇO - ASSINATURA ANUAL DE ACESSO A SISTEMA INFORMATIZADO DE PESQUISA DE PREÇOS.	1 LICENÇA COM ACESSO PARA 5 USUÁRIOS NÃO SIMULTÂNEOS	R\$ 10.000,00	R\$ 10.000,00
VALOR TOTAL ESTIMADO DA CONTRATAÇÃO:					R\$ 10.000,00 (dez mil reais)

O valor total estimado para a contratação levou em consideração contrato da Secretaria Municipal de Comunicação da Prefeitura Municipal de Campinas, encontrado em pesquisa de preços no Portal Nacional de Contratações Públicas doc. 17387300.

6 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:*

* O parcelamento da contratação é a divisão do objeto em partes menores e independentes. Quando do parcelamento, cada parte, item, etapa ou parcela do objeto representa uma licitação/contratação isolada ou separada. Definido o objeto que suprirá as necessidades da Administração Pública, deve o agente público verificar se é possível e economicamente viável contratá-lo em parcelas (itens, lotes, etapas ou procedimentos distintos) que melhor aproveitem as especificidades da contratação e os recursos disponíveis no mercado. Impõe-se o parcelamento quando existir parcela do objeto de natureza específica que possa ser executada por fornecedores com especialidades próprias ou diversas. Essa decisão deve ser técnica e economicamente viável, garantir a economia de escala e se mostrar vantajosa para o Poder Público, sem prejuízo para o conjunto ou complexo a ser contratado.

Considerando que o objeto da contratação consiste em item único e indivisível, correspondente à assinatura de software especializado para pesquisa e comparação de preços, não há que se falar em parcelamento da contratação, visto que inexistem parcelas de natureza específica que possam ser executadas de forma independente por fornecedores distintos. Conforme doc. 017324206.

7 - AVALIAÇÃO DA ALTERNATIVA MAIS VANTAJOSA (SE COMPRA OU LOCAÇÃO DE BENS):*

*Neste item, a equipe responsável pela elaboração do ETP deve avaliar a economicidade do tipo de contratação escolhido em comparação com a possibilidade de aquisição ou locação dos respectivos produtos, buscando o tipo de solução mais econômico (Acórdão 1.558/2003-TCU-Plenário, item 9.3.2; Lei 14.133/2021, art. 44). Realizar uma análise comparativa entre as soluções identificadas, discriminando as vantagens, desvantagens, riscos, oportunidades e o custo total (incluindo as atividades que ficarem a cargo do órgão/entidade, a depender da solução), visando equacionar o custo-efetividade de cada uma delas.

Após levantamento das soluções disponíveis no mercado, verificou-se que não há possibilidade de aquisição definitiva de sistema informatizado de pesquisa de preços que atenda, de forma plena, às necessidades do órgão/entidade. Os sistemas atualmente disponíveis são ofertados exclusivamente sob o modelo de licenciamento temporário de uso, vinculado à prestação contínua de serviços de atualização, curadoria de bases de dados, manutenção evolutiva e suporte técnico especializado. Ressalta-se que a natureza do objeto demanda atualização constante das fontes de pesquisa, adequação permanente às alterações normativas e aos entendimentos dos órgãos de controle, bem como acesso a bases de dados dinâmicas e consolidadas, o que inviabiliza a aquisição de software como bem permanente ou solução isolada.

8 - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO (SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE):*

***Neste item, descrever que o presente estudo levantou os elementos essenciais que irão compor o (Termo de Referência ou Projeto Básico) e demonstrou ser viável a contratação demandada.**

Diante das informações apresentadas neste processo administrativo e após os estudos preliminares, constatamos que a futura contratação demanda da necessidade da área solicitante, com o fim de atender à Contratação de empresa especializada para liberação de licença de acesso a sistema informatizado de pesquisa de preços. Por conseguinte, o presente estudo técnico preliminar também levantou elementos essenciais para compor o Termo de Referência. O presente processo administrativo, mostra-se passível conforme justificativas aqui dispostas, sendo necessário análise de viabilidade econômico-financeira e jurídica, se for o caso, pelos setores competentes desta Secretaria.

ELEMENTOS CUJA AUSÊNCIA DEMANDA JUSTIFICATIVA FORMAL

I - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração:*

*** Neste item, demonstrar o alinhamento entre a contratação e o planejamento do órgão ou entidade, caso houver, identificando a previsão no Plano Anual de Contratações ou, se for o caso, justificando a ausência da previsão; (inciso II, § 1º art. 18, Lei Federal n.º 14.133/2021).**

Apesar de não constar no Plano Anual de Contratações, a demanda é necessária e de grande importância para a Administração, pois é fundamental para assegurar a adequada instrução dos processos de contratação, o atendimento às exigências legais e às orientações dos órgãos de controle, bem como para promover maior eficiência, economicidade e segurança jurídica. Diante da relevância do objeto e de seu impacto direto na qualidade e celeridade das contratações públicas, sua realização torna-se imprescindível, justificando a necessidade de contratação.

Esta contratação está alinhada com a Ação 267 - Objetivo: Programação e Fruição de Eventos Culturais, Artísticos do PPA 2026 - 2029. Conforme doc. 17324206.

II - Requisitos da contratação:*

*** Neste item, você deve especificar quais são os requisitos indispensáveis de que o objeto a adquirir/contratar deve dispor para atender à demanda, incluindo padrões mínimos de qualidade, de forma a permitir a seleção da proposta mais vantajosa. Incluir, se possível, critérios e práticas de sustentabilidade que devem ser veiculados como especificações técnicas do objeto ou como obrigação da contratada.**

A empresa deverá fornecer mediante login e senha, um mínimo de 03 (três) acessos não simultâneos, ao sistema de pesquisa de preços, mantendo-o sempre atualizado, a fim de reproduzir de forma fiel os preços praticados no mercado para o item pesquisado.

A ferramenta deverá ter funcionamento ininterrupto, bem como suporte técnico para sanar dúvidas, resolução de eventuais problemas e prestar os devidos auxílios, visando aproveitar na integralidade todas as funcionalidades da plataforma sem custos adicionais.

A empresa deverá também oferecer, sem custos adicionais, as eventuais atualizações realizadas no software, mantendo o produto contratado sempre atualizado com a última versão.

O banco de dados da ferramenta deverá ser atualizado diariamente, assegurando a confiabilidade das informações e a adequação às práticas de mercado.

A contratada deverá oferecer oficinas ou capacitações, que poderão ocorrer de forma remota aos usuários definidos.

O acesso à plataforma deverá ser de forma direta através de web browser, não sendo necessária instalação no computador dos usuários, mas apenas a autenticação de login e senha.

O sistema deverá possuir, no mínimo, os seguintes filtros de pesquisa: "detalhamento do objeto", "tipo de objeto", "região/cidade", "preço", "unidade de fornecimento", "período".

O campo de pesquisa "palavra chave" deverá guardar relação com o Objeto da Licitação, publicado nos editais.

A plataforma deverá garantir a realização de pesquisas de mercado com base em fontes confiáveis e diversificadas, como o compras governamentais, outros entes públicos e preços de notas fiscais.

A ferramenta deverá possibilitar ainda: consultas às Atas de Registro de Preços; importação de planilha do usuário contendo vários itens para a pesquisa; agrupamento de itens por lote; seleção manual de preços; emissão de relatórios que possibilitem a inclusão de ao menos as seguintes informações: data da pesquisa, link direto para a fonte da informação e dados completos da contratação.

A partir do resultado da pesquisa, a ferramenta deverá realizar o cálculo da média e mediana dos preços encontrados.

A plataforma deverá fazer a exportação de relatórios nos formatos .xlsx e .pdf.

Deverão ser disponibilizados o acesso a consultas realizadas anteriormente.

A ferramenta deve ser disponibilizada em português do Brasil.

A licença deve ser original e com permissão de uso para a Prefeitura Municipal de Campinas.

Os acessos à licença deverão ser disponibilizados em até 03 (três) dias úteis, contados a partir do recebimento da Ordem de Serviço.

A contratada deverá executar o objeto da contratação em estreita observância dos ditames estabelecido pela Lei Federal nº 13.709/2018 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD)).

III - Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar:*

*** Neste item, você deve apresentar levantamento de mercado, que consiste em pesquisar e avaliar as alternativas possíveis de soluções para a demanda sob análise com o objetivo de identificar a existência de metodologias, tecnologias e inovações diversas que permitam a escolha pela solução que melhor atenderá às necessidades da Administração Pública. Essa pesquisa deve abranger aspectos técnicos e econômicos das soluções para o problema apontado e pode ser subsidiada por diferentes fontes, como contratações similares feitas pelo próprio contratante e por outros órgãos e entidades da Administração Pública que atendam a uma necessidade semelhante, consultas a sítios eletrônicos e publicações especializadas, pesquisas junto a fornecedores, entre outras.**

O levantamento de mercado realizado, com base em consultas a ferramentas públicas disponibilizadas pela Administração Pública, análises de soluções comerciais especializadas, contratações similares realizadas por outros órgãos e pesquisas em sítios eletrônicos e publicações especializadas, evidenciou a existência de diferentes metodologias e tecnologias voltadas à pesquisa de preços para contratações públicas.

Verificou-se que as soluções públicas e gratuitas, embora relevantes como fontes complementares de informação, não atendem integralmente às necessidades do órgão, especialmente quanto à abrangência das bases de dados, à atualização contínua das informações, à curadoria especializada e à geração de relatórios técnicos compatíveis com as exigências dos órgãos de controle.

No que se refere às soluções privadas disponíveis no mercado, constatou-se que os sistemas informatizados de pesquisa de preços não são comercializados como bens permanentes, mas ofertados exclusivamente sob o modelo de licenciamento temporário de uso, associado à prestação contínua de serviços de atualização de bases de dados, manutenção, suporte técnico e adequação normativa. Tal característica decorre da própria natureza do objeto, que exige constante atualização tecnológica e informacional, inviabilizando a aquisição definitiva do produto.

IV - Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso:*

*** Neste item, você precisa descrever a solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnica e econômica da escolha do tipo de solução. Descreva a solução escolhida com todos os elementos para que a contratação/aquisição produza os efeitos pretendidos pela administração, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e assistência técnica, quando for o caso, acompanhada das justificativas técnicas e econômicas da escolha do tipo de solução.**

A solução compreende o fornecimento de licença de uso de sistema informatizado acessível via internet, destinado à realização de pesquisas de preços de mercado para subsidiar a elaboração de Estudos Técnicos Preliminares, Termos de Referência, projetos básicos, estimativas de preços e demais atos preparatórios das contratações públicas, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e orientações dos órgãos de controle. Dessa forma, a contratação de empresa especializada para liberação de licença de acesso a sistema informatizado de pesquisa de preços produz os efeitos pretendidos pela Administração, promovendo eficiência, economicidade, padronização dos procedimentos e maior segurança jurídica nas contratações públicas.

V - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termo de economicidade e de melhor aproveitamento de recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis:*

*** Neste item, você deve demonstrar os ganhos diretos e indiretos que se almeja com a contratação, essencialmente efetividade e desenvolvimento nacional sustentável e sempre que possível, em termos de economicidade, eficácia, eficiência, de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais ou financeiros disponíveis.**

A contratação de software especializado em pesquisa de preços pretende gerar ganhos diretos ao possibilitar consultas mais rápidas e assertivas, aplicação de filtros avançados, acesso a bases de dados atualizadas de contratações públicas e geração de relatórios padronizados. Em termos de melhor aproveitamento dos recursos humanos, pontuamos que a contratação do software proporcionará redução de tempo despendidos pelos servidores na realização de pesquisas manuais e dispersas em diferentes bases de dados. Com processos mais automatizados, padronizados e confiáveis, os agentes públicos poderão realizar outras atividades, aumentando a eficiência, a produtividade e a qualidade da instrução dos processos de contratação. No que se refere aos recursos materiais, a utilização de uma solução tecnológica reduz a necessidade de múltiplos meios e ferramentas informais para coleta e consolidação de dados, como consultas a diversos sítios eletrônicos. O software centraliza as informações, padroniza relatórios e melhora a organização documental, contribuindo para maior racionalização do uso dos meios disponíveis e para a melhoria dos fluxos internos de trabalho. Em suma, a contratação pretende gerar ganhos diretos de economicidade, aumentando a eficiência dos processos de contratação, a celeridade dos procedimentos administrativos e a eficácia das ações desenvolvidas pela Administração.

VI - Providências a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de agentes públicos para fiscalização e gestão contratual:*

* Neste item, realizar o levantamento das ações necessárias para que a contratação surta seus efeitos, considerando os riscos de a contratação restar prejudicada caso os ajustes não ocorram em tempo. Sugere-se que as ações necessárias sejam sistematizadas por meio de um plano de ação, matriz de risco, ou outra ferramenta de gestão, capaz de evidenciar, no mínimo, a(o): atividade, responsável pela atividade, data de início e data de término. A identificação de providências a serem adotadas podem ser constatadas através dos seguintes questionamentos, dentre outros: (i) Havendo contrato vigente no órgão/entidade para o mesmo objeto, há a necessidade de a contratada promover a transição contratual? (ii) A prestação dos serviços ou a entrega dos bens exigem adequações no ambiente físico? (iii) Há necessidade de capacitação dos servidores para fiscalização e/ou gestão contratual?

Como providência a ser adotada pela Administração, será necessário designar servidores capacitados para a fiscalização e gestão do contrato - responsáveis por receber, atestar, rejeitar, orientar a contratada no que for necessário, visando a melhor prestação de serviço.

VII - Contratações correlatas e/ou interdependentes:*

* Contratações correlatas são aquelas cujos objetos sejam similares ou correspondentes entre si. Já as contratações interdependentes são aquelas cuja execução da contratação tratada poderá afetar ou ser afetada por outras contratações da Administração Pública. Nesse campo, de forma geral, deverá ser informado se existem demais contratações que guardam relação/afinidade com o objeto contratação pretendida, já realizadas ou mesmo futuras. Em resumo, objetiva-se uma visão global de contratações correlatas e interdependentes em relação à contratação almejada com vistas a identificar se existem ações complementares a serem inseridas no planejamento da contratação objetivada.

Não existem contratações interdependentes a esta. Existe a contratação no PMC.2025.00001223-97, atualmente vigente, cujo objeto consiste na contratação de empresa especializada no fornecimento de assinatura de ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública. Conforme doc. 17324206.

VIII - Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável:*

* Neste item, descrever os possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento ou mitigadoras buscando sanar os riscos ambientais existentes. Destinação de resíduos/embalagens; Transporte adequado de resíduos; Excesso de ruídos durante a execução dos serviços; Descarte ambientalmente correto das embalagens de produtos químicos ou reagentes; Para cada item a ser apontado, registrar medidas de tratamento ou medidas mitigadoras.

A contratação pretendida refere-se à assinatura de software, caracterizando-se como serviço de natureza predominantemente digital, sem fornecimento de bens físicos, utilização de insumos ou geração de resíduos. Não se aplica, portanto, logística reversa para desfazimento ou reciclagem de bens. Dessa forma, os impactos ambientais diretos são mínimos ou inexistentes.



Documento assinado eletronicamente por **MARIA DE FATIMA SABOIA TEIXEIRA**, **Agente Administrativo**, em 16/01/2026, às 15:21, conforme art. 10 do Decreto 18.702 de 13 de abril de 2015.



Documento assinado eletronicamente por **MARIANNE ELISABETH BOCKELMANN**, **Diretor(a) de Departamento**, em 16/01/2026, às 15:40, conforme art. 10 do Decreto 18.702 de 13 de abril de 2015.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.campinas.sp.gov.br/verifica> informando o código verificador **17441612** e o código CRC **40B2A42D**.

