

ESTUDO TÉCNICO
PRELIMINAR
– ETP –

CESTAS BÁSICAS

22/04/2025

FICHA TÉCNICA
Prefeito Municipal
Milton Carlos de Mello (Tupã)

Vice-Prefeito
José Osanam

Elaboração
Tatiane Tafarello Biscola

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.



SUMÁRIO

1	DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE.....	5
2	REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO.....	6
3	LEVANTAMENTO DE MERCADO.....	6
4	DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO.....	7
5	ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES.....	8
6	ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO.....	8
7	JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO.....	9
8	CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES.....	9
9	ALINHAMENTO COM PAC.....	9
10	DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS.....	10
11	PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO.....	10
12	IMPACTOS AMBIENTAIS.....	10
13	ANÁLISE DE RISCO NA ORIGEM.....	11
14	VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO.....	11

1 – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Secretaria de Assistência Social, necessita de aquisições de Cestas Básicas para a distribuição gratuita as famílias em vulnerabilidade social, de forma parcelada, conforme a necessidade da Secretaria conseguindo manter os serviços e o atendimento as famílias inscritas das unidades integrantes.

Através da rotina de aquisições anteriores, através de Ata de Registro de Preços, onde foram solicitadas as cestas básicas, foi possível mensurar o que seria necessário, para o atendimento com a nova contratação.

Devido a baixa complexidade da demanda, esta Secretaria de Assistência Social, estimou-se a necessidade atual.

Esta solicitação por parte desta equipe se baseia no fato de a Ata atual estar próxima do prazo final de vigência e a possível necessidade dos determinados itens.

O objeto da contratação é a aquisição de cestas básicas para os benefícios eventuais, para atendimento a Lei Municipal nº 9.900/2019, para os projetos da atenção social básica, para atendimento as pessoas em vulnerabilidade social. Além da distribuição das cestas básicas, vale salientar a dificuldade em adquirir esses produtos individualmente para posterior montagem e distribuição, sendo necessário interromper determinados serviços, com sérios riscos às famílias em vulnerabilidade, entendemos de suma importância a aquisição das cestas básicas.

Com isso, realizamos o estudo para analisar, identificar e definir a melhor forma de solucionar este problema.

2 – REQUISITOS DA CONTATAÇÃO

A execução deste objeto deverá ser realizado por empresas varejistas ou atacadistas, inclusive industriais que produzam os referidos materiais, que realizem entregas parceladas, que tenham capacidade e estoque disponível dos produtos, estar em conformidade com a legislação e os termos para participar da licitação, ter estrutura adequada e organizada para atender integralmente a demanda da Secretaria, ter disponibilidade em no máximo 7 (sete) dias para a entrega dos produtos solicitados.

3 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para fins de análise da vantajosidade da solução, foram verificados os seguintes cenários:

S1: Contrato de fornecimento de cesta básica: essa solução, considerando o motivo de não termos como mensurar e quantificar e nem como saber quando precisaremos de determinados produtos, consumiria dotação orçamentária desnecessariamente, prejudicando outras ações dos projetos da Secretaria;

s2: Registro de Preços para compras parceladas e frequentes de cestas básicas, sem compromisso de aquisição, adquirindo somente o necessário para a distribuição eventual e a demanda sazonal, conforme a necessidade de cada local que atende determinada demanda, não comprometendo a dotação orçamentária.

4 – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

S2: Registro de preços para aquisição de cestas básicas, que permitirá atender toda demanda eventual e sazonal da Secretaria de Assistência Social e seus projetos.

A adoção do sistema de Registro de Preços decorre da necessidade de contratações frequentes e eventuais, da dificuldade de precisar os quantitativos a serem utilizados em decorrência das atuais limitações e incertezas orçamentárias, e ainda, objetiva evitar a imobilização desnecessária de recursos e o seu consequente desperdício.

Permite assim que a Secretaria adquira os materiais com racionalidade e de forma parcelada, com as seguintes condições:

O fornecedor da Ata de Registro de Preços será responsável em manter estoque e/ou produção suficiente para atender a demanda registrada.

O fornecedor da Ata de Registro de Preços deverá fornecer os itens conforme especificação da requisição e termo de referência.

O fornecedor da Ata de Registro de Preços deverá manter informações de contato atualizados.

A detentora da Ata de Registro de Preços deverá entregar a quantidade solicitada pela Secretaria, até o limite máximo registrado.

O fornecedor da Ata de Registro de Preços deverá registrar o preço dos produtos considerando todas as despesas pelo período de vigência da ata, onde nenhum outro encargo será devido, e não poderá solicitar reajuste pelo período de 12 (doze) meses.

O material a ser adquirido enquadra-se como bem comum, por possuir padrões de desempenho e características gerais, usualmente encontradas no mercado, podendo ser licitado por Pregão Eletrônico. Assim, a modalidade traz vantagem por conseguir preços menores.

5 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Conforme a necessidade da Secretaria, e considerando as aquisições feitas durante a vigência da Ata de Registro de Preços do objeto aqui estudado, foi elaborada as estimativas com base em dados anteriores, os quantitativos foram definidos conforme a rotina de solicitação dos locais que integram a pasta, e que realizam este tipo de distribuição, considerando também o Plano de Contratação Anual - PCA, definido para o ano corrente. O quantitativo previsto foi analisado para que não haja desabastecimento, sendo previamente autorizado pelo responsável, conforme abaixo:

Referente às Cestas Básicas: 109.937 – CESTA BÁSICA EMBALADA EM SACO PLÁSTICO TRANSPARENTE, HERMETICAMENTE FECHADO, CONTENDO OS ITENS: 02 PC ARROZ TIPO I DE 05 KG; 02 PC FEIJÃO CARIOQUINHA TIPO I DE 01 KG; 02UN ÓLEO DE SOJA DE 900 ML; 01 PC AÇÚCAR CRISTAL DE 05 KG; 01 MOLHO DE TOMATE COM NO MÍNIMO 300 G; 04 PC MACARRÃO ESPAGUETE DE 500 G; 01 PC DE SAL IODADO DE 01 KG; 01 PC BOLACHA ÁGUA E SAL COM NO MÍNIMO 330 G; 01 PC CAFÉ EM PÓ TORRADO E MOÍDO DE 500 G.

ESTIMATIVA ANUAL DE ENTREGA DE CESTAS BÁSICAS:

QUANTIDADE MENSAL	QUANTIDADE ANUAL
700 (SETECENTAS) CESTAS BÁSICAS	8.400 (OITO MIL E QUATROCENTAS) CESTAS BÁSICAS

6 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Considerando os orçamentos realizados, através de sistema de banco de preços, utilizando a metodologia de média aritmética, utilizando como

referência o preço unitário de cada item. Como solução e verificando a razoabilidade da aferição do preço médio, o valor para aquisição será apresentado com o preço estimado de cada item e o total, considerando a quantidade que deverá ser registrada.

7 – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

O parcelamento será em itens unitários, com isso pode potencialmente impactar na redução do preço final de cada item, considerando que estimulará a concorrência entre os licitantes, gerando a economicidade, e também na obrigatoriedade da adjudicação por item e não por preço global.

8 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Referente a contratações já realizadas, existe o Pregão Eletrônico nº 81/2024, para contratações futuras, para esta solução, não há alguma que tenha relação e/ou afinidade com o objeto da contratação pretendida.

9 – ALINHAMENTO COM PAC

A Contratação está prevista no PCA 2025, sob número 31, Natureza da despesa: 33903203 – MATERIAL DESTINADO A ASSISTÊNCIA SOCIAL, referente a aquisição de cesta básica, sendo utilizado para a aquisição dos materiais, recursos próprios e recursos vinculados: Estaduais.

10 – DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A conclusão do pregão eletrônico para registro de preços e posterior registro da Ata, pode-se adquirir os itens necessários com o melhor preço, com a qualidade que atenda a especificação de cada item, correspondendo às necessidades das unidades pertencentes a Secretaria de Assistência Social. Ainda, visa atender às áreas de Proteção básica e especial de média e alta complexidade de Assistência Social, buscando a qualidade do serviço de assistência social pública.

11 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há necessidade de providências adicionais para a execução das aquisições, ajustes nas instalações da secretaria ou prestação de serviço adicional para seus efeitos.

12 – IMPACTOS AMBIENTAIS

Somente é necessário que o licitante esteja dentro das normas definidas pelos órgãos fiscalizadores e à política de sustentabilidade ambiental, dada a natureza do objeto da licitação, onde não se verifica impactos ambientais relevantes, referente ao que se pretende adquirir.

13 – ANÁLISE DE RISCO NA ORIGEM

A análise de risco na origem, conforme Política de Gestão de Risco em vigor, encontra-se no anexo I

14 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

O responsável pela contratação declara viável esta contratação.

Evidencia que a contratação da solução para a aquisição de cesta básica, para atender as solicitações dos diversos setores e locais da Secretaria de Assistência Social, diante da fundamentação exposta neste documento, mostra-se viável e necessária, justificando assim a contratação, considerando a razoabilidade e a economicidade.

Podem ser licitados pela modalidade Pregão Eletrônico, considerando que os materiais a serem adquiridos, enquadrados como comuns, de acordo com a legislação vigente, com julgamento pelo menor preço, estimulando a ampla concorrência dos licitantes.

Anexos

- I. Análise de Risco na Origem;
- II. Pregão Eletrônico 81/2024 – Presidente Prudente-SP.

ANEXO I - ANÁLISE DE RISCO	
Fase de Análise	
☒ Planejamento da contratação ☐ Gestão contratual	
Objeto da Contratação	
REGISTRO DE PREÇOS PARA EVENTUAL AQUISIÇÃO DE CESTAS BÁSICAS	
Contexto Externo - Riscos Econômicos	
Disponibilidade Financeira	
Probabilidade de ocorrência do risco:	☐ Baixa ☒ Média ☐ Alta ☐ Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	☒ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☐ Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Necessário verificar a variação do mercado que pode impactar a arrecadação do recurso.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Previsão em Planos	
Probabilidade de ocorrência do risco:	☒ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☐ Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	☒ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☐ Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Contexto Externo - Riscos Socioambientais	
Emissão de Dejetos	
Probabilidade de ocorrência do risco:	☒ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☐ Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	☒ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☐ Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Energia Utilizada	
Probabilidade de ocorrência do risco:	☐ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☒ Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	☐ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☒ Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Desenvolvimento Sustentável	
Probabilidade de ocorrência do risco:	☐ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☒ Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	☐ Baixa ☐ Média ☐ Alta ☒ Não Avaliado

Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Desastres Naturais	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Contexto Externo - Riscos Sociais	
Questões Demográficas	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Comportamentos do Consumidor	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Privacidade (incluindo LGPD)	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Atentado à Ordem	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Contexto Externo - Riscos Tecnológicos	

Interrupções	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Acesso a Dados Externos	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa () Média () Alta (x) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média () Alta (x) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Backups	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa () Média () Alta (x) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média () Alta (x) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando o	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Contexto Externo - Riscos Legais/Regulatórios	
Multas/Sanções de Órgãos	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Contexto Interno - Riscos Financeiros	
Liquidez	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Contexto Interno – Riscos de Pessoal	
Capacidade de Servidores	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado

Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Saúde e Segurança	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Contexto Interno – Riscos Operacionais	
Dependência de Fornecedores	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa (x) Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Necessário verificar a dependência do objeto, considerando a complexidade, possibilitando o credenciamento.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Acompanhamento	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Contexto Interno – Riscos Tecnológicos	
Integridade de Dados	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Dependência Tecnológica	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa () Média () Alta (x) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média () Alta (x) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto

Suporte Técnico	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☐) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☒) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não avaliado considerando a natureza do objeto
Contexto Interno – Riscos de Imagem	
Exposição Negativa da Imprensa	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Perda de Confiança dos Interessados	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Contexto Interno – Riscos Legais	
Desacordo com Políticas Públicas	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Regulamentação Legal	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	(☒) Baixa (☐) Média (☐) Alta (☐) Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Não é necessária a realização de ações preventivas.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Não é necessária a realização de ações de contingência.
Responsáveis pela elaboração _____ Tatiane Tafarello Biscola Matrícula: 22.297-6	



Julgamento:

A comissão de Julgamento de Licitações, após análises das propostas, resolve aprovar as licitantes abaixo :

Item	Produto Descrição	Qtde	Valor	Marca	Valor Total
Fornecedor: 22.269 HAKOUR DISTRIBUIDORA DE ALIMENTOS LTDA - CNPJ: 55.187.334/0001-08 - AVENIDA CURITIBA, 204, CENTRO, PAIÇANDU/PR					
1	109.937 CESTA BÁSICA, TIPO 02	8.000,00UNI	104,490	mMARCAS EM ANEXO NA PROPOSTA D	835.920,000
				Total do Fornecedor	835.920,000
				Total Geral	835.920,00

Portanto, adjudicada(s).

Presidente Prudente, 21 de Junho de 2024

Pregoeiro(a)

Clélia Regina Barbalho Tomazini - Secretária de Assistência Social