

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO ESPECIALIZADO PARA MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA COM FORNECIMENTO DE LAUDOS E PEÇAS DOS EQUIPAMENTOS COSTAIS DE NEBULIZAÇÃO DA VIGILÂNCIA EPIDEMIOLÓGICA

**SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA**

ELABORADO POR:

**Maria Clara S. Sahu
Educadora de Saúde**

Atualização: 05/08/2025 – Versão 1.0

1. INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como objetivo subsidiar o processo de contratação de empresa para prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva em atomizadores costais motorizados e nebulizadores costais de compressão prévia, com fornecimento de laudos e peças. Por meio desta contratação busca-se garantir o bom funcionamento dos equipamentos de trabalho das equipes de controle de vetores, e a continuidade das atividades de combate ao *Aedes aegypti* e prevenção à dengue e outras arboviroses.

Os serviços em questão são comuns, pois são prestados por diversas empresas e permitem estabelecer, para efeito de julgamento das propostas, mediante especificações utilizadas no mercado, padrões de qualidade e desempenho peculiar, e são objetos correspondendo às exigências dos Incisos XIII, XV, XLV e XLVI do Artigo 6º da Lei nº 14133/2021. Em atendimento ao princípio da economicidade, as ferramentas, peças e insumos que serão utilizados na execução dos serviços, serão fornecidos diretamente pela CONTRATADA, fazendo parte da composição dos custos, o que resultará numa melhor aplicação dos recursos materiais e financeiros empregados.

Este instrumento de Estudo Técnico Preliminar – ETP vem possibilitar a ampla observância dos princípios estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

2. DESCRIÇÃO DO PROBLEMA A SER RESOLVIDO OU DA NECESSIDADE APRESENTADA (Art. 18, § 1º, I, da Lei Federal 14.133/21):

LOTE	ITEM	DESCRIÇÃO	EQUIPAMENTOS	TIPO DE MANUTENÇÃO		VALOR GLOBAL
			QUANTIDADE	PREVENTIVA	CORRETIVA	
01	01	Prestação de Serviços de manutenções preventivas e corretivas com fornecimento de laudos e peças, dos atomizadores costais motorizados	11	44	Eventual Conforme necessidade	R\$33.621,45
	02	Prestação de Serviços de manutenções preventivas e corretivas, com fornecimento de laudos e peças, dos nebulizadores costais de compressão prévia	04	16	Eventual Conforme necessidade	

A contratação de serviço especializado é necessária para manter em perfeito funcionamento os equipamentos de nebulização de inseticida, utilizados no combate ao *Aedes aegypti*. A presente contratação se justifica pela necessidade de manutenção do perfeito estado de funcionamento e eventuais recuperações de equipamentos costais (atomizador motorizado e nebulizador de compressão prévia) utilizados nas ações de controle de endemias, em especial as arboviroses, com destaque para a Dengue. Reforçando que o direcionamento dos trabalhos de controle do vetor e sua execução plena, desenvolvida no tempo hábil previsto, reduz o número de pessoas contaminadas e previne à ocorrência de possíveis óbitos, dando maior segurança a saúde da coletividade.

Importante destacar que Presidente Prudente vem registrando surtos epidêmicos de Dengue, com o acometimento da saúde de milhares de pessoas anualmente, sobrecarregando o sistema de saúde local e impactando negativamente na qualidade de vida da população prudentina, inclusive com dezenas de óbitos registrados, nos últimos anos;

Até a extinção da Superintendência de Controle de Endemias - Sucen, o município encaminhava seus equipamentos de pulverização de inseticida à oficina deste órgão, para passarem por manutenções. Após a extinção da Sucen, o município deixou de contar com a referida assistência e tem sofrido com a paralização de equipamentos em razão de falhas de funcionamento, por falta de manutenções e reparos. ***(motivo pelo qual o município não possui memória de cálculo a ser apresentada).***

Considerando que o município não possui em seu quadro profissional, um servidor com conhecimento técnico necessário para assistência técnica e manutenção dos equipamentos **nebulizadores/pulverizadores** de inseticida, **a contratação de serviço especializado em manutenção preventiva e**

Av. Coronel José Soares Marcondes, 680 – Vila Maristela – CEP: 19010-081
(18) 3226-0920
sms@presidenteprudente.sp.gov.br
www.presidenteprudente.sp.gov.br

corretiva dos referidos equipamentos torna-se fundamental, para que as atividades de combate ao *Aedes aegypti* e controle da Dengue não sofram interrupções.

Ressalta-se que a contratação de empresa especializada se faz necessária para alcançar elevados padrões de manutenção, por meio de um serviço que combine expertise técnica, agilidade no atendimento das demandas e eficiência na execução dos serviços, contribuindo significativamente para a continuidade e eficácia das operações das equipes de controle de vetores da Vigilância Epidemiológica, além de assegurar a proteção da saúde e do bem-estar dos agentes que atuam na aplicação de inseticida bem como da população atendida.

3 - PREVISÃO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL (Art. 18, § 1º, II, da Lei 14.133/21):

A presente contratação está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) da Secretaria Municipal de Saúde de Presidente Prudente, sob a rubrica de ações de controle de endemias e combate ao *Aedes aegypti*.

A inclusão no PCA reflete a prioridade da administração municipal em proteger a saúde da população contra as arboviroses e a necessidade de dispor de mecanismos eficientes para o controle vetorial em diferentes cenários epidemiológicos.

ID PCA no PNCP:

Data de publicação no PNCP:

Id do item no PCA: 152

**Classe/Grupo: 33903920 – MANUTENÇÃO E CONSERVAÇÃO DE BENS
IMÓVEIS DE OUTRAS NATUREZAS.**

Identificador da Futura Contratação:

4 - REQUISITOS DA POTENCIAL CONTRATAÇÃO (Art. 18, § 1º, III, da Lei 14.133/21):

Requisitos Gerais:

Os serviços devem ser realizados por empresa especializada, com comprovada experiência em manutenção dos seguintes equipamentos: **atomizadores costais e nebulizadores de compressão prévia.** (Ressalta-se que os equipamentos existentes no município são da marca Guarany). A empresa contratada deve dispor de equipamentos modernos e adequados para a execução do serviço, além de equipe técnica qualificada e certificada na respectiva área de atuação.

É necessário que a empresa ofereça garantia dos serviços prestados, incluindo peças substituídas, por um período mínimo estabelecido. Os prazos para realização das manutenções preventivas e corretivas devem ser rigorosamente cumpridos, conforme demanda e periodicidade definidas no planejamento da Administração. A contratada deve apresentar um sistema de gestão eficiente, que permita o acompanhamento e controle dos serviços, incluindo relatórios e laudos dos serviços prestados.

Para atendimento adequado à necessidade especificada, os requisitos essenciais à contratação enfatizam a importância de uma prestação de serviços que assegure não apenas a manutenção eficaz dos equipamentos, mas também o compromisso com a sustentabilidade ambiental, a aderência a práticas trabalhistas justas e o respeito às normativas legais vigentes. A definição desses requisitos visa promover um processo de licitação

competitivo, que estimule a participação de empresas qualificadas e comprometidas com a qualidade, eficiência, responsabilidade social e ambiental, abstendo-se de relacionar especificações e exigências desnecessárias que poderiam limitar a competitividade ou a inovação, assegurando a melhor solução para a Administração Pública. No entanto o caráter de urgência enfrentado diante da instalação de uma epidemia, exige que o processo de manutenção e reposição do equipamento de nebulização no pleno exercício para composição das equipes de campo, ocorra com muita rapidez, não podendo sofrer retardamentos por questões de logística e deslocamento do responsável pela manutenção;

A manutenção preventiva deve ser efetuada em intervalos predeterminados, ou de acordo com critérios prescritos, destinada a reduzir a probabilidade de falha ou degradação do funcionamento de algum item, enquanto a manutenção corretiva é efetuada após a ocorrência de uma pane ou defeito, com a finalidade de recolocar o equipamento em condições de executar sua função.

A manutenção corretiva consiste na solução de problemas que venham a ocorrer, de forma a garantir o perfeito funcionamento dos equipamentos. Na prática ela se dá pela reparação de defeitos ou danos com a substituição de peças e/ou acessórios.

Toda solicitação técnica enviada pela contratante deverá ser finalizada pela CONTRATADA com a emissão de um Laudo Técnico.

As peças e/ou acessórios substituídos deverão ser disponibilizadas pela contratada (peças originais e genuínas), e que constem na tabela de peças e/ou acessórios originais do fabricante, caso a peça e/ou acessório não conste na tabela ou não seja disponibilizada pela fabricante, deverá ser utilizado peças compatíveis de qualidade equivalente a original;

O prazo máximo para atender às solicitações de comparecimento para correção dos defeitos ou falhas em qualquer unidade dos equipamentos portáteis é no máximo de 24 (vinte e quatro) horas, ou conforme especificação no Termo de Referência, a contar do recebimento da Ordem de Serviço ou solicitação via e-mail ou telefone por servidor da Secretaria de Saúde, devidamente autorizado. O prazo máximo para a execução dos serviços de reposição de peças será de 48 (quarenta e oito) horas, contados a partir da autorização do serviço pela fiscalização da unidade, por telefone ou via e-mail, salvo quando, justificada e motivadamente, seja estipulado, com aval da Administração, prolongamento deste prazo;

Devido ao caráter de urgência imposto pela necessidade de controle de uma epidemia instalada, ou mesmo de sua prevenção, ressalta-se a importância de que a empresa contratada apresente condições logística e de deslocamento, para que os prazos estipulados neste ETP e no TR, possam ser cumpridos;

O serviço contratado é enquadrado como continuado tendo em vista que interrupção possa comprometer a continuidade das atividades de proteção à saúde pública e cuja necessidade de contratação deva estender-se por mais de um exercício financeiro e continuamente, sendo a vigência plurianual mais vantajosa para a Administração Pública, considerando a necessidade do Município quanto ao cumprimento das atividades essenciais de promoção e proteção da saúde da população.

Requisitos Legais:

A contratada deverá estar em dia com todas as obrigações legais, incluindo registros em órgãos competentes específicos da sua área de atuação, e possuir todas as licenças e alvarás necessários para a prestação dos

serviços. Deve também cumprir integralmente a legislação trabalhista, assegurando condições dignas de trabalho para seus empregados.

Requisitos de Sustentabilidade:

A empresa contratada deverá adotar práticas sustentáveis em suas operações, incluindo o uso de produtos e processos que minimizem o impacto ambiental e promovam a redução do consumo de recursos.

Requisitos da Contratação:

Critério de Julgamento:

O Critério de julgamento das propostas se dará pelo menor valor apresentado.

Qualificação Técnica:

Deverão ser respeitadas as condições legais e as constantes do respectivo Termo de Referência e do Edital, somente poderão participar do certame pessoas jurídicas cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto a ser contratado e que apresentarem todos os documentos exigidos.

Documentação

Após a adjudicação da licitante vencedora, a mesma deverá apresentar a documentação e/ou certificações válidas, no prazo de 05 (cinco) dias corridos: -

5 - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Durante a elaboração do Estudo Técnico Preliminar foi efetuado pesquisas em contratações similares de outros entes públicos disponíveis na Plataforma oficial de Banco de Preços;

Durante a elaboração deste ETP, identificamos 03 (três) formas possíveis para solução do problema/necessidade descrito no item 2 deste documento, conforme demonstrado a seguir:

- 1ª) Contratação de empresa especializada para a prestação do serviço, ficando a contratante responsável pelo fornecimento de peças para execução do serviço;
- 2ª) Criação de cargo e contratação de profissional capacitado para desempenhar a função de manutenção e conserto dos referidos equipamentos;
- 3ª) Contratação de empresa especializada para a prestação do serviço, ficando a Contratada responsável pelo fornecimento de peças e equipamentos necessários ao devido cumprimento dos serviços;

Em relação à **1ª opção**, após o levantamento técnico do problema ocorrido, haveria a necessidade do órgão efetuar cotação de preço com empresas fornecedoras das peças e a depender do custo a necessidade de abrir procedimento licitatório para suas aquisições, demandando tempo para efetivação dos reparos necessários, prejudicando a realização das tarefas.

Quanto à **2ª opção**, a manutenção do funcionário, somado seus salários mensais mais os encargos a serem recolhidos, acrescidos dos gastos com capacitações, ferramentas, peças espaço físico para a execução da atividade mecânica e guarda de equipamentos, a previsão de um segundo profissional para cobertura de férias e ausências por outras motivações, mostra-se inviável economicamente.

A **3ª opção** viabiliza o bom andamento das atividades, pois facilita o processo de atendimento da contratada que apresentará cronograma de manutenções preventivas e não encontrará empecilhos na hora de executar consertos de

equipamentos durante as manutenções corretivas; como desvantagem esta opção apresenta a fragilidade no controle sobre a aquisição de peças de qualidade, sendo este um fator ao qual o fiscal do contrato deverá dispensar maior atenção e controle.

Diante da análise das alternativas, optou-se pela **3ª opção** levantada, por ser a que apresenta um melhor custo benefício para a Administração.

Ao avaliar os aspectos de conveniência, economicidade e eficiência, a opção de contratação de empresa especializada para prestação do serviço e fornecimento de peças se destaca como a mais vantajosa, pois para aquisição de peças, será necessário primeiramente o diagnostico realizado pela empresa já contratada durante a manutenção e o fornecimento de peças pela contratada possibilitará agilidade na entrega do serviço, evitando que o equipamento permaneça parado, comprometendo a realização das atividades de campo e prejudicando a saúde da comunidade.

6 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

O valor total estimado da contratação:

R\$ 33.621,45 (Trinta e três mil seiscientos e vinte e um reais e quarenta e cinco centavos).

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A presente contratação se dará por meio da realização de procedimento de LICITAÇÃO, na modalidade PREGÃO, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento pelo MENOR PREÇO GLOBAL.

A solução pretendida abrange a contratação de prestadores de serviços, pessoas jurídicas para prestação de serviço em manutenção preventiva e corretiva, com mão-de-obra, aplicação e fornecimento de peças, componentes e acessórios. A prestação de serviços será conforme necessidade do setor de controle de vetor no combate às arboviroses – Vigilância Epidemiológica.

O objeto desta licitação refere-se à manutenção preventiva e corretiva, destinando-se a manter bem como reestabelecer o perfeito funcionamento Dos equipamentos portáteis de nebulização costal, mediante a substituição autorizada de peças que se apresentarem danificadas, gastas ou defeituosas e/ou execução de regulagens, ajustes mecânicos, elétricos e o que mais seja necessário ao restabelecimento das condições dos referidos equipamentos

8 - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

Diante da natureza do objeto, qual seja prestação de serviço especializado para manutenção preventiva e corretiva de equipamento o parcelamento implicaria em risco de descontinuidade e falhas de padronização dos serviços prestados, em razão deste risco **não recomenda-se o parcelamento da solução.**

9 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Considerando que a manutenção preventiva ajuda a evitar problemas antes que eles ocorram, enquanto a manutenção corretiva garante que qualquer defeito seja resolvido rapidamente, minimizando o risco de interrupção dos serviços de nebulização e consequentes impactos negativos na saúde da população;

A contratação de serviço de assistência técnica especializada para a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos de pulverização costal visa manter o referido equipamento em operação para um contínua e eficiente, trabalho de eliminação de mosquitos adultos contaminados, de forma a interromper a transmissão da dengue e proteger a saúde da coletividade.

10 - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

A elaboração desse estudo pretende minimizar questões no planejamento que podem gerar problemas futuros, inquirindo-as na construção dos artefatos pertinentes à contratação.

Previamente, o servidor indicado como responsável pela fiscalização deve tomar conhecimento de todos os documentos presentes no processo e todos os procedimentos realizados, bem como adotar métodos de controle, seja através de planilhas ou outro que julgar mais adequado, para uma melhor gestão do contrato, das manutenções realizadas, das solicitações e dos reparos realizados quando necessário.

11 - CONTRATAÇÕES CORRELATAS E OU INTERDEPENDENTES:

Devido ser a contratação de prestação de serviço especializado de manutenção preventiva e corretiva com fornecimento de peças pela contratada, não será necessária a realização de outras contratações por parte deste município.

12 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (Art. 18, § 1º, XII, da Lei 14.133/21):

Considerando os possíveis impactos ambientais causados pelo serviço de manutenção preventiva e corretiva, a Contratada deverá adotar, sem prejuízo aos demais normativos, a prática de sustentabilidade ambiental na execução

dos serviços. Onde couber, devem ser observados os requisitos ambientais com a utilização de produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental, bem como a adoção da prática de logística reversa.

13 - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Os estudos preliminares evidenciam que a contratação da solução ora descrita, ou seja, contratação de serviço especializado em manutenção preventiva e corretiva, com fornecimento de peças e insumos, mostra-se viável em termos de disponibilidade de mercado, consoante a legislação em vigor, uma vez que tem como objetivo atender os usuários do SUS, na prestação de serviços ininterruptos de prevenção de doenças e promoção da saúde.

A contratação do objeto do presente planejamento não se enquadra nos pressupostos para a decretação do sigilo.

Presidente Prudente, 05 de agosto de 2025.

**Marília Marília Wittica Pinheiro Giolo –
Enfermeira – Vigilância Epidemiológica**

**Maria Clara S. Sahu
Educadora de Saúde**

**Marília Marília Wittica Pinheiro Giolo –
Supervisora de Vigilância Epidemiológica**

14. ANÁLISE DE RISCOS

ANÁLISE DE RISCO	
Fase de Análise: Planejamento da Contratação	
Objeto da Contratação: Contratação de empresa especializada em manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos de nebulização costal para o controle do mosquito <i>Aedes aegypti</i> , transmissor da dengue e outras arboviroses.	
RISCOS ECONÔMICOS	
Disponibilidade Financeira	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (x) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Realizar planejamento anual com previsão dos recursos orçamentários necessários para a



	referida contratação.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Providenciar complementação de recursos para cumprimento das obrigações.
Previsão em Planos	
Probabilidade de ocorrência do risco:	(x) Baixa () Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (x) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Antes da elaboração do PCA, efetuar levantamento prévio minucioso de todas as contratações e aquisições pretendidas pelo órgão.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Justificar no ETP a ausência de sua previsão e proceder à compatibilização do Plano Anual de Contratações.
RISCOS PLANEJAMENTOS DA CONTRATAÇÃO	
Especificação Deficiente da Demanda	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa (x) Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (x) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Verificar se o objeto foi especificado adequadamente, contemplando descritivo, quantidade e valor estimado.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Devolver para complementação e revisão das informações com o departamento demandante.
Estudos Preliminares Deficientes	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa (x) Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (x) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Efetuar levantamento de contratações similares feitas por outros órgãos, consultar sites da internet, de modo a buscar o maior número possível de fontes.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Corrigir as deficiências detectadas nos estudos preliminares.
Falha na Elaboração do Termo de Referência	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa (x) Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (x) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Verificar se o objeto foi especificado adequadamente, com aplicação de checklist de controle interno.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Revisão do termo de referência com inclusão das instruções ausentes
RISCOS PROCEDIMENTO LICITATÓRIO	
Licitação não concluída antes do prazo estimado para a contratação	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa (x) Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (X) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Realizar o planejamento com antecedência e interagir com a área de licitações para alinhar os procedimentos para a contratação, planejar a contratação com base em contratações similares e com a prática de mercado.



Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Mitigação e eliminação das causas que obstruem o processo licitatório.
Suspensão do processo licitatório em face de impugnações	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa (x) Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (x) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Planejar os instrumentos da contratação com base na prática de mercado evitando termos que restrinjam a competição.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Alocação integral da Equipe de Planejamento da Contratação na resposta e mitigação das causas que originaram a suspensão do processo licitatório.
Licitação deserta ou fracassada	
Probabilidade de ocorrência do risco:	() Baixa (X) Média () Alta () Não Avaliado
Impacto da eventual ocorrência do risco:	() Baixa () Média (X) Alta () Não Avaliado
Ações preventivas que podem ser adotadas:	Analisar criteriosamente as especificações do Termo de Referência, proceder ampla pesquisa de mercado para referenciar o preço.
Ações de contingência que devem ser adotadas quando concretizado o risco:	Publicar novo edital com celeridade, ampliar a divulgação do edital, com convite direto às empresas que atendem o objeto.