

Estudo Técnico Preliminar 6/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 165.00000284/2025-08

2. Descrição da necessidade

2.1. Contexto Atual: Atualmente, a Fundação ProconSP não possui uma plataforma digital especializada para a realização de pesquisas de preços. Esse cenário exige que os servidores realizem as pesquisas de forma manual, o que demanda tempo considerável e aloca recursos humanos de maneira ineficiente. A ausência de uma ferramenta adequada também limita a abrangência e a precisão das informações coletadas, dificultando a fundamentação dos preços estimados nos processos licitatórios e ampliando o risco de inconsistências como sobrepreço ou subpreço.

2.2. Impactos da Situação Atual: Esse método manual pode comprometer a celeridade dos processos de contratação, dificultar a observação da maior economicidade e comprometer o atendimento às exigências legais de pesquisa de preços fundamentadas em parâmetros do mercado e da Administração Pública, como estabelecido no art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e na IN SEGES nº 65/2021.

2.3. Solução Proposta: A contratação da plataforma “Banco de Preços”, desenvolvida pela empresa Negócios Públicos, apresenta-se como uma solução tecnológica eficiente e amplamente utilizada por órgãos públicos no Brasil. A ferramenta disponibiliza uma base de dados robusta, atualizada diariamente, e que reúne preços homologados e adjudicados em licitações públicas, além de permitir pesquisas em diversos portais e fontes complementares.

2.4. Objetivo da Contratação: A assinatura da plataforma permitirá que a Fundação ProconSP:

- a. Realize pesquisas de preços de forma automatizada e ágil, otimizando o tempo dos servidores;
- b. Baseie suas estimativas em dados amplos, detalhados e confiáveis, aumentando a segurança nos processos de contratação;
- c. Reduza riscos de inconsistências nos preços estimados e promova a economicidade no uso dos recursos públicos;

d. Fortaleça a gestão pública por meio do aprimoramento técnico e da conformidade com a legislação vigente.

2.5. Justificativa para a Inexigibilidade de Licitação: A contratação será realizada por inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74 da Lei nº 14.133/2021, em virtude da singularidade do serviço oferecido pela plataforma “Banco de Preços”, que apresenta características técnicas únicas e amplamente reconhecidas no mercado público.

2.6. Benefícios Esperados: A aquisição dessa solução tecnológica representará um avanço na eficiência administrativa, garantindo maior transparência, segurança e alinhamento com as melhores práticas de gestão pública.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenadoria de Administração	Alex Pimentel Locatelli

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Banco de Dados e Informações Disponibilizadas

a. Banco de dados com mais de 250 milhões de preços de produtos e serviços e 35,5 milhões de itens homologados e/ou adjudicados.

b. Atualização diária do banco de dados.

c. Inclusão de fontes de entes públicos diversificadas, com no mínimo 687 fontes.

d. Preços de sites de domínio amplo, com mais de 1.388 sites para consulta.

e. Base de preços de notas fiscais eletrônicas provenientes de pelo menos 20 estados, como AC, AL, AM, AP, BA, DF, ES, MA, MT, PA, PE, PI, PR, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, SP e TO.

f. Fontes complementares com tabelas específicas como Sinapi, Sicro, Seinfra, Setop, Ceasa, Conab, Tabela CMED e Preços BPS – Banco de Preços Ministério da Saúde.

4.2. Funcionalidades e Ferramentas de Pesquisa

- a. Permitir a seleção de filtros abrangentes, como setorial, Catmat/Catser, cidade, região, estado, marca, nº pregão, itens sustentáveis, atas de registro de preços, por porte ME/EPP, por palavra-chave, preço, unidades de fornecimento, Uasg/órgão, modalidade, e período (de 30 dias até 10 anos).
- b. Possibilitar a importação de planilhas com diversos itens.
- c. Realizar cotação diretamente com fornecedores para obtenção de preços de mercado.
- d. Disponibilizar todos os preços ofertados e aceitos nas licitações das fontes disponíveis.
- e. Emitir relatórios detalhados em formatos PDF e Excel, com gráficos estatísticos, fontes de origem da pesquisa, print screens, dados comerciais dos fornecedores, e personalização com logotipo, assinatura digital e QR Code.
- f. Gerar relatórios de cotação contendo classificação e gráficos pela Curva ABC.
- g. Ser autenticado por login/senha.

4.3. Ferramentas Avançadas e Recursos Adicionais

- a. Aplicação automática de índice de atualização de preços.
- b. Inclusão de percentuais sobre o preço estimado para composição do preço máximo, em conformidade com a IN 73/2020.
- c. Justificativa automatizada do método matemático aplicado nas pesquisas de preços.
- d. Alertas para pesquisas com menos de três preços, solicitando justificativa, e para dados fora dos parâmetros priorizados pela IN 73/2020.
- e. Mapa estratégico de fornecedores com filtros regionais.
- f. Declaração de competitividade em conformidade com a Lei Complementar nº 123-ME/EPP.
- g. Consulta de penalidades por CNPJ ou razão social dos fornecedores.
- h. Exportação de documentos, sistema de elaboração interativa da especificação do objeto e do termo de referência, com múltiplos modelos editáveis.

4.4. Capacitação e Suporte Técnico

- a. Treinamento aos servidores designados para operar o sistema.
- b. Suporte técnico por e-mail e telefone, disponível de segunda a quinta-feira das 8h30 às 17h00, e às sextas-feiras das 8h30 às 16h30.

4.5. Requisitos de Compatibilidade Técnica

- a. Compatibilidade com os navegadores Internet Explorer, Google Chrome e Mozilla Firefox.
- b. Compatibilidade com o sistema operacional Windows.

5. Levantamento de Mercado

5.1. Introdução

Como parte do processo de análise para a contratação da plataforma “Banco de Preços”, foi realizado um levantamento de mercado para identificar soluções disponíveis que atendam à necessidade de pesquisa de preços públicos. O estudo identificou quatro ferramentas potencialmente similares, que foram avaliadas com base em suas funcionalidades, vantagens e limitações. Para o teste referente às soluções, a Administração efetuou testes.

5.2. Ferramentas Identificadas e Avaliação

5.2.1. Módulo Pesquisa de Preços (Compras.gov)

O Módulo Pesquisa de Preços, integrado ao sistema Compras.gov.br, permite consultas baseadas em compras realizadas por meio do próprio sistema. Embora seja gratuito e siga as diretrizes da IN SEGES nº 65/2021 e da Lei nº 14.133/2021, apresenta as seguintes limitações:

- i. Poucas funcionalidades e filtros disponíveis.
- ii. Instabilidade no acesso, com desconexões frequentes.
- iii. Lentidão e interface pouco intuitiva.
- iv. Essas limitações comprometem sua aplicabilidade às necessidades da Fundação ProconSP.
- vi. O principal problema do Módulo de Pesquisa do ComprasGov é que a base de dados que ele utiliza é alimentada pelos códigos CATSER/CATMAT.

A questão central é que esses códigos, na maioria das vezes, são ou genéricos ou usados pelos gestores de outros órgãos de maneira aproximada, não correspondendo exatamente aos objetos licitados. Como resultado, ao utilizar os preços desse Módulo, é necessário verificar individualmente cada licitação para confirmar se o objeto pesquisado realmente corresponde ao que a Administração está buscando.

Imagem 01 - Captura de Tela - Módulo Pesquisa de preços (Compras. Gov)

Pesquisa de Preços

Rascunho

Informações Básicas

Itens

Nota Técnica

Resumo

Valor total da pesquisa de preços:

R\$ 1026.093.5900

Atualizado em 26

Item 103

2771 - Ar condicionado - manutenção de sistemas / limpeza

Quantidade: 1

Unidade Fornecimento: UNIDADE

Itens

Editar item

Consolidação dos preços cotados - em R\$

Métodos de cálculo

Menor Preço

Média

Mediana

R\$ 28,0000

R\$ 10.927,3158

R\$ 1.826,9850

Coefficiente de variação: 358,38 %

Desvio padrão: 39.161,09

Maior preço: R\$ 275.965,0000

Lista de cotações realizadas para o item

Incluir cotação

Quantidade de amostras: 50

Inciso	Nome	Quantidade	Preço unitário	Cotado em	Compor	Ação
>	JUSTICA ELEITORAL Compras.gov.br	1	R\$ 275.965,0000	18/12/2024	☒	
>	DEPTO. NAC. DE INFRA-ESTRUTURA DE TRANSPORTES Compras.gov.br	1	R\$ 52.800,0000	18/12/2024	☒	
>	ESTADO DE RONDONIA Compras.gov.br	1	R\$ 29.520,0000	18/12/2024	☒	
>	INST.FED.DE EDUC.CIENC.E TECNOLOGIA DA BAHIA Compras.gov.br	1	R\$ 28.990,0000	18/12/2024	☒	
>	JUSTICA DO TRABALHO Compras.gov.br	12	R\$ 25.600,0000	18/12/2024	☒	
>	BANCO CENTRAL DO BRASIL-ORC.FISCAL/SEG.SOCIAL Compras.gov.br	1	R\$ 25.500,0000	18/12/2024	☒	

5.2.2. Fonte de Preços (Promáxima Gestão Empresarial Ltda)

A ferramenta Fonte de Preços permite a pesquisa em diversas bases de dados, incluindo fontes externas ao Compras.gov.br. Apesar de possuir filtros variados, apresentou as seguintes dificuldades durante a avaliação:

- i. Lentidão na execução de tarefas como anexar arquivos e gerar relatórios.
- ii. Interface e navegabilidade deficientes, comprometendo a usabilidade.
- iii. Conforme identificado, essas deficiências inviabilizam seu uso eficaz pela Fundação.
- iv. Durante a análise da ferramenta, uma funcionalidade específica chamou a atenção da Administração: a chamada 'Cotação Personalizada', que, conforme descrito no seu site, tem o objetivo de resolver o seguinte problema:

*"Realizar buscas de preços para itens com características incomuns e de difícil acesso é um desafio para o órgão público. Para solucionar esse problema, **disponibilizamos uma equipe de profissionais com expertise em pesquisa de preços para realizar essa atividade**".*

No entanto, essa funcionalidade parece representar um ponto problemático, pois transfere da Administração para a empresa fornecedora, a Fonte de Preços, a responsabilidade de realizar a pesquisa de preços. Isso levanta questões de conflito de interesse, uma vez que a Administração está sujeita a prerrogativas legais que não se aplicam ao setor privado. Além disso, não há qualquer garantia de que a empresa privada irá observar os princípios da Administração Pública na condução da pesquisa de preços, o que compromete a integridade e a transparência do processo

Imagem 02 - Captura de Tela - Email no qual a Fonte de Preços disponibilizou a senha temporária para testes

De: Priscilla Souza <atendimento2@fontedeprecos.com.br>
Enviado: quarta-feira, 11 de dezembro de 2024 12:43
Para: Eliete Alves de Lima <eliete.lima@procon.sp.gov.br>
Cc: contato <contato@fontedeprecos.com.br>
Assunto: Fonte de Preços - Seu acesso está disponível!



Bom dia,

Agora estamos juntos com você!!!

Abaixo tem todas as instruções para acessar o **Fonte de Preços**, esse sistema incrível que foi eleito como a Melhor solução para atender a Gestão Pública, pela Brazillab, sistema que te possibilita realizar cotações de forma ilimitada.

Então não esquece! Sempre que precisar de suporte estaremos disponíveis pelo e-mail, chat, redes sociais e WhatsApp, nosso suporte e treinamento são ilimitados inclusive na fase teste.

De segunda a sexta-feira, de 8h às 18h.

SEU ACESSO:

PASSO 1: Acesse www.fontedeprecos.com.br

PASSO 2: Clique em LOGIN, digite seu

e-mail: eliete.lima@procon.sp.gov.br

Use a senha: fp123456

Se desejar, pode me chamar no WhatsApp (82) 99654-7870

Estamos à disposição!

Atenciosamente,



Imagem 03 - Captura de Tela - Funcionalidade "Cotação Personalizada".

NO FONTE DE PREÇOS VOCÊ ENCONTRA
PREÇOS PARA **EQUIPAMENTOS DE
INFORMÁTICA** E MUITO MAIS.

ASSISTA AO VÍDEO 

CONFIRA NOSSAS
FUNCIONALIDADES.

Cotação Expressa	+
Cotação em Lote	+
Cotação Personalizada	—
Realizar buscas de preços para itens com características incomuns e de difícil acesso é um desafio para o órgão público. E para solucionar esse problema disponibilizamos uma equipe de profissionais com expertise em pesquisas de preços para realizar essa atividade. Incrível, não é? O Fonte de Preços é o único sistema que oferece esse serviço.	
Consulta Empresas Inidôneas	+
Mapa de Fornecedores	+
Competitividade ME/EPP	+
EAD	+

5.2.3. Painel de Preços (Ministério da Economia)

O Painel de Preços tem como objetivo principal promover a transparência e o controle social nas compras públicas. Apesar de ser uma ferramenta gratuita, sua aplicação para pesquisa de preços enfrenta os seguintes desafios:

- i. Carência de filtros avançados e banco de dados restrito ao sistema Comprasnet.
- ii. Lentidão, travamentos frequentes e necessidade de recarregar páginas para ativar filtros.
- iii. Banco de dados desatualizado e suporte técnico deficitário.
- iv. Tem o mesmo problema que o Módulo de Pesquisa de Preços do ComprasGov, uma vez que também a base de dados que ele utiliza é alimentada pelos códigos CATSER/CATMAT. A questão central é que esses códigos, na maioria das vezes, são ou genéricos ou usados pelos gestores de outros órgãos de maneira aproximada, não correspondendo exatamente aos objetos licitados. Como resultado, ao utilizar os preços, é necessário verificar individualmente cada licitação para confirmar se o objeto pesquisado realmente corresponde ao que a Administração está buscando
- v. Essas características limitam sua adequação às demandas da Fundação ProconSP.

Imagem 04 - Captura de Tela - Dificuldade em achar uma descrição detalhada de Item no Painel de Preços



5.2.4. Banco de Preços (NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda)

O Banco de Preços destaca-se por sua abrangência e por oferecer funcionalidades avançadas que atendem às necessidades específicas da Administração Pública. Seus principais diferenciais incluem:

i. Base de Dados Abrangente e Atualização Diária: A ferramenta possui uma base de dados extensa, com atualização diária, que abrange preços adjudicados e homologados provenientes de diversas fontes, como Compras Governamentais, Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED), Banco de Preços em Saúde (BPS), Centrais de Abastecimento (CEASA), Companhia Nacional de Abastecimento (CONAB), Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil (SINAPI), entre outras. A pesquisa de preços é realizada com base em fontes de dados de 20 estados brasileiros, abrangendo diversos setores e mercados.

- ii. Pesquisa Abrangente e Precisa: A ferramenta permite a pesquisa de preços em portais especializados e de domínio amplo, incluindo preços efetivamente praticados em licitações públicas federais, estaduais e municipais. A pesquisa pode ser parametrizada conforme especificações e quantidades, oferecendo preços vencedores, a média das propostas e outros critérios definidos pela Administração.
- iii. Relatórios Personalizados e Consolidados: Os resultados das pesquisas são apresentados em relatórios consolidados, com a possibilidade de customização dos filtros, facilitando a análise detalhada dos dados e a comparação de preços. Os relatórios podem ser organizados por itens sustentáveis, categorias específicas de produtos, ou por outros critérios definidos pelo usuário, garantindo uma visão ampla e precisa.
- iv. Ferramentas de Cotação Direta e Negociação: A ferramenta oferece um módulo exclusivo de cotação direta com fornecedores, facilitando a solicitação de orçamentos e a coleta de respostas de diversos fornecedores. Também conta com um painel de negociações que possibilita consultar o histórico de preços praticados por fornecedores em licitações passadas, ajudando na negociação de preços e na obtenção de condições mais vantajosas.
- v. Suporte Técnico e Treinamento: O Banco de Preços oferece suporte técnico eficiente e treinamento contínuo aos usuários, garantindo que as funcionalidades da ferramenta sejam aproveitadas ao máximo.
- vi. Sustentabilidade e Inclusão de ME/EPP: A ferramenta também possibilita a busca por itens sustentáveis, atendendo às exigências legais de sustentabilidade, e oferece recursos para facilitar a inclusão de microempresas (ME) e empresas de pequeno porte (EPP) nas licitações, com informações detalhadas sobre fornecedores desses segmentos.
- vii. Consulta a Atas de Registro de Preços e Outros Recursos: Além de consultar preços de mercado, a ferramenta permite acessar atas de registro de preços e intenções de registro de preços, oferecendo dados detalhados sobre a quantidade homologada, vigência das atas e outras informações relevantes para a Administração Pública. A ferramenta também oferece módulos para consulta de planilhas de custos de serviços terceirizados e possibilita a aplicação de índices de atualização de preços como IPCA e IGP-M.

Embora seja uma ferramenta paga, as funcionalidades e a capacidade de entrega tornam o Banco de Preços a opção mais vantajosa para atender às

necessidades da Fundação ProconSP, proporcionando uma pesquisa de preços precisa, abrangente e em conformidade com as exigências legais e administrativas.

Imagem 05 - Captura de Tela - Email no qual o Banco de Preços disponibilizou a senha temporária para testes



Imagens 06 e 07 - Capturas de Telas - Exemplos de Relatório emitido pelo Banco de Preços

Método Matemático Aplicado: Média Aritmética dos preços obtidos - Preço calculado com base na média aritmética de todos os preços selecionados pelo usuário para aquele determinado item.

Conforme Instrução Normativa Nº 73 de 05 de Agosto de 2020 (Lei nº 8.666), no Artigo 3º, "A pesquisa de preços será materializada em documento que conterá: INC IV -Método matemático aplicado para a definição do valor estimado."

Item 1: Detergente Líquido

PREÇOS / PROPOSTAS	QUANTIDADE	PREÇO ESTIMADO	PERCENTUAL	PREÇO MÁXIMO	TOTAL
4 / 40	72	R\$ 3,37 (un)	-	R\$ 3,37	R\$ 242,64

Preço Compras Governamentais	Órgão Público	Identificação	Data Licitação	Preço
1	GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO ESP-SECRETARIA DE ADMINISTRACAO PENITENCIARIA ESP-PENITENCIARIA DE BERNARDINO DE CAMPOS	NºPregão:900412024 UASG:380261	16/12/2024	R\$ 3,80
2	60.916.731.0026-61 - ASSOCIAÇÃO DO CENTRO DE EDUCAÇÃO LA SALLE	NºPregão:900062024 UASG:928932	02/12/2024	R\$ 3,25
3	60.916.731.0026-61 - ASSOCIAÇÃO DO CENTRO DE EDUCAÇÃO LA SALLE	NºPregão:900062024 UASG:928932	02/12/2024	R\$ 3,15
4	09.546.639/0002-22 - MINISTÉRIO DA DEFESA Comando do Exército COMANDO MILITAR DO OESTE/9ª DIVISÃO DE EXÉRCITO 4ªBrigada de Cavalaria Mecanizada	Dispensa de Licitação Nº 90063/2024 UASG: 160149	25/11/2024	R\$ 3,26
Valor Unitário				R\$ 3,36

Média dos Preços Obtidos: R\$ 3,37

Detalhamento dos Itens

Item 1: Detergente Líquido

Preço Estimado: R\$ 3,37 (un)

Percentual: -

Preço Máxima: R\$ 3,37

Média dos Preços Obtidos: R\$ 3,37

Quantidade	Descrição	Observação
72 Frascos	Frasco 500 ml	

Preço (Compras Governamentais) 1: Mediana das Propostas Finais

R\$ 3,80

Inc. I Art. 5º da IN 73 de 05 de Agosto de 2020 (Lei nº 8.666)

Órgão:	GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO ESP-SECRETARIA DE ADMINISTRACAO PENITENCIARIA ESP-PENITENCIARIA DE BERNARDINO DE CAMPOS	Data:	16/12/2024 08:00
Objeto:	Aquisição de Materiais de Consumo de Naturezas Diversas, para uso desta Penitenciária de Bernardino de Campos.	Modalidade:	Pregão Eletrônico
Descrição:	Detergente - Detergente Composição: Álcool Laurílico E Tóxicado, Carbonato De Sódio., Aplicação: Lavagem De Roupas E Limpeza Em Geral, Aroma: Neutro, Características Adicionais: Ph Entre 11,8 E 12,6, Aspecto Físico: Pó	SRP:	NÃO
CatMat:	356421 - Detergente - Composição: Álcool Laurílico E Tóxicado, Carbonato De Sódio, Aplicação: Lavagem De Roupas E Limpeza Em Geral Aroma: Neutro Características Adicionais: Ph Entre 11,8 E 12,6 Aspecto Físico: Pó	Identificação:	NºPregão:900412024 / UASG:380261
		Lote/Item:	/23
		Ata:	N/A
		Homologação:	31/12/2024 11:51
		Fonte:	www.gov.br/compras/pt-br
		Quantidade:	5.000
		Unidade:	Pacote 1,00 KG
		UF:	SP

5.3. Conclusão do Levantamento

Conclui-se que, dentre as ferramentas analisadas, o Banco de Preços se destaca por oferecer a melhor combinação de funcionalidades, abrangência de dados, agilidade e confiabilidade. Apesar de similares em seu propósito, as demais ferramentas apresentam limitações técnicas e operacionais que não atendem plenamente às demandas da Fundação ProconSP. Dessa forma, o Banco de Preços é a solução mais adequada para garantir eficiência, economicidade e segurança nas pesquisas de preços realizadas pela Administração Pública.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. A solução proposta, o Banco de Preços da empresa NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA, é uma ferramenta avançada de pesquisa e comparação de preços, especializada em auxiliar todas as etapas da contratação pública, incluindo o planejamento, a licitação e a execução do contrato. Este banco de dados robusto oferece uma série de funcionalidades exclusivas que garantem a segurança, agilidade e economicidade nos processos licitatórios, atendendo integralmente aos requisitos legais e às melhores práticas de mercado. A seguir, são detalhadas as principais características e benefícios dessa solução:

6.1.1. Fontes de Pesquisa Diversificadas O Banco de Preços realiza pesquisas de preços em fontes amplamente reconhecidas, como:

a. ComprasGov, Licitações-e (Banco do Brasil) e outras plataformas especializadas. Essas fontes incluem dados relevantes de licitações e contratos públicos federais, estaduais e municipais, permitindo uma análise abrangente e detalhada dos preços praticados.

b. O Banco de Preços também pesquisa em bases de dados complementares, como Câmara de Regulação do Mercado de Medicamentos (CMED), Banco de Preços em Saúde (BPS), Centrais de Abastecimento (CEASA), entre outras, ampliando a abrangência e a qualidade das informações.

6.1.2. Atualização Diária e Confiabilidade dos Dados A ferramenta oferece atualização diária dos dados obtidos, garantindo que a pesquisa seja sempre realizada com informações frescas e sem defasagem, o que minimiza o risco de obtenção de preços desatualizados e inadequados para o processo licitatório.

6.1.3. Atendimento às Exigências Legais A solução cumpre rigorosamente as exigências da Instrução Normativa SEGES/ME Nº 65/2021, que define parâmetros detalhados para a pesquisa de preços na Administração Pública. Isso inclui:

a. Composição de custos unitários com base na mediana dos preços dos sistemas oficiais de governo, como o Painel de Preços ou o Banco de Preços em Saúde.

b. Pesquisa de contratações similares feitas pela Administração Pública nos últimos 12 meses.

c. Utilização de dados de mídias especializadas e sites de domínio amplo, com informações que não tenham mais de seis meses de idade.

6.1.4. Filtros Avançados e Pesquisa Personalizada A ferramenta permite aplicar filtros avançados, tornando a pesquisa mais eficiente e personalizada. Entre as opções de filtro estão:

a. Pesquisa textual detalhada do objeto licitado.

b. Filtros por palavra-chave, preço, cidade, estado, região, UASG, setor de atuação, entre outros.

c. Pesquisa de licitações sustentáveis, atendendo às exigências legais de desenvolvimento sustentável.

d. Consulta por licitações exclusivas para microempresas e empresas de pequeno porte, atendendo à Lei Complementar nº 123/06.

6.1.5. Cálculos e Comparações de Preços Além de identificar o menor preço, a ferramenta possibilita a análise de diversos critérios, incluindo:

Preço do fornecedor vencedor.

Mediana e média das propostas, tanto iniciais quanto finais.

Média das melhores propostas, oferecendo uma visão mais completa e segura do mercado.

6.1.6. Declaração de Competitividade A solução emite uma Declaração de Competitividade, que comprova a existência de um número suficiente de fornecedores para garantir a competitividade de licitações exclusivas para microempresas e empresas de pequeno porte (ME e EPP), conforme exigido pela Lei Complementar nº 123/06.

6.1.7. Facilidades na Elaboração de Termos de Referência O Banco de Preços também auxilia na elaboração de Termos de Referência e Especificação do Objeto, por meio de modelos já referendados por órgãos de controle, como o Tribunal de Contas da União (TCU). Isso contribui para uma especificação adequada do objeto da licitação, minimizando riscos de direcionamento ou exclusões indevidas.

6.1.8. Integração com a Pesquisa de Notas Fiscais A solução permite a pesquisa em bases de notas fiscais eletrônicas de diversos estados brasileiros, o que amplia a base de dados e permite a análise de preços ainda mais detalhada.

6.1.9. Economia de Tempo e Recursos Ao automatizar e otimizar a pesquisa de preços, o Banco de Preços reduz significativamente o tempo necessário

para realizar as consultas, permitindo que os agentes públicos se concentrem em outras tarefas. Além disso, a ferramenta ajuda a minimizar erros humanos e aumenta a confiabilidade dos dados, resultando em uma economia significativa de recursos no processo licitatório.

6.1.10. Comparação com Outras Soluções Diferente de soluções como o Painel de Preços, que oferecem uma única fonte de pesquisa com atualização mensal e limitações na funcionalidade, o Banco de Preços oferece uma base de dados mais abrangente, atualizada diariamente e com múltiplas fontes de pesquisa. Além disso, a ferramenta do Banco de Preços permite uma análise mais profunda e a geração de relatórios consolidados, tornando a pesquisa de preços mais completa e eficiente.

6.1.11. Conformidade e Certificação A NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA, fornecedora exclusiva do Banco de Preços no Brasil, possui certificações que atestam a confiabilidade e exclusividade da ferramenta, conforme documentos emitidos pela Associação Brasileira das Empresas de Software (ABES) e a Associação Comercial do Paraná (ACP).

6.2. Essa solução avançada oferece uma abordagem mais robusta e confiável para a pesquisa e comparação de preços, atendendo com excelência as necessidades da Administração Pública e assegurando o cumprimento das normas legais, proporcionando maior eficiência e transparência nos processos licitatórios.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Para a presente contratação, serão disponibilizados dois usuários. Ambos os acessos serão utilizados pela Diretoria Adjunta de Administração e Finanças. Cada usuário terá uma senha exclusiva, garantindo o controle e a segregação das responsabilidades no acesso à plataforma.

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	USUÁRIOS
1	Serviços assinatura de plataforma online de pesquisa de preços, "BANCO DE PREÇOS", para atendimento das necessidades da Fundação ProconSP. Licença Plus Completa. Cotações Ilimitadas.	4243	2

8. Estimativa do Valor da Contratação

8.1. Para a determinação do Valor Estimado da Contratação, realizamos uma análise de contratações similares no Banco de Preços, identificando as seguintes referências:

ÓRGÃO	Identificação	Valor Unitário
Câmara Municipal de Palmas /PR	Contrato 2/2025	R\$ 15.375,00
Prefeitura Municipal de Mulungu do Morro/BR	Nota de Empenho 17 /2025	R\$ 15.375,00
Prefeitura Municipal de Pombos/PE	Nota de Empenho 6/2025	R\$ 15.375,00

8.2. Dessa forma, o valor estimado da contratação é R\$ 15.375,00 por licença, totalizando R\$ 30.750,00.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

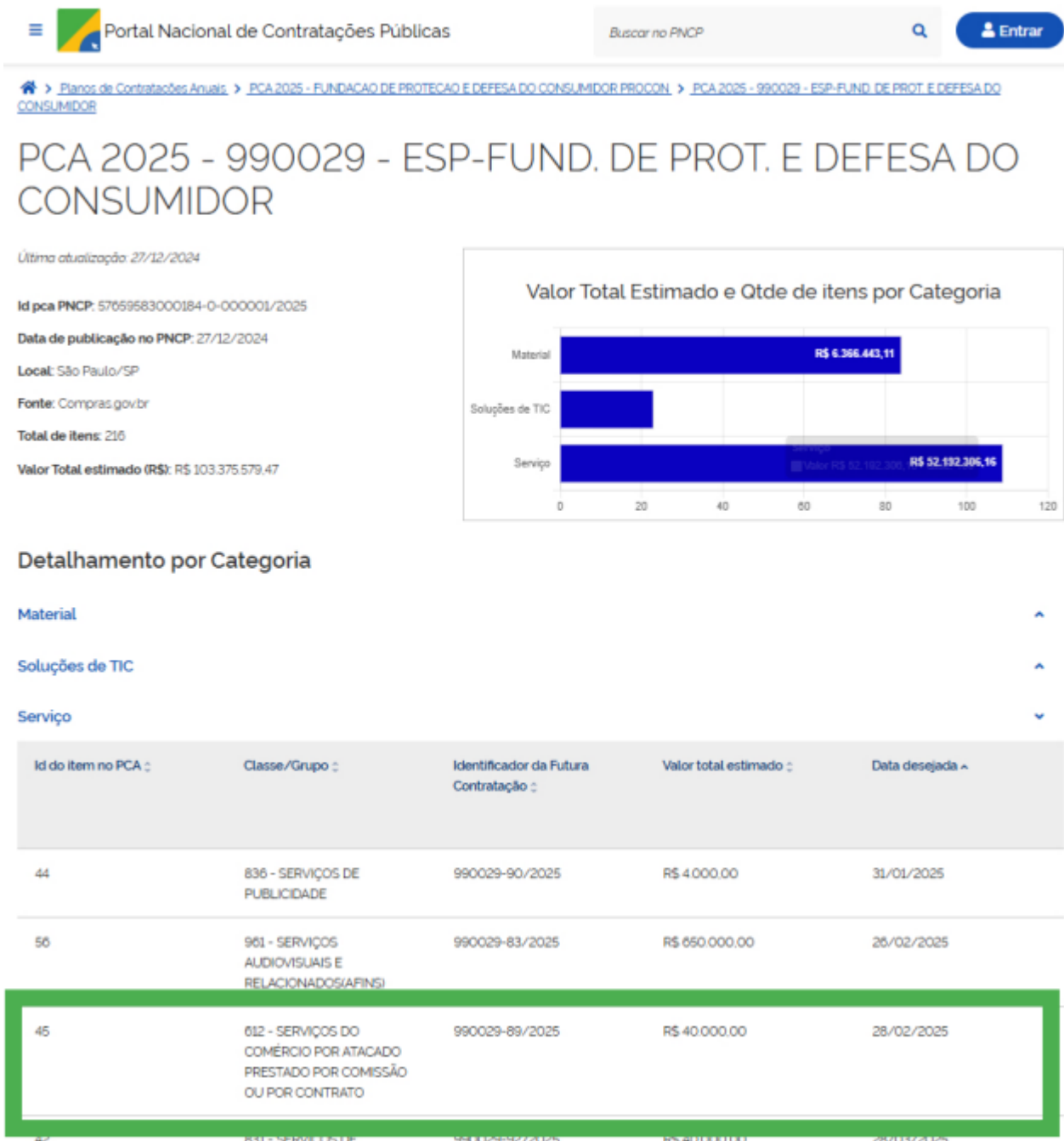
9.1. O parcelamento da solução não é aplicável, considerando que o Banco de Preços constitui uma solução integrada e indivisível. Suas funcionalidades e serviços correlacionados são interdependentes, o que inviabiliza a segmentação ou divisão em partes autônomas.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não há contratações correlatas ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. Em relação ao PCA e PLS (Plano de Logística Sustentável) e demais planos da Administração, cumpre informar que a contratação em tela está prevista no PCA-25, conforme captura de tela abaixo:



diretrizes da Agenda 2030. Isso inclui a promoção de práticas de compras públicas sustentáveis e a busca por soluções que minimizem o impacto ambiental.

12. Resultados Pretendidos

12.1. A implementação do Banco de Preços visa garantir a eficiência, transparência e conformidade nos processos de contratação pública, atendendo às exigências legais e promovendo a economicidade na Administração Pública. A ferramenta especializada em pesquisa e comparação de preços oferece uma série de resultados pretendidos, essenciais para o correto estabelecimento dos valores estimados e para a fundamentação das contratações. Estes resultados têm como objetivo assegurar a realização de processos licitatórios e contratuais mais justos e vantajosos para a Administração, atendendo ao princípio da economicidade e à legislação vigente, especialmente a Lei nº 14.133/2021.

12.2. Os principais resultados pretendidos são:

a) Obtenção de Preços Praticados em outras licitações: A pesquisa realizada pela ferramenta busca fornecer uma visão abrangente dos preços praticados no mercado, com base em fontes oficiais e confiáveis. Isso possibilita a obtenção de preços representativos, considerando a realidade do mercado atual, e assegura que a Administração obtenha os melhores preços disponíveis.

b) Verificação de Preços Fixados por Órgãos Oficiais Competentes: Uma das funcionalidades do Banco de Preços é a consulta aos preços previamente definidos por órgãos oficiais, como sistemas de registro de preços, painéis de compras governamentais e outras plataformas autorizadas. Esta verificação garante que a Administração esteja alinhada com os parâmetros e preços fixados por entidades competentes, minimizando riscos e promovendo a conformidade.

c) Análise de Preços Registrados em Ata de Sistema de Registro de Preços (SRP): A ferramenta permite a consulta aos preços registrados em atas de SRP, quando disponíveis, garantindo que a Administração pública tenha acesso aos preços previamente acordados em contratações coletivas, o que assegura a otimização do processo e evita a duplicação de esforços na obtenção de preços.

d) Consulta aos Preços Praticados em Contratos Firmados por Outros Órgãos Públicos: O Banco de Preços permite a análise de contratos

celebrados por outros órgãos da Administração Pública, o que possibilita a verificação dos preços praticados em licitações e contratações similares. Essa análise proporciona uma visão mais ampla do mercado, além de garantir que as contratações sigam o que é praticado por outros entes públicos, facilitando a obtenção de condições mais vantajosas.

e) **Garantia de Conformidade com a Legislação e Procedimentos de Pesquisa de Preços:** A utilização da ferramenta garante que todos os procedimentos de pesquisa de preços sejam realizados de acordo com as exigências legais, conforme estabelecido na Lei nº 14.133/2021 e em outras normativas relacionadas. Isso assegura que os processos licitatórios e de contratação estejam sempre alinhados com as melhores práticas e com as diretrizes legais, evitando riscos jurídicos e promovendo maior segurança nas contratações.

f) **Contribuição para a Eficiência nas Contratações e Prorrogações de Contratos:** A pesquisa eficiente de preços facilita não apenas a elaboração de orçamentos precisos para novas contratações, mas também para a prorrogação de contratos existentes, proporcionando uma base sólida para negociações e evitando prejuízos financeiros para a Administração.

g) **Redução de Custos e Aumento da Competitividade:** Com a utilização de dados mais completos e precisos, a ferramenta permite uma análise detalhada das condições de mercado, resultando em maior competitividade e redução de custos nas contratações. Isso contribui para a otimização do uso dos recursos públicos e garante que os processos licitatórios atendam ao princípio da economicidade.

h) **Fomento ao Desenvolvimento Sustentável:** A pesquisa de preços também inclui a verificação de licitações e contratos relacionados a itens sustentáveis, contribuindo para o cumprimento dos objetivos de desenvolvimento sustentável e para a realização de contratações que considerem as necessidades ambientais e sociais, conforme exigido pela legislação atual.

12.3. Ao atingir esses resultados, o Banco de Preços não só facilita a execução de contratos mais vantajosos e eficientes, como também assegura que a Administração Pública cumpra rigorosamente com as normas estabelecidas, proporcionando maior transparência e confiabilidade nos processos de compra e contratação pública.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Aprovação dos documentos técnicos: O Estudo Técnico Preliminar, o Termo de Referência e o Mapa de Gerenciamento de Riscos deverão ser submetidos à aprovação do Diretor Adjunto de Administração e Finanças.

13.2 Análise técnica e saneamento do processo: Após análise técnica e emissão de Despacho Técnico, eventuais ajustes necessários no processo deverão ser realizados. Em seguida, o Diretor Adjunto emitirá o Despacho Autorizador da Contratação.

13.3 Emissão da Nota de Empenho e formalização do contrato: A Coordenadoria de Finanças e Orçamento (CFO) será responsável por emitir a Nota de Empenho. Antes da assinatura do contrato administrativo, os documentos de habilitação do fornecedor deverão ser novamente verificados para assegurar a conformidade legal e administrativa.

13.4 Publicações obrigatórias: As publicações deverão ser realizadas no Diário Oficial do Estado de São Paulo e no PNCP (Portal Nacional de Contratações Públicas), observando os prazos legais estabelecidos.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Não há previsão de riscos ambientais para a presente contratação, contudo a empresa deverá observar na execução do objeto contratual os critérios de sustentabilidade ambiental contidos no Decreto n.º 7.746/12 e adotar práticas de racionalização no uso de materiais e serviços, conforme o caso, os critérios elencados na Instrução Normativa n.º 1, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.

14.2. Além disso, por se tratar de acesso à ferramenta online de pesquisa de preços, diminui-se, conseqüentemente, impactos diretos sobre o meio ambiente e otimiza a gestão ambiental sobre os recursos utilizados no ambiente laboral.

15. Justificativa para a Vigência Contratual

15.1. No caso concreto, a definição de uma vigência inicial de 12 meses atende plenamente às necessidades da Administração, assegurando o fornecimento contínuo do acesso ao Banco de Preços. Além disso, essa vigência segue o padrão estabelecido na contratação vigente.

15.2. A duração inicial de 12 meses permite à Administração avaliar o desempenho do fornecedor e a adequação dos serviços prestados às demandas institucionais, ao mesmo tempo em que possibilita ajustes contratuais, caso necessários, antes da renovação.

15.3. A possibilidade de prorrogação por até 10 anos, conforme previsto no §3º do Art. 108 da Lei Federal nº 14.133/2021, também é essencial, dado o caráter contínuo do serviço e sua importância estratégica para a pesquisa de preços.

15.4. Assim, a vigência inicial proposta e sua eventual prorrogação estão alinhadas aos interesses da Administração e às melhores práticas contratuais, promovendo eficiência, economia e qualidade na execução dos serviços.

16. Identificação em Serviços Contínuos

16.1. A contratação enquadra-se como contratação de SERVIÇOS COMUNS, vez que suas especificações no mercado são usuais, ou seja, rotineiramente (habitualmente) utilizadas para a sua caracterização, na medida em que os fornecedores ou prestadores de serviços estão acostumados a tratar, não sendo, portanto, algo incomum, nos termos do inciso XIII, art. 6 da Lei Federal 14.133/2021.

16.2. Importa salientar que esses serviços comuns, tem NATUREZA CONTINUADA, pois

“pela sua essencialidade, visam atender à necessidade pública de forma permanente e contínua, por mais de um exercício financeiro, assegurando a integridade do patrimônio público ou o funcionamento das atividades finalísticas do órgão ou entidade, de modo que sua interrupção possa comprometer a prestação de um serviço público ou o cumprimento da missão institucional.” (Artigo 15 da IN SEGES/MPDG nº 05/2017).

16.3. Destacamos a previsão de serviços comuns constante no Decreto Estadual nº 67.985, de 27/09/2023:

Artigo 2º - Serão enquadrados como bens e serviços:

I - de qualidade comum, aqueles necessários e essenciais para suprir a demanda justificada do órgão ou entidade contratante, independentemente do valor monetário;

17. Como outros órgãos lidam com essa demand

17. Como outros órgãos tratam essa contratação

17.1. Complementando as informações deste ETP, verificamos como outros órgãos públicos têm lidado com essa demanda, identificando o seguinte cenário:

#	Órgão	Id.	Enquadramento	Data
1	Tribunal Regional Federal 5ª Região	Parecer 337/2023	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 74, I, da LF 14.133/2021	20/09/2023
2	Procuradoria Geral do Estado de Rondônia	Parecer 40/2024 /PGETC	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 74, I, da LF 14.133/2021	15/04/2024
3	Conselho Federal dos Representantes Comerciais	Parecer 134/2023 - Procuradoria Geral	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 74, I, da LF 14.133/2021	02/10/2023
4	Tribunal de Justiça do Estado do Amazonas	Parecer TJ/AM/AJAP /TJ - S/N	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 74, I, da LF 14.133/2021	15/07/2024
5	Defensoria Pública do Estado do Tocantins	Parecer 208/2023	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 74, I, da LF 14.133/2021	05/12/2023
		Parecer - AJU -	Inexigibilidade -	

6	Conselho Nacional de Justiça	PROCESSO ADMINISTRATIVO CNJ SEI Nº 05817 /2022	Único Fornecedor - Art. 25, I, da LF 8.666 /1993	08/09/2022
7	Secretaria Municipal de Gestão SP	Informação SEGES /AJ/GESTÃO Nº 091634744	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 74, I, da LF 14.133/2021	26/10/2023
8	Secretaria Municipal de Cultura SP	Parecer SMC/AJ Nº 109240066	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 74, I, da LF 14.133/2021	23/08/2024
9	Secretaria Municipal de Saúde SP	Parecer SMS/AJ Nº 048527738	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 25, I, da LF 8.666 /1993	21/07/2021
10	Fundação Paulistana de Educação e Tecnologia - FUND. PAULISTANA	Parecer FUNDATEC /AJ Nº 073889429	Inexigibilidade - Único Fornecedor - Art. 25, I, da LF 8.666 /1993	08/12/2022

17.2. Dessa forma, observamos que os órgãos públicos observados enquadraram a contratação como Inexigibilidade, no caso de Único Fornecedor, com fulcro no Art. 74, I, da LF 14.133/2021 (e na antiga LF 8.666 /1993 foi enquadrado no Art. 25, I).

17.3. Como complemento ao Estudo, e com finalidade educativa, os pareceres mencionados serão anexados ao presente documento.

18. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

18.1. Justificativa da Viabilidade

O presente Estudo Técnico Preliminar conclui pela viabilidade da contratação da plataforma “Banco de Preços”, desenvolvida pela empresa NP Tecnologia e Gestão de Dados Ltda., por meio de inexigibilidade de licitação, conforme o

disposto no Art. 74 da Lei nº 14.133/2021. A ferramenta é a única no mercado capaz de atender integralmente às necessidades específicas da Fundação ProconSP, apresentando funcionalidades exclusivas e base de dados amplamente reconhecida pela robustez e atualização diária. A contratação da solução garantirá maior eficácia, eficiência e economicidade no processo de pesquisa de preços, automatizando tarefas que atualmente são realizadas de forma manual e demandam significativo esforço dos servidores. A solução proposta assegura conformidade com as orientações da IN SEGES nº 65/2021 e demais dispositivos legais aplicáveis, permitindo a realização de pesquisas de preços fundamentadas e transparentes. Dessa forma, a contratação da plataforma “Banco de Preços” por inexigibilidade de licitação é a medida mais apropriada para atender às demandas da Fundação ProconSP, garantindo alinhamento às melhores práticas administrativas e aos preceitos do interesse público.

19. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

ALEX PIMENTEL LOCATELLI

Coordenador de Administração

Despacho: Aprovo o documento.

PEDRO PAULO BARONCELLI MOREIRA

Diretor Adjunto de Administração