



Estado de Rondônia
PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO CRESPO
“Secretaria Municipal de Gestão Pública e Planejamento”
“Departamento de Compras e Licitação”



(69) 3539-2017/ 2013, Ramal 203

SUPERINTENDÊNCIA MUNICIPAL DE LICITAÇÃO
DCL – DEPARTAMENTO DE COMPRA E LICITAÇÕES
RELATÓRIO DA DISPENSA ELETRÔNICA

PARECER DO AGENTE DE CONTRATAÇÃO

DISPENSA ELETRÔNICA Nº 016/2024

MODALIDADE: CAPÍTULO IV Da Inexigibilidade e da Dispensa de licitação sem disputa eletrônica.

“Artigo 25 - Nas hipóteses de inexigibilidade e dispensa de licitação sem disputa eletrônica, após as inserções na plataforma de Compras dos documentos e informações de que tratam o "caput" do artigo 6º e o "caput" do artigo 7º deste decreto, o resultado será publicado automaticamente no PNCP.”

PROCESSO Nº. 377/2024

ÓRGÃO DEMANDANTE: SEMUSA

OBJETO: RELATÓRIO - DCL - DISPENSA 016/2024

FORNECEDOR: W R R AMORIM MECANICA E AUTO PECAS LTDA
CNPJ 44.790.446/0001-32

VALOR TOTAL: R\$49.819,16 (Quarenta e nove mil, oitocentos e dezenove reais e dezesseis centavos)

ITENS: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM MANUTENÇÃO PREVENTIVA E CORRETIVA, E FORNECIMENTO DE PEÇAS PARA VEÍCULOS, AFIM DE ATENDER A SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE EM CARÁTER EMERGENCIAL.

RECURSO:

Dotação Orçamentária

Dotação Orçamentária: 10.002.10.302.0011.2.025. - FES-RO Assistência Hospitalar e Ambulatorial HPP

Elemento de Despesa: 3.3.90.30.00.00 MATERIAL DE CONSUMO

Elemento de Despesa: 3.3.90.39.00.00 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS - PESSOA



Estado de Rondônia
PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO CRESPO
“Secretaria Municipal de Gestão Pública e Planejamento”
“Departamento de Compras e Licitação”
(69) 3539-2017/ 2013, Ramal 203



JURÍDICA

Dotação Orçamentária: 10.003.10.301.0015.2.125. - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de APS (Ação 2E89 - Port. nº 969/2023-MS)

Elemento de Despesa: 3.3.90.30.00.00 MATERIAL DE CONSUMO

Elemento de Despesa: 3.3.90.39.00.00 OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS - PESSOA JURÍDICA.

A Lei Federal nº 14.133/22 estabelece as normas gerais sobre licitações, neste caso, as situações de Dispensa de licitação do procedimento licitatório usual, considerando a necessidade do objeto, a não fragmentação da despesa, a escolha do fornecedor, os estimativos de consumo apresentados, por conseguinte, a justificativa do preço, como passamos a demonstrar:

I - DA NECESSIDADE DO OBJETO

O processo foi aberto no dia 18 de junho de 2024, com o objetivo de se realizar contratação de empresa especializada em mecânica em geral. A contratação pretendida é justificada em virtude da necessidade apresentada pela Gestora da Secretaria Municipal de Saúde, onde muitos veículos encontram-se parados e outros ainda circulando, porém, necessitando de manutenção. a contratação de empresa especializada em manutenção preventiva e corretiva, e fornecimento de peças para veículos afim de atender a Secretaria Municipal de Saúde de Rio Crespo/RO em CARÁTER EMERGENCIAL, tendo em vista que o novo Processo Administrativo Mãe nº 198/2024 está em fase de elaboração interna e sem previsão para conclusão. Faz se necessário a manutenção preventiva dos respectivos veículos: Hilux Branca placa QTD 9D03, Micro-ônibus placa RCR 3H50, Hilux Prata placa OHR 3A50, Ambulância placa QTJ 2C92, Van placa NEE 6624, Van placa SLK 7H97, Cronos placa RSZ 1B96, Ambulância placa QTD 2H42, Ambulância placa QTI 8400.

Os veículos supramencionados encontram-se sem a possibilidade de uso, necessitando de manutenção e reposição peças para dar continuidade nos serviços prestados. A manutenção regular desses veículos é essencial para garantir a operacionalidade eficiente da frota, assegurando o transporte adequado de pacientes, medicamentos, servidores da SEMUSA e equipamentos médicos. Além disso, a manutenção preventiva contribui para evitar falhas mecânicas inesperadas e acidentes, reduzindo o risco de atrasos nos serviços de saúde e garantindo a segurança dos usuários. Embasar essa prática em critérios técnicos promove a confiabilidade e a continuidade das operações do setor.

Considerando que a devida manutenção além de preservar o bem público e a vida útil do veículo, o serviço de manutenção é crucial para fortalecer o sistema de atendimento emergencial

II - DA CARACTERIZAÇÃO E JUSTIFICATIVA DA DISPENSA DE LICITAÇÃO.

As compras e contratações seguem obrigatoriamente um regime regulamentado por Lei. O fundamento principal que reza por esta iniciativa é o artigo. 37, inciso XXI, da Constituição



Estado de Rondônia
PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO CRESPO
“Secretaria Municipal de Gestão Pública e Planejamento”
“Departamento de Compras e Licitação”



(69) 3539-2017/ 2013, Ramal 203

Federal de 1988, no qual determina que as obras, os serviços, compras e alienações devem ocorrer por meio de licitações.

A licitação foi o meio encontrado pela Administração Pública, para tornar isonômica a participação de interessados em procedimentos que visam suprir as necessidades dos órgãos públicos acerca dos serviços disponibilizados por pessoas jurídicas nos campos mercadológicos, municipais, estaduais e nacionais e, em especial, procurar conseguir a proposta mais vantajosa.

Parecer Técnico Dispensa:

Para melhor entendimento, vejamos o que dispõe o inciso XXI do Artigo 37 da Carta magna: XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.

(BRASIL. Constituição Federal. 1988)

A atividade é regulamentada pela Lei Federal 14.133/2021, promulgada no dia 01 de abril de 2021, substituindo a Lei Federal nº 8.666 de 21 de junho de 1993.

O objetivo da licitação é contratar a proposta mais vantajosa, primando pelos princípios da legalidade, impessoalidade, igualdade, moralidade e publicidade. Licitar é regra.

Entretanto, há aquisições e contratações que possuem caracterizações específicas tornando impossíveis e/ou inviáveis as licitações nos trâmites usuais.

Na ocorrência de licitações impossíveis e/ou inviáveis, a lei previu exceções à regra, as Dispensas de Licitações e a Inexigibilidade de Licitação. Trata-se de certame realizado sob a obediência ao estabelecido nos artigos, 75, dependendo de cada especificidade.

No caso em tela e de forma excepcional, que algumas contratações sejam efetivadas sem a realização de licitação. Tais hipóteses são denominadas pela Lei como Contratação Direta.

Dentro das hipóteses de contratação de direta, temos a Inexigibilidade de Licitação e a Dispensa de Licitação.

Nessa página tratamos da Dispensa de Licitação prevista nos incisos I e II do artigo 75 da Lei 14.133/2021, mais conhecida como Compra Direta. São as conhecidas “dispensas de licitação em razão do valor”, trata-se de certame realizado sob a obediência ao estabelecido na LEI 14.133/2021, ART. 75, INC. IX, onde se verifica ocasião em que é cabível a Dispensa sem Disputa Eletrônica – Contratação Direta.

Art. 75. É dispensável a licitação: De início, cumpre o esclarecimento de que a dispensa de licitação é modalidade de contratação direta e, portanto, se insere nas exceções



Estado de Rondônia
PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO CRESPO
“Secretaria Municipal de Gestão Pública e Planejamento”
“Departamento de Compras e Licitação”



(69) 3539-2017/ 2013, Ramal 203

constitucionalmente previstas do dever de licitar. Trata-se, assim, de hipótese que, se configurado o permissivo, poderá — isto é, uma faculdade da administração — dispensar a realização do certame licitatório.

Do caput do art. 75 supra colacionado, portanto, denotam-se duas importantes informações: (i) trata-se de uma faculdade; e (ii) apenas as hipóteses previstas poderão dispensar a licitação. Ou seja, embora viável a competição, a discricionariedade do administrador permitirá, nas estritas hipóteses elencadas, deixar de realizar o certame licitatório. Como bem sustenta MARÇAL JUSTEN FILHO, “A licitação seria uma solução inadequada ou desnecessária para promover o atendimento às necessidades coletivas ou comprometeria a realização de outros valores igualmente protegidos pelo direito” [1].

Portanto, a dispensa de licitação insere-se completamente na perspectiva da valoração do custo-benefício da realização ou não do certame licitatório, o qual envolve as fases interna e externa do procedimento, enquanto na dispensa, praticamente apenas haverá a fase interna, seja o custo-benefício de índole eminentemente econômica, seja ele de natureza a preservar outros interesses, como os de segurança nacional.
(https://www.jusbrasil.com.br/doutrina/secao/artigo-75-secao-iii-da-dispensa-de-licitacao-lei-de-licitacoes-e-contratos-administrativos-comentada-lei-14133-21/1440739691?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=doutrina_dsa&utm_term=&utm_content=capitulos&campaign=true&gad_source=1&gclid=CjwKCAjw34qzBhBmEiwAOUQcF3G6EnOalE0UTiONhQnxGS-hFI2reRmOm697Qys5r9t2IzjLi_hloxoCWzQQAvD_BwE).

No caso em questão se verifica a análise do ART. 75, INC. IX, o que justifica a contratação direta, vale tecer alguns comentários a despeito de eventual fragmentação de despesa, o que ensejaria afronta a Lei de Licitações.

Tanto a doutrina quanto a jurisprudência recomendam que nas compras deverão ser observadas as quantidades a serem adquiridas em função do consumo estimado. Portanto, deve haver um planejamento para a realização das compras, além disso, este planejamento deve observar o princípio da anualidade do orçamento. Logo, não pode o agente público justificar o fracionamento da despesa com várias aquisições ou contratações no mesmo exercício, sob modalidade de licitação inferior àquela exigida pelo total da despesa no ano, quando isto for decorrente da falta de planejamento. (Manual TCU)

A Constituição Federal em seu artigo 37, inciso XXI estabelece o dever de licitar de forma a assegurar a igualdade de condições a todos os concorrentes, em obediência aos princípios da impessoalidade, da isonomia, da publicidade, da moralidade e da legalidade. Nesse mesmo sentido, o Art. 5º da Lei n.º 14.133/2021, reforça a observância desses princípios e ainda estabelece que a licitação corresponde a procedimento administrativo voltado à seleção mais vantajosa para a contratação desejada pela Administração Pública e necessária ao atendimento do interesse público:

Art. 5º Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo, da



Estado de Rondônia
PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO CRESPO
“Secretaria Municipal de Gestão Pública e Planejamento”
“Departamento de Compras e Licitação”



(69) 3539-2017/ 2013, Ramal 203

segurança jurídica, da razoabilidade, da competitividade, da proporcionalidade, da celeridade, da economicidade e do desenvolvimento nacional sustentável, assim como as disposições do Decreto-Lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às Normas do Direito Brasileiro).

Convém destacar que no caso em questão se verifica a análise específica do caput do ART. 75, INC. IX, da Lei 14.133/2021, o que justifica a Dispensa sem licitação, sem mérito de comentários a despeito de eventual fragmentação de despesa, uma vez que para o caso em debate, independe o valor da despesa, aplicando-se apenas para os casos previstos nos incisos, como já citados.

III - DA RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR

Em análise aos presentes autos, observamos que foram realizadas pesquisas de preços junto aos fornecedores, tendo a Empresa W R R AMORIM MECANICA E AUTO PECAS LTDA, inscrita no CNPJ 44.790.446/0001-32, apresentado um custo final menor em comparação com outras empresas do mesmo ramo de atividade, bem como compatíveis com os praticados na região.

A prestação de serviço disponibilizado pela empresa supracitada é compatível e não apresenta grandes diferenças que venha a influenciar na preferência, ficando esta escolha vinculada apenas à verificação do critério do menor preço. O fornecedor identificado no preâmbulo desta justificativa foi escolhido porque: (I) são do ramo pertinente ao objeto demandado; (II) apresentaram todas as documentações referente a habilitação jurídica, regularidade fiscal e trabalhista, qualificação econômico-financeiro e qualificação técnica, os preços estão em conformidade com os de mercado, o que caracteriza vantajosa a contratação à Administração Pública local.

Desta forma é visível o interesse institucional na contratação no sentido de possibilitar a execução das atividades desta Prefeitura que dependem das licitações realizadas.

As pesquisas foram realizadas conforme o quadro abaixo (Conforme item 06 no quadro detalhado que descreve quantidade de peças, serviços e valores no ETP no ID [69375](#) :

AUTO CENTER LTDA CNPJ 46.884.220/0001-26	P F DA SILVA FILHO LTDA CNPJ 36.925.233/0001-42	W R R AMORIM MECANICA E AUTO PECAS LTDA CNPJ 44.790.446/0001-32
TOTAL R\$54.543,59	TOTAL R\$55.454,80	TOTAL R\$49.819,16

Seguindo tal diretriz, cumpre registrar que a empresa W R R AMORIM MECANICA E AUTO PECAS LTDA CNPJ 44.790.446/0001-32, apresentou a proposta abaixo do valor da mediana na planilha de custo, estima-se que o valor total da contratação será de R\$ 49.819,16 (quarenta e nove mil e oitocentos e dezenove reais e dezesseis centavos), sendo esse, o menor valor total cotado conforme as pesquisas de preço no ID [69247](#) , tendo em vista que o valor da mediana que conta no balizamento ID [69329](#) é superior, tornando-se mais viável e vantajoso para essa aquisição seguir pelo menor preço da pesquisa.



IV - DA JUSTIFICATIVA DO PREÇO

Conforme disposto no Art. 23 da Lei Federal 14.133/2021, a possibilidade de ocorrência de contratação direta não afasta a obrigatoriedade de verificação dos valores praticados, na forma que dispõe o presente artigo:

Art. 23. O valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto.

§ 1º No processo licitatório para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, conforme regulamento, o valor estimado será definido com base no melhor preço aferido por meio da utilização dos seguintes parâmetros, adotados de forma combinada ou não:

- I - Composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente no painel para consulta de preços ou no banco de preços em saúde disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);
- II - Contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;
- III - Utilização de dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que contenham a data e hora de acesso;
- IV - Pesquisa direta com no mínimo 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital;
- V - Pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, na forma de regulamento.

No caso em questão verificamos, como já foi dito, trata-se de situação pertinente a Compra Direta/Dispensa de Licitação:

Os preços praticados são de mercado, itens que demonstram, sem maiores aprofundamentos, que o valor está adequado ao praticado no mercado, notadamente considerando-se a pesquisa de preço em apenso aos autos. Desta feita, o encaminhamento das documentações dentro das condições estabelecidas, bem como os preços ofertados, foram fatores fundamentais para a escolha. Assim, submeto a presente justificativa a análise dos setores técnicos, para posterior autorização do Ordenador de Despesas Responsável para os fins do disposto no caput, do inc. do art. 75 da lei nº. 14.133/2021.

O critério do menor preço deve presidir a escolha do adjudicatário direto como regra geral, e o meio de aferi-lo estar em juntar aos autos do respectivo processo no mínimo 03 (três) propostas.

No caso em questão verificamos, como já foi dito, trata-se de situação pertinente a Dispensa de Licitação.



Estado de Rondônia
PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO CRESPO
“Secretaria Municipal de Gestão Pública e Planejamento”
“Departamento de Compras e Licitação”



(69) 3539-2017/ 2013, Ramal 203

Em relação ao preço ainda, verifica-se que os mesmos estão compatíveis com a realidade do mercado em se tratando de serviço similar, podendo a Administração adquiri-lo sem qualquer afronta à lei de regência dos certames licitatórios.

Portanto, está justificada a questão dos preços praticados.

V - DA HABILITAÇÃO JURÍDICA, TÉCNICA E REGULARIDADE FISCAL

Nos procedimentos administrativos para contratação, a Administração tem o dever de verificar os requisitos de habilitação estabelecidos no art. 62, previstos nos casos de contratação direta no art. 72 inciso V da Lei 14.133/21.

Art. 62. A habilitação é a fase da licitação em que se verifica o conjunto de informações e documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do licitante de realizar o objeto da licitação, dividindo-se em:

- I - Jurídica;
- II - Técnica;
- III - fiscal, social e trabalhista;
- IV IV - econômico-financeira.

Resta deixar consignado que a contratada **demonstrou-se** apta para sua habilitação no que tange aos incisos I a IV, conforme: (Documentos de Habilitação contrato da empresa; (Certidão negativas ANEXO CNPJ /comp.Inscr. Situação.cadast. (ANEXO documentos pessoal Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores SICAF (cadastrado);

a) Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS), da Controladoria Geral da União CGU, que resultará em efeitos de inabilitação a depender da natureza da sanção aplicada -

(<http://www.portaltransparencia.gov.br/ceis>);

b) Cadastro Nacional de Condenações Cíveis por Ato de Improbidade Administrativa (CNIA), do Conselho Nacional de Justiça CNJ, que resultará em efeitos de inabilitação a depender da natureza da sanção aplicada;

(http://www.cnj.jus.br/improbidade_adm/consultar_requerido.php);

c) **Cadastro de Fornecedores Impedidos de Licitar e Contratar com a Administração Pública Estadual CAGEFIMP**, que resultará em efeitos de inabilitação a depender da natureza da sanção aplicada

(<http://www.transparencia.ro.gov.br/Fornecedor/EmitirCertidao>);

d) Certidão negativa correcional (ePAD, CGU-PJ, CEIS, CNEP e CEPIM) mantidos pela Corregedoria-Geral da União, os registros de penalidades vigentes relativas ao CNPJ/CPF consultados - (<https://certidoes.cgu.gov.br/>)

e) Para a consulta de licitantes pessoa jurídica poderá haver a substituição das consultas dos subitens letra a abaixo

pela Consulta Consolidada de Pessoa Jurídica do TCU e CGU.

(<https://certidoesapf.apps.tcu.gov.br/>). Sendo demonstrado os documentos agrupados nos seguintes anexos:

a) - Consultas: [ID73357](#)



Estado de Rondônia
PREFEITURA MUNICIPAL DE RIO CRESPO
“Secretaria Municipal de Gestão Pública e Planejamento”
“Departamento de Compras e Licitação”



(69) 3539-2017/ 2013, Ramal 203

- b) – Razão da Escolha: [ID72276](#)
c) – Justificativa do Preço: [ID72277](#)

VI - CONCLUSÃO

Pelos fatos acima aduzidos, inobstante o interesse em contratar a referida empresa, relativamente à prestação dos serviços em questão é decisão discricionária do Gestor optar pela contratação ou não, ante a criteriosa análise da Procuradoria Geral do Município acerca da legalidade da contratação por meio de Dispensa de Licitação, nos termos do **Art. 75, INC. IX** da Lei 14.133/21, em face da documentação acostada aos autos que instruem o presente procedimento.

Rio Crespo/RO, 05 de setembro de 2024.

Elaborado por:
RENATA NUNES ROMÃO
Agente de Contratação