



Estado de Rondônia
Câmara Municipal de Cacoal
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I - INTRODUÇÃO

O presente Estudo Técnico Preliminar (ETP) tem como objetivo principal justificar a necessidade estratégica e operacional da participação do Procurador da Câmara Municipal de Cacoal no curso "**Advogados Públicos: Responsabilizações, Carreira e Julgados**". Este treinamento, oferecido pela empresa UNYFLEX - UNYGOV GOVERNANCE CAPACITACAO E TREINAMENTOS GOVERNAMENTAIS LTDA ocorrerá no período de 28 a 31 de outubro de 2025, em Curitiba/PR, conforme as especificações e valores presentes na ficha de inscrição anexa e no detalhamento do curso. A dinâmica do direito público, especialmente no contexto municipal, exige uma atualização constante e aprofundada dos profissionais que atuam na defesa dos interesses da administração e dos munícipes, tornando essa capacitação uma prioridade indiscutível.

- **Setor solicitante:** Procuradoria Jurídica da Câmara Municipal de Cacoal
- **Responsável pelo Planejamento da Contratação:** Abdiel Afonso Figueira, Matrícula 200500

II – DIRETRIZES QUE NORTEARÃO A CONTRATAÇÃO

- Lei nº 14.133/2021;
- Resolução nº 01/2024, da Câmara Municipal de Cacoal.

III - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A participação no curso "Advogados Públicos: Responsabilizações, Carreira e Julgados" é uma necessidade premente e estratégica para a Câmara Municipal de Cacoal. A complexidade crescente das demandas jurídicas no setor público, as constantes alterações legislativas e a evolução da jurisprudência exigem que os profissionais da advocacia pública estejam não apenas atualizados, mas também capacitados a antecipar e mitigar riscos legais.

A atuação do Procurador é vital para a segurança jurídica das decisões e atos do Poder Legislativo municipal. A falta de conhecimento atualizado sobre as responsabilizações de agentes políticos e gestores, as nuances da carreira do advogado público e, sobretudo, a mais recente jurisprudência dos tribunais superiores, pode expor a Câmara a litígios, sanções e prejuízos irreparáveis. Conforme apontado no *Detalhamento Curso para Advogados Públicos*, o treinamento aborda temáticas cruciais para a blindagem jurídica e a eficiência da gestão pública municipal, como:

1. **Jurisprudência Sobre a Advocacia Municipal:** Este módulo é fundamental para o Procurador, pois aborda os vínculos funcionais (efetivos, comissionados, temporários, terceirizados), acúmulos proibidos, impedimentos funcionais, redução/ampliação de jornada, registro de ponto, e a cada vez mais relevante questão do *Home Office/Teletrabalho*. Destaca-se a discussão sobre o Teto Remuneratório e os Honorários de Sucumbência, temas de grande impacto na carreira e na gestão. A compreensão aprofundada desses pontos, alinhada à jurisprudência, é vital para evitar passivo trabalhistas e administrativos, além de garantir a correta aplicação das políticas de pessoal.
2. **Jurisprudência Sobre Agentes Políticos:** Este módulo aprofunda-se em aspectos sensíveis como o décimo terceiro e férias para Prefeito/Vice/Vereadores, imunidade parlamentar, defesa dos agentes políticos pela advocacia pública, cassação de mandato político-administrativa e o julgamento das Contas Anuais. Também são discutidos o direito e limites no pedido de informação pelos Vereadores e o poder e limite nas convocações da Câmara Municipal. Um conhecimento sólido aqui é essencial para que o Procurador possa orientar corretamente os Vereadores e a Mesa





Estado de Rondônia
Câmara Municipal de Cacoal

Diretora, prevenindo irregularidades e garantindo a atuação dentro dos limites constitucionais e legais, evitando responsabilizações desnecessárias.

3. **Jurisprudência Sobre Gestão de Pessoal:** Questões como desvio de função, nepotismo, inacumulabilidades, impedimentos, funções de confiança, e verbas complementares (diárias, gratificações, ajuda de custo, prêmios, auxílios, adicionais) são exploradas sob a ótica da jurisprudência mais recente. A correta aplicação das normas de gestão de pessoal é um campo minado de riscos para a administração pública, e este módulo capacitará o Procurador a atuar preventivamente, assegurando a legalidade e a moralidade dos atos administrativos relacionados a servidores e colaboradores.
4. **Demandas Contemporâneas: Abordagem e Jurisprudência:** Este módulo aborda temas emergentes como Governança, Compliance, Gestão de Riscos, Transparência, Tecnologia da Informação (TI), Modernização Tributária, Gestão e Fiscalização de Contratos, Normatizações administrativas, e a contemporaneidade das Leis locais. A advocacia pública não pode se restringir à aplicação de leis, mas deve ser um pilar de inovação e adaptação às novas realidades da gestão pública. O conhecimento dessas demandas contemporâneas capacitará o Procurador a aconselhar a Câmara sobre as melhores práticas e a implementar mecanismos de controle e conformidade.
5. **Atualização Sobre Improbidade Administrativa:** A Lei de Improbidade Administrativa tem sido alvo de significativas alterações e intenso debate jurisprudencial. Este módulo cobre a evolução histórica, previsão constitucional, a Lei 8.429/92 e o enriquecimento ilícito, legitimados (ativo e passivo), caracterização da improbidade, atos e ações enquadráveis, e a evolução da jurisprudência. A atualização nesse tema é crucial, pois o Procurador precisa estar apto a defender a instituição e seus agentes diante de acusações de improbidade, um dos maiores desafios jurídicos enfrentados pelos gestores públicos.
6. **Responsabilidade dos Gestores Municipais: Atualização:** Este módulo detalha as diversas vias jurídicas de responsabilização (Crime de responsabilidade, comum, especial e funcional; Infração político-administrativa - Decreto-Lei 201/67; Improbidade administrativa cível; Indenizatória cível; Infração administrativa - Tribunal de Contas) e as penas aplicáveis (perda do mandato, inelegibilidades, suspensão dos direitos políticos, penas privativas de direitos e de liberdade, penas pecuniárias, impedimento de contratar com órgãos públicos, etc.). O entendimento aprofundado das responsabilidades é fundamental para que o Procurador possa fornecer um aconselhamento robusto, minimizando os riscos de responsabilização pessoal dos agentes públicos e da própria instituição.

Portanto, a aquisição desse conhecimento é vital para que o Procurador possa desempenhar suas funções com a máxima eficácia, oferecendo suporte jurídico de excelência, prevenindo litígios e garantindo a conformidade da Câmara Municipal de Cacoal com a legislação e a jurisprudência vigentes. A não participação pode comprometer seriamente a capacidade da instituição de navegar no complexo ambiente jurídico-administrativo, gerando incertezas e potenciais passivos.

IV - JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA E LEVANTAMENTO DE MERCADO

A pesquisa de mercado por cursos que ofereçam um nível de especialização tão aprofundado e atualizado sobre "Advogados Públicos: Responsabilizações, Carreira e Julgados", com foco exclusivo na jurisprudência mais recente e nas peculiaridades do Direito Público Municipal, demonstrou a singularidade da oferta da UnyFlex. Embora existam outros cursos de capacitação jurídica, poucos conseguem conciliar a abrangência de temas com a profundidade necessária e a atualização jurisprudencial que este curso propõe.





Estado de Rondônia
Câmara Municipal de Cacoal

O treinamento da UNYFLEX, embora realizado em Curitiba/PR, justifica-se pela sua metodologia e conteúdo programático altamente especializados, que são difíceis de serem replicados em eventos locais com a mesma qualidade. Cursos com programação e carga horária aproximadas, mas com foco em licitações e contratações públicas, foram encontrados, mas não atendem plenamente à necessidade identificada. A especialização do conteúdo, que abrange módulos de jurisprudência sobre advocacia municipal, agentes políticos, gestão de pessoal, demandas contemporâneas, improbidade administrativa e responsabilidade dos gestores, configura uma oferta de valor superior, mesmo considerando os custos adicionais de deslocamento e diárias. A expertise da instituição UnyFlex e a qualificação dos seus professores, especializados no tema, reforçam a justificativa para a escolha deste evento específico.

V – IDENTIFICAÇÃO DO EVENTO E ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

- **EVENTO:** Treinamento "Advogados Públicos: Responsabilizações, Carreira e Julgados".
- **DATA:** 28, 29, 30 e 31 de outubro de 2025.
- **CARGA HORÁRIA:** 17 horas.
- **OBJETIVO:** Capacitar o Procurador da Câmara Municipal de Cacoal a aprofundar seus conhecimentos em jurisprudência atualizada sobre as responsabilizações, a carreira e os julgados pertinentes ao direito público municipal, assegurando a conformidade legal, a eficácia na defesa dos interesses do município e de seus agentes, e a mitigação de riscos jurídicos.
- **PÚBLICO ALVO:** Advogados Públicos, Procuradores e assessores jurídicos do Legislativo e do Executivo, Integrantes de órgãos de controle interno municipal, e profissionais interessados em direito público e gestão.
- **EMPRESA PRESTADORA DO SERVIÇO:** UNYFLEX - UNYGOV GOVERNANCE CAPACITACAO E TREINAMENTOS GOVERNAMENTAIS LTDA
- **CNPJ:** 55.930.096/0001-89
- **PARTICIPANTE:** *Abdiel Afonso Figueira*
- **CONTEÚDO PROGRAMÁTICO:** Conforme detalhado na Seção III deste ETP e no documento "Detalhamento Curso para Advogados Públicos".
- **INSTRUTOR/INSTITUIÇÃO:** Professores da UNYFLEX, com reconhecida experiência e notória especialização na área do Direito Público e Advocacia Pública, garantindo a qualidade e profundidade do conteúdo ministrado.

VI - ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

O valor da despesa com a inscrição para a presente capacitação é de **R\$ 2.800,00 (dois mil e oitocentos reais)**.

É importante ressaltar que a contratação poderá ocorrer por inexigibilidade de licitação, conforme o Art. 74, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, em virtude da natureza singular do objeto e da notória especialização da empresa UNYFLEX! e de seus instrutores na área de capacitação em gestão pública e direito público. A expertise e o currículo dos profissionais envolvidos na elaboração e ministração do curso são cruciais para a qualidade do treinamento e a aderência às necessidades específicas da Procuradoria.





Estado de Rondônia
Câmara Municipal de Cacoal

A presente despesa está prevista no Plano de Contratação Anual – PCA da Câmara Municipal de Cacoal, e correrá por conta dos recursos consignados conforme a seguinte Classificação Funcional Programática:

- **01.001.01.031.0002.2001 - Gestão Administrativa – CMC**
- **Natureza da Despesa: 3.3.90.39.00 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica.**

VII - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Não se aplica, visto a natureza indivisível da contratação.

VIII - DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A participação do Procurador da Câmara Municipal de Cacoal no curso "Advogados Públicos: Responsabilizações, Carreira e Julgados" proporcionará uma série de resultados e benefícios tangíveis e intangíveis para a instituição:

1. **Fortalecimento da Segurança Jurídica:** O aprofundamento na jurisprudência e na legislação atualizada permitirá ao Procurador oferecer um parecer jurídico mais robusto e seguro, blindando a Câmara Municipal contra contestações e litígios, conforme detalhado nos módulos sobre responsabilizações e improbidade.
2. **Redução de Riscos de Responsabilização:** Com o conhecimento das últimas tendências jurisprudenciais sobre responsabilização de agentes políticos e gestores, o Procurador estará mais apto a orientar preventivamente os membros do Legislativo e da administração, minimizando o risco de processos e sanções. Isso é crucial, como evidenciado nos Módulos 2, 5 e 6 do curso.
3. **Otimização da Defesa Judicial e Administrativa:** A capacitação em temas como "Jurisprudência Sobre a Advocacia Municipal" e "Atualização Sobre Improbidade Administrativa" (Módulos 1 e 5) aprimorará a capacidade do Procurador em formular estratégias de defesa mais eficazes e assertivas nos processos em que a Câmara Municipal for parte.
4. **Modernização da Gestão Jurídica:** O módulo sobre "Demandas Contemporâneas" (Módulo 4) capacitará o Procurador a incorporar conceitos de Governança, Compliance e Gestão de Riscos na atuação da Procuradoria, alinhando a Câmara às melhores práticas da administração pública moderna.
5. **Aprimoramento da Consultoria Jurídica Interna:** O Procurador terá ferramentas e conhecimentos atualizados para oferecer uma consultoria jurídica interna de alta qualidade, especialmente em temas complexos como gestão de pessoal (Módulo 3) e tramitação de atos legislativos, contribuindo para a tomada de decisões mais informadas e legais.
6. **Integração com as Tendências Nacionais:** A participação em um evento de alcance nacional, ministrado por especialistas da UNYFLEX permite ao Procurador trocar experiências e se alinhar com as tendências e desafios enfrentados por outras instituições públicas no país, fomentando inovação e a busca por soluções eficazes.
7. **Valorização Profissional:** O investimento na capacitação do Procurador demonstra o compromisso da Câmara Municipal com o desenvolvimento de seu quadro funcional, o que se reverte em maior motivação e qualidade dos serviços prestados.

Dessa forma, a participação do Procurador neste curso é essencial para o aprimoramento contínuo da Procuradoria da Câmara Municipal de Cacoal e para o fortalecimento da missão institucional de zelar pela legalidade, transparência e eficiência da gestão pública municipal.





Estado de Rondônia
Câmara Municipal de Cacoal

IX - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na análise detalhada apresentada neste Estudo Técnico Preliminar, entendemos que a contratação do curso "Advogados Públicos: Responsabilizações, Carreira e Julgados" para o Procurador da Câmara Municipal de Cacoal é plenamente viável. A necessidade de atualização e especialização do profissional é clara e urgente, o conteúdo do curso é diretamente aplicável às suas funções, e a empresa UNYFLEX apresenta a expertise necessária para ministrar o treinamento.

Submetemos, portanto, este ETP à superior análise e aprovação da Administração, visando a concretização desta importante capacitação.

X – ASSINATURAS

Cacoal/RO, 16/10/2025.

Abdiel Afonso Figueira
Procurador C.M.C.





Estado de Rondônia
Câmara Municipal de Cacoal
ANEXO – ANÁLISE DOS RISCOS

**ESCALA DE PROBABILIDADES
MAPA DE RISCO**

Frequência	Significado	Expressão
Raríssima	Evento extraordinário para os padrões conhecidos da gestão e operação do processo de contratação. Embora possa assumir dimensão estratégica para a manutenção do processo, não há histórico disponível para sua ocorrência.	0,1
Rara	Evento casual, inesperado. Muito embora raro, há histórico de ocorrência conhecido por parte dos gestores e operadores do processo de contratação.	0,35
Eventual	Evento usual, corriqueiro. Devido à sua ocorrência habitual, seu histórico é amplamente conhecido por parte dos gestores e operadores do processo de contratação.	0,7
Frequente	Evento se reproduz muitas vezes, se repete seguidamente, de maneira assídua, numerosa e não raro de modo acelerado. Interfere de modo claro no ritmo das atividades, sendo evidente, mesmo para os que conhecem pouco o processo de contratação.	1

ESCALA DE CONSEQUÊNCIAS

Impacto	Significado	Expressão
Irrelevante	Degradação na operação do processo de contratação, porém causando impactos mínimos para o órgão/entidade (em termos financeiros, danos à imagem, afetação da qualidade do processo de contratação).	10
Pouco relevante	Degradação na operação do processo de contratação, causando pequenos impactos no órgão/entidade.	20
Relevante	Interrupção do processo de contratação, causando impactos significativos para o órgão e entidade, porém passível de recuperação.	50
Muito relevante	Interrupção do processo, causando impactos irreversíveis para o órgão/entidade.	100





Estado de Rondônia
Câmara Municipal de Cacoal

RESULTADO - GESTÃO DE RISCOS

RISCOS	DANO	PROBABILIDADES	CONSEQUÊNCIAS	NÍVEL DE RISCO	AÇÕES SUGERIDAS	AÇÕES DE CONTINGÊNCIA
Falta de orçamento	Restrição à capacitação, não realização do evento	Raríssima	Relevante	Baixo	A contratação somente será formalizada após a garantia, nos autos, de que existe disponibilidade orçamentária.	Acionar a Diretoria Financeira/Administrativa para providenciar o remanejamento do orçamento do exercício financeiro ou, em último caso, suspender a contratação em comento.
Estudos Técnicos Preliminares (ETP), Mapa de Gerenciamento de Risco (MGR) e Termo de Referência (TR) deficientes ou inconsistentes.	Falta de organização, atrasos, dentre outros.	Rara	Relevante	Médio	Convocação de servidores com conhecimento técnico adequado disponíveis à demanda para a confecção dos artefatos.	Reexame de documentos durante o planejamento da contratação.
Contratação com preço acima da média do mercado	Contratação com valor inexequível ou superfatura do	Rara	Relevante	Baixo	Realizar ampla pesquisa de preço obedecendo a Orientação normativa específica para tal fim.	Não adjudicação do certame.
Não entrega do objeto por parte da empresa contratada.	Servidores desmotivados nas voltas das aulas	Raríssima	Muito relevante	Baixo	Garantir que a empresa possua pleno conhecimento de suas obrigações assumidas no contrato e das consequências sanções a serem aplicadas em caso de descumprimento.	Verificada a irregularidade, fiscal deverá notificar autoridade competente para adoção das medidas cabíveis não só com base na legislação em vigor, mas também balizando-se no instrumento contratual utilizado.

