ANÁLISE DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO – 679/2026

Objeto: Contratação de empresa especializada para fabricação, fornecimento e instalação de estrutura metálica com cobertura translúcida, bem como substituição parcial de telhas na garagem do veículo oficial, incluindo materiais, mão de obra, equipamentos, acessórios e acabamentos necessários.

Modalidade: Contratação Direta – Dispensa de Licitação em Razão do Valor.

Fundamentação legal: Lei Federal nº 14.133/2021, especialmente os artigos 18, inciso X; 72; 75, inciso I ou II, conforme o enquadramento técnico do objeto; e 169.

1. OBJETIVO DA ANÁLISE DE RISCOS

A presente análise tem por finalidade identificar, avaliar e estabelecer medidas preventivas e corretivas relacionadas aos riscos envolvidos na contratação de empresa especializada para execução de serviços de fabricação, fornecimento e instalação de estrutura metálica com cobertura translúcida, abrangendo aproximadamente 15 m², bem como substituição parcial de telhas na garagem do veículo oficial da Câmara Municipal de Tarumã/SP, em área aproximada de 9 m², totalizando 24 m² de intervenções.

Busca-se assegurar que a contratação seja realizada de maneira eficiente, econômica, segura e em conformidade com os princípios da legalidade, planejamento, eficiência, economicidade, transparência e interesse público, previstos na Lei Federal nº 14.133/2021.

A análise contempla os riscos inerentes às etapas de planejamento, seleção do fornecedor, execução dos serviços, fiscalização e recebimento do objeto contratado, visando prevenir falhas que possam comprometer a qualidade, a segurança, a durabilidade e a adequada aplicação dos recursos públicos.

2. IDENTIFICAÇÃO E AVALIAÇÃO DOS RISCOS

RISCO 01 – Especificações técnicas inadequadas ou insuficientes

Probabilidade: Média
Impacto: Alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Possibilidade de as especificações técnicas não contemplarem adequadamente as características dos materiais, o dimensionamento da estrutura metálica, a resistência das telhas, os sistemas de fixação, vedação e escoamento de águas pluviais.

Consequências: Execução de serviços incompatíveis com as necessidades da Administração, comprometimento da segurança estrutural, infiltrações, baixa durabilidade e necessidade de intervenções corretivas.

Medidas preventivas:

- **Elaborar descrição técnica detalhada dos serviços e materiais.**
- **Verificar previamente as dimensões e condições dos locais de instalação.**
- **Exigir materiais resistentes às intempéries e com proteção contra radiação UV.**
- **Prever dimensionamento adequado da estrutura metálica, fixações e inclinação da cobertura.**
- **Avaliar a necessidade de projeto técnico e responsabilidade profissional formalizada por ART ou RRT, conforme a natureza dos serviços.**

Medidas corretivas: Solicitar a correção das inadequações identificadas, mediante substituição de materiais ou adequação dos serviços, sem custos adicionais à Administração quando decorrentes de falhas da contratada.

RISCO 02 – Contratação de empresa sem capacidade técnica adequada

Probabilidade: Média
Impacto: Alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Possibilidade de contratação de empresa que não disponha de experiência, profissionais capacitados, equipamentos ou estrutura operacional necessários à execução dos serviços.

Consequências: Atrasos, falhas na instalação, comprometimento da segurança, desperdício de materiais e necessidade de retrabalho.

Medidas preventivas:

- **Verificar a regularidade jurídica e fiscal da empresa, conforme as exigências legais aplicáveis.**
- **Avaliar sua capacidade técnica e operacional de maneira proporcional à complexidade do objeto.**
- **Exigir comprovação de qualificação técnica quando devidamente justificada.**
- **Estabelecer condições claras de execução e responsabilidade contratual.**

Medidas corretivas: Notificar formalmente a contratada para regularização das falhas, aplicando, quando cabíveis, as medidas administrativas e sanções previstas na legislação e no instrumento contratual.

RISCO 03 – Utilização de materiais de qualidade inferior

Probabilidade: Média
Impacto: Alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Fornecimento de telhas translúcidas, perfis metálicos, parafusos, elementos de vedação e acessórios que não atendam às características técnicas exigidas.

Consequências: Redução da vida útil da cobertura, corrosão prematura, deformações, infiltrações, desprendimento de componentes e prejuízos ao patrimônio público.

Medidas preventivas:

- **Estabelecer requisitos mínimos de resistência, durabilidade e acabamento.**
- **Exigir proteção anticorrosiva da estrutura metálica.**
- **Determinar a utilização de telhas com proteção UV e resistência adequada às condições climáticas.**
- **Conferir os materiais antes e durante sua instalação.**
- **Exigir observância das recomendações dos fabricantes.**

Medidas corretivas: Determinar a substituição dos materiais incompatíveis com as especificações, às expensas da contratada.

RISCO 04 – Falhas estruturais e inadequação das fixações

Probabilidade: Baixa a média
Impacto: Muito alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Possibilidade de dimensionamento inadequado da estrutura metálica, fixação insuficiente ou utilização de elementos incompatíveis com as condições das edificações existentes.

Consequências: Deformação ou desprendimento da cobertura, danos à edificação, acidentes com servidores e visitantes e comprometimento da integridade física dos usuários.

Medidas preventivas:

- **Realizar avaliação prévia dos pontos de sustentação e fixação.**

- **Exigir dimensionamento compatível com as cargas permanentes e ações climáticas.**
- **Observar as normas técnicas aplicáveis da ABNT.**
- **Exigir acompanhamento por profissional habilitado quando tecnicamente necessário.**
- **Verificar a estabilidade e a segurança da estrutura antes do recebimento definitivo.**

Medidas corretivas: Suspender a utilização da área afetada e determinar a imediata correção das irregularidades, com avaliação técnica das condições de segurança.

RISCO 05 – Acidentes de trabalho durante a execução

Probabilidade: Média
Impacto: Muito alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Possibilidade de quedas, cortes, impactos, acidentes com ferramentas e equipamentos ou queda de materiais durante a instalação da estrutura metálica e substituição das telhas.

Consequências: Lesões aos trabalhadores, danos a terceiros, paralisação dos serviços e eventual responsabilização administrativa e judicial.

Medidas preventivas:

- **Exigir cumprimento das normas de segurança do trabalho, especialmente NR-06, NR-18 e NR-35, quando aplicáveis.**
- **Determinar a utilização de equipamentos de proteção individual e coletiva adequados.**
- **Isolar e sinalizar as áreas de intervenção.**
- **Exigir profissionais capacitados para atividades em altura.**
- **Impedir a circulação de pessoas não autorizadas durante os serviços.**
- **Exigir procedimentos seguros para movimentação de materiais e utilização de ferramentas.**

Medidas corretivas: Determinar a paralisação imediata das atividades em condições inseguras, exigindo a adoção das providências necessárias antes da retomada dos serviços.

RISCO 06 – Infiltrações e deficiência no escoamento das águas pluviais

Probabilidade: Média
Impacto: Alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Possibilidade de instalação inadequada das telhas, inclinação insuficiente, vedação deficiente ou dimensionamento inadequado de calhas e rufos.

Consequências: Infiltrações, acúmulo de água, deterioração de paredes e estruturas, danos ao patrimônio e comprometimento da funcionalidade das áreas cobertas.

Medidas preventivas:

- **Exigir inclinação adequada da cobertura.**
- **Prever instalação correta de rufos, calhas, arremates e elementos de vedação.**
- **Verificar a compatibilidade entre a nova cobertura e as estruturas existentes.**
- **Realizar inspeção das junções e pontos de fixação.**
- **Efetuar teste de estanqueidade, quando tecnicamente viável.**

Medidas corretivas: Exigir a correção dos pontos de infiltração, adequação das vedações e regularização dos sistemas de drenagem.

RISCO 07 – Danos à edificação e ao veículo oficial

Probabilidade: Média
Impacto: Alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Possibilidade de danos às paredes, pisos, instalações, estruturas existentes e ao veículo oficial durante a remoção das telhas e instalação da nova cobertura.

Consequências: Prejuízos materiais, necessidade de reparos, interrupção de atividades e aumento dos custos administrativos.

Medidas preventivas:

- **Realizar vistoria prévia das áreas de intervenção.**
- **Providenciar a retirada do veículo oficial da garagem durante os serviços.**
- **Proteger pisos, paredes, portas e demais componentes da edificação.**
- **Exigir cuidado no transporte, armazenamento e movimentação dos materiais.**
- **Manter acompanhamento da execução por servidor designado.**

Medidas corretivas: Exigir da contratada a reparação integral dos danos comprovadamente decorrentes de sua atuação, observadas as responsabilidades contratuais e legais.

RISCO 08 – Atraso na execução dos serviços

Probabilidade: Média
Impacto: Médio
Nível de risco: Moderado

Descrição: Possibilidade de descumprimento dos prazos estabelecidos em razão de dificuldades operacionais, indisponibilidade de materiais, condições climáticas ou planejamento inadequado.

Consequências: Prolongamento da exposição das áreas às intempéries, transtornos à circulação de pessoas e comprometimento da utilização da garagem.

Medidas preventivas:

- **Estabelecer prazo de execução compatível com a complexidade dos serviços.**
- **Definir cronograma de atividades.**
- **Exigir planejamento prévio para aquisição e entrega dos materiais.**
- **Programar os serviços de forma a minimizar interferências nas atividades legislativas.**
- **Acompanhar o cumprimento das etapas contratadas.**

Medidas corretivas: Notificar a contratada para regularização dos atrasos e adotar as providências administrativas cabíveis, considerando as justificativas apresentadas e as condições contratuais.

RISCO 09 – Pesquisa de preços inadequada ou contratação antieconômica

Probabilidade: Média
Impacto: Alto
Nível de risco: Alto

Descrição: Possibilidade de contratação por valores incompatíveis com os praticados no mercado, decorrente de pesquisa de preços insuficiente ou comparação entre propostas com especificações distintas.

Consequências: Sobrepreço, utilização ineficiente dos recursos públicos e questionamentos pelos órgãos de controle.

Medidas preventivas:

- **Realizar pesquisa de preços conforme os parâmetros do artigo 23 da Lei nº 14.133/2021.**
- **Comparar propostas que contemplem integralmente materiais, mão de obra, equipamentos, instalação e acabamentos.**
- **Verificar a compatibilidade dos valores com a complexidade dos serviços.**
- **Justificar a escolha do fornecedor e o preço contratado.**
- **Verificar o correto enquadramento da contratação na hipótese de dispensa de licitação.**

Medidas corretivas: Revisar a estimativa de preços e, quando necessário, promover nova pesquisa antes da formalização da contratação.

RISCO 10 – Execução incompleta ou acabamento inadequado

Probabilidade: Média
Impacto: Médio
Nível de risco: Moderado

Descrição: Possibilidade de conclusão dos serviços sem a instalação de todos os acessórios, vedações, arremates e acabamentos previstos.

Consequências: Comprometimento da estética, funcionalidade, segurança e durabilidade das coberturas.

Medidas preventivas:

- **Estabelecer critérios objetivos para recebimento dos serviços.**
- **Acompanhar a execução e verificar a conformidade com as especificações.**
- **Conferir alinhamento, nivelamento, fixação, vedação e acabamento.**
- **Exigir limpeza e retirada dos resíduos produzidos.**

Medidas corretivas: Determinar a conclusão dos serviços pendentes e a correção das irregularidades antes do recebimento definitivo.

RISCO 11 – Pagamento por serviços não executados ou executados inadequadamente

Probabilidade: Baixa
Impacto: Alto
Nível de risco: Moderado

Descrição: Possibilidade de pagamento sem a efetiva comprovação da execução integral e satisfatória dos serviços contratados.

Consequências: Prejuízo ao erário, irregularidades administrativas e responsabilização dos agentes envolvidos.

Medidas preventivas:

- **Designar servidor responsável pela fiscalização contratual.**
- **Conferir os quantitativos e a qualidade dos serviços executados.**
- **Formalizar o recebimento conforme o artigo 140 da Lei nº 14.133/2021.**
- **Condicionar o pagamento à comprovação da execução e ao cumprimento das condições contratuais.**
- **Registrar eventuais ocorrências e inconformidades.**

Medidas corretivas: Suspender a liquidação da parcela controvertida até a regularização das pendências, observados os procedimentos legais.

RISCO 12 – Descarte inadequado de materiais e resíduos

Probabilidade: Média
Impacto: Médio
Nível de risco: Moderado

Descrição: Possibilidade de descarte irregular de telhas removidas, sobras metálicas, embalagens e demais resíduos provenientes da execução.

Consequências: Impactos ambientais, riscos de acidentes, comprometimento da limpeza das dependências e eventuais sanções administrativas.

Medidas preventivas:

- **Exigir recolhimento e destinação ambientalmente adequada dos resíduos.**
- **Determinar a manutenção da limpeza e organização das áreas de trabalho.**
- **Prever a responsabilidade da contratada pelo transporte e descarte dos materiais removidos, ressalvada eventual destinação patrimonial determinada pela Administração.**
- **Observar as normas ambientais e municipais aplicáveis.**

Medidas corretivas: Determinar a retirada dos resíduos e a regularização de sua destinação, sem custos adicionais quando incluída nas obrigações contratadas.

3. MATRIZ CONSOLIDADA DE RISCOS

Risco identificado	Probabilidade	Impacto	Classificação

01 – Especificações insuficientes	Média	Alto	Alto
02 – Incapacidade técnica da empresa	Média	Alto	Alto
03 – Materiais de qualidade inferior	Média	Alto	Alto
04 – Falhas estruturais	Baixa a média	Muito alto	Alto
05 – Acidentes de trabalho	Média	Muito alto	Alto
06 – Infiltrações e drenagem inadequada	Média	Alto	Alto
07 – Danos à edificação e ao veículo	Média	Alto	Alto
08 – Atraso na execução	Média	Médio	Moderado
09 – Pesquisa de preços inadequada	Média	Alto	Alto
10 – Execução incompleta	Média	Médio	Moderado
11 – Pagamento irregular	Baixa	Alto	Moderado
12 – Descarte inadequado	Média	Médio	Moderado

As classificações são estimativas qualitativas preliminares, devendo ser reavaliadas conforme a vistoria técnica, as características construtivas da edificação e as condições efetivas de execução.

4. RESPONSABILIDADES PELO GERENCIAMENTO DOS RISCOS

Administração da Câmara Municipal: Responsável pelo planejamento da contratação, definição das condições de execução, disponibilização dos recursos orçamentários e adoção das providências administrativas necessárias.

Setor responsável pela contratação: Responsável pela instrução processual, pesquisa de preços, verificação dos requisitos legais e formalização da contratação direta.

Fiscal do contrato: Responsável pelo acompanhamento dos serviços, verificação dos materiais utilizados, registro de ocorrências, conferência da execução e adoção das providências necessárias diante de irregularidades.

Empresa contratada: Responsável pela execução integral dos serviços, fornecimento dos materiais especificados, observância das normas técnicas e de segurança, proteção das instalações e correção das falhas decorrentes de sua atuação.

Profissional técnico habilitado: Quando exigível, responsável pelo dimensionamento, orientação ou acompanhamento técnico dos serviços, dentro dos limites de suas atribuições profissionais.

5. MEDIDAS GERAIS DE CONTROLE E MITIGAÇÃO

Para assegurar a adequada execução contratual, recomenda-se a adoção das seguintes providências:

1. Realização de vistoria prévia para identificação das condições físicas e estruturais dos locais.
2. Definição precisa das especificações técnicas e quantitativos.
3. Verificação da necessidade de projeto, memorial técnico e ART/RRT.
4. Pesquisa de preços compatível com o objeto integral da contratação.
5. Comprovação da capacidade técnica da empresa, quando exigível e devidamente justificada.
6. Designação de responsável pela fiscalização contratual.
7. Isolamento e sinalização das áreas durante a execução.
8. Retirada preventiva do veículo oficial da garagem.
9. Inspeção dos materiais, fixações, vedações e acabamentos.
10. Verificação das condições de segurança e estanqueidade antes do recebimento definitivo.
11. Exigência de correção das inconformidades identificadas.
12. Formalização documental das etapas de execução, fiscalização e recebimento.

6. CONSIDERAÇÕES SOBRE A CONTRATAÇÃO DIRETA

A contratação pretendida deverá observar os requisitos previstos no artigo 72 da Lei Federal nº 14.133/2021, especialmente quanto à formalização da demanda, estimativa de despesa, demonstração da compatibilidade orçamentária, comprovação dos requisitos de habilitação exigíveis, razão da escolha do contratado, justificativa de preço e autorização da autoridade competente.

Considerando que o objeto envolve fabricação e instalação de estrutura metálica, cobertura translúcida e intervenção em cobertura existente, recomenda-se verificar previamente seu enquadramento como obra ou serviço de engenharia, para fins de

aplicação do artigo 75, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, caso caracterizada essa natureza técnica.

O enquadramento não deverá decorrer exclusivamente da denominação adotada para o objeto, mas de suas características efetivas, mediante avaliação técnica quando necessária.

Também deverão ser observados os limites legais atualizados para a dispensa em razão do valor, bem como a vedação ao fracionamento indevido de despesas, nos termos do artigo 75, § 1º, da referida Lei.

A execução deverá respeitar as normas técnicas pertinentes, especialmente aquelas relacionadas à segurança estrutural, cargas incidentes, coberturas, materiais metálicos e segurança do trabalho, conforme a aplicabilidade ao caso concreto.

7. CONCLUSÃO

Diante da análise realizada, verifica-se que a contratação de empresa especializada para fabricação, fornecimento e instalação de estrutura metálica com cobertura translúcida, bem como substituição parcial de telhas da garagem do veículo oficial da Câmara Municipal de Tarumã/SP, apresenta riscos operacionais, técnicos, financeiros e de segurança que podem ser adequadamente controlados mediante planejamento, fiscalização e adoção das medidas preventivas indicadas.

Os riscos de maior relevância estão relacionados à segurança estrutural, à execução de trabalhos em altura, à qualidade dos materiais empregados, à estanqueidade das coberturas e à preservação das instalações e do patrimônio público.

Entretanto, tais riscos não constituem, por si só, impedimento à contratação, desde que sejam observadas as exigências legais, técnicas e administrativas aplicáveis.

Conclui-se, portanto, que a contratação apresenta riscos administráveis e mitigáveis, sendo considerada viável sob a perspectiva do gerenciamento de riscos, condicionada à adequada instrução do processo administrativo, à confirmação do enquadramento legal da dispensa, à verificação das condições técnicas de execução e à efetiva fiscalização dos serviços.

A adoção das medidas propostas contribuirá para assegurar a proteção do patrimônio público, a segurança dos usuários das dependências legislativas, a durabilidade das intervenções e a aplicação eficiente dos recursos públicos, em consonância com os princípios estabelecidos pela Lei Federal nº 14.133/2021.

Tarumã/SP, 19 de novembro de 2026.