



# PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGOA SANTA

## SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

### JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, que dispõe sobre normas gerais de licitação e contratação pública, apresenta-se este documento com o propósito de esclarecer os fundamentos que embasam a escolha desta modalidade de contratação.

O objeto dessa contratação será contratação de empresa especializada em assinatura de *revistas periódicas de histórias em quadrinhos – turma da Mônica* para atendimento às escolas e bibliotecas da rede municipal de ensino de Lagoa Santa/MG.

### RAZÃO DA CONTRATAÇÃO E FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A presente compra se enquadra no inciso I do art. 74 da Lei nº 14133/2021– Lei das Licitações, conforme argumentos relacionados aos quesitos para a **inexigibilidade** de licitação:

Optou-se pelo processo de inexigibilidade considerando “a Leitura dos Quadrinhos como uma aprendizagem lúdica e significativa no contexto escolar, sendo que já foi implantado nas escolas anteriormente, com grande aprovação”.

Objetiva disponibilizar aos alunos revistas de histórias em quadrinhos com conteúdos que contribuirão para uma aprendizagem lúdica e significativa; facilitando o ensino e aprendizagem.

A linguagem visual e características lúdicas fazem das histórias em quadrinhos bons instrumentos para a alfabetização; o aluno identifica a linguagem e a estrutura das histórias em quadrinhos, criando e recriando; enriquece seu vocabulário; realiza práticas de leitura e escrita contextualizadas.

Histórias em quadrinhos possuem elementos específicos, não perceptíveis em outros tipos de textos, pois, sua intenção é reproduzir a fala. Por isso, fatores como as onomatopéias ou falas que possuem divergências linguísticas em relação à gramática, podem aparecer. Outro aspecto importante é o significado de cada balão, indicando: pensamento, cochicho, grito dentre outros. E, conhecer estes recursos é essencial para que, os alunos da rede municipal de ensino possam aprimorar seu conhecimento, criar sua própria história de forma lúdica e criativa.

No atual contexto histórico, o lidar com imagens requer tratamento minucioso, pois os alunos estão inseridos em um mundo imagético e textual. As mídias jogam a todo o momento

Assinado por: [Assinatura] em 14/09/2026 11:36:24 -33:00  
Para verificar as assinaturas, acesse: <https://lagoasanta.aprova.com.br/consulta?documentId=9e01bec1-3a40-4f27-827e-f4b6917a52b1>





## PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGOA SANTA

### SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

notícias e imagens para a sociedade, que, na grande maioria das vezes, não faz uma reflexão sobre os acontecimentos e fatos.

A inexigibilidade de licitação para contratação da empresa para prestação do serviço se funda no inciso I do art. 74 da Lei 14.133/21 e se justifica diante da excelência dos produtos a serem adquiridos.

#### RAZÃO DA ESCOLHA DO FORNECEDOR

**Fornecedor único.** A empresa Editora Panini é fabricante/fornecedor/prestador de serviço dos itens (Assinatura de Revistas *Periódicas de Histórias em Quadrinhos – Turma da Mônica*); a única que edita, distribui e comercializa com exclusividade para todo o território nacional, os títulos das revistas as quais temos interesse. A propósito, cabe esclarecer o que dispõe o inciso I do art. 74 da Lei nº 14133/2021 que é inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

*I - para aquisição de materiais, equipamentos, ou gêneros que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, vedada a preferência de marca, devendo comprovação de exclusividade ser feita através de atestado fornecido pelo órgão de registro do comércio do local em que se realizaria licitação ou a obra ou o serviço, pelo Sindicato, Federação ou Confederação Patronal, ou, ainda, pelas entidades equivalentes*

Nos termos da Súmula 255 do Tribunal de Contas da União, “Nas contratações em que o objeto só possa ser fornecido por produtor, empresa ou representante comercial exclusivo, dever do agente público, responsável pela contratação, a adoção das providências necessárias para confirmar a veracidade da documentação comprobatória da condição de exclusividade.”

Quanto a isso, cabe registrar que o posicionamento do Tribunal de Contas da União acerca da demonstração da inexistência de alternativas para a administração reconhecer as cartas de exclusividade emitidas pela Associação nacional de editores de revistas – ANE como documento válido e capaz de justificar a matéria em discussão.

A contratação desse serviço justifica-se pelo fato de Turma da Mônica ser indubitavelmente, a série de histórias em quadrinhos brasileira de maior sucesso. Tal fato decorre da qualidade do trabalho e do apelo que os personagens têm para as famílias. É justamente esse apelo que justifica a mobilização dos Estúdios Mauricio de Sousa, que é detentor dos direitos autorais sobre os personagens que ilustrarão as revistas.

É possível afirmar que a maioria dos brasileiros, tanto as crianças quanto os adolescentes, têm em alta conta os personagens e as histórias da Turma da Mônica.





## PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGOA SANTA

### SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

Mônica. Por um lado, os personagens e histórias foram deliberadamente desenvolvidos para chamar a atenção do público infantil e juvenil. Por outro, os pais de várias gerações tiveram a oportunidade de conhecer, direta ou indiretamente, a mesma Turma da Mônica 20, 30 ou 40 anos antes.

Além disso, desde os anos 60, o cartunista Mauricio de Sousa vem trabalhando ininterruptamente com histórias orientadas ao público infantojuvenil. Seus personagens já fazem parte do imaginário de brasileiros de várias gerações - tendo atingido, quando crianças, os pais de hoje. Os Estúdios Mauricio de Sousa têm ampla fama internacional, sendo seus produtos licenciados em cerca de 40 países com 14 idiomas diferentes. Suas histórias já foram adaptadas para diferentes veículos como televisão, teatro e cinema.

#### **Justificativa de preço:**

Conforme previsão do inciso VII, art. 72, apresenta-se a Justificativa de Preço da contratação que se encontra respalda nos preços de mercado praticados pela empresa contratada na execução de serviços semelhantes, a comprovação se dará por meio de notas fiscais que apresentam contratação por outros órgãos/instituições, comprovando que o serviço adquirido pelo município demonstrando que a empresa ofertou mesmo preço praticado no mercado.

A contratação se refere a um pacote de gibis turma da Mônica + almanaques Turma da Mônica + Mônica Jovem durante um 01 (um) ano. O pacote fornece 192 (cento e noventa e duas) edições sendo distribuídos da seguinte forma:

- 168 edições Turma da Mônica (24 Milena, 24 Mônica, 24 Magali, 24 Cebolinha, 24 Cascão, 24 Chico Bento e 24 Revista Turma da Mônica – entrega 6 revistinhas/mês, a cada 15 dias).
- 36 edições Almanagues (6 Alm. Mônica, 6 Alm. Magali, 6 Alm. Cebolinha, 6 Alm. Cascão, 6 Alm. Chico Bento e 6 Alm. Da Turma da Monica – entrega 6 revistinhas/mês)
- 12 edições Turma da Monica Jovem (entrega de 1 revistinha/mês).

A quantidade estimada para a contratação foi definida com base no número de unidades atendidas pela Secretaria Municipal de Educação, considerando a necessidade de disponibilizar um acervo permanente e atualizado de histórias em quadrinhos em todas as salas de leitura da Rede Municipal de Ensino e na Biblioteca Municipal. O quantitativo contempla 26 (vinte e seis) assinaturas anuais, sendo 01 (uma) assinatura para cada uma das 25 (vinte e cinco) unidades escolares da rede municipal e 01 (uma) assinatura destinada





## PREFEITURA MUNICIPAL DE LAGOA SANTA

### SECRETARIA MUNICIPAL DE EDUCAÇÃO

Biblioteca Municipal, conforme listagem de endereços constante no anexo I do Termo de Referência, assegurando a universalização do acesso ao material pedagógico em todos os espaços de leitura.

Cada assinatura anual é composta por 216 edições, distribuídas ao longo de 12 (doze) meses, de forma periódica, garantindo a renovação contínua do acervo e mantendo o interesse dos estudantes pela leitura durante todo o ano letivo. O pacote contempla 168 edições da Turma da Mônica, 36 edições de Almanques e 12 edições da Turma da Mônica Jovem, abrangendo diferentes personagens, temáticas e faixas etárias, o que amplia as possibilidades de utilização pelos professores nas atividades de alfabetização, letramento e incentivo à leitura.

Considerando ser um serviço vantajoso, para comprovar que o preço cobrado está compatível com a prestação de serviço realizada no mercado, foram anexadas 06 (seis) notas fiscais\*, que apresentam contratações similares conforme quadro abaixo:

| ÓRGÃO                                    | NF / DT EMISSÃO    | VALOR (R\$) |
|------------------------------------------|--------------------|-------------|
| CX ESC EM NOSSA SENHORA DO AMPARO        | 272.715 – 19/06/26 | 1.854,00    |
| CX ESC EM ANT <sup>o</sup> SALES BARBOSA | 269.937 – 29/05/26 | 1.495,20    |
| CX ESC EM PEDRO NAVA                     | 271.665 – 10/06/26 | 1.495,20    |
| CX ESC PROF <sup>a</sup> ACIDALIA LOTT   | 272.259 – 15/06/26 | 4.200,00    |
| CX ESC DA EMEI JARDIM VITÓRIA III        | 270.526 – 02/06/26 | 1.495,20    |
| CX ESC DA EM CONEGO SEQUEIRA             | 267.339 – 13/05/26 | 4.022,20    |

\*Em algumas notas fiscais constam dois itens com a mesma descrição: “Assinat. Almanques T. Mônica”. Conforme informado pelo prestador de serviço, essa duplicidade se justifica pelo fato de o pacote de almanques ser entregue em 02 (duas) etapas. Nos meses ímpares, são entregues as revistas da Mônica, Cascão e Cebolinha; nos meses pares, as revistas da Magali, Chico Bento e Turma da Mônica.

A adequação do valor proposto ao mercado assegura que a proposta está competitiva e justa tanto para a entidade quanto para o prestador do serviço.

Lagoa Santa, MG, data da assinatura digital

**Gabriel Leite Mendes**  
**Secretário Municipal de Educação**

