

2024

ESTUDO TÉCNICO DO "PROGRAMA COMPRA CAMBARÁ-PR" A PARTIR DOS INDICADORES DO SISTEMA INTER-REGIONAL DE INSUMO PRODUTO

CAMBARÁ - PR

100 ANOS CAMBARÁ

PREFEITURA DE CAMBARÁ

UNESPAR Universidade Estadual do Paraná Campus Apucarana

SEBRAE

funcetic

AUTORES

Paulo Rogério Alves Brene
Possui graduação em Ciências Econômicas pela Universidade Estadual de Londrina (2000), Mestrado em Economia Empresarial pela Universidade Candido Mendes (2005) e Doutorado em Desenvolvimento Econômico pela Universidade Federal do Paraná (2013). Professor Adjunto da Universidade Estadual do Norte do Paraná (Uenp) e da Universidade Estadual do Paraná (Unespar). E-mail: paulobrene@uenp.edu.br

Ronaldo Raemy Rangel
Possui graduação em Ciências Econômicas e Doutorado em Desenvolvimento Econômico pela Universidade Estadual de Campinas. Atualmente é professor de pós-graduação e coordenador dos programas em Inteligência Empresarial e em Governança Corporativa e Compliance da Fundação Getúlio Vargas. É sócio de consultoria especializada em Estudos e Projetos e atua principalmente nos temas: concorrência, governança e continuidade, *compliance design* e inteligência em negócios. E-mail: rrrangel@fgvmail.br

Luan Vinicius Bernardelli
Possui graduação em Ciências Econômicas pela Universidade Estadual do Norte do Paraná (2016), Mestrado em Teoria Econômica pela Universidade Estadual de Maringá (2017) e Doutorado em Teoria Econômica pela Universidade Estadual de Maringá (2019). Professor Adjunto da Universidade Federal de Goiás (UFG). Atua nas áreas de Finanças corporativas, Finanças Públicas, Economia Regional, Economia da Religião e Economia da Saúde. Também atua como revisor *ad-hoc* em diversos periódicos nacionais e internacionais. E-mail: luanviniciusbernardelli@gmail.com

EQUIPE TÉCNICA DA PREFEITURA DE CAMBARÁ[1]

Angélica Cristina Cordeiro Moreira
Profissional com 12 anos de experiência em desenvolvimento de políticas públicas voltadas para o ambiente de negócios em nível municipal e regional. Secretária Municipal de Indústria, Comércio, Turismo, Agronegócio e Inovação de Cambará. Possui pós-graduação em Licitações e Contratos pela Faculdade Pólis Civita e formação no Curso Executivo de Tecnologias da Indústria Avançada 4.0 pelo Senai-RS. Bacharel em Ciências Contábeis e licenciada em Letras Português e Inglês pela UENP. Foi Empreteca pelo Sebrae, em 2018, e exerce atividades voluntárias na ASRI e funções de liderança em comitês e conselhos municipais e estaduais.

Fernando Henrique de Andrade
Graduado em Direito pelo Centro Universitário das Faculdades Integradas de Ourinhos (Unifio) e em Gestão Pública pela Universidade Estadual do Norte do Paraná (Uenp). É Especialista em Direito do Estado pelo Centro Universitário das Faculdades Integradas de Ourinhos (Unifio) e em Contabilidade e Finanças pela Faculdade Focus. Atualmente, ocupa o cargo efetivo de Técnico Tributário no Município de Cambará e é Bacharel em Ciências Contábeis pela Unopar.

João Paulo Petrechi
Graduado em Direito pela Universidade de Marília/SP, especialista em Direito Internacional e Econômico pela UEL, psicanalista e Procurador do Município de Cambará desde o ano de 2013 até a presente data. Atualmente, além do cargo público, atua em diversas comissões no município, tais como de: organização do concurso público; revisão do código tributário; Grupo Técnico Permanente de estudo e revisão do plano diretor; Comissão técnica temporária de regularização fundiária; Comissão de progressão e promoção.

Josnei Di Carlo Vilas Boas
Graduado em Ciências Sociais pela UEL. Mestre em Ciência Política e doutor em Sociologia Política pela UFSCar e UFSC, respectivamente. Com diversas publicações, em periódicos científicos e livros. Entre 2021 e 2022, foi professor da UFFS, Unespar e Unicentro. Atualmente, é sociólogo da Prefeitura Municipal de Cambará/PR.

Maykon Pereira Moreira
Graduado em Análise de Desenvolvimento de Sistemas pelo Cesumar. Pós Graduado em Gestão Pública e em Direito Público Licitatório pela Unina e Faculdade Focus, respectivamente. Atualmente exerce o cargo de Agente de Contratação da Prefeitura Municipal de Cambará/PR.

[1] Decreto n° 3.392, de 10 de outubro de 2024 - Prefeitura de Cambará/PR.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

REPRESENTANTES DA SOCIEDADE CIVIL ORGANIZADA – MEMBROS DO COMITÊ GESTOR MUNICIPAL DA LEI GERAL DAS MICRO E PEQUENAS EMPRESAS DE CAMBARÁ

Patrick Yan de Mattos Ferreira
Graduado em Tecnologia em Ciência de Dados pela Fatec-Ourinhos (2023), Pós-Graduado em Liderança e Gestão de Equipes de Alta Performance pela Unopar (2022), Bacharel em Administração de Empresas pela Unopar (2020), Técnico em Logística pelo Senai/PR (2017). Possui experiência em Ciência de Dados no Setor Público, Logística Industrial e Empresarial, Gestão de Pessoas e Administração de Empresas.

Renata Raquel Bonholi Galceviche
Graduada em Ciências Contábeis, possui especialização em Finanças e Controladoria pela Unopar. Com doze anos de experiência na área administrativa, atualmente é Secretária Executiva da Associação Comercial e Empresarial de Cambará, onde atua diretamente em: controle financeiro, gestão da equipe, planejamento orçamentário e estratégico.

Rubia Lisboa Martoni
Graduada em Direito Unep-Jacarezinho, é empresária, consultora, *Professional Coach* com certificado pela International Association of Coaching e SLAC HEREBY, *Master Trainer* (PNL-Programação Neurolinguística – Practitioner MSI – Master Solution Institute/HEREBY), analista em PDC – Professional DiSC Certification, atools/SLAC; credenciada Sebrae nas áreas de recursos humanos, liderança, inovação, turismo, desenvolvimento territorial.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

SUPORTE TÉCNICO

Emanuel Barbiero Antonio
Profissional especialista em Gestão de Empresas e Negócios e em Ciência de Dados. Atuou com grupos educacionais, multinacionais e organizações internacionais como: Programa das Nações Unidas para Voluntários (*United Nations Volunteers*), Organização dos Estados Ibero-Americanos para a Educação, a Ciência e a Cultura e Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (*United Nations Development Programme*).

Carla Kühlewein
Graduada em Letras Português (UEL), mestre em Teoria Literária e Literatura Comparada (Unesp) e Doutora em Literatura e Vida Social (Unesp), é escritora, revisora de texto, tradutora (alemão) e professora de Língua Portuguesa e Literatura há mais de 20 anos. Atualmente é docente-colaboradora na Unespar-Apucarana e atua no mercado editorial de livros impressos, digitais e em áudio.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

APOIO TÉCNICO[2]

Fundação de Fomento à Ciência, Tecnologia, Inovação e Cultura (Funcetic)
A Fundação de Fomento à Ciência, Tecnologia, Inovação e Cultura (Funcetic) é uma instituição brasileira voltada para o apoio e a promoção de iniciativas nessas três áreas. Com o objetivo de incentivar a pesquisa e a inovação, a Funcetic desenvolve projetos que visam integrar a academia, o setor produtivo e a sociedade. A fundação oferece suporte a programas de formação, capacitação e divulgação científica, além de promover eventos e parcerias que estimulem a inovação e o empreendedorismo. A Funcetic também busca contribuir para o desenvolvimento regional e a valorização da cultura local, fortalecendo o papel da ciência e da tecnologia no progresso social e econômico.

Universidade Estadual do Paraná (Unespar)
A Universidade Estadual do Paraná (Unespar) foi criada em 2015 pela fusão de várias faculdades estaduais nesse estado. Com campi em diversas cidades do Paraná, atualmente oferece uma ampla variedade de cursos de graduação e pós-graduação nas áreas de Ciências Humanas, Exatas, Biológicas, Artes e Tecnologia. A universidade é conhecida por seu compromisso com a formação de profissionais qualificados, pesquisa acadêmica e extensão comunitária, promovendo a inclusão social e o desenvolvimento regional, além de valorizar a cultura e a diversidade, refletindo a identidade paranaense.

Prefeitura de Cambará
A Prefeitura de Cambará, localizada no estado do Paraná, é o órgão responsável pela administração pública do município. A cidade, que possui uma população diversificada, busca promover o desenvolvimento social, econômico e ambiental da região. A administração municipal oferece serviços nas áreas de saúde, educação, infraestrutura e cultura, com o objetivo de melhorar a qualidade de vida dos cidadãos. Além disso, investe em projetos de sustentabilidade e participação comunitária, buscando atender às necessidades da população e fomentar o engajamento cívico. A gestão municipal também se empenha em atrair investimentos e desenvolver parcerias que fortaleçam a economia local.

Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (Sebrae-Londrina)
O Sebrae-Londrina é uma unidade regional do Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas (Sebrae), com o objetivo de fomentar o desenvolvimento de pequenos negócios na região. A entidade oferece uma variedade de serviços, incluindo consultorias, capacitações, cursos e oficinas voltadas para o empreendedorismo. Além disso, realiza eventos e programas de incentivo à inovação, ajuda na elaboração de planos de negócios e promove a formalização de microempreendedores. Com foco na capacitação e no fortalecimento do setor, a instituição busca contribuir para o crescimento econômico local, impulsionando a competitividade e a sustentabilidade das empresas na região.

[2] Texto elaborado a partir do ChatGPT.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

SUMÁRIO

1. INTRODUÇÃO 7
2. PROCESSO LICITATÓRIO E O PROGRAMA COMPRA CAMBARÁ 8
2.1 Aspectos gerais dos processos licitatórios 8
2.2 O Programa Compra Cambará: fomento ao desenvolvimento local e regional 9
3. REFERENCIAL TEÓRICO E METODOLOGIA DE ESTIMAÇÃO 12
3.1 Base de dados, setores a serem analisados e sistemas inter-regionais 15
4 ANÁLISE DOS RESULTADOS 19
4.1 Cambará em Números 19
4.2 Compra Cambará: indicadores e resultados do programa de fomento 20
4.3 Indicadores Econômicos provenientes da Matriz de Insumo-Produto Cambará-Restante do Brasil 22
4.3.1 Multiplicadores de Emprego 24
4.3.2 Multiplicadores de Remuneração 27
4.3.3 Multiplicadores de Microempreendedor Individual (MEI) 29
4.3.4 Multiplicadores de Microempresas 31
4.3.5 Multiplicadores de Pequenas Empresas 33
4.3.6 Multiplicadores de Tributação 34
4.3.7 Índice de Ligação de Rasmussen-Hirshiman (Setores-Chave) 37
4.4 Consequências do programa Compra Cambará 38
6. CONSIDERAÇÕES FINAIS 47
REFERÊNCIAS 51

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

1. INTRODUÇÃO

O desenvolvimento econômico pode ser entendido como um processo criativo de transformação que, por meio de técnicas, é pensado a partir das potencialidades existentes e do seu uso para satisfazer as necessidades de todos os membros da sociedade (SACHS, 1993). Nesse sentido, é essencial reconhecer que as estratégias de desenvolvimento são diversas e só podem ser implementadas a partir da realidade local específica. Assim, de acordo com o autor, promover o desenvolvimento significa, fundamentalmente, auxiliar as populações a se organizarem e se educarem, de forma a repensar seus problemas, identificar suas necessidades e os recursos potenciais para construir e realizar um futuro justo e digno, conforme os princípios da justiça social.

Nesse contexto, seguindo a máxima de Leontief (1988), o desafio enfrentado pela administração pública e pelas entidades privadas é desenvolver um planejamento para o desenvolvimento regional, estruturado em um raciocínio sistemático voltado para a solução de problemas práticos específicos, oferecendo uma alternativa ao método de tentativa e erro. Assim, faz-se necessário destacar o Programa Compra Cambará, criado a partir do Decreto Municipal nº 2.237, de 23 de novembro de 2018, uma política que tem como objetivo estimular o desenvolvimento socioeconômico local ao priorizar a participação de microempresas, pequenas empresas e microempreendedores individuais nas contratações públicas. Através de uma série de medidas e incentivos, o Programa busca fortalecer o comércio local, promover a inclusão econômica e fomentar um ambiente de negócios próspero e inclusivo. Dessa maneira, conforme o município de Cambará se adapta às novas disposições da Lei Federal nº 14.133/2021, que regula licitações e contratos administrativos, observa-se não apenas a conformidade com as diretrizes nacionais, mas também o fortalecimento de seu compromisso com o desenvolvimento regional.

Dessa forma, este texto examina o posicionamento estratégico do município de Cambará (localizado no estado do Paraná), tendo por objetivo mensurar o impacto das compras públicas locais para o Município de Cambará/PR a partir dos indicadores do sistema inter-regional da matriz de insumo-produto. De forma específica pretende-se: (i) Demonstrar os impactos da contratação de MPEs locais; (ii) Verificar o

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

montante de impostos (ICMS e ISS) gerados diretamente com as compras locais; (iii) Mensurar, por meio da Matriz Insumo-Produto, os impactos das compras locais na geração de empregos, renda, tributos e novos negócios.

Para alcançar os objetivos propostos, o presente relatório está organizado em quatro seções, incluindo esta introdução. A segunda seção fornece um panorama geral sobre os processos licitatórios e o programa Compra Cambará. A terceira seção detalha os procedimentos metodológicos adotados, abordando as bases de dados utilizadas e os cálculos dos indicadores econômicos com base na matriz de insumo-produto. A quarta seção apresenta os resultados obtidos e sua análise em relação às metas estabelecidas. Finalmente, a última seção traz as considerações finais.

2. PROCESSO LICITATÓRIO E O PROGRAMA COMPRA CAMBARÁ

2.1 Aspectos gerais dos processos licitatórios

A legislação de processos vigente no Brasil é a Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, conhecida como Lei de Licitações e Contratos Administrativos, a qual substitui a antiga Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, que estabelecia normas gerais para licitações e contratos administrativos no âmbito da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal. A nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos visa modernizar e simplificar os processos licitatórios e de contratação pública, tendo como principal espírito e motivação assegurar a transparência, a igualdade de condições e a competitividade nos processos de contratação pública, trazendo, para tanto, inovações e atualizações para atender às necessidades atuais da administração nesse setor.

Uma das mais significativas atualizações da nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos é a expansão dos processos licitatórios, de tal forma que fornecedores e prestadores de serviços de qualquer parte do Brasil possam atuar em qualquer outra parte do país. Além disso, ela também visa promover a integração com outras leis e normas vigentes, como a de Responsabilidade Fiscal e a de Processos Administrativos, buscando uma maior segurança jurídica nas relações de compra e

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

contratação pública. Entretanto, a nova lei, acaba por trazer à baila uma série de questões operacionais, e mesmo jurídicas, que precisam ser contempladas.

No âmbito operacional, a Lei 14.133, além de alterar alguns procedimentos licitatórios consagrados, introduz novas modalidades de licitação, dentre elas, a de diálogo competitivo, que deve ser utilizada quando a administração pública precisa contratar bens ou serviços que não podem ser plenamente definidos no início do processo devido à sua complexidade, como seria o caso de projetos que envolvem inovação ou soluções personalizadas.

Além disso, a nova lei exige a elaboração de robustos estudos técnicos preliminares (o que demanda um aumento na eficiência dos processos preparatórios), o uso de plataformas eletrônicas (exigindo investimentos em tecnologia), a par de novas regras para o acompanhamento e fiscalização de contratos. Em termos jurídicos, ela traz alterações nas hipóteses de dispensa ou de inexigibilidade, definindo novas regras para contratações diretas, por dispensa, ampliando as condições em que esses procedimentos são permitidos. Ademais, incorpora a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD), que deve ser integrada aos processos de contratação. Contudo, o que provavelmente é o mais relevante dentre os desafios jurídicos a serem enfrentados, reside na necessidade de harmonizar a aplicação da nova lei com as anteriores que ainda se aplicam em processos específicos, lembrando que, embora também integre esse conjunto, a Lei do Pregão (Lei nº 10.520/2002) e a Lei do Regime Diferenciado de Contratações (Lei nº 12.462/2011) ainda estão em vigor até total adaptação às novas normas da Lei nº 14.133/2021, a qual, inclusive, prevê um período de transição para que as administrações públicas se ajustem às novas regras.

2.2 O Programa Compra Cambará: fomento ao desenvolvimento local e regional

Com base no Decreto Municipal nº 2.237, de 23 de novembro de 2018, a prefeitura de Cambará institui o programa municipal de fomento ao desenvolvimento socioeconômico local e regional denominado “Compra Cambará”, que tem como objetivo principal incentivar a participação de microempresas, empresas de pequeno porte e microempreendedores individuais nas contratações públicas realizadas pelo

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

município. Assim, o programa busca fomentar o desenvolvimento econômico local e regional ao proporcionar maiores oportunidades para os pequenos negócios na concorrência de processos licitatórios.

O programa estabelece critérios e regras para dar preferência e prioridade à contratação de empresas locais. Isso inclui a possibilidade de realizar ajustes e condições especiais para que micro e pequenas empresas da região tenham mais chances de serem contempladas com licitações. Cabe destacar que o Decreto nº 2.237 está estabelecido, cerca de três anos antes da atual Lei Federal de Licitações e Contratos Administrativos, entretanto seus instrumentos não são contraditórios. Por exemplo, a Lei nº 14.133/2021 prevê, em algumas circunstâncias, a possibilidade de adoção de critérios para favorecer microempresas e empresas de pequeno porte, mas não necessariamente estabelece prioridade automática para empresas locais, ao passo que o Compra Cambará estabelece preferências e condições especiais para empresas locais, como mencionado, para promover o desenvolvimento regional. Assim, o Decreto Municipal pode complementar a Lei nº 14.133/2021 ao detalhar e aplicar medidas que promovam o desenvolvimento econômico local, desde que não contradiga as regras gerais de competitividade e de transparência estabelecidas pela Lei Federal.

Outro exemplo de alinhamento nesse setor seria o tratamento diferenciado para microempresas e empresas de pequeno porte, sendo que a Lei Federal já prevê procedimentos simplificados e de priorização em determinadas condições. Assim, o Compra Cambará não a contradiz, pelo contrário, apenas reforça essas práticas ao oferecer condições específicas para empresas locais, o que pode ser visto como uma extensão das disposições da Lei nº 14.133/2021.

Ademais, em 2023 o município promulgou uma série de decretos (da 3226/23 até a 3230/23) que adaptaram procedimentos, tais como: contratação direta, modalidade de pregão eletrônico, normas para realização de estudos técnicos preliminares, sistema de registro de preços, dentre outros, de modo a se ajustar aos diversos incisos da Lei Federal.

Pelo exposto, pode-se afirmar que as normas licitatórias específicas, estabelecidas pela prefeitura de Cambará, alinham-se com a Lei nº 14.133/2021, sem deixar de promover a inclusão de microempresas e empresas de pequeno porte nas

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

licitações municipais. Nesse sentido, o executivo municipal, em parceria com entidades como o Sebrae, realiza capacitações e orientações para comerciantes e empreendedores locais sobre como participar de processos licitatórios e aproveitar as oportunidades de fornecimento para o município.

Pelo que se percebe, o Programa Compra Cambará continua ativo e representa um avanço significativo na política de incentivo ao crescimento econômico do município, já que, indo ao encontro da Lei Federal de Licitações e Contratos Administrativos, nos aspectos mencionados, promove a inclusão de microempreendedores individuais, microempresas e empresas de pequeno porte nas licitações públicas, fortalecendo o ambiente empresarial local através de iniciativas integradas como a criação de redes de apoio e parcerias entre os empreendedores locais, facilitando o acesso a informações sobre oportunidades e requisitos referentes a licitações.

Além disso, o programa oferece suporte técnico e consultorias personalizadas para ajudar as empresas a atenderem aos critérios estabelecidos pela legislação e a melhorar sua competitividade no mercado. Outro aspecto relevante é que a prefeitura de Cambará realiza monitoramentos periódicos para garantir que os objetivos do programa sejam alcançados, identificando áreas que possam necessitar de mais suporte e assegurando que se mantenha relevante e eficaz.

Outra ação do programa que merece destaque é a realização de eventos e feiras de negócios locais, momentos em que os empreendedores têm a oportunidade de se conectar diretamente com representantes do governo e outros empresários. Essas iniciativas não apenas facilitam o *networking*, mas também estimulam um ambiente econômico saudável e sustentável e, principalmente, o suporte contínuo oferecido pelo município, contemplado na Lei Federal nº 14.133/2021, demonstrando, assim, o compromisso da administração local com o crescimento e a prosperidade do setor empresarial de Cambará.

Deve-se destacar, no entanto, que o presente estudo contribui e subsidia as ações do programa, por meio de: identificação dos ganhos socioeconômicos para o município e região, sumarizados em benefícios na geração de emprego local; aumento do volume de remuneração; criação de novas empresas (micro e pequenas em especial); crescimento e modernização dos empreendimentos que se iniciam

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

como microempreendedores individuais e melhora na arrecadação do município. Em especial a arrecadação, que pode ocorrer de forma indireta, a partir do aumento dos repasses do Fundo de Participação dos Municípios – FPM (relacionado em grande medida aos impostos sobre produtos industrializados – IPI e sobre a circulação de mercadorias – ICMS) e direta, ligadas ao Imposto Sobre Serviços (ISS).

Por fim, vale menção à necessidade e importância da manutenção da população local (fator que, juntamente com o Valor Adicionado Fiscal – VAF[3], determina o repasse do FPM). Assim, o Compra Cambará amplia as oportunidades na economia local e contribui para mitigar os efeitos negativos apontados no estudo realizado pelo Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social (Ipardes, 2024), o qual indica que Cambará teria, em 2040, uma redução de 3,8% em sua população, chegando a 24.047 habitantes. Em contrapartida, de 2022 para 2024, o município cresceu de 23.212 pessoas (População no último censo em 2022) para 23.430 pessoas (População estimada em 2024), conforme dados do Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística – IBGE (BRASIL, 2024).

3. REFERENCIAL TEÓRICO E METODOLOGIA DE ESTIMAÇÃO

No tocante ao ferramental utilizado por este estudo, destaca-se a utilização da Matriz de Insumo-Produto Inter-regional de duas regiões: Cambará-Restante do Brasil. A mesma é fundamentada nas obras de autores como Leontief (1986), que desenvolveu a metodologia de insumo-produto e em contribuições mais recentes, como as de Miller e Blair (2009), que discutem a aplicação prática dos modelos de insumo-produto em análises regionais e nos trabalhos de Brene *et. al.* (2011), Brene (2013) e Brene *et. al.* (2014), para o caso específico de análise municipal. Além disso, foi realizada uma análise do Compra Cambará-PR, incluindo a revisão de documentos institucionais e relatórios disponíveis[4].

[3] VAF representa a soma de todos os valores gerados por uma empresa em determinado período, subtraindo os insumos adquiridos de terceiros. Quanto maior o VAF de um município, maior sua participação no FPM.

[4] Conforme descrito por Bryman (2016), é importante a análise documental na pesquisa aplicada como uma forma de obtenção de dados que podem oferecer uma visão aprofundada do contexto e das práticas institucionais.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Já a base de dados tem como fonte o IBGE, a Relação Anual de Informações Sociais (Rais), assim como relatórios econômicos regionais e dados específicos do Compra Cambará. Por sua vez, no tocante à relação de insumo-produto, a partir da matriz inversa de Leontief (1986), é possível estimar a produção gerada por cada setor da economia, tanto direta quanto indiretamente em todos os setores, para cada unidade monetária destinada à demanda final. Além disso, são obtidos os índices de ligações de Rasmussen (1956) e Hirschman (1958). Dito de outra forma, com apoio no modelo básico de Leontief (1986) e seguindo as indicações de Rasmussen (1956) e Hirschman (1958), é possível identificar os setores com maior poder de encadeamento econômico, cujos índices incluem as ligações para trás, que indicam a demanda de um setor por outros setores, e as para frente, que mostram a demanda de outros setores pelo setor em questão (GUILHOTO; SESSO FILHO, 2005).

Diante do exposto, embora o método de matriz insumo-produto tenha sido originalmente desenvolvido para analisar as relações entre setores produtivos e de consumo em uma economia nacional, ele também pode ser aplicado a sistemas econômicos menores, como estados, municípios ou grupos de municípios (LEONTIEF, 1988, p. 73). No contexto do modelo inter-regional, é possível estimar os multiplicadores simples (direto no local, indireto no local, indireto fora e total) para cada setor, utilizando os coeficientes técnicos diretos e a matriz inversa de Leontief inter-regional (MILLER; BLAIR, 2009). No que diz respeito à matriz municipal, é importante considerar o efeito transbordamento, que se refere ao impacto que a produção ou demanda em um setor econômico pode ter sobre os vizinhos ou adjacentes que não estão diretamente envolvidos na atividade inicial. Em outras palavras, é a influência indireta que um setor econômico exerce sobre outros devido a atividades como produção, consumo ou investimentos.

Como ressaltado por Leontief (1988), as análises de insumo-produto que se conhecem atualmente não seriam viáveis sem o crescente volume de dados econômicos, especialmente no âmbito macroeconômico. Contudo, no contexto regional, particularmente no âmbito municipal, a situação é distinta, pois há uma escassez de dados confiáveis. Para contornar esse desafio na construção da matriz insumo-produto municipal, uma solução é adotar o modelo prático de Isard (1956),

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

que utiliza o quociente locacional[5] para ajustar dados macroeconômicos disponíveis e adaptar estimativas de insumo-produto municipal.

No caso da matriz insumo-produto municipal, contribuindo ao esquema prático do modelo de Isard (1956), utiliza-se a metodologia de Brene (2014)[6], que atende à necessidade de elaboração dos dados do Valor Bruto de Produção (VBP) municipal por setor. A partir da matriz municipal (Figura 1), é possível estimar para cada setor da economia o quanto é gerado de produção (Multiplicadores Simples – MS ou Gerador) e, por consequência, a quantidade de empregos, remuneração, tributos etc. (Miller; Blair, 2009). Nessa análise, percebe-se que a demanda por insumos (matéria prima e serviços) de fora do município é chamada de "transbordamento", o que está intimamente ligada à Cadeia de Suprimentos (*Supply Chain*). No caso específico de Cambará, serão calculados os multiplicadores de Emprego, Remuneração, Tributos (soma de ICMS, IPI e ISS), Microempreendedor Individual, Microempresa e Pequena Empresa, além do Índice de Ligação de Rasmussen-Hirschman (que identifica os setores-chave).

		Comprando			
		Consumo Intermediário		Consumo Final	Valor Bruto de Produção
		Cambará/PR	Restante do Brasil		
Vendendo	Cambará/PR	CI^{C-C}	CI^{C-RBR}	CF^{C}	VBP^{C}
	Restante do Brasil	CI^{RBR-C}	$CI^{RBR-RBR}$	CF^{RBR}	VBP^{RBR}
	Valor Bruto de Produção	VBP^{C}	VBP^{RBR}		
	Emprego	E^{C}	E^{RBR}		
	Remuneração	R^{C}	R^{RBR}		
	Tributos	T^{C}	T^{RBR}		
	Microempreendedor	MEI^{C}	MEI^{RBR}		
	Microempresa	$MICRO^{C}$	$MICRO^{RBR}$		
	Pequena Empresa	PEQ^{C}	PEQ^{RBR}		

Figura 1 – Relações de insumo-produto num sistema inter-regional com três regiões.
Fonte: Adaptado de Richardson (1978).

Em relação à Cadeia de Suprimentos (*Supply Chain*), pode-se destacar que é entendida como uma nova concepção, conforme Machline (2011), uma ampliação da

[5] O quociente locacional é uma ferramenta usada para analisar a concentração de atividades econômicas de uma região em comparação com a média nacional ou regional. Ele mede a importância relativa de um setor específico dentro de uma área geográfica em relação a economia mais ampla.
[6] Para analisar uma localidade específica, serão utilizados dados de emprego e salários da Rais como *proxy* para estimar o VBP.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

logística empresarial a partir do conceito de transporte, adicionando as dimensões de compras, gestão de estoques, armazenamento, comunicação, informação e administração. Ainda de acordo com o autor, independente dos debates conceituais sobre Logística e Cadeia de Suprimentos, é certo que desta última " abrange todos os esforços envolvidos na produção e na entrega de um produto, desde o fornecedor do fornecedor até o cliente do cliente".

Assim, Machline (2011) conclui que, enquanto a Logística se concentra nas operações da própria empresa, a Cadeia de Suprimentos segue desde o início até os elos finais da corrente de fornecedores e clientes, sendo justamente os elos iniciais (fornecedores de insumos) que interessam a este trabalho. O objetivo é avaliar a demanda por insumos (matérias primas e serviços), oriundos de fora do município em questão, pelos setores da economia criativa e educação, comércio e MPEs, identificando empreendimentos que deveriam ser estimulados em Cambará para manter ou internalizar a geração de emprego local.

De forma pontual, o presente trabalho identifica setores econômicos chave, os quais desempenham papel decisivo na economia de uma região, e os padrões econômicos regionais, os quais refletem a forma como a economia local se estrutura e opera, ajudando, dessa maneira, a comparar a economia local com a mais ampla. Baseado nas análises realizadas, parece evidente que a formulação de políticas públicas regionais, frequentemente, concentra-se nos efeitos sobre a criação e geração de empregos e rendimentos apresentados. Contudo, como será observado mais a frente, é fundamental observar que um setor com o maior multiplicador de emprego nem sempre será o mesmo que o de maior multiplicador de rendimentos, e vice-versa. Portanto, cabe ao poder público definir as prioridades.

3.1 Base de dados, setores a serem analisados e sistemas inter-regionais

A primeira base de dados compreende os referentes a empregos e remunerações da Relação Anual de Informações Sociais (Rais, 2024), para o ano de 2022 (ano de referência para os indicadores) [7][8], conforme o quadro a seguir:

[7] Para o multiplicador de Microempreendedores Individuais (MEIs), os dados coletados são ao ano de 2024.
[8] A escolha desse período baseou-se no fato de ser o mais recente com informações disponíveis no momento da realização deste estudo.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Quadro 1 – Setores da Matriz inter-regional de Insumo-Produto para o ano de 2022.

Setor da Matriz de Insumo Produto Cambará	Setores da RAIS com base no Código Nacional de Atividades Econômicas (CNAE 2.0) - Divisão
1. Agropecuária e Recursos Naturais	Agricultura, Pecuária E Serviços Relacionados Produção Florestal Pesca e Aquicultura
2. Extração de Minerais	Extração de Carvão Mineral Extração de Petróleo e Gás Natural Extração de Minerais Metálicos Extração de Minerais Não-Metálicos Atividades de Apoio à Extração de Minerais
3. Produção de Alimentos e Bebidas	Fabricação de Produtos Alimentícios Fabricação de Bebidas Fabricação de Produtos do Fumo
4. Indústria Têxtil, Vestuário	Fabricação de Produtos Têxteis Confecção de Artigos do Vestuário e Acessórios Preparação de Couros e Fabricação de Artefatos de Couro, Artigos para Viagem e Calçados
5. Indústria de Madeira e Papel	Fabricação de Produtos de Madeira Fabricação de Celulose, Papel e Produtos de Papel Impressão e Reprodução de Gravações Fabricação de Móveis Fabricação de Produtos Diversos
6. Indústria Química	Fabricação de Coque, de Produtos Derivados do Petróleo e de Biocombustíveis Fabricação de Produtos Químicos Fabricação de Produtos Farmoquímicos e Farmacêuticos
7. Fabricação de Borracha e Plástico	Fabricação de Produtos de Borracha e de Material Plástico
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	Fabricação de Produtos de Minerais Não-Metálicos
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	Metalurgia Fabricação de Produtos de Metal, exceto Máquinas e Equipamentos
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	Fabricação de Equipamentos de Informática, Produtos Eletrônicos e Ópticos Fabricação de Máquinas, Aparelhos e Materiais Elétricos Fabricação de Máquinas e Equipamentos Fabricação de Veículos Automotores, Reboques e Carrocerias Fabricação de Outros Equipamentos de Transporte, exceto Veículos Automotores
11. Manutenção de Máquinas	Manutenção, Reparação e Instalação de Máquinas e Equipamentos
12. Serviços de Infraestrutura	Eletricidade, Gás e outras Utilidades Captação, Tratamento e Distribuição de Água Esgoto e Atividades Relacionadas Coleta, Tratamento e Disposição de Resíduos Descontaminação e Outros Serviços de Gestão de Resíduos
13. Construção Civil	Construção de Edifícios Obras de Infraestrutura Serviços Especializados para Construção
14. Comércio de Veículos e Peças	Comércio e Reparação de Veículos Automotores e Motocicletas
15. Comércio Atacadista e Varejista	Comércio por Atacado, exceto Veículos Automotores e Motocicletas Comércio Varejista
16. Transporte Multimodal	Transporte Terrestre Transporte Aquaviário Transporte Aéreo
17. Logística e Entrega	Armazenamento e Atividades Auxiliares dos Transportes Correio e outras Atividades de Entrega
18. Alojamento	Alojamento
19. Alimentação	Alimentação
20. Comunicação e Tecnologia	Edição e Edição Integrada à Impressão Atividades Cinematográficas, Produção de Vídeos e de Programas de Televisão Atividades de Rádio e Televisão Telecomunicações Atividades dos Serviços de Tecnologia da Informação Atividades de Prestação de Serviços de Informação
21. Serviços Financeiros	Atividades de Serviços Financeiros Seguros, Resseguros, Previdência Complementar e Planos de Saúde Atividades Auxiliares dos Serviços Financeiros, Seguros, Previdência Complementar e Planos de Saúde
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	Atividades Imobiliárias Atividades Jurídicas, de Contabilidade e de Auditoria Atividades de Sedes de Empresas e de Consultoria em Gestão Empresarial Serviços de Arquitetura e Engenharia Pesquisa e Desenvolvimento Científico Publicidade e Pesquisa de Mercado Outras Atividades Profissionais, Científicas e Técnicas Atividades Veterinárias
23. Aluguéis Não-Imobiliários	Aluguéis Não-imobiliários e Gestão de Ativos Intangíveis Não-Financeiros
24. Serviços Administrativos	Seleção, Agenciamento e Locação de Mão-De-Obra Agências de Viagens, Operadores Turísticos e Serviços de Reservas Atividades de Vigilância, Segurança e Investigação Serviços para Edifícios e Atividades Paisagísticas Serviços de Escritório, de Apoio Administrativo e outros Serviços Prestados às Empresas
25. Administração Pública	Administração Pública, Defesa e Seguridade Social
26. Educação	Educação
27. Serviços de Saúde	Atividades de Atenção à Saúde Humana Atividades de Atenção à Saúde Humana Integradas com Assistência Social, Prestadas em Residências Coletivas e Particulares Serviços de Assistência Social sem Alojamento
28. Cultura e Lazer	Atividades Artísticas, Criativas e de Espetáculos Atividades Ligadas ao Patrimônio Cultural e Ambiental Atividades de Exploração de Jogos de Azar e Apostas Atividades Esportivas e de Recreação e Lazer
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	Atividades de Organizações Associativas Reparação e Manutenção de Equipamentos de Informática e Comunicação e de Objetos Pessoais e Domésticos Outras Atividades de Serviços Pessoais

Fonte: Própria (2024).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

A segunda base de dados utilizada aqui é a Matriz de Insumo-Produto Paraná-Brasil (68 setores), referente ao ano de 2018, desenvolvida por Joaquim José Martins Guilhoto (*Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD*). Já a metodologia adotada é a de Guilhoto e Sesso Filho (2005; 2010), com base em dados de 2022 e 2024, cuja matriz se justifica pro três motivos: 1) derivada dos valores preliminares das contas nacionais disponibilizadas pelo IBGE, refletindo o comportamento real da economia brasileira; 2) apresenta boa aproximação com os valores da matriz nacional construída pelo IBGE, como demonstrado pelos testes de coeficiente de correlação; e 3) permite utilizar matrizes mais recentes com baixa perda de precisão.

Para adaptar a matriz de Insumo-Produto ao município de Cambará, foram utilizados dados da Relação Anual de Informações Sociais (Rais, 2024)[9], para os anos de 2018 (primeiro cálculo da matriz), 2022 (data de sua atualização) e 2024 (referente aos dados de MEIs). Os mesmos foram organizados com base na Classificação Nacional de Atividades Econômicas[10] (CNAE2.0), que abrange 87 setores (segunda coluna do Quadro 1). Após a compatibilização dessas informações com a matriz de referência de 68 setores, foi possível elaborar uma básica com o total de 29 deles, conforme apresentado na Tabela 1.

Outro aspecto importante sobre a fonte de informações é que os dados foram agregados a partir dos microdados da Rais, que fornece informações sobre **trabalhadores com registro de emprego formal** no Brasil, incluindo vínculos ativos e inativos. No entanto, apresentam uma limitação: a maioria dos trabalhadores públicos está registrada nas capitais de seus estados, em vez dos municípios onde realmente trabalham, o que dificulta a utilização de informações sobre seus vínculos, conforme indicam Dorigan e Scorzafave (2018). Por esse motivo, a fim de superar tal limitação, os dados da presente pesquisa foram ajustados de acordo com a cidade onde o trabalhador efetivamente exerce suas atividades.

[9] A Rais foi criada para atender às necessidades de controle, gerar estatísticas e fornecer informações para as entidades governamentais da área social (Rais, 2024) pela Secretaria de Políticas de Emprego e Salário (SPES) do Ministério do Trabalho e Emprego (MTE).

[10] É o instrumento de padronização nacional por meio dos códigos de atividade econômica e dos critérios de enquadramento utilizados pelos diversos órgãos da Administração Tributária do país. Disponível em: https://www.gov.br/empresas-e-negocios/pt-br/empreendedor/perguntas-frequentes/cadastur/o-que-e-cnae.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Tabela 1 – Setores com respectivos empregos e remunerações dos 29 setores para os anos de 2018 e 2022.

Setores	2018	2022	Variação	
			Empregos	%
1. Agropecuária e Recursos Naturais	282	277	-5	-2%
2. Extração de Minerais	23	9	-14	-61%
3. Produção de Alimentos e Bebidas	1791	1286	-505	-28%
4. Indústria Têxtil e Vestuário	13	38	25	192%
5. Indústria de Madeira e Papel	8	23	15	188%
6. Indústria Química	19	176	157	826%
7. Fabricação de Borracha e Plástico	46	30	-16	-35%
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	53	48	-5	-9%
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	130	137	7	5%
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	50	59	9	18%
11. Manutenção de Máquinas	16	27	11	69%
12. Serviços de Infraestrutura	15	14	-1	-7%
13. Construção Civil	113	132	19	17%
14. Comércio de Veículos e Peças	123	171	48	39%
15. Comércio Atacadista e Varejista	907	988	81	9%
16. Transporte Multimodal	223	220	-3	-1%
17. Logística e Entrega	54	78	24	44%
18. Alojamento	35	63	28	80%
19. Alimentação	62	96	34	55%
20. Comunicação e Tecnologia	16	37	21	131%
21. Serviços Financeiros	79	112	33	42%
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	61	77	16	26%
23. Aluguéis Não-Imobiliários	60	15	-45	-75%
24. Serviços Administrativos	80	390	310	388%
25. Administração Pública	1134	971	-163	-14%
26. Educação	117	186	69	59%
27. Serviços de Saúde	102	156	54	53%
28. Cultura e Lazer	17	22	5	29%
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	232	224	-8	-3%
Total	**5.861**	**6.062**	201	**3%**

Fonte: Adaptado de Rais (2024).

Para a análise do tamanho das empresas, observou-se o critério adotado para classificação dos estabelecimentos segundo o porte, definido pelo Sebrae por meio do texto “Nota Metodológica para Definição dos Números Básicos de MPE”[11], conforme descrito no quadro a seguir:

Quadro 2 – Classificação e número das empresas conforme tamanho, de acordo com o número de empregados para Cambará e Restante do Brasil, 2022.

Porte	Classificação por número de empregados		Cambará		Restante do Brasil	
	Comércio e Serviços	Indústria	Valor	%	Valor	%
Microempresa	Até 9	Até 19	993	92,8%	7.805.494	92,4%
Pequena	De 10 a 49	De 20 a 99	64	6,0%	537.081	6,4%
Média	De 50 a 99	De 100 a 499	7	0,7%	61.333	0,7%
Grande	100 ou mais	500 ou mais	6	0,6%	46.320	0,5%
Totais			**1.070**	**100%**	**8.450.228**	**100%**

Fonte: Adaptado de Rais (2024).

[11] Na referida nota técnica, o porte do estabelecimento é definido em função do número de pessoas ocupadas e depende do setor de atividade econômica investigado. Ver: https://www.dieese.org.br/anuario/2011/anuarioSebrae10-11/15.html

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Conforme previsto pela nota técnica (Quadro 2), o porte do estabelecimento é definido em função do número de pessoas ocupadas, dependendo do setor de atividade econômica investigado, contudo, o setor agropecuário foi classificado como “industrial” e o da administração pública, como “serviço”.

4 ANÁLISE DOS RESULTADOS

4.1 Cambará em Números

Situado na região Norte do Paraná (Figura 2), próximo à divisa com o estado de São Paulo, o município de Cambará possui uma área de 366,153 km², com um total de 6,67 km² urbanizados e, como já mencionado, segundo o Censo de 2022, sua população era de 23.212 habitantes (número estimado em 23.430 em 2024), o que lhe garantia a densidade demográfica total de 63,39 habitantes por quilômetro quadrado (BRASIL, 2024).



Figura 2 – Mapa do Município de Cambará/PR.
Fonte: Abreu (2024).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Conforme dados do IBGE (2022), a população empregada corresponde à 28,77% da população com renda per capita de R$32.034,21 (BRASIL, 2024). A par de uma renda per capita razoável, o município possui um índice de Gini de 0,40, indicando que a cidade tem grau moderado de desigualdade, cuja incidência de pobreza subjetiva é estimada em 22,38% da população avaliada pelo instituto, ou seja, a parcela que se considera em situação de pobreza com base em sua própria percepção, levando em conta situação econômica e seu bem-estar em comparação ao padrão de vida tido como adequado ou desejável.

Cambará apresenta um panorama econômico relativamente diversificado, conforme demonstrado pelos dados mais recentes do IBGE e pelos apresentados na Tabela 1. Ainda no ano de 2022, o município possuía um Produto Interno Bruto (PIB) total de R$ 819.082.760 e um Valor Adicionado Bruto (VAB) de R$743.361.243, com a seguinte composição setorial: 23,5% proveniente da agropecuária; 21,1%, da indústria; 38,7%, do setor de serviços e 16,6%, do setor público. A predominância do setor de serviços, com sua contribuição significativa para o VAB, é um possível indicador da evolução e da adaptação da cidade às necessidades e demandas da população.

4.2 Compra Cambará: indicadores e resultados do programa de fomento

Sabe-se que as compras públicas podem desempenhar um papel essencial no desenvolvimento sustentável (ou endógeno) de um município, oferecendo uma oportunidade concreta para micro e pequenas empresas munícipes acessarem um novo mercado, valorizando os negócios locais e impulsionando a economia da cidade.

Como já destacado, em 2018, o Comitê Gestor da Lei das Micro e Pequenas Empresas de Cambará, o Sebrae e a Prefeitura de Cambará se uniram para criar o Programa Compra Cambará através do Decreto Municipal nº 2237/2018, elaborado como ferramenta permanente para incentivar, capacitar e fomentar a competitividade das empresas locais e com o objetivo de viabilizar a participação dessas empresas em licitações, pregões presenciais e outras modalidades previstas pela legislação.

Desde sua criação, o Compra Cambará vem promovendo o desenvolvimento econômico e social, tanto no âmbito municipal quanto no regional, aumentando a

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

abrangência das políticas públicas e oferecendo mais alternativas para o crescimento dos setores de comércio, serviços e indústria, transformando empresas em fornecedoras de entidades públicas e de governos municipal, estadual e federal. A seguir, apresenta-se o total de licitações abertas em Cambará por modalidade, entre 2018 e 2023:

Tabela 2 – Número de licitações abertas por modalidade, Cambará/PR, no período de 2018-2022

Modalidade	2018	2019	2020	2021	2022
Concorrência	5	2	0	1	2
Concurso	0	0	0	1	0
Dispensa	56	58	67	96	76
Inexigibilidade	39	52	20	45	57
Pregão	154	151	177	186	185
Tomada de preço	18	5	3	3	18
Total	**272**	**268**	**267**	**332**	**338**

Fonte: Adaptado de dados disponibilizados pela Prefeitura de Cambará (2024).

Conforme indicam esses dados, o município de Cambará foca na modalidade “pregão”, isso se deve a várias vantagens que a tornam atraente, tanto para a administração pública quanto para os fornecedores. Em primeiro lugar, o pregão se destaca pela sua agilidade e simplicidade – esse processo é mais rápido em comparação com outras modalidades de licitação, o que reduz o tempo necessário para a conclusão da compra e a entrega dos bens ou serviços. Além disso, fomenta uma competição mais intensa entre os fornecedores, já que a fase de lances ocorre em tempo real, o que geralmente resulta em melhores preços e condições para a administração pública.

Outro motivo para a preferência pelo pregão é o fato de que ele é reconhecido por ter custo administrativo mais baixo para a administração pública, em razão do número reduzido de etapas burocráticas envolvidas. Além disso, é particularmente vantajoso para pequenas e médias empresas, pois, como a candidatura é baseada principalmente no preço, elas têm mais oportunidades de participar e oferecer condições competitivas.

Com efeito, a modalidade de pregão é a que melhor se enquadra nos preceitos do Programa Compra Cambará. Para se ter uma ideia, dados da Prefeitura desse

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

município apontam para o fato de que, dos 185 realizados pela administração local, em 2022, em 87 deles micro e pequenas empresas locais participaram (além dos MEIs), o que significa que o empresariado local tem capacidade de fornecer cerca da metade dos itens (bens ou serviços) demandados pelo setor municipal.

4.3 Indicadores Econômicos provenientes da Matriz de Insumo-Produto Cambará-Restante do Brasil

Como destacado por Guilhoto (2011), a ferramenta de Insumo-Produto fornece uma gama de indicadores econômicos para o auxílio na tomada de decisão para o crescimento e/ou desenvolvimento econômico (independente da esfera). Ainda de acordo com o autor, esses indicadores, que a exemplo deste estudo referem-se aos multiplicadores de emprego, remuneração, tributação, microempreendedor individual, microempresas e pequenas empresas, "têm, cada qual, um enfoque, um objetivo e, por isso, seus resultados nem sempre são coincidentes" (Ibidem, 2011, p. 43).

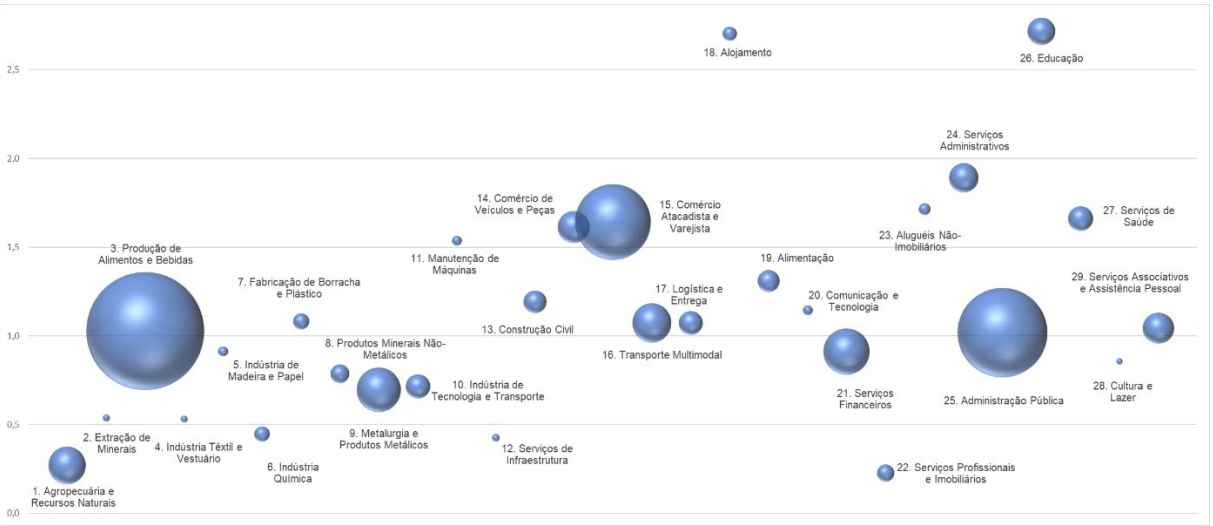
Outro aspecto a ser observado diz respeito às possibilidades de ações/políticas a partir dos indicadores, que são múltiplas, dependendo do objetivo estratégico de cada região/localidade. Para algumas, o foco pode ser a geração de emprego, já para outras, o volume de arrecadação, a criação de novas empresas etc. Nesse sentido, antes da análise propriamente dita dos referidos indicadores, vale uma abordagem diferente em relação à economia do município de Cambará/PR e dos setores que atuam nessa localidade.

Cada setor desse município é importante (Figuras 3 e 4), primeiro quanto ao seu tamanho na economia do município, representado pela dimensão das bolhas azuis (levando em consideração o número de empregos, montante de remuneração, Valor Bruto de Produção e número de Microempreendedores Individuais)[12]. A segunda análise diz respeito à escala de importância dos setores em relação a dois conjuntos de Multiplicadores de Emprego, Remuneração e Pequenas Empresas, conforme ilustrado a seguir:

[12] Para alcançar tal objetivo, utilizou-se a técnica de Análise Fatorial (AF), considerando o tamanho dos setores e os multiplicadores, cuja "[...] principal função das diferentes técnicas de análise fatorial é reduzir uma grande quantidade de variáveis observadas em um número menor de fatores" (FIGUEIRO *et al*, 2010, p. 163).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Figura 3 – Tamanho dos setores de Cambará e Escala de Importância para os Multiplicadores de Emprego, Remuneração e Pequenas Empresas – 2022.



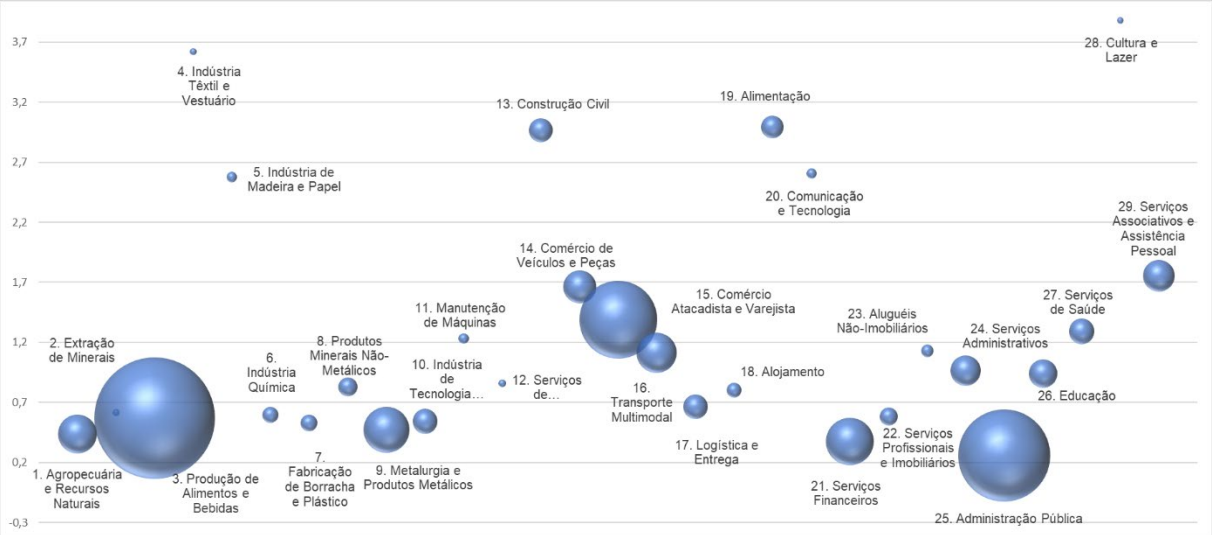
Fonte: Própria (2024).

A economia cambaraense apresenta dois conjuntos de setores que se destacam nas escalas já mencionadas. No tocante à capacidade de geração de emprego, remuneração e pequenas empresas (Figura 3), podem-se citar: 11. Manutenção de Máquinas; 14. Comércio de Veículos e Peças; 15. Comércio Atacadista e Varejista; 18. Alojamento; 23. Aluguéis Não-Imobiliários; 24. Serviços Administrativos; e 26. Educação. Contudo, deve-se ter em tela a importância destes no que se refere à sua abrangência na economia local. Nesse sentido, podem-se destacar ambos os setores de comércio, o 15. Comércio Atacadista e Varejista e o 14. Comércio de Veículos e Peças como o 3º. e 9º. maiores, respectivamente. De forma complementar, é preciso considerar também os principais setores relacionados à geração de MEIs, microempresas e tributação (Figura 4).

Observa-se que os setores que se destacam são: 4. Indústria Têxtil e Vestuário; 5. Indústria de Madeira e Papel; 13. Construção; 19. Alimentação; 20. Comunicação e Tecnologia; e 28. Cultura e Lazer. Dos quais o 13. Construção e 19. Alimentação são os maiores, ocupando respectivamente o 10º e 12º Lugares, dentre os 29 da economia cambaraense.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Figura 4 – Tamanho dos setores de Cambará e Escala de Importância para os Multiplicadores de MEIs e Microempresas – 2022.



Fonte: Própria (2024).

Após a comparação dos dados relacionados ao tamanho e importância dos setores frente e dos básicos, é essencial avançar para a apresentação dos indicadores econômicos que permitam uma compreensão mais aprofundada do comportamento econômico do município. Assim indicadores como Multiplicadores de Emprego, Remuneração, Microempreendedor, Microempresa, Pequena Empresa, Tributação e o Índice de Ligação, fornecem informações valiosas sobre a dinâmica econômica local e a capacidade de estímulo, provocado não apenas pelo papel do setor público, representado pelas compras da prefeitura, mas também pela demanda de forma geral.

4.3.1 Multiplicadores de Emprego

Para a análise da economia de Cambará, são observados os impactos no emprego, resultantes de cada aumento de um milhão de reais nas vendas (demanda final), divididos entre os impactos dentro do próprio município (diretos e indiretos) e os indiretos no restante do país (Tabela 3), representados a seguir com destaque nos valores mais altos:

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Tabela 3 – Geração de empregos dos setores de Cambará/PR, 2022. (referem-se à variação de um milhão de reais na demanda final)

(Nº) Setores	Cambará/PR		Restante do Brasil		Total	Ordem de Tamanho
	Direto	Indireto	Indireto	Transbordamento		
1. Agropecuária e Recursos Naturais	0,8	0,8	0,9	33%	2,5	4
2. Extração de Minerais	2,6	0,9	1,1	20%	4,6	29
3. Produção de Alimentos e Bebidas	3,9	1,9	1,7	25%	7,5	1
4. Indústria Têxtil e Vestuário	2,7	1,1	2,3	33%	6,1	22
5. Indústria de Madeira e Papel	6,4	1,2	1,7	22%	9,3	21
6. Indústria Química	1,2	0,9	1,4	33%	3,5	18
7. Fabricação de Borracha e Plástico	3,9	1,3	1,5	29%	6,7	20
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	3,7	1,4	1,6	29%	6,7	19
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	2,4	1,3	1,5	25%	5,1	5
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	1,7	1,4	1,6	40%	4,7	16
11. Manutenção de Máquinas	3,6	1,1	1,2	17%	6,0	25
12. Serviços de Infraestrutura	2,4	0,5	1,3	25%	4,2	27
13. Construção Civil	4,2	1,2	1,5	17%	6,9	10
14. Comércio de Veículos e Peças	6,6	0,7	1,0	11%	8,3	9
15. Comércio Atacadista e Varejista	**7,8**	**0,8**	**1,0**	**10%**	**9,6**	3
16. Transporte Multimodal	4,2	1,2	1,3	17%	6,7	7
17. Logística e Entrega	4,4	0,9	1,1	17%	6,5	17
18. Alojamento	**9,8**	**1,0**	**1,3**	**8%**	**12,0**	23
19. Alimentação	**7,1**	**1,6**	**1,2**	**10%**	**9,9**	12
20. Comunicação e Tecnologia	**8,0**	**0,9**	**1,6**	**18%**	**10,5**	26
21. Serviços Financeiros	1,7	0,6	0,9	25%	3,3	8
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	1,3	0,3	0,6	50%	2,2	14
23. Aluguéis Não-Imobiliários	5,0	0,7	0,9	14%	6,6	24
24. Serviços Administrativos	7,1	0,6	0,9	11%	8,5	11
25. Administração Pública	4,6	0,6	0,8	14%	6,0	2
26. Educação	**10,9**	**0,6**	**0,8**	**8%**	**12,2**	13
27. Serviços de Saúde	**7,9**	**1,2**	**1,6**	**18%**	**10,7**	15
28. Cultura e Lazer	6,5	0,7	1,1	11%	8,2	28
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	6,2	1,3	1,4	13%	8,9	6

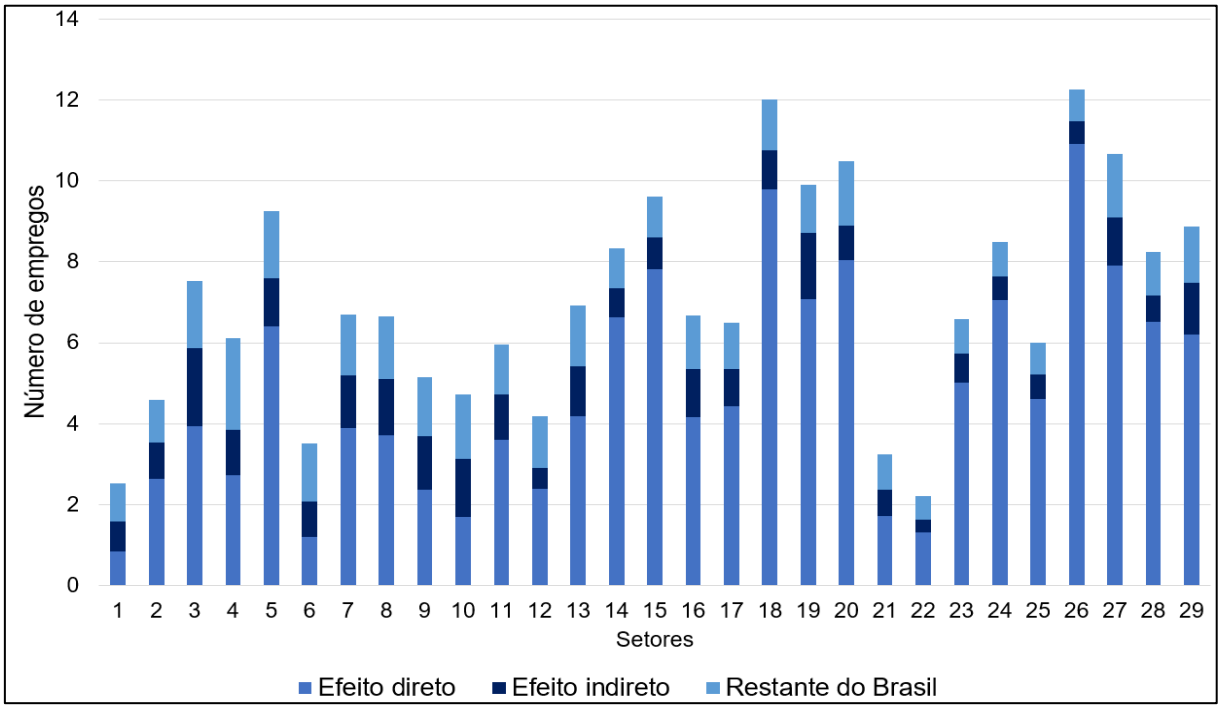
Fonte: Própria (2024).

Nesse contexto, ao analisar os impactos em Cambará, nota-se a importância do setor 26. Educação, pois, para cada aumento de R$1 milhão na demanda final (ou prestação de serviços), são gerados ou mantidos aproximadamente 11 empregos no município e mais um no restante do Brasil, totalizando 12 na cadeia produtiva. Destacam-se também os setores 18. Alojamento, que gera um total de 12 empregos por milhão de reais, 20. Comunicação e Tecnologia e 27. Serviços de Saúde, que geram cerca de 11, conforme os multiplicadores representados a seguir:

É importante ressaltar que, embora alguns setores apresentem alto multiplicador de empregos, como é o caso de 18. Alojamento e 20. Comunicação e Tecnologia, eles são relativamente pequenos na economia do município, ocupando, respectivamente, o 23º e o 26º lugares, na ordem de tamanho, reduzindo o impacto advindo do estímulo que recebem.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Figura 5 – Multiplicador de emprego setorial de Cambará/PR, 2022.



Fonte: Própria (2024).

Em geral, nota-se que a maior parte dos empregos gerados ocorre localmente, com o efeito direto sendo mais significativo em quase todos os setores, enquanto o indireto regional tem maior relevância em alguns, como 22. Serviços Profissionais e Imobiliários, 10. Indústria de Tecnologia e Transporte e 4. Indústria Têxtil e Vestuário, que apresentam maior transbordamento de empregos para fora da região, indicando que parte da cadeia produtiva está em outras localidades.

Em resumo, o 26. Educação se destaca, pois gera aproximadamente 12 empregos para cada R$1 milhão dentro do município. Isso reflete a importância da área para a economia local, considerando sua relevância social e econômica. Em relação ao tamanho, os dados mostram que o setor 3. Produção de Alimentos e Bebidas é o mais significativo em termos de impacto total, com algo em torno de 8 empregos para cada aumento de R$1 milhão na demanda final. De toda sorte, deve-se lembrar que o setor 3. Produção de Alimentos e Bebidas se reduziu em

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

aproximadamente 50%, devido ao fim das atividades de uma das fábricas do setor no município[13].

4.3.2 Multiplicadores de Remuneração

No que diz respeito à geração de remuneração, tem-se os seguintes dados:

Tabela 4 – Multiplicador de remuneração setorial de Cambará/PR, 2022. (referem-se à variação de um milhão de reais na demanda final)

Setores	Cambará/PR		Restante do Brasil		Total	Ordem
	Direto	Indireto	Indireto	Transbordamento		
1. Agropecuária e Recursos Naturais	R$19.453	R$21.480	R$37.139	48%	R$78.073	4
2. Extração de Minerais	R$59.789	R$25.972	R$41.932	33%	R$127.693	29
3. Produção de Alimentos e Bebidas	**R$134.476**	**R$54.344**	**R$60.615**	**24%**	**R$249.435**	1
4. Indústria Têxtil e Vestuário	R$50.111	R$28.822	R$71.482	48%	R$150.416	22
5. Indústria de Madeira e Papel	R$92.442	R$31.026	R$62.286	34%	R$185.753	21
6. Indústria Química	R$29.640	R$24.179	R$59.592	53%	R$113.411	18
7. Fabricação de Borracha e Plástico	R$91.324	R$33.870	R$59.236	32%	R$184.430	20
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	R$97.135	R$37.189	R$61.423	31%	R$195.747	19
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	R$73.614	R$37.861	R$58.148	34%	R$169.623	5
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	R$72.101	R$41.134	R$62.337	36%	R$175.572	16
11. Manutenção de Máquinas	R$89.849	R$32.085	R$48.249	28%	R$170.183	25
12. Serviços de Infraestrutura	R$57.741	R$14.871	R$56.315	44%	R$128.927	27
13. Construção Civil	R$110.254	R$33.762	R$53.975	27%	R$197.991	10
14. Comércio de Veículos e Peças	**R$165.287**	**R$20.868**	**R$39.669**	**18%**	**R$225.824**	9
15. Comércio Atacadista e Varejista	**R$190.054**	**R$22.746**	**R$38.275**	**15%**	**R$251.075**	3
16. Transporte Multimodal	R$122.216	R$33.663	R$53.813	26%	R$209.693	7
17. Logística e Entrega	R$133.176	R$26.072	R$42.692	21%	R$201.940	17
18. Alojamento	**R$258.174**	**R$26.748**	**R$46.424**	**14%**	**R$331.346**	23
19. Alimentação	R$116.404	R$47.684	R$42.414	21%	R$206.501	12
20. Comunicação e Tecnologia	**R$152.204**	**R$23.098**	**R$62.627**	**26%**	**R$237.929**	26
21. Serviços Financeiros	R$143.081	R$25.108	R$37.842	18%	R$206.032	8
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	R$24.568	R$9.889	R$25.826	43%	R$60.282	14
23. Aluguéis Não-Imobiliários	R$131.710	R$20.629	R$33.058	18%	R$185.396	24
24. Serviços Administrativos	R$165.514	R$15.738	R$33.345	16%	R$214.596	11
25. Administração Pública	**R$201.569**	**R$17.762**	**R$29.082**	**12%**	**R$248.413**	2
26. Educação	**R$218.955**	**R$15.345**	**R$29.221**	**11%**	**R$263.520**	13
27. Serviços de Saúde	**R$162.631**	**R$28.698**	**R$59.173**	**24%**	**R$250.503**	15
28. Cultura e Lazer	R$101.965	R$18.218	R$41.157	26%	R$161.340	28
29. Serviços Associativos e Assist. Pessoal	R$101.372	R$32.365	R$48.809	27%	R$182.546	6

Fonte: Própria (2024).

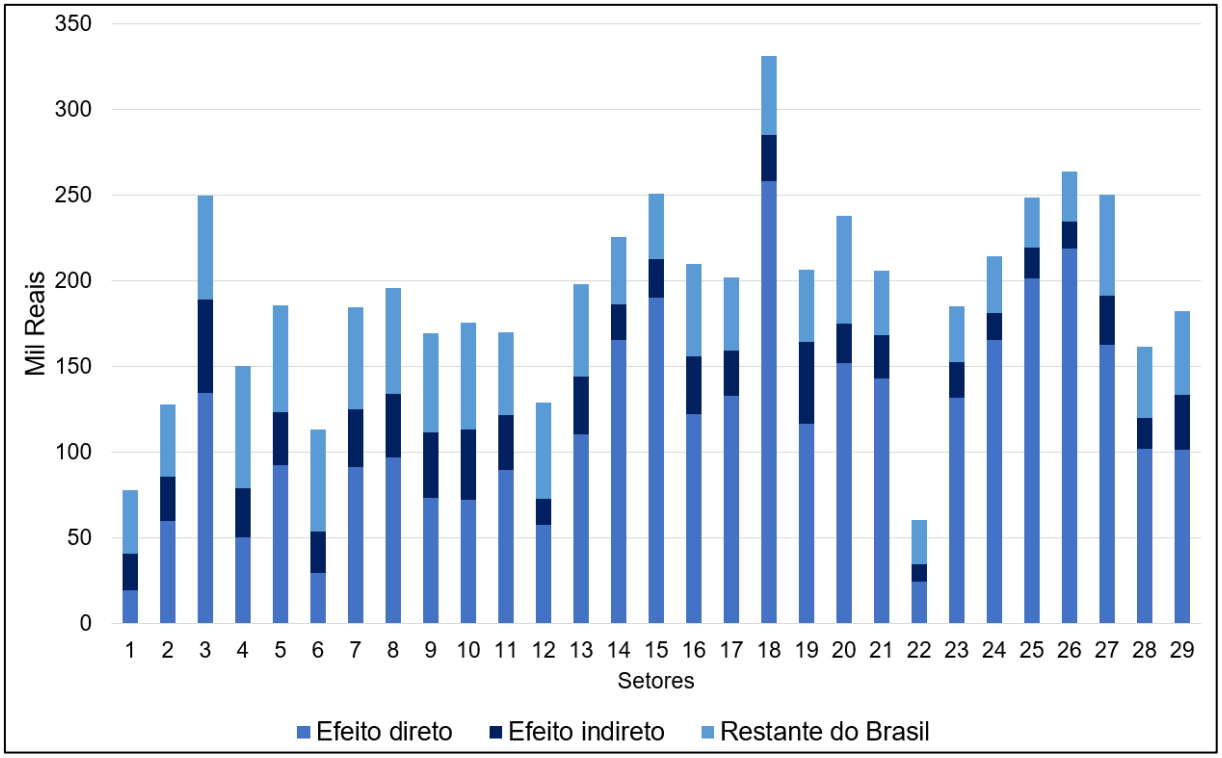
Dentre os setores mais relevantes, (Figuras 4 e 6) destaque-se o 18. Alojamento, com aproximadamente R$331 mil de Remuneração para cada R$1 milhão no total, sendo aproximadamente R$285 mil dentro de Cambará. Isso indica uma forte contribuição para a economia local, o que pode ser atribuído ao Bourbon Cambará Hotel e ao Instituto Bourbon (a Tabela 4 apresenta os multiplicadores de

[13] Mais de 800 trabalhadores serão demitidos após multinacional de alimentos anunciar encerramento das atividades em Cambará. (Disponível em: https://g1.globo.com/pr/norte-noroeste/noticia/2023/01/13/cerca-de-mil-trabalhadores-serao-demitidos-apos-multinacional-de-alimentos-anunciar-encerramento-das-atividades-em-cambara.ghtml).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

remuneração dos demais setores do município). Outros setores relevantes incluem Comércio Atacadista e Varejista (R$251.075) e Administração Pública, Defesa e Seguridade Social (R$248.413), mostrando a importância do comércio e dos serviços públicos para a geração de renda no município.

Figura 6 – Multiplicador de Remuneração Setorial de Cambará/PR, 2022.



Fonte: Própria (2024).

A análise dos valores diretos e indiretos revela que o setor da Agropecuária e Recursos Naturais Renováveis gera uma remuneração direta considerável, mas seu impacto indireto (R$21.480) é menor em comparação aos industriais, como Produção de Alimentos (R$134.476), que mostra uma interconexão maior com outras atividades econômicas. Já a Indústria Química e Farmacêutica apresenta uma remuneração direta no valor de R$29.639, que, embora menor, é apoiada pelo valor indireto de R$ 24.178, que indica uma rede ativa de fornecedores e prestadores de serviços (Figura 6).

É possível ainda observar o indicador vis-à-vis, que fornece uma visão sobre a importância relativa de cada setor. Por exemplo, o de Produção de Alimentos e

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Bebidas, considerado o mais robusto em termos de interconexão e impacto na economia local (R$54.344,00 de forma indireta dentro do município), cuja situação já foi mencionada anteriormente.

4.3.3 Multiplicadores de Microempreendedor Individual (MEI)

Com base nos dados anteriores (Tabela 5), é possível perceber que, diferente de emprego e remuneração, outros setores se destacam, a exemplo do 4. Indústria Têxtil e Vestuário, como demonstrado a seguir:

Tabela 5 – Multiplicador de MEIs por setor, Cambará, 2022. (referem-se à variação de dez milhões de reais na demanda final)

Setores	Cambará/PR		Restante do Brasil		Total	Ordem
	Direto	Indireto	Indireto	Transbordamento		
1. Agropecuária e Recursos Naturais	1	2	3	47%	5	4
2. Extração de Minerais	0	5	4	43%	8	29
3. Produção de Alimentos e Bebidas	1	6	5	41%	11	1
4. Indústria Têxtil e Vestuário	**227**	**11**	**7**	**3%**	**246**	22
5. Indústria de Madeira e Papel	107	6	6	5%	119	21
6. Indústria Química	0	3	4	58%	7	18
7. Fabricação de Borracha e Plástico	0	4	4	49%	8	20
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	3	5	5	37%	12	19
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	3	5	5	37%	13	5
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	0	6	5	45%	10	16
11. Manutenção de Máquinas	42	4	3	7%	49	25
12. Serviços de Infraestrutura	22	3	3	11%	28	27
13. Construção Civil	**147**	**8**	**5**	**3%**	**160**	10
14. Comércio de Veículos e Peças	44	3	3	6%	50	9
15. Comércio Atacadista e Varejista	32	4	3	8%	39	3
16. Transporte Multimodal	15	5	4	18%	24	7
17. Logística e Entrega	27	6	4	11%	36	17
18. Alojamento	3	5	4	30%	12	23
19. Alimentação	117	4	3	3%	125	12
20. Comunicação e Tecnologia	47	6	5	8%	57	26
21. Serviços Financeiros	0	3	2	45%	5	8
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	14	2	2	10%	17	14
23. Aluguéis Não-Imobiliários	35	4	3	7%	41	24
24. Serviços Administrativos	35	4	3	6%	41	11
25. Administração Pública	0	4	2	38%	6	2
26. Educação	40	3	2	5%	46	13
27. Serviços de Saúde	17	6	4	14%	26	15
28. Cultura e Lazer	**140**	**4**	**3**	**2%**	**148**	28
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	85	8	5	5%	98	6

Fonte: Própria (2024).

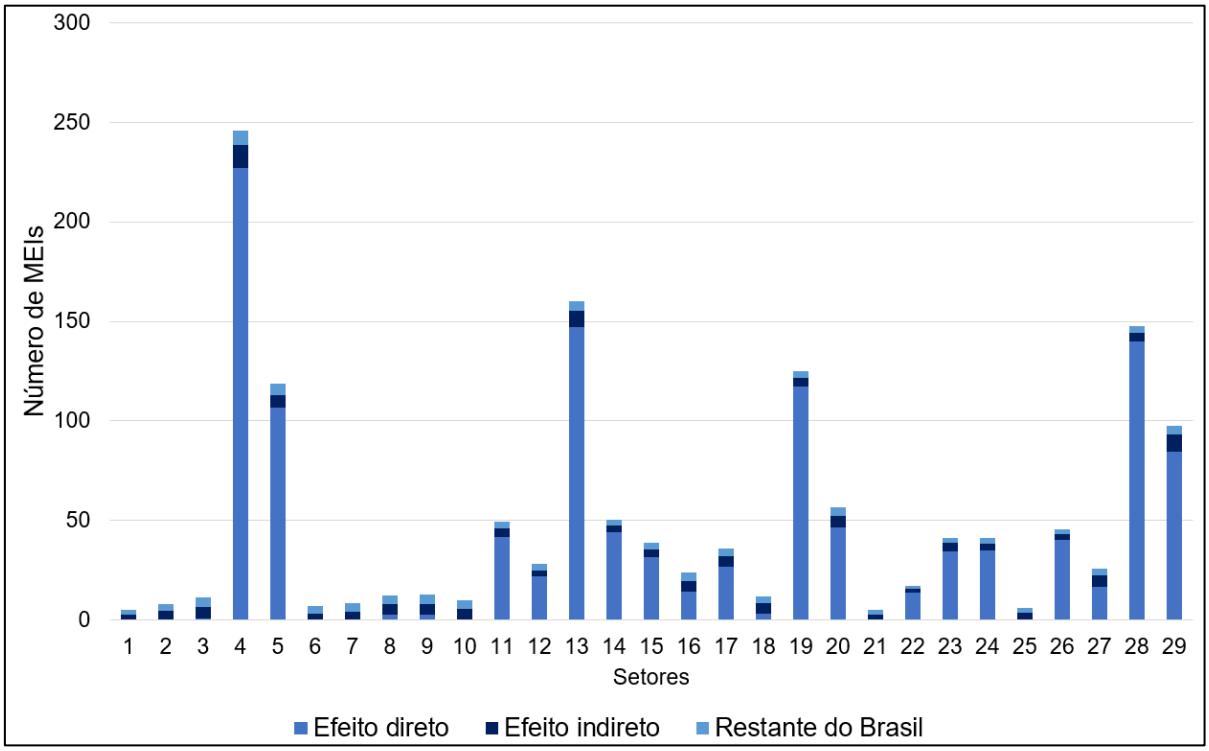
Para um aumento de R$10 milhões na demanda final (ou faturamento), no setor 4. Indústria Têxtil e Vestuário gera-se e/ou mantém-se 246 MEIs no total, sendo 227 diretos e 11 indiretos em Cambará/PR, além de 7, no restante do país. Outro setor importante nesse quesito é o de 13. Construção Civil, com o aumento de dez milhões

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

na demanda final, gera um total de 160 MEIs no município, com um transbordamento de 3%.

Acerca do Multiplicador de MEIs por setor em Cambará/PR, para 2022, destaque-se a quantidade dos gerados por cada dez milhões de reais investidos, divididos entre efeito direto e indireto no município e indireto no restante do Brasil. Além dos setores mencionados anteriormente, pode-se destacar ainda o 28. Cultura e Lazer, o 19. Alimentação e o 5. Indústria de Madeira e Papel, todos importantes para o Compra Cambará (Tabela 8).

Figura 7 – Multiplicador de MEIs por setor em Cambará/PR, 2022.



Fonte: Própria (2022).

A crescente contratação MEIs, em alguns setores, pode ser reflexo de uma estratégia das empresas para reduzir custos trabalhistas e aumentar a flexibilidade na força de trabalho, uma vez que, ao optarem por esse formato, transferem para o trabalhador responsabilidades como pagamento de impostos e previdência.

Para as empresas, essa prática oferece maior agilidade para ajustar o número de colaboradores de acordo com a demanda de produção, especialmente em setores

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

intensivos em mão de obra. Assim, embora essa prática traga vantagens para as empresas, ela levanta preocupações sobre a segurança e a proteção dos trabalhadores em um cenário de contratação cada vez mais flexível. Nesse sentido, é importante acompanhar o volume de MEIs que conseguem galgar o *status* microempresas, demonstrando assim não a precarização do trabalho, mas a evolução natural da atividade empresarial. Outra questão importante a salientar é que, mesmo com custo fixo de impostos de R$61,60, no Comércio e Indústria, e de R$66,60, em Serviços, observa-se uma correlação positiva entre ambos, no tocante ao Multiplicador de Tributos e o de MEIs (discutido mais a frente).

4.3.4 Multiplicadores de Microempresas

A Tabela 6 apresenta todos os multiplicadores de microempresas para o município de Cambará.

Tabela 6 – Multiplicador de Microempresa por setor, Cambará/PR, 2022. (referem-se à variação de um dez milhões de reais na demanda final)

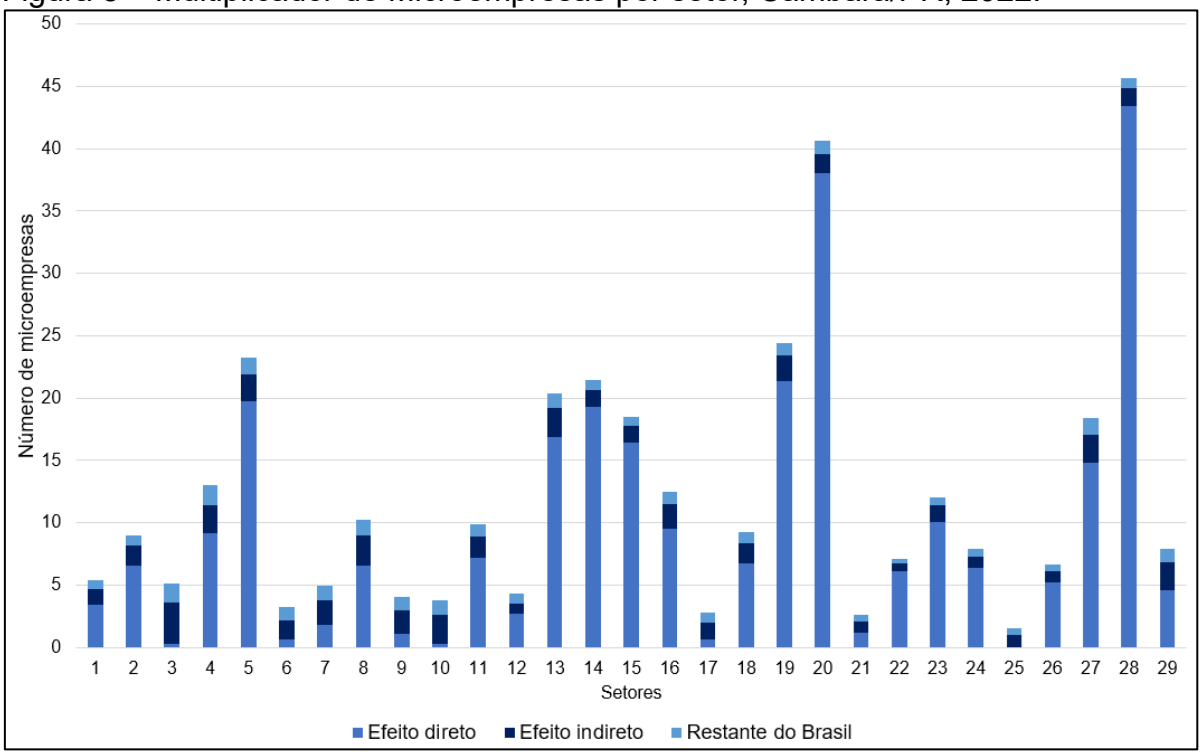
Setores	Cambará/PR		Restante do Brasil		Total	Ordem
	Direto	Indireto	Indireto	Transbordamento		
1. Agropecuária e Recursos Naturais	3	1	1	14%	5	4
2. Extração de Minerais	7	2	1	9%	9	29
3. Produção de Alimentos e Bebidas	0	3	2	30%	5	1
4. Indústria Têxtil e Vestuário	9	2	2	13%	13	22
5. Indústria de Madeira e Papel	20	2	1	6%	23	21
6. Indústria Química	1	1	1	34%	3	18
7. Fabricação de Borracha e Plástico	2	2	1	23%	5	20
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	7	2	1	12%	10	19
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	1	2	1	27%	4	5
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	0	2	1	32%	4	16
11. Manutenção de Máquinas	7	2	1	10%	10	25
12. Serviços de Infraestrutura	3	1	1	18%	4	27
13. Construção Civil	17	2	1	6%	20	10
14. Comércio de Veículos e Peças	19	1	1	4%	21	9
15. Comércio Atacadista e Varejista	16	1	1	4%	19	3
16. Transporte Multimodal	10	2	1	8%	12	7
17. Logística e Entrega	1	1	1	29%	3	17
18. Alojamento	7	2	1	10%	9	23
19. Alimentação	21	2	1	4%	24	12
20. Comunicação e Tecnologia	38	2	1	3%	41	26
21. Serviços Financeiros	1	1	1	22%	3	8
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	6	1	0	5%	7	14
23. Aluguéis Não-Imobiliários	10	1	1	6%	12	24
24. Serviços Administrativos	6	1	1	7%	8	11
25. Administração Pública	0	1	1	35%	2	2
26. Educação	5	1	1	8%	7	13
27. Serviços de Saúde	15	2	1	7%	18	15
28. Cultura e Lazer	43	1	1	2%	46	28
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	5	2	1	13%	8	6

Fonte: Própria (2024).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

O setor que mais se destaca na geração de microempresas para o aumento de R$ 10 milhões na sua demanda final é o 28. Cultura e Lazer (Tabela 6), no caso deste são geradas, aproximadamente, 45 microempresas, destas 44 dentro de Cambará. Além dele, destacam-se ainda os setores 20. Comunicação e Tecnologia (com 40 microempresas dentro do município) e o 5. Indústria de Madeira e Papel (22 microempresas), cujo comportamento é ilustrado a seguir:

Figura 8 – Multiplicador de Microempresas por setor, Cambará/PR, 2022.



Fonte: Própria (2024).
Observação: referem-se à variação de dez milhões na demanda final

Ainda em relação aos setores que se destacam na geração de microempresas, o segmento do setor 20. Comunicação e Tecnologia revela-se como promissor. Este, conforme ilustrado no Quadro 1, abrange uma variedade de atividades que não apenas impulsionam o desenvolvimento econômico, mas também promovem a inovação e a transformação digital em diversas áreas. As Atividades Cinematográficas, da Produção de Vídeos, de Programas de Televisão, de Atividades de Rádio e Televisão continuam a desempenhar um papel crucial na disseminação de informação e entretenimento, contribuindo para a cultura e o entretenimento. alcançando um vasto público. Por outro lado, o setor de Telecomunicações é

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

fundamental para conectar pessoas e empresas, facilitando a comunicação em uma sociedade cada vez mais globalizada. Por fim, as Atividades dos Serviços de Tecnologia da Informação englobam uma ampla gama de serviços, desde desenvolvimento de software até consultoria em segurança cibernética, sendo essenciais para a operação eficiente e segura de organizações em todos os setores. Assim, o setor de Comunicação e Tecnologia não apenas contribui significativamente para a economia, mas também molda o futuro da interação social e empresarial.

4.3.5 Multiplicadores de Pequenas Empresas

No tocante ao Multiplicador de Pequenas Empresas (Tabela 7), é possível observar que Cambará apresenta no total 57 unidades empresariais (Rais, 2024) nessa categoria. Nesse sentido, o efeito multiplicador é inferior as demais (MEIs e microempresas, que possuem 2.024 e 625 unidades, respectivamente).

Tabela 7 – Multiplicador de Pequena Empresa por setor, Cambará/PR, 2022. (referem-se à variação de dez milhões de reais na demanda final)

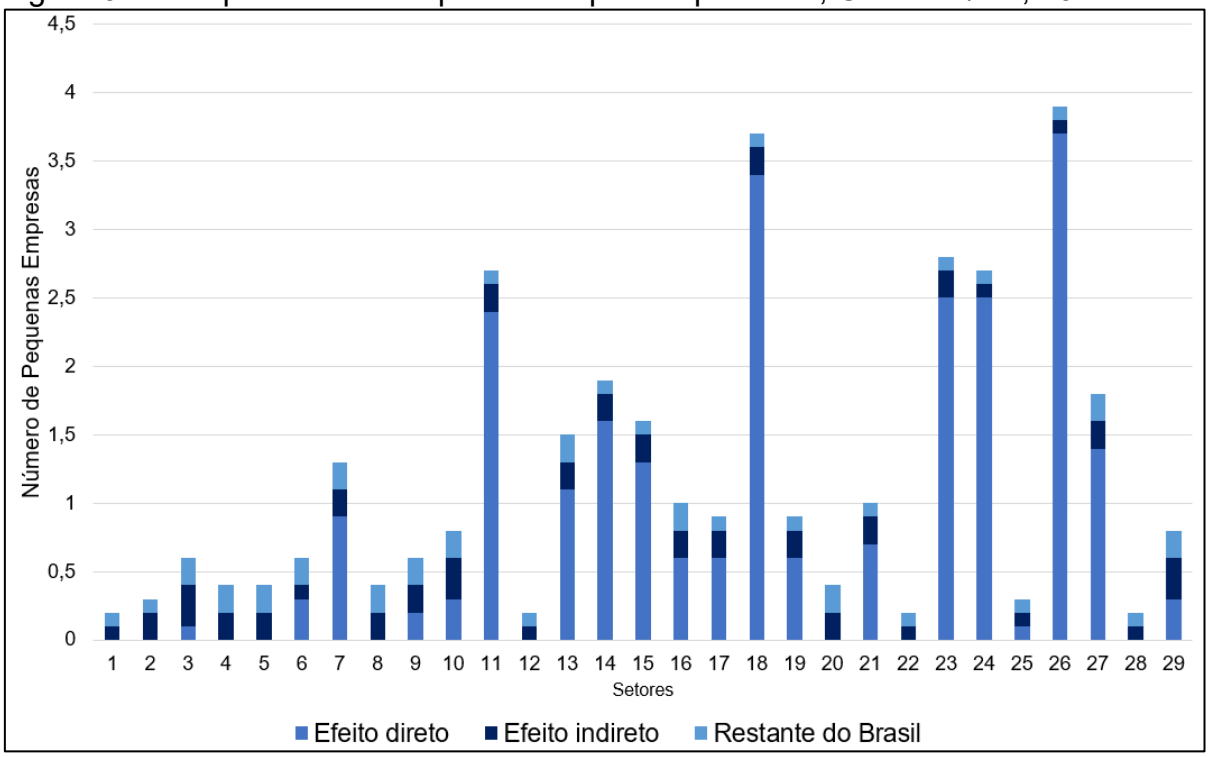
Setores	Cambará/PR		Restante do Brasil		Total	Ordem
	Direto	Indireto	Indireto	Transbordamento		
1. Agropecuária e Recursos Naturais	0,0	0,1	0,1	42%	0,3	4
2. Extração de Minerais	0,0	0,2	0,1	40%	0,3	29
3. Produção de Alimentos e Bebidas	0,1	0,3	0,2	36%	0,5	1
4. Indústria Têxtil e Vestuário	0,0	0,2	0,2	58%	0,4	22
5. Indústria de Madeira e Papel	0,0	0,2	0,2	49%	0,4	21
6. Indústria Química	0,3	0,1	0,2	26%	0,6	18
7. Fabricação de Borracha e Plástico	0,9	0,2	0,2	13%	1,3	20
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	0,0	0,2	0,2	45%	0,4	19
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	0,2	0,2	0,2	29%	0,6	5
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	0,3	0,3	0,2	24%	0,8	16
11. Manutenção de Máquinas	**2,4**	**0,2**	**0,1**	**5%**	**2,7**	25
12. Serviços de Infraestrutura	0,0	0,1	0,1	58%	0,2	27
13. Construção Civil	1,1	0,2	0,2	12%	1,5	10
14. Comércio de Veículos e Peças	1,6	0,2	0,1	6%	1,9	9
15. Comércio Atacadista e Varejista	1,3	0,2	0,1	7%	1,5	3
16. Transporte Multimodal	0,6	0,2	0,2	16%	1,0	7
17. Logística e Entrega	0,6	0,2	0,1	13%	0,9	17
18. Alojamento	**3,4**	**0,2**	**0,1**	**4%**	**3,7**	23
19. Alimentação	0,6	0,2	0,1	15%	1,0	12
20. Comunicação e Tecnologia	0,0	0,2	0,2	46%	0,4	26
21. Serviços Financeiros	0,7	0,2	0,1	10%	1,0	8
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	0,0	0,1	0,1	50%	0,1	14
23. Aluguéis Não-Imobiliários	**2,5**	**0,2**	**0,1**	**4%**	**2,8**	24
24. Serviços Administrativos	**2,5**	**0,1**	**0,1**	**3%**	**2,7**	11
25. Administração Pública	0,1	0,1	0,1	30%	0,3	2
26. Educação	**3,7**	**0,1**	**0,1**	**2%**	**3,9**	13
27. Serviços de Saúde	1,4	0,2	0,2	9%	1,7	15
28. Cultura e Lazer	0,0	0,1	0,1	48%	0,3	28
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	0,3	0,3	0,2	26%	0,7	6

Fonte: Própria (2024).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Mesmo em volume inferior aos demais multiplicadores de empresas, no caso de pequenas, é possível destacar alguns setores importantes para o desenvolvimento econômico do município, a exemplo de 26. Educação (3,7), 18. Alojamento (3,4), 23. Aluguéis Não-Imobiliários (2,5) e 24. Serviços Administrativos (2,5), ilustrados a seguir:

Figura 9 – Multiplicador de Pequenas Empresas por setor, Cambará/PR, 2022.



Fonte: Própria (2024).
Observação: referem-se à variação de dez milhões na demanda final

4.3.6 Multiplicadores de Tributação

Para o Multiplicador de Tributos, foram considerados os valores do Imposto sobre Produto Industrializados (IPI) e do Imposto sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS), assim como outros indiretos líquidos, a exemplo do Imposto Sobre Serviços (ISS). Dessa forma é possível perceber (Tabela 8) que os principais setores para arrecadação no município são: 19. Alimentação (R$ 72 mil), 6. Indústria Química (R$ 59 mil) e 12. Serviços de Infraestrutura (R$ 52 mil.

Ainda sobre os três setores mencionados anteriormente, é necessário qualificar melhor dois deles:(6. Indústria Química e 12. Serviços de Infraestrutura). Quanto ao6.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Indústria Química, formado pela fabricação de produtos químicos com duas microempresas, uma de pequeno porte, contando com 37 trabalhadores, conforme indicado a seguir:

Tabela 8 – Multiplicador de Tributação por setor, Cambará/PR, 2022. (referem-se à variação de um milhão de reais na demanda final)

Setores	Cambará/PR		Restante do Brasil		Total	Ordem
	Direto	Indireto	Indireto	Transbordamento		
1. Agropecuária e Recursos Naturais	R$18.495	R$6.594	R$19.578	44%	R$44.667	4
2. Extração de Minerais	R$19.639	R$6.648	R$14.751	36%	R$41.038	29
3. Produção de Alimentos e Bebidas	R$27.762	R$14.557	R$21.670	34%	R$63.989	1
4. Indústria Têxtil e Vestuário	R$38.277	R$6.795	R$21.458	32%	R$66.529	22
5. Indústria de Madeira e Papel	R$32.110	R$7.496	R$21.601	35%	R$61.207	21
6. Indústria Química	R$50.832	R$7.881	R$29.913	34%	R$88.626	18
7. Fabricação de Borracha e Plástico	R$29.571	R$9.613	R$26.126	40%	R$65.310	20
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	R$34.002	R$9.452	R$23.291	35%	R$66.745	19
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	R$22.067	R$9.298	R$21.322	40%	R$52.687	5
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	R$35.699	R$10.032	R$19.668	30%	R$65.399	16
11. Manutenção de Máquinas	R$31.512	R$7.790	R$15.737	29%	R$55.039	25
12. Serviços de Infraestrutura	R$48.045	R$4.191	R$26.346	34%	R$78.583	27
13. Construção Civil	R$32.867	R$8.647	R$17.777	30%	R$59.291	10
14. Comércio de Veículos e Peças	R$22.149	R$5.222	R$12.032	31%	R$39.403	9
15. Comércio Atacadista e Varejista	R$20.548	R$5.233	R$10.739	29%	R$36.519	3
16. Transporte Multimodal	R$39.211	R$9.699	R$23.698	33%	R$72.609	7
17. Logística e Entrega	R$19.762	R$5.821	R$10.817	30%	R$36.400	17
18. Alojamento	R$37.430	R$5.995	R$14.565	25%	R$57.990	23
19. Alimentação	R$61.248	R$9.820	R$13.581	16%	R$84.649	12
20. Comunicação e Tecnologia	R$31.586	R$4.438	R$12.588	26%	R$48.612	26
21. Serviços Financeiros	R$26.933	R$4.788	R$7.099	18%	R$38.820	8
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	R$11.803	R$2.021	R$5.509	28%	R$19.333	14
23. Aluguéis Não-Imobiliários	R$19.233	R$4.354	R$8.848	27%	R$32.435	24
24. Serviços Administrativos	R$21.898	R$3.333	R$9.812	28%	R$35.043	11
25. Administração Pública	R$17.839	R$3.644	R$6.988	25%	R$28.470	2
26. Educação	R$18.428	R$3.268	R$6.904	24%	R$28.601	13
27. Serviços de Saúde	R$30.675	R$5.806	R$12.990	26%	R$49.470	15
28. Cultura e Lazer	R$28.745	R$4.064	R$10.526	24%	R$43.336	28
29. Serviços Associativos e Assist. Pessoal	R$39.401	R$7.970	R$13.849	23%	R$61.221	6

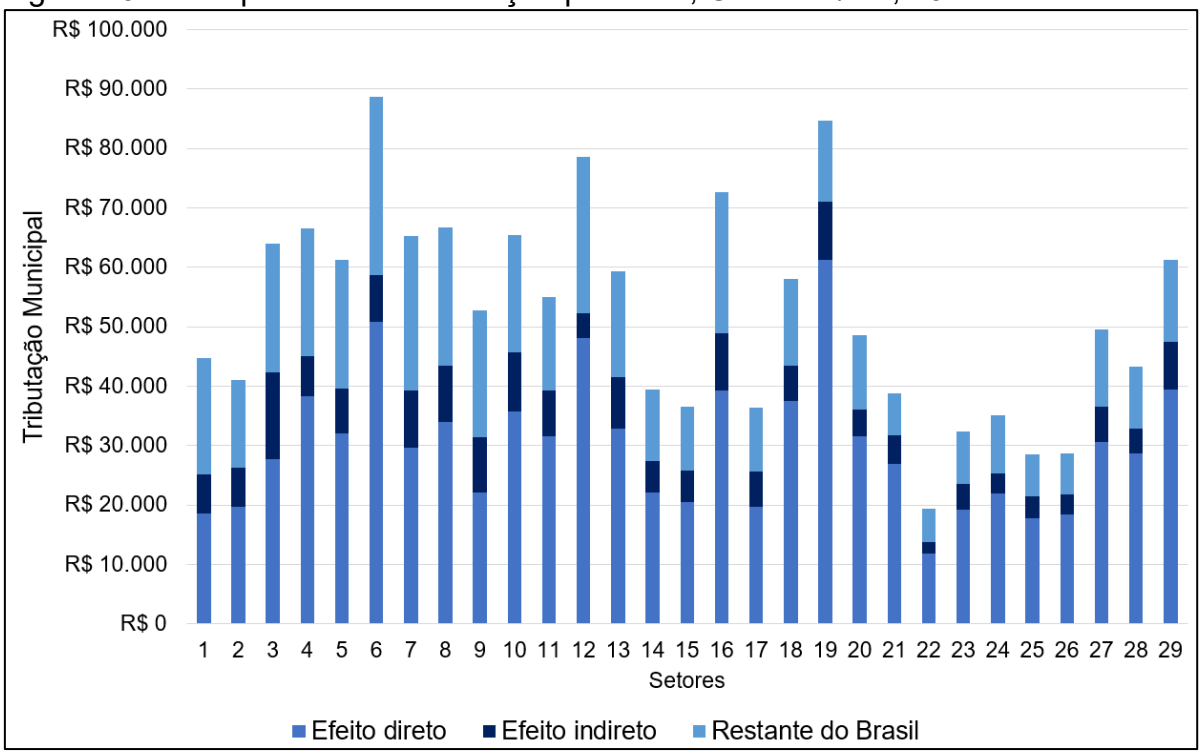
Fonte: Própria (2024).
Observação: referem-se à variação de um milhão na demanda final

Olhando para o setor 6. Indústria Química, especialmente ao considerar o código de Classificação Nacional das Atividades Econômicas (CNAE), nota-se que esse setor faz parte da Seção C, especificamente na Divisão 20. Este segmento industrial é composto por 8 grupos distintos de Fabricação, que englobam uma ampla variedade de produtos essenciais para o dia a dia da sociedade. Os produtos químicos inorgânicos representam um dos pilares dessa indústria, utilizados em diversos processos industriais e aplicações. Já os produtos químicos orgânicos são amplamente aplicados em setores como farmacêutico, petroquímico e de plásticos, refletindo sua importância na inovação e na produção.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Além disso, as resinas e elastômeros desempenham um papel crucial na manufatura de materiais que variam desde embalagens a componentes automotivos, enquanto as fibras artificiais e sintéticas são fundamentais na produção têxtil e na confecção de produtos variados, atendendo à crescente demanda por materiais duráveis e versáteis. O grupo de defensivos agrícolas e desinfetantes domissanitários é essencial para a proteção das lavouras e a manutenção da saúde pública, oferecendo soluções para o controle de pragas e a higienização de ambientes. Os sabões, detergentes, produtos de limpeza, cosméticos, produtos de perfumaria e de higiene pessoal, por sua vez, são indispensáveis na rotina cotidiana das pessoas, refletindo a ligação estreita entre a indústria química e o bem-estar da população.

Figura 10 – Multiplicador de Tributação por setor, Cambará/PR, 2022.



Fonte: Própria (2024).

Por sua vez, o 12. Serviços de Infraestrutura, refere-se ao setor de Serviços Industriais de Utilidade Pública (SIUP), de forma técnica (CNAE) e é composto por: Eletricidade, gás e outras utilidades; Captação, tratamento e distribuição de água; Esgoto e atividades relacionadas; Coleta, tratamento e disposição de resíduos; e Descontaminação e outros serviços de gestão de resíduos. Mesmo sendo um setor

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

pequeno (27º no *ranking*), com nove trabalhadores e uma microempresa, ele pode ser considerado promissor, já que compreende toda a atividade de coleta seletiva e reciclagem ligada à economia circular[14].

4.3.7 Índice de Ligação de Rasmussen-Hirshiman (Setores-Chave)

Com o intuito de encontrar os setores-chave da economia cambaraense, é preciso também considerar os índices (Tabela 9) de Rasmussen-Hirschman "Para Trás (Comprador)" e "Para Frente (Vendedor)". Esses índices medem a intensidade das relações de um setor com seus fornecedores e clientes dentro do município, caso ela seja acima da média na economia local (valores acima de 1) ele se configura como um setor-chave. Ao se observar os setores listados de Cambará, nota-se que os chave incluem o 3. Produção de Alimentos e Bebidas, que possui um índice de 1,29 para compradores e 1,13 para vendedores, indicando a relevância dele na cadeia produtiva do município, e o 9. Metalurgia e Produtos Metálicos, com índices de 1,09 para compradores e 1,22.

Outros setores em destaque são o 6. Indústria Química (já descrito anteriormente), o 10. Indústria de Tecnologia e Transporte e 16. Transporte Multimodal. Mesmo não caracterizado como chave, vale mencionar ainda o 15. Comércio Atacadista e Varejista, que não apresenta fortes ligações como comprador de insumos, mas o é como vendedor. De toda sorte, com base em outras realidades (índices de outros municípios), é possível mencionar que há espaço para melhora da relação deste com seus compradores.

[14] “A economia circular é um modelo de produção e de consumo que envolve a partilha, o aluguel, a reutilização, a reparação, a renovação e a reciclagem de materiais e produtos existentes, enquanto possível”. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/topics/pt/article/20151201STO05603/economia-circular-definicao-importancia-e-beneficios#:~:text=A%20economia%20circular%20%C3%A9%20um,e%20produtos%20existentes%2C%20enquanto%20poss%C3%ADvel.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Tabela 9 – Índice Rasmunssen-Hirshiman para os setores-chave, Cambará/PR, 2022.

Setores	Rasmussen-Hirshiman		Ordem
	Para Trás (Comprador)	Para Frente (Vendedor)	
1. Agropecuária e Recursos Naturais	0,98	1,17	4
2. Extração de Minerais	0,99	0,82	29
3. Produção de Alimentos e Bebidas	**1,29**	**1,13**	1
4. Indústria Têxtil e Vestuário	1,00	0,84	22
5. Indústria de Madeira e Papel	1,02	0,85	21
6. Indústria Química	**1,01**	**1,13**	18
7. Fabricação de Borracha e Plástico	1,06	1,00	20
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	1,06	0,94	19
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	**1,09**	**1,22**	5
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	**1,10**	**1,01**	16
11. Manutenção de Máquinas	1,04	0,90	25
12. Serviços de Infraestrutura	0,91	0,86	27
13. Construção Civil	1,05	0,86	10
14. Comércio de Veículos e Peças	0,96	0,91	9
15. Comércio Atacadista e Varejista	0,96	1,68	3
16. Transporte Multimodal	**1,04**	**1,36**	7
17. Logística e Entrega	0,98	0,97	17
18. Alojamento	0,99	0,83	23
19. Alimentação	1,12	0,86	12
20. Comunicação e Tecnologia	0,95	0,82	26
21. Serviços Financeiros	0,95	1,33	8
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	0,87	1,27	14
23. Aluguéis Não-Imobiliários	0,94	0,87	24
24. Serviços Administrativos	0,90	1,16	11
25. Administração Pública	0,91	0,85	2
26. Educação	0,91	0,83	13
27. Serviços de Saúde	0,96	0,85	15
28. Cultura e Lazer	0,95	0,81	28
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	1,00	0,86	6

Fonte: Própria (2024).

4.4 Consequências do programa Compra Cambará

O Compra Cambará é uma iniciativa voltada para o fortalecimento da economia local e o incentivo ao comércio, que trouxe diversos impactos significativos para o município. Sua principal proposta é fomentar o consumo no município, beneficiando tanto consumidores quanto empresários da cidade. Um dos impactos mais evidentes do programa é o estímulo ao desenvolvimento econômico, sumarizados na geração e/ou manutenção de empregos, remunerações, arrecadação e empresas. Ao incentivar a compra em estabelecimentos da cidade, ele contribui para a circulação de renda, fortalecendo pequenos e médios negócios. Isso resulta em um aumento da competitividade entre os empreendedores, levando a melhorias na qualidade dos produtos e serviços oferecidos.

Assim, o desenvolvimento econômico local, especialmente no contexto do programa, representa um passo significativo em direção à inclusão e ao fortalecimento

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

das micro e pequenas empresas na economia do município. Ao alinhar suas políticas com a nova Lei de Licitações, Cambará não apenas respeita as diretrizes federais, mas também potencializa as oportunidades para empreendedores locais, promovendo um ambiente econômico mais dinâmico e acessível.

As iniciativas do programa, que incluem capacitações, suporte técnico e eventos de *networking*, são fundamentais para construir uma rede de colaboração entre a administração pública e o setor privado. Isso não apenas estimula o crescimento econômico, mas também contribui para a justiça social, ao permitir que as comunidades identifiquem e utilizem seus recursos de forma mais eficaz.

Os indicadores econômicos que foram mensurados ao longo deste estudo não apenas fornecem uma visão clara do impacto das compras públicas locais, mas também servem como modelo para outras regiões que buscam desenvolver estratégias semelhantes. Em suma, a experiência de Cambará ilustra como um planejamento estratégico e inclusivo pode transformar a economia local, promovendo um desenvolvimento sustentável e equilibrado, que atende às necessidades de todos os cidadãos.

Ao se analisar as compras realizadas pelo município de Cambará em 2022, identificou-se um valor homologado, nas licitações de 2022, de, aproximadamente, 16,8 milhões de reais de empresas na cidade, segmentado nos setores indicados na Tabela 10. Nessa linha, observa-se que 32% delas foram realizadas dentro do próprio município, representando uma participação relevante do mercado local. Vale ressaltar que a segmentação dos valores por setor foi realizada por meio do CNAE principal da empresa ganhadora da licitação e alguns se destacam tanto pela forte presença local quanto pela ausência de participação municipal.

Entre os setores com maior participação local, destaca-se o 1. Agropecuária e Recursos Naturais, que apresentou 100% de compras realizadas no próprio município, o que reflete uma forte capacidade local de suprir as demandas. Outros contaram com uma expressiva participação como 4. Indústria Têxtil e Vestuário (90%) e 9. Metalurgia e Produtos Metálicos (99%), ambos representando cadeias de fornecimento consolidadas e bem estruturadas em Cambará, os quais, além de representarem atividades produtivas locais importantes, contribuem significativamente para o fortalecimento da economia municipal.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Tabela 10 – Compras totais e no município de Cambará/PR, 2022.

Setor	Compras Totais (R$)	Compras em Cambará (R$)	% Cambará
1. Agropecuária e Recursos Naturais	597.252	597.252	100%
2. Extração de Minerais	-	-	-
3. Produção de Alimentos e Bebidas	185.873	154.856	83%
4. Indústria Têxtil e Vestuário	524.074	473.912	90%
5. Indústria de Madeira e Papel	142.728	22.914	16%
6. Indústria Química	793.030	233.720	29%
7. Fabricação de Borracha e Plástico	193.720	-	0%
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	1.470.000	-	0%
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	263.460	260.000	99%
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	3.047.169	-	0%
11. Manutenção de Máquinas	313.207	-	0%
12. Serviços de Infraestrutura	373.175	-	0%
13. Construção Civil	9.790.309	339.202	3%
14. Comércio de Veículos e Peças	6.191.114	2.821.644	46%
15. Comércio Atacadista e Varejista	21.100.982	10.739.165	51%
16. Transporte Multimodal	70.000	-	0%
17. Logística e Entrega	15.741	-	0%
18. Alojamento	160.251	-	0%
19. Alimentação	-	-	-
20. Comunicação e Tecnologia	518.099	16.800	3%
21. Serviços Financeiros	11.950	-	0%
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	1.778.597	85.704	5%
23. Aluguéis Não-Imobiliários	25.673	11.700	46%
24. Serviços Administrativos	859.616	491.628	57%
25. Administração Pública	-	-	-
26. Educação	934.261	177.988	19%
27. Serviços de Saúde	2.602.614	307.299	12%
28. Cultura e Lazer	214.335	5.200	2%
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	151.888	100.080	66%
Total	**52.329.117**	**16.839.064**	**32%**

Fonte: Adaptado de dados fornecidos pela Prefeitura de Cambará (2024).

Por outro lado, alguns setores apresentam uma participação incipiente ou inexistente de compras locais. Um exemplo é o 8. Produtos Minerais Não Metálicos e 10. Indústria de Tecnologia e Transporte, que não registraram nenhuma compra no município. Isso pode indicar a inexistência de fornecedores locais ou a dependência em relação aos de outras regiões para atender às demandas. Nessa mesma situação encontram-se 12. Serviços de Infraestrutura e 16. Transporte Multimodal, que também registraram 0% de compras locais, reforçando a necessidade de desenvolver ou atrair fornecedores que possam atender a essas áreas dentro do próprio município.

Nota-se, ainda, que 15. Comércio Atacadista e Varejista é o que apresenta a maior participação nas compras totais, com 40,32% (R$21.100.982 de um total de R$52.329.117). Isso indica que quase metade das compras do município concentrou-se nesse setor, sendo que 51% delas foram realizadas localmente, o que representa um impacto significativo para a economia de Cambará.

Em seguida, 14. Comércio de Veículos e Peças aparece com 11,83% do total de compras (R$ 6.191.114), sendo que 46% delas foram feitas no município. Essa

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

distribuição também é relevante, visto que beneficiou significativamente fornecedores locais.

Outros setores que contribuem significativamente nesse quesito são 13. Construção Civil (18,71%, ou R$9.790.309), com 3% de compras locais, e 27. Serviços de Saúde (4,97%, ou R$2.602.614), com 12% de participação local. Já 26. Educação e 28. Cultura e Lazer possuem uma participação pequena, com 0,41% e 0,40%, respectivamente. Além disso, as compras locais para esses setores são praticamente inexistentes, o que pode ser um indicativo de que há oportunidades para fornecedores locais nesses aspectos sensíveis. Para além da discussão sobre a importância de ampliar a cadeia produtiva do município e, consequentemente, estimular as compras locais, observa-se o impacto da destinação desses recursos localmente nos diferentes setores de Cambará (Tabela 10).

Ao se observar o impacto das compras locais na economia cambaraense, nota-se que o setor de 15. Comércio Atacadista e Varejista responde por 63,80% das realizadas no município, o que gerou um impacto significativo na criação de empregos, 92 diretos e indiretos, além de uma massa salarial de R$2,3 milhões, refletindo sua grande relevância no contexto econômico local. Além disso, 14. Comércio de Veículos e Peças, com 5,39% das compras, também demonstra sua importância ao gerar 6 empregos diretos e uma remuneração total de R$525 mil.

Nesse contexto, é possível resumir os impactos econômicos, emprego, remuneração e tributação (Tabela 11) identificar o número de empreendimentos para o período de 2022 e 2023 das compras feitas pela prefeitura de Cambará em empresas locais (Tabela 12), totalizando algo em torno de R$16 milhões, destes aproximadamente R$ 9 milhões ligados diretamente ao Programa Compra Cambará.

De forma complementar, argumenta-se que a análise do impacto das compras públicas em Cambará revela a importância dessas aquisições no município. Além disso, os dados sobre o impacto das compras da prefeitura de Cambará em 2022 revelam informações significativas sobre a relação entre os gastos públicos e a dinâmica econômica local. O total de compras realizadas pelo Compra Cambará foi de R$16.839.064,04, demonstrando um investimento substancial para o desenvolvimento local, volume que certamente estimulou a atividade econômica e gerou uma série de efeitos positivos. Os setores mais beneficiados incluem o 15.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Comércio Atacadista e Varejista, com R$10.739.165,48, representando uma parte significativa do total, além de gerar aproximadamente 84 empregos diretos e 9 indiretos. Isso sugere que as compras municipais têm um efeito multiplicador no emprego e na renda. Nesse quesito é importante destacar também o 14. Comércio de Veículos e Peças, o qual gerou uma quantidade considerável de empregos (em torno de 19 diretos e 2 indiretos).

Enfim, nota-se que o programa não apenas promoveu a geração de empregos, totalizando 116 diretos e 27 indiretos, mas também remunerações significativas, somando R$4.168.033,04. A diversificação nesse quesito, especialmente em 26. Educação e 28. Serviços de Saúde, demonstra que as compras impactam tanto a economia quanto o bem-estar da comunidade. A visualização dos resultados não apenas ajuda a identificar as áreas mais promissoras para investimentos, mas também orienta políticas públicas que visem fortalecer a economia de Cambará. Em suma, a identificação e compreensão dos setores-chave são essenciais para guiar futuras iniciativas de desenvolvimento e aprimorar a competitividade econômica do município.

Ao se observar o impacto das compras locais na economia cambaraense, nota-se que o setor de 15. Comércio Atacadista e Varejista responde por 63,80% das compras realizadas no município, já as locais nesse setor geraram um impacto significativo na criação de empregos, 92 diretos e indiretos no município, além de uma massa salarial de R$2,3 milhões, refletindo sua grande relevância no contexto econômico local. Além disso, o 14. Comércio de Veículos e Peças, com 5,39% das compras, também demonstra sua importância ao gerar 6 empregos diretos e uma remuneração total de R$525 mil.

Por outro lado, alguns setores apresentam uma participação local inexistente, como é o caso dos setores 2, 7, 8, 10, 11, 12, 16, 17, 18, 19, 21 e 25. A ausência de fornecedores locais resulta na inexistência de impacto sobre a geração de empregos e massa salarial no município, o que revela uma dependência de fornecedores externos e um potencial inexplorado para seu desenvolvimento na economia cambaraense.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Tabela 11 – Impactos Econômicos das Compras do município de Cambará/PR, 2022

Setores	Compras em Cambará	Emprego			Remuneração			Tributação		
		Direto	Indireto	Total	Direto	Indireto	Total	Direto	Indireto	Total
1. Agropecuária e Recursos Naturais	R$597.252	0,50	0,45	0,95	R$11.619	R$12.829	R$24.448	R$11.046	R$3.938	R$14.984
2. Extração de Minerais	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
3. Produção de Alimentos e Bebidas	R$154.856	0,61	0,30	0,91	R$20.824	R$8.415	R$29.240	R$4.299	R$2.254	R$6.553
4. Indústria Têxtil e Vestuário	R$473.912	1,30	0,52	1,82	R$23.748	R$13.659	R$37.408	R$18.140	R$3.220	R$21.360
5. Indústria de Madeira e Papel	R$22.914	0,15	0,03	0,17	R$2.118	R$711	R$2.829	R$736	R$172	R$908
6. Indústria Química	R$233.720	0,28	0,20	0,49	R$6.927	R$5.651	R$12.578	R$11.880	R$1.842	R$13.722
7. Fabricação de Borracha e Plástico	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	R$260.000	0,61	0,34	0,96	R$19.140	R$9.844	R$28.984	R$5.737	R$2.417	R$8.155
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
11. Manutenção de Máquinas	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
12. Serviços de Infraestrutura	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
13. Construção Civil	R$339.202	1,42	0,42	1,84	R$37.398	R$11.452	R$48.850	R$11.149	R$2.933	R$14.082
14. Comércio de Veículos e Peças	R$2.821.644	18,69	2,03	20,72	R$466.382	R$58.881	R$525.264	R$62.495	R$14.734	R$77.229
15. Comércio Atacadista e Varejista	R$10.739.165	83,85	8,59	92,44	R$2.041.021	R$244.275	R$2.285.295	R$220.669	R$56.194	R$276.863
16. Transporte Multimodal	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
17. Logística e Entrega	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
18. Alojamento	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
19. Alimentação	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
20. Comunicação e Tecnologia	R$16.800	0,13	0,01	0,15	R$2.557	R$388	R$2.945	R$531	R$75	R$605
21. Serviços Financeiros	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	R$85.704	0,11	0,03	0,14	R$2.106	R$848	R$2.953	R$1.012	R$173	R$1.185
23. Aluguéis Não-Imobiliários	R$11.700	0,06	0,01	0,07	R$1.541	R$241	R$1.782	R$225	R$51	R$276
24. Serviços Administrativos	R$491.628	3,47	0,29	3,76	R$81.371	R$7.737	R$89.108	R$10.766	R$1.639	R$12.404
25. Administração Pública	R$-	0,00	0,00	0,00	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-	R$-
26. Educação	R$177.988	1,94	0,10	2,04	R$38.971	R$2.731	R$41.702	R$3.280	R$582	R$3.862
27. Serviços de Saúde	R$307.299	2,43	0,37	2,80	R$49.976	R$8.819	R$58.795	R$9.426	R$1.784	R$11.210
28. Cultura e Lazer	R$5.200	0,03	0,00	0,04	R$530	R$95	R$625	R$149	R$21	R$171
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	R$100.080	0,62	0,13	0,75	R$10.145	R$3.239	R$13.384	R$3.943	R$798	R$4.741
Total	**R$16.839.064**	**116**	**14**	**130**	**R$2.816.376**	**R$389.816**	**R$3.206.192**	**R$375.484**	**R$92.827**	**R$468.310**

Fonte: Própria (2024).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Tabela 12 – Impactos sobre o Número de Empreendimentos das Compras do município de Cambará/PR, 2022-2023.

Setores	Compras em Cambará	MEI			MICRO			PEQUENA		
		Direto	Indireto	Total	Direto	Indireto	TOTAL	Direto	Indireto	TOTAL
1. Agropecuária e Recursos Naturais	R$ 597.251,90	0,0	0,1	0,2	0,2	0,1	0,3	0,0	0,0	0,0
2. Extração de Minerais	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Produção de Alimentos e Bebidas	R$ 154.856,00	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
4. Indústria Têxtil e Vestuário	R$ 473.912,25	10,8	0,5	11,3	0,4	0,1	0,5	0,0	0,0	0,0
5. Indústria de Madeira e Papel	R$ 22.914,00	0,2	0,0	0,3	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
6. Indústria Química	R$ 233.719,65	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7. Fabricação de Borracha e Plástico	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8. Produtos Minerais Não-Metálicos	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
9. Metalurgia e Produtos Metálicos	R$ 260.000,00	0,1	0,1	0,2	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
10. Indústria de Tecnologia e Transporte	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
11. Manutenção de Máquinas	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12. Serviços de Infraestrutura	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
13. Construção Civil	R$ 339.201,75	5,0	0,3	5,3	0,6	0,1	0,7	0,0	0,0	0,0
14. Comércio de Veículos e Peças	R$ 2.821.643,80	12,4	1,0	13,4	5,5	0,4	5,8	0,5	0,0	0,5
15. Comércio Atacadista e Varejista	R$ 10.739.165,48	34,2	4,2	38,4	17,7	1,4	19,1	1,4	0,2	1,5
16. Transporte Multimodal	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
17. Logística e Entrega	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
18. Alojamento	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
19. Alimentação	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
20. Comunicação e Tecnologia	R$ 16.800,00	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
21. Serviços Financeiros	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
22. Serviços Profissionais e Imobiliários	R$ 85.704,00	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
23. Aluguéis Não-Imobiliários	R$ 11.700,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
24. Serviços Administrativos	R$ 491.628,00	1,7	0,2	1,9	0,3	0,0	0,4	0,1	0,0	0,1
25. Administração Pública	R$ -	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
26. Educação	R$ 177.988,00	0,7	0,1	0,8	0,1	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1
27. Serviços de Saúde	R$ 307.299,21	0,5	0,2	0,7	0,5	0,1	0,5	0,0	0,0	0,0
28. Cultura e Lazer	R$ 5.200,00	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	R$ 100.080,00	0,8	0,1	0,9	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Total	**R$ 16.839.064,04**	**66,8**	**6,9**	**73,7**	**25,5**	**2,4**	**27,9**	**2,1**	**0,3**	**2,4**

Fonte: Própria (2024).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Vale ressaltar que o Compra Cambará também pode ter um efeito positivo em questões ambientais. Ao incentivar o consumo local, pois diminuiu a necessidade de transporte de mercadorias de longas distâncias, reduzindo, assim, a emissão de poluentes. Além disso, muitos comerciantes locais passaram a adotar práticas sustentáveis, como o uso de insumos locais e ecoeficientes. Nessa linha é importante destacar a relevância do setor 12. Serviços de Infraestrutura (coleta e reciclagem), que se destaca ao multiplicar tributos.

Embora a estimulação inicial de um setor local beneficie diretamente o município, a necessidade de insumos externos pode fazer com que parte do efeito total no emprego, na renda etc. seja transferido (transbordamento) para outras regiões do país, pois ativa uma rede mais ampla de relações econômicas. Contudo, políticas públicas articuladas podem reduzir essa característica, estimulando acordos interfirmas cambaraenses, de modo a se constituir uma rede complementar de produção (ou de cadeia) que maximize os resultados positivos no município.

Apesar dos muitos benefícios, o programa enfrenta desafios fundamentais para seu sucesso, como a adesão do público e a conscientização sobre a importância do consumo local. Em vista disso, campanhas educativas e promoções vêm sendo ofertadas pela prefeitura, para ajudar a superar essas barreiras, tornando o programa ainda mais eficaz.

Destaca-se, enfim, que a metodologia adotada para sua execução, não apenas possibilita uma análise detalhada dos impactos econômicos, mas também oferece subsídios para a formulação de políticas públicas, especialmente a necessidade de considerar tanto a criação de empregos quanto a geração de rendimentos. Isso enfatiza a importância de um planejamento estratégico que alinhe as prioridades do poder público às dinâmicas econômicas locais, promovendo um desenvolvimento mais sustentável e inclusivo em Cambará.

5. RECOMENDAÇÕES

Baseado nas análises realizadas para o Compra Cambará e nos resultados obtidos, é possível propor uma série de recomendações para aprimorar e expandir os impactos positivos do programa no desenvolvimento socioeconômico local. As

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

recomendações a seguir têm como objetivo potencializar a participação de micro e pequenas empresas, bem como de microempreendedores individuais, no intuito de fortalecer o vínculo entre as políticas públicas e o setor empresarial:

(i) Institucionalização do Compra Cambará: Formalizar o programa como uma política pública permanente, garantindo recursos, infraestrutura e equipe qualificada para sua continuidade e expansão. Evitando, assim, que tenha suas ações comprometidas com mudanças nas gestões municipais.

(ii) Expansão das Capacitações e Acompanhamento Técnico: Ampliar os treinamentos e oficinas para empresários locais, oferecendo suporte técnico e consultoria personalizada, a fim de que as micro e pequenas empresas (MPEs) e os MEIs possam se preparar melhor para participar das licitações. Isso pode incluir capacitações sobre como atender aos requisitos legais e aumentar a competitividade.

(iii) Aprimoramento da Divulgação de Oportunidades: Investir em estratégias de comunicação para melhorar a divulgação das oportunidades de licitação e dos benefícios do programa. Isso pode envolver campanhas de *marketing* digital, parceria com entidades locais e eventos para promover o programa e aumentar a participação de empresas locais. A divulgação ativa também pode acontecer por parte da prefeitura, criando uma lista de empresas interessadas nas licitações, e enviando, via e-mail, material para empresas com CNAEs adequados ao objeto da licitação.

(iv) Integração entre Setores: Fomentar a articulação entre diferentes setores da economia local, promovendo a criação de redes de fornecedores e a internalização de cadeias produtivas. Isso pode reduzir a dependência de insumos de fora do município e fortalecer a geração de empregos e renda local. Nesse caso, alguns setores (com base na Matriz Insumo-Produto de Cambará) merecem atenção(Figura 11).

(v) Utilização de Matriz Insumo-Produto para Tomada de Decisão: Instituir a Matriz Insumo-Produto como ferramenta permanente de análise econômica no município, utilizando-a para identificar setores estratégicos e subsidiar políticas de fomento específicas, com apoio das instituições de ensino e pesquisa locais.

(vi) Fortalecimento da Infraestrutura de Suporte às Empresas: Ampliar a infraestrutura de apoio, incluindo incubadoras de negócios e espaços de *coworking*, no intuito de facilitar o desenvolvimento de novas empresas, especialmente em

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

setores como educação, saúde e cultura, que têm mostrado alto potencial de geração de microempresas e MEIs.

(vii) Priorização de Compras Locais e Regionais: Estabelecer mecanismos que aumentem a preferência por fornecedores locais nas compras públicas, sempre respeitando a legalidade e a transparência nos processos licitatórios. Isso inclui o fortalecimento do critério de proximidade nas contratações e a criação de incentivos adicionais para empresas locais.

(viii) Monitoramento e Avaliação Contínua: Implementar um sistema de monitoramento contínuo para avaliar os impactos do programa, garantindo que os objetivos sejam alcançados e identificando áreas que possam ser ajustadas para maximizar os benefícios para o município e a região.

Figura 11 – Nuvem de palavras com os setores de fora de Cambará que mais vendem (ou prestam serviços) à cadeia produtiva do município.



Fonte: Própria (2024).

6. CONSIDERAÇÕES FINAIS

De toda sorte, o presente trabalho tem como elemento primordial examinar o efeito das compras realizadas pelo Compra Cambará, o qual pode incentivar o surgimento de novos empreendimentos, já que empresários locais podem ver a

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

possibilidade de fornecer produtos e serviços à prefeitura. Isso pode resultar em um aumento no número de micro e pequenas empresas. Além disso, ao priorizar o potencial de transformarem os fornecedores locais em licitantes, o programa pode estimular a diversificação econômica, iniciativa essencial para reduzir a dependência de setores específicos e para construir uma economia mais resiliente no município.

Note-se que as empresas locais podem se beneficiar da experiência adquirida ao trabalhar com a prefeitura, pois tal fenômeno, eventualmente, exige certas adaptações na gestão melhorando seus processos e serviços. A experiência pode aumentar a competitividade das empresas em outros mercados. Assim, ao priorizar fornecedores locais, o Compra Cambará pode contribuir para práticas mais sustentáveis, reduzindo a necessidade de transporte de bens de longe e promovendo um modelo de negócios que valorize o meio ambiente. Em síntese, ele não apenas potencializa o crescimento econômico, mas também fomenta uma série de benefícios sociais e estruturais para a comunidade, criando um ciclo virtuoso de desenvolvimento e prosperidade para a cidade, conforme indicam os dados aqui apresentados (Tabelas 10 e 11).

Vale pontuar ainda que os dados sobre a geração de MEIs destacam a importância de setores como o 15. Comércio Atacadista e Varejista, o 14. Comércio de Veículos e Peças, o 4. Indústria Têxtil e Vestuário e o 13. Construção Civil. OU seja, a geração de tributos capturados decorrentes de compras locais indica que o programa pode ajudar a aumentar a arrecadação municipal, fortalecendo a capacidade do governo de investir em serviços públicos.

É importante notar que setores como o 2. Extração de Minerais e o 10. Indústria de Tecnologia e Transporte não receberam compras diretas, apontando oportunidades de diversificação. Fato que indica que o programa pode ser aprimorado para incluí-los, promovendo um desenvolvimento municipal mais equilibrado.

Pelo exposto, o Compra Cambará representa uma estratégia eficaz para alavancar a economia local, gerando empregos, estimulando o pequeno empreendedorismo e promovendo a inclusão social. Ademais, ao priorizar compras locais, a prefeitura pode reforçar a economia e construir um ambiente mais adaptável e diversificado. Dessa forma, a continuidade e a ampliação do programa, aliadas a

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

uma análise constante dos setores beneficiados, podem maximizar os impactos positivos em Cambará.

A par das informações já apresentadas, o estudo também oferece uma visão abrangente dos principais setores da economia de Cambará em 2022, destacando aspectos relevantes como a geração de empregos, cujos dados revelam quais setores estão mais ativos e como contribuem para o mercado de trabalho local, conforme indicado na Tabela 12.

Os dados indicam uma visão abrangente dos principais setores da economia de Cambará em 2022, destacando aspectos como emprego, remuneração, tributação e a presença de MEIs, micro e pequenas empresas. Destaque-se, nesse ínterim, o setor 14. Comércio de Veículos e Peças, com cinco dos seis multiplicados dentre os dez maiores setores, indicando sua importância na economia local. Na mesma linha, mas com quatro dentre os seis, pode-se citar o 15. Comércio Atacadista e Varejista, o 18. Alojamento, 19. Alimentação, 20. Comunicação e Tecnologia, o 26. Educação e o 27. Serviços de Saúde.

Tabela 12 – Ordem dos dez principais setores para cada um dos geradores de Cambará/PR, 2022.

Setores	Emprego	Remuneração	MEI	MICRO	Pequena	Tributação
1. Agropecuária e Recursos Naturais						
2. Extração de Minerais						
3. Produção de Alimentos e Bebidas		6º				10º
4. Indústria Têxtil e Vestuário			1º	10º		7º
5. Indústria de Madeira e Papel	8º		5º	4º		
6. Indústria Química						2º
7. Fabricação de Borracha e Plástico					10º	
8. Produtos Minerais Não-Metálicos						8º
9. Metalurgia e Produtos Metálicos						
10. Indústria de Tecnologia e Transporte						6º
11. Manutenção de Máquinas			9º		4º	
12. Serviços de Infraestrutura						3º
13. Construção Civil			2º	6º	9º	
14. Comércio de Veículos e Peças	10º	7º	8º	5º	6º	
15. Comércio Atacadista e Varejista	6º	4º		7º	8º	
16. Transporte Multimodal				9º		4º
17. Logística e Entrega						
18. Alojamento	2º	1º			2º	9º
19. Alimentação	5º		4º	3º		1º
20. Comunicação e Tecnologia	4º	9º	7º	2º		
21. Serviços Financeiros		10º				
22. Serviços Profissionais e Imobiliários						
23. Aluguéis Não-Imobiliários					3º	
24. Serviços Administrativos	7º	8º			5º	
25. Administração Pública		3º				
26. Educação	1º	2º	10º		1º	
27. Serviços de Saúde	3º	5º		8º	7º	
28. Cultura e Lazer			3º	1º		
29. Serviços Associativos e Assistência Pessoal	9º		6º			5º

Fonte: Própria (2024).

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

Por outro lado, reforçando informações anteriores, setores como o 1. Agropecuária e Recursos Naturais, o 2. Extração de Minerais, o 9. Metalurgia e Produtos Metálicos, o 17. Logística e Entrega, e o 22. Serviços Profissionais e Imobiliários revelam uma menor representatividade, indicando a necessidade de foco para o desenvolvimento ou diversificação nessas áreas.

Nessa linha, é importante frisar que os dados coletados são fundamentais para embasar decisões em políticas públicas e iniciativas empresariais. Compreender quais áreas estão gerando mais empregos e renda permite que o governo local direcione investimentos e recursos de forma mais eficaz. Por exemplo, o fortalecimento de políticas de incentivo ao empreendedorismo em setores como o 20. Comunicação e Tecnologia e o 21. Serviços Financeiros pode impulsionar o desenvolvimento econômico, atraindo novos negócios e aumentando a competitividade da região.

Além disso, é importante avaliar as barreiras enfrentadas por setores menos representativos, como o 2. Extração de Minerais, para identificar oportunidades de expansão. Outrossim, esta análise pode servir como base para decisões em políticas públicas ou iniciativas empresariais no município, por exemplo, orientando programas de capacitação e desenvolvimento de competências, facilitando a entrada de novos empreendedores e a expansão de negócios existentes. Tais ações não apenas diversificam a economia local, mas também contribuem para a sustentabilidade a longo prazo. Por fim, os dados também podem servir como base para parcerias entre o setor público e privado, promovendo o desenvolvimento de iniciativas que atendam às necessidades específicas da comunidade.

Em resumo, o Compra Cambará é uma iniciativa que não apenas apoia os pequenos e microempresários, mas também promove a circulação de recursos dentro da comunidade, contribuindo para o crescimento de diversos segmentos da economia local. Assim, combinando a estratégia da iniciativa com um planejamento governamental mais amplo e cuidadoso, Cambará pode alcançar um crescimento econômico mais equilibrado e inclusivo, pois uma abordagem integrada permite não apenas aumentar a geração de empregos, mas também melhorar a qualidade de vida da população local.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

REFERÊNCIAS

ABREU, L. *Mapa do Município de Cambará/PR* – Image: Parana MesoMicroMunicip.svg, own work, CC BY 2.5, Disponível em: https://commons.wikimedia.org/w/index.php?curid=1361632. Acesso em: 14 ago. 2024.

ANDRADE, Gilberto de. *Gestão por indicadores:* o processo de medição e gestão de desempenho. São Paulo: Atlas, 2014.

BRASIL. IBGE. *Cidades e estados do Brasil.* 2022. Disponível em: https://cidades.ibge.gov.br/brasil/pr/cambara/panorama. Acesso em: 14 ago. 2024.

BRASIL. Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021. Lei de Licitações e Contratos Administrativos. Brasília, DF: Presidência da República, 2021. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2021/L14133.htm. Acesso em: 04 set. 2024.

BRASIL. Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000. Estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal e dá outras providências. Brasília, DF: Presidência da República, 2000. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/lcp/lcp101.htm. Acesso em: 04 set. 2024.

BRASIL. Lei nº 9.784, de 29 de janeiro de 1999. Regula o processo administrativo no âmbito da Administração Pública Federal. Brasília, DF: Presidência da República, 1999. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9784.htm. Acesso em: 02 set. 2024.

BRASIL. Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD). Redação dada pela Lei nº 13.853, de 2019. Brasília, DF: Presidência da República, 2019. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2019/L13709.htm. Acesso em: 05 set. 2024.

BRASIL. Lei nº 12.462, de 4 de agosto de 2011. Texto compilado. Conversão da Medida Provisória nº 527, de 2011. Institui o Regime Diferenciado de Contratações Públicas – RDC. Brasília, DF: Presidência da República, 2011. Disponível em: https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/2011/L12462.htm. Acesso em: 05 set. 2024.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

BRASIL. Ministério da Economia. *O que é CNAE?* Disponível em: https://www.gov.br/empresas-e-negocios/pt-br/empreendedor/perguntas-frequentes/cadastur/o-que-e-cnae. Acesso em: 13 set. 2024.

BRASIL. Ministério da Economia. *Relação Anual de Informações Sociais* – RAIS. [S.l.: s.n.], 2018, 2022, 2024. Disponível em: https://www.gov.br/trabalho-e-emprego/pt-br. Acesso em: 04 set. 2024,

BRENE, P. R. A.; SESSO FILHO, U. A.; DALLA COSTA, A. J. Análise da viabilidade do uso de indicadores provenientes de matrizes insumo-produto regionais estimadas: apresentação e teste da proposta metodológica. *Revista Paranaense de Desenvolvimento*, v. 35, n. 127, p. 155-180, 2014. Disponível em: https://ipardes.emnuvens.com.br/revistaparanaense/article/view/685/934. Acesso em: 05 set. 2024.

BRENE, P. R. A. et al. Estimativa da matriz de insumo-produto do município de São Bento do Sul no Estado de Santa Catarina. *Revista Brasileira de Gestão e Desenvolvimento Regional*, v. 7, n. 3, 2011. Disponível em: https://www.rbgdr.net/revista/index.php/rbgdr/article/view/526/267. Acesso em: 05 set. 2024.

BRENE, Paulo Rogério Alves. *Ensaios sobre o uso da matriz insumo-produto como ferramenta de políticas públicas municipais*. Tese (doutorado) – Universidade Federal do Paraná, Setor de Ciências Sociais Aplicadas, Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Econômico, Curitiba, 2013. Disponível em: https://acervodigital.ufpr.br/xmlui/bitstream/handle/1884/31702/R%20-%20T%20-%20PAULO%20ROGERIO%20ALVES%20BRENE.pdf?sequence=1&isAllowed=y. Acesso em: 05 set. 2024.

BRYMAN, Alan. *Social research methods*. 4. ed. Oxford: Oxford University Press, 2016.

CAMBARÁ. Decreto Municipal nº 2.237, de 23 de novembro de 2018. Institui o programa municipal de fomento ao desenvolvimento socioeconômico local. Disponível

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

em: https://leismunicipais.com.br/a/PR/cambara/decreto/2237/2018. Acesso em: 09 set. 2024.

CAMBARÁ. Decreto nº 3.226, de 26 de dezembro de 2023. Dispõe sobre a licitação pelo critério de julgamento por técnica e preço, na forma eletrônica, no âmbito da Administração Pública municipal direta, autárquica e fundacional. Disponível em: https://leismunicipais.com.br/a/PR/cambara/decreto/3226/2023. Acesso em: 07 set. 2024.

CAMBARÁ. Decreto nº 3.227, de 26 de dezembro de 2023. Dispõe sobre pesquisa de preços. Disponível em: https://leismunicipais.com.br/a/PR/cambara/decreto/3227/2023. Acesso em: 07 set. 2024.

CAMBARÁ. Decreto nº 3.228, de 26 de dezembro de 2023. Dispõe sobre as hipóteses de cabimento e o processo de julgamento da modalidade pregão. Disponível em: https://leismunicipais.com.br/a/PR/cambara/decreto/3228/2023. Acesso em: 07 set. 2024.

CAMBARÁ. Decreto nº 3.229, de 26 de dezembro de 2023. Dispõe sobre a aplicação de sanções e seu processo administrativo nos processos de licitações e contratos administrativos. Disponível em: https://leismunicipais.com.br/a/PR/cambara/decreto/3229/2023. Acesso em: 07 set. 2024.

CAMBARÁ. Decreto nº 3.230, de 26 de dezembro de 2023. Dispõe sobre a regulamentação do procedimento auxiliar do Sistema de Registro de Preços. Disponível em: https://leismunicipais.com.br/a/PR/cambara/decreto/3230/2023. Acesso em: 07 set. 2024.

CHIANG, A. C.; WAINWRIGHT, K. *Fundamentals of econometrics*. 4. ed. Boston: MIT Press, 2006.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

DIEESE. *Anuário 2011:* Tratamento da Base de Dados da Rais. Disponível em: https://www.dieese.org.br/anuario/2011/anuarioSebrae10-11/15.html. Acesso em: 10 set. 2024.

FIGUEIREDO FILHO, D. B.; SILVA JÚNIOR, J. A. D. Visão além do alcance: uma introdução à análise fatorial. *Opinião Pública*, v. 16, p. 160-185, 2010. Disponível em: https://www.scielo.br/j/op/a/bGsWsRVKbC55hFcxpYryjCL/. Acesso em: 07 set. 2024.

GLOBO – G1. *Cerca de mil trabalhadores serão demitidos após multinacional de alimentos anunciar encerramento das atividades em Cambará*. Disponível em: https://g1.globo.com/pr/norte-noroeste/noticia/2023/01/13/cerca-de-mil-trabalhadores-serao-demitidos-apos-multinacional-de-alimentos-anunciar-encerramento-das-atividades-em-cambara.ghtml. Acesso em: 09 set. 2024.

GUILHOTO, J. J. M. *Análise de insumo-produto:* teoria e fundamentos. MPRA Paper N. 32566, Aug. 2011. Disponível em: https://mpra.ub.uni-muenchen.de/32566/. Acesso em: 07 set. 2024.

GUILHOTO, J. J. M.; SESSO FILHO, U. *Métodos de estimação da matriz insumo-produto*. São Paulo: Edusp, 2005.

HIRSCHMAN, A. O. *The strategy of economic development*. New Haven: Yale University Press, 1958.

LEONTIEF, W. *Input-output economics*. 2. ed. New York: Oxford University Press, 1988.

IPARDES. Instituto Paranaense de Desenvolvimento Econômico e Social. Projeção da População dos Municípios do Paraná para o período 2018 a 2040. Disponível em: https://www.ipardes.pr.gov.br/sites/ipardes/arquivos_restritos/files/documento/2019-09/nota_tecnica_populacao_projetada.pdf . Acesso em: 28 jun. 2024.

ISARD, W. *Location and space-economy:* a general theory relating to industrial location, market areas, land use, trade, and urban structure. Cambridge: The MIT Press, 1956.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

MIERNYK, W. H. *The elements of input-output analysis*. New York: Random House, 1974.

MACHLINE, C. Cinco décadas de logística empresarial e administração da cadeia de suprimentos no Brasil. *Revista de Administração Empresarial*, v. 51, n. 3, p. 10-22, maio/jun. 2011. Disponível em: https://www.scielo.br/j/rae/a/wgnpzqtKsNSnQyCycRKh65L/. Acesso em: 07 set. 2024.

MILLER, R. E.; BLAIR, P. D. *Input-output analysis:* foundations and extensions. Cambridge: Cambridge University Press, 2009.

PARLAMENTO EUROPEU. *Economia circular:* definição, importância e benefícios. Disponível em: https://www.europarl.europa.eu/topics/pt/article/20151201STO05603/economia-circular-definicao-importancia-e-beneficios#:~:text=A%20economia%20circular%20%C3%A9%20um,e%20produtos%20existentes%2C%20enquanto%20poss%C3%ADvel. Acesso em: 03 set. 2024.

RICHARDSON, H. W. *Input-output and regional economics*. London: Weidenfeld and Nicolson, 1978.

YIN, R. K. *Estudo de caso:* planejamento e métodos. 6. ed. Porto Alegre: Bookman, 2018.

Avenida Presidente Castelo Branco, nº 655 – Sala 03 – Jardim Presidente – Londrina – PR - CEP 86.061-335
Fone/WhatsApp: (43) 9.8816-3980 / 3328-2400 - CNPJ N° 47.347.477/0001-01
E-mail: funceticitedes@gmail.com; contato@funcetic.org.br / www.funcetic.org.br

PREFEITURA DE CAMBARÁ

UNESPAR
Universidade Estadual do Paraná
Campus Apucarana

SEBRAE

funcetic