



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DE DEMANDA – DFD

Setor Requisitante:	Secretaria Municipal de Agropecuária, Desenvolvimento Econômico, Meio Ambiente, Indústria, Comércio e Turismo.
	Secretaria Municipal de Educação.
	Secretaria Municipal de Esporte e Cultura.
	Secretaria Municipal de Saúde.
	Secretaria Municipal de Desenvolvimento e Assistência Social.
	Secretaria Municipal de Administração e Finanças.
	Secretaria Municipal de Obras, Viação e Serviços Públicos.
E-mail:	compras@borrazopolis.pr.gov.br

Descrição do Objeto:

Aquisição de recarga e extintores para as secretarias e departamentos do município de Borrazópolis.

Data pretendida para contratação: 26 de setembro de 2024.

Urgência na contratação: (☒) sim. (☐) Não

1. INTRODUÇÃO:

A novel Lei de Licitações e Contratos conferiu obrigatoriedade na utilização do Documento de Formalização de Demanda (DFD) a todo processo de licitação e de contratação direta iniciado a partir da vigência da Lei nº 14.133/2021, sendo, portanto, instrumento elementar e configurador do processo de planejamento da contratação.

Previsto nos artigos 12, inciso VII, e 72, inciso I, ambos da referida norma legal, é o documento necessário ao correto detalhamento das necessidades do órgão público através da formalização de demanda, com a definição clara dos objetivos,



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

requisitos e critérios de seleção que subsidiarão a elaboração do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência.

Portanto, visando evitar contratações antieconômicas geradoras de irremediável prejuízo social, destina-se a presente formalização de demanda à inicial análise de viabilidade acerca da alternativa mais vantajosa e disponível ao Município de Borrazópolis/PR, sob a perspectiva dos caracteres financeiro, operacional e gerencial, aliados à própria necessidade de atendimento ao interesse público envolvido.

2. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE:

Sabe-se que os extintores precisam ser revistos anualmente e mantidos em níveis adequados de acordo com os Planos de Prevenções Contra Fogo e Combate a Incêndios da Defesa Civil, razão pela qual foi identificada a necessidade de compra de novos extintores, além de recargas, conforme determina a Norma Brasileira – NBR 12962.

Logo, torna-se obrigatória este tipo de manutenção conforme prazo de validade expresso nos cilindros, sendo que a falta da manutenção e recarga desses extintores pode acarretar falhas nos procedimentos de segurança para incêndio da instituição, trazendo danos irreparáveis ao patrimônio público e aos servidores e usuários.

Portanto, os equipamentos que serão adquiridos são indispensáveis para atender as demandas das Secretarias Municipais de Borrazópolis, bem como a melhoria de atendimento ao cidadão que necessita dos serviços ofertados pelo município, além da otimização de processos governamentais voltados às boas práticas de gestão e governança.

3. JUSTIFICATIVA DA ESTIMATIVA DE QUANTIDADE:

A quantidade a ser contratada na futura contratação foi estimada levando em consideração o histórico dos quantitativos da aquisição anterior e mais recente do mesmo objeto, bem como a partir do valor total da contratação, obtendo-se o quantitativo disposto na tabela abaixo:

Item	Descrição	Unid.	Quant.
01	Extintor de incêndio, com carga d' água, classe AP, 10 litros, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira	Unid.	10



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951

CNPJ: 75.740.829/0001-20

	em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 11715 e ABNT NBR 15808.		
02	Extintor de incêndio com carga de pó químico seco, classe BC, 04 kg, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 10721 e ABNT NBR 15808.	Unid.	11
03	Extintor de incêndio com carga de pó químico seco, classe BC, 06 kg, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 10721 e ABNT NBR 15808.	Unid.	10
04	Extintor de incêndio com carga de pó químico seco, classe ABC, 02 kg, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 10721 e ABNT NBR 15808.	Unid.	03
05	Iluminação emergência 30 leds, cor branco, material polímero, metais e componentes eletrônicos, led integrado, cor da luz branco frio - 6500k, potência (w) 2 w, fluxo luminoso (lumens) mínimo 60lm - máximo 120lm, voltagem bivolt.	Unid.	05
06	Placa de sinalização de extintor, fotoluminescente, certificada, código norma: E5, dimensão 15x15, seta AP, material: PVC rígido - antichama auto extingüível, durabilidade: 5 anos (para uso interno), característica fotoluminescente: 142/21 - 1800-K-W, ABNT NBR 16820, IT-20.	Unid.	04
07	Placa de sinalização de extintor, fotoluminescente, certificada, código norma: E5, dimensão 15x15, seta BC, material: PVC rígido - antichama auto extingüível, durabilidade: 5 anos (para uso interno), característica fotoluminescente: 142/21 - 1800-K-W, ABNT NBR 16820, IT-20 e ABNT NBR 13434-2.	Unid.	07
08	Recarga de extintor de incêndio, com carga d' água, classe A, 10 litros, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 11715 e ABNT NBR 15808.	Unid.	19
09	Recarga de extintor de incêndio com carga de pó químico seco, classe BC, 02 kg, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 10721 e ABNT NBR 15808.	Unid.	05
10	Recarga de extintor de incêndio com carga de pó químico seco, classe BC, 04 kg, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR	Unid.	39



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

	10721 e ABNT NBR 15808.		
11	Recarga de extintor de incêndio com carga de pó químico seco, classe BC, 06 kg, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 10721 e ABNT NBR 15808.	Unid.	14
12	Recarga de extintor de incêndio com carga de pó químico seco, classe BC, 08 kg, em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 10721 e ABNT NBR 15808.	Unid.	03
13	Suporte de parede para extintor de incêndio, tamanho universal, material em aço galvanizado, capacidade de peso até 20 kg.	Unid.	06
14	Extintor de incêndio com carga de Dióxido de Carbono CO ² , classe BC, 06 kg em chapa de aço carbono, recipiente fabricado a partir de chapa plano de aço calandrada com tampa e fundo estampado a frio, soldado pelo processo MIG, pintado pelo processo eletrostático na cor vermelha, mangueira em borracha com trama de nylon, ABNT NBR 11716 e ABNT NBR 15808.	Unid.	03

4. FONTE DE RECURSO:

Recurso: ☒ Municipal ☐ Recurso Estadual ☒ Recurso Federal

Categoria Econômica: ☒ Corrente/Custeio ☐ Capital/Investimento

<u>Reduz.</u>	<u>Programática</u>	<u>Fonte</u>
34	03.006.04.122.0021.2.056.3.3.90.30.00.00.	01000
99	04.017.15.452.0325.1.201.3.3.90.30.00.00.	01000
105	04.017.15.452.0326.2.021.3.3.90.30.00.00.	01000
116	04.017.17.512.0325.1.202.3.3.90.30.00.00.	01000
144	04.024.26.782.0534.2.016.3.3.90.30.00.00.	01000
181	05.011.10.302.0428.2.026.3.3.90.30.00.00.	01303
214	05.025.10.301.0428.2.033.3.3.90.30.00.00.	494
246	05.025.10.304.0428.2.029.3.3.90.30.00.00.	494
263	06.012.08.244.0487.2.037.3.3.90.30.00.00.	01000
274	06.019.08.244.0487.2.058.3.3.90.30.00.00.	01000
302	06.019.08.244.0487.2.070.3.3.90.30.00.00.	01000



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

333	06.026.08.243.0483.6.009.3.3.90.30.00.00.	01000
359	07.013.12.361.0188.2.042.3.3.90.30.00.00.	01103
360	07.013.12.361.0188.2.042.3.3.90.30.00.00.	01104
377	07.013.12.361.0188.6.001.3.3.90.30.00.00.	01103
378	07.013.12.361.0188.6.001.3.3.90.30.00.00.	01104
401	07.013.12.361.0188.6.003.3.3.90.30.00.00.	1108
411	07.013.12.365.0190.6.005.3.3.90.30.00.00.	01103
412	07.013.12.365.0190.6.005.3.3.90.30.00.00.	01104
458	08.014.20.606.0111.2.054.3.3.90.30.00.00.	01000
505	09.015.27.812.0228.2.051.3.3.90.30.00.00.	01000

5. PESQUISA DE PREÇOS:

A pesquisa de preços é o procedimento por meio do qual se busca o valor de referência em processos de licitação. A Lei de Licitações e Contratos (Lei n.º 14.133/2021) faz remissões à estimativa de custos como baliza procedimental necessária nas licitações públicas.

E, especificamente, o artigo 18, § 1.º, inciso VI, da referida lei, aduz que:

Art. 18. (...).

§ 1º O estudo técnico preliminar a que se refere o inciso I do caput deste artigo deverá evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação, e conterá os seguintes elementos:

(...);

VI - estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação.

Não obstante, o Art. 23 dispõe que “o valor previamente estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, considerados os preços constantes de bancos de dados públicos e as quantidades a serem contratadas, observadas a potencial economia de escala e as peculiaridades do local de execução do objeto”.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Seguindo as diretrizes acima delineadas, foram realizadas as seguintes pesquisas de preço: **i)** orçamentos junto à iniciativa privada, com empresas do ramo; e **ii)** consulta a plataformas públicas e privadas contendo histórico de contratações com objeto similar, em especial através das plataformas “Banco de Preços”, “BDS sistemas” e “ComprasNet”.

A partir da média dos preços, estabeleceu-se o valor estimado a ser licitado, segundo entendimento do Tribunal de Contas da União (TCU) exarado no acórdão n.º 3068/2010-plenário, segundo o qual *“o preço de mercado é mais bem representado pela média ou mediana uma vez que constituem medidas de tendência central e, dessa forma, representam de uma forma mais robusta os preços praticados no mercado”* (TCU – Acórdão n.º 3068/2010-Plenário, TC-024.376/2008-6, rel. Min. Benjamin Zymler, 17.11.2010).

Item	Cotação 01	Cotação 02	Cotação 03	Cotação 04	Cotação 05	Média Final
	Extintores Paraná LTDA	Extintores S.M. Bianchi	Matincêndio Comércio	ComprasNet	Banco de Preços	
1	R\$150,00	R\$35,00	R\$190,00	R\$187,15	R\$180,73	R\$ 148,58
2	R\$120,00	R\$35,00	R\$190,00	R\$134,40	R\$145,86	R\$ 125,05
3	R\$160,00	R\$40,00	R\$200,00	R\$154,90	R\$165,85	R\$ 144,15
4	R\$180,00	R\$40,00	R\$150,00	R\$169,71	R\$184,55	R\$ 144,85
5	R\$40,00	R\$35,00	R\$30,00	R\$29,42	R\$50,19	R\$ 36,92
6	R\$20,00	R\$14,00	R\$10,00	R\$16,34	R\$19,87	R\$ 16,04
7	R\$20,00	R\$14,00	R\$10,00	R\$25,19	R\$19,33	R\$ 17,70
8	R\$40,00	R\$35,00	R\$25,00	R\$36,86	R\$47,75	R\$ 36,92
9	R\$50,00	R\$25,00	R\$25,00	R\$44,25	R\$57,09	R\$ 40,27
10	R\$40,00	R\$35,00	R\$30,00	R\$39,52	R\$37,54	R\$ 36,41



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

11	R\$50,00	R\$40,00	R\$40,00	R\$74,63	R\$43,58	R\$ 49,64
12	R\$60,00	R\$45,00	R\$50,00	R\$64,55	R\$62,21	R\$ 56,35
13	R\$15,00	R\$5,60	R\$5,00		R\$12,19	R\$ 9,45
14	R\$650,00	R\$148,00	R\$90,00	R\$607,82	R\$641,25	R\$ 427,41

A correta estimativa de valores em processos de contratação pública é essencial para garantir a transparência, a eficiência e a isonomia nas licitações. Um dos métodos para realizar estimativas de valores é a utilização da plataforma pública COMPRASNET, na qual estão concentrados dados detalhados sobre licitações pretéritas, permitindo aos gestores públicos que identifiquem padrões e tendências que possam informar suas decisões.

No entanto, há situações em que, mesmo com uma pesquisa exaustiva, não se encontram registros dos itens necessários na base de dados da plataforma COMPRASNET.

Ausência essa que pode ser decorrente de diversas razões, seja pela excessiva especificidade dos itens e as constantes mudanças tecnológicas, seja pela própria impossibilidade humana de se prever todas as possibilidades existentes no mercado.

Por essa razão, objetiva-se com a presente justificativa motivar a ausência de composição de determinados itens na plataforma COMPRASNET e apresentar um plano de ação para garantir a continuidade do processo licitatório de forma transparente e eficiente.

A jurisprudência é farta no sentido da aceitação da complementação de pesquisa por outros meios idôneos, seguindo, como exemplo, ementa de aresto do egrégio TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO:

REPRESENTAÇÃO COM PEDIDO DE MEDIDA CAUTELAR. PREGÃO ELETRÔNICO PARA CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE COMPUTAÇÃO EM NUVEM. CONHECIMENTO. INDEFERIMENTO DO PEDIDO DE CAUTELAR. IMPROCEDÊNCIA. INDEFERIMENTO DOS REQUERIMENTOS PARA INGRESSO NOS AUTOS COMO PARTE INTERESSADA. CIÊNCIA AOS INTERESSADOS. ARQUIVAMENTO. ACÓRDÃO

[...];



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

9.5.1. as pesquisas de preços para estimativa de valor de objetos a serem licitados devem ser baseadas em uma "cesta de preços", devendo dar preferência para preços públicos, oriundos de outros certames;

9.5.2. a pesquisa de preços feita exclusivamente junto a fornecedores deve ser utilizada em último caso, na extrema ausência de preços públicos ou cestas de preços referenciais;

9.6. orientar a Secretaria de Fiscalização de Tecnologia da Informação (Sefti) que, em seus trabalhos, diante dos fatos apurados no presente processo, observe que **a pesquisa de preços realizadas exclusivamente junto a fornecedores é exceção [...].**

(TCU – Acórdão nº 1875/2021, Tribunal Pleno – Autos nº 013.780/2021-2 – Rel. Cons. Raimundo Carreiro – J. 04.08.2021).

Por essa razão é que foi delineado um procedimento sistemático de busca e análise de dados, bem como alternativas para a aquisição dos itens não contemplados nos bancos de dados públicos, sempre visando a melhor gestão dos recursos, em atendimento à própria transparência dos processos licitatórios, o que garante, também, o real valor estimado da contratação a partir das composições de mercado.

6. ESPECIFICAÇÕES E TERMOS GERAIS:

Definição da natureza do objeto:

Os bens/serviços que serão contratados têm natureza comum, haja vista que os padrões mínimos de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

A solução adotada trata-se de objeto comum, pois:

- i.) é(são) encontrado(s) e praticado(s) no mercado sem maiores dificuldades;
- ii.) é(são) ordinário(s), sem peculiaridades ou características especiais; e
- iii.) é(são) apresentado(s) com identidade e características padronizadas, com perfil qualitativo passível de ser descrito objetivamente.

Regime de fornecimento:

Tendo em vista a necessidade de fornecimento dos bens ou serviços contratados, a entrega será prestada de forma imediata, em parcela única.



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Definição da natureza de execução:

A execução do objeto contratado não se enquadra como de natureza continuada, nos termos do inciso XV do art. 6º da Lei Federal nº 14.133/2021, uma vez que atende à necessidade imediata baseada na demanda e perfil de atendimento dos usuários da Unidade Requisitante e não são decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas.

Justificativa da escolha da solução:

Recomenda-se a realização de contratação direta, na modalidade de dispensa de licitação, haja vista que a aquisição de materiais para avaliações neuropsicológicas de pacientes, com protocolos e bateria de testes, certamente não ultrapassará R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais – com atualização de valores dada pelo Decreto nº 11.871/2023), conforme Art. 75, inciso II, da Lei de Licitações e Contratos.

Histórico de Consumo:

Foram consideradas as aquisições dos últimos 24 (vinte e quatro) meses.

Histórico Contratual:

A última aquisição referente a esse objeto foi concretizada em 2021, e atualmente não constam contratos firmados vigentes.

Valor Máximo:

O valor global do pedido não poderá ultrapassar R\$ 9.635,82 (nove mil, seiscentos e trinta e cinco reais e oitenta e dois centavos), nele compreendido o fornecimento dos materiais conforme especificações, juntamente a fretes, encargos sociais e responsabilidades fiscais, trabalhistas e previdenciárias.

Prazo de Vigência:

O termo de dispensa decorrente deste procedimento terá a vigência de 60 (sessenta) dias, contados a partir da data de sua assinatura.

Local de Fornecimento/Prestação de Serviço:



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

O objeto deverá ser entregue na Prefeitura Municipal de Borrazópolis, localizada na Praça da República, n.º 28, Centro, CEP: 86925-000, Borrazópolis - PR.

Do prazo de fornecimento:

O prazo para fornecimento do objeto será de 10 (dez) dias úteis a partir da requisição emitida pelo Fiscal de Contratos ou ordem de empenho durante o período vigente da ata de registro, seguindo rigorosamente as quantidades solicitadas, mediante autorização.

Forma de Pagamento:

O pagamento referente a este processo licitatório será efetuado até 30 (trinta) dias após as entregas das faturas e documentos pertinentes devidamente protocolados, as quais deverão estar atestadas corretamente e de acordo com o solicitado pela Secretaria, para a liberação do pagamento dos produtos entregues.

Por fim, deve a contratada observar o seu mister em realizar o objeto da licitação com zelo e destreza, não se eximindo de qualquer prejuízo decorrente de eventos supervenientes ou da própria má prestação dos serviços.

7. FISCALIZAÇÃO:

Fiscal(is) indicado(s): Deivair José de Brito

Gestor indicado: Olacir dos Santos Tavares

Legislação específica sobre o objeto: Não se aplica

8. CONTRATAÇÕES ANTERIORES:

☒ Sim

☐ Não

Observações da contratação anterior que possam auxiliar os Estudos Técnicos:
DISPENSA N.º 06/2021.

9. REGIME LICITATÓRIO ADOTADO:



PREFEITURA MUNICIPAL DE BORRAZÓPOLIS

ESTADO DO PARANÁ

Município criado pela Lei Estadual nº 790 de 11 de novembro de 1951
CNPJ: 75.740.829/0001-20

Lei n.º 14.133/2021 e legislação correlata; Decreto Municipal n.º 14/2024, Decreto n.º 16/2024, Decreto n.º 17/2024 e Decreto n.º 18/2024.

10. ENCAMINHAMENTO PARA A AUTORIDADE COMPETENTE:

Em conformidade com a legislação aplicável, encaminho a presente Solicitação de Demanda à autoridade competente para análise de conveniência e oportunidade para a contratação e demais providências cabíveis.

Segue em anexo o Estudo Técnico Preliminar e os orçamentos para formalização dos preços.

Borrazópolis, 12 de setembro de 2024.

Dicemar Aparecido Gimenes

Secretário Municipal de Agropecuária,
Desenvolvimento Econômico, Meio
Ambiente, Indústria, Comércio e Turismo

Cleide da Silva Michelin

Secretária Municipal de Educação

Julio Cesar Soares

Secretário Municipal de Esporte e Cultura

Olacir dos Santos Tavares

Secretário Municipal de Obras, Viação e
Serviços Públicos

Nathaly Aparecida Santana Gonçalves

Pires Rodrigues

Secretária Municipal de Desenvolvimento e
Assistência Social

Nilo Aurelio de Souza Ramos

Secretário Municipal de Administração e
Finanças
Secretário Interino de Saúde