
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:

A presente contratação decorre da necessidade institucional de viabilizar a execução de atividades culturais, educativas e de convivência comunitária destinadas a adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto, acompanhados pelos Centros de Referência Especializados de Assistência Social – CREAS, no âmbito da Proteção Social Especial de Média Complexidade.

Tais atividades configuram-se como instrumentos complementares e indissociáveis do atendimento socioassistencial, integrando as estratégias de intervenção previstas na Política Nacional de Assistência Social (PNAS) e no Sistema Único de Assistência Social (SUAS), especialmente no que se refere à prevenção do agravamento de situações de vulnerabilidade, ao fortalecimento de vínculos familiares e comunitários e à promoção do protagonismo juvenil.

A necessidade específica consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços integrados de logística de passeios culturais, compreendendo transporte rodoviário, fornecimento de alimentação, aquisição de ingressos e acompanhamento operacional, para a realização de viagens e atividades previamente definidas pela Administração, em destinos de reconhecido valor cultural, educativo e recreativo.

A Administração não dispõe de estrutura própria, frota, pessoal técnico habilitado, nem capacidade operacional para executar diretamente tais atividades, tampouco para realizar de forma segregada e eficiente a contratação individualizada de cada insumo (transporte, alimentação, ingressos e logística), o que tornaria a execução ineficiente, fragmentada e potencialmente antieconômica, em desacordo com os princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos no art. 5º da Lei nº 14.133/2021.

Ressalte-se que a necessidade está formalmente vinculada à destinação específica de recursos estaduais do Fundo para a Infância e Adolescência (FIA), oriundos da Deliberação nº 13/2024, cuja reprogramação foi expressamente aprovada pelo Conselho Municipal dos

Direitos da Criança e do Adolescente – CMDCA, por meio da Resolução nº 055/2025, contemplando, entre outras ações, a contratação de empresa para promover viagem destinada a adolescentes em cumprimento de medida socioeducativa

Adicionalmente, trata-se de recursos com destinação vinculada e prazo definido para execução, o que impõe à Administração a adoção de solução contratual que assegure celeridade, segurança jurídica, controle da execução e integral atendimento ao objeto, evitando riscos de perda do recurso, execução irregular ou desvio de finalidade.

2. ÁREA DEMANDANTE

Departamento Administrativo da Secretaria da Família e Desenvolvimento Social

3. OBJETO

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por objeto analisar a viabilidade da contratação de empresa especializada para a prestação de serviços integrados de organização e execução de atividades culturais e educativas destinadas a adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto, acompanhados pelo CREAS, no âmbito da Proteção Social Especial de Média Complexidade.

A solução a ser contratada deverá contemplar, de forma integrada e sob responsabilidade única da contratada, os serviços necessários à realização das atividades externas programadas pela Administração, compreendendo, conforme o caso:

- transporte rodoviário de passageiros;
- fornecimento de alimentação;
- aquisição e disponibilização de ingressos ou bilhetes para atrativos culturais e turísticos;
- apoio logístico e operacional durante a execução das atividades.

A contratação visa viabilizar a execução das ações previstas no plano de aplicação dos recursos estaduais vinculados ao Fundo para a Infância e Adolescência – FIA, conforme aprovado pelo CMDCA por meio da Resolução nº 055/2025

4. ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO OBJETO E QUANTIDADES ESTIMADAS

Especificação Técnica da Solução

A solução a ser contratada consiste na prestação de serviços integrados de organização e execução de passeios culturais e educativos, destinados a adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto, acompanhados pelo CREAS.

A execução deverá ocorrer sob responsabilidade única da contratada, compreendendo, conforme cada roteiro:

a) Transporte

- Fornecimento de ônibus semi-leito, com capacidade compatível com o número de participantes;
- Veículo dotado de ar-condicionado, banheiro, cintos de segurança, seguro de passageiros e em perfeito estado de conservação;
- Motorista habilitado na categoria compatível (D ou E), com curso específico para transporte coletivo de passageiros;
- Veículo devidamente licenciado e regular perante os órgãos competentes;
- Transporte de ida e volta, com saída e retorno ao ponto indicado pela Administração;
- Deslocamentos internos, quando previstos no roteiro.

b) Alimentação

Fornecimento de refeições e lanches individuais, conforme programação da atividade, podendo compreender:

- Café da manhã;
- Kit snack individual;
- Almoço (em restaurante ou formato combo, conforme roteiro);
- Jantar simples no retorno;

- Água mineral individual durante o passeio.

A contratada deverá observar as normas sanitárias vigentes, inclusive as regras da ANVISA aplicáveis à manipulação e fornecimento de alimentos, bem como garantir alternativas para restrições alimentares previamente informadas.

c) Ingressos / Bilhetes / Atrações

- Aquisição, confirmação e disponibilização de ingressos ou bilhetes necessários à realização das atividades culturais, turísticas ou recreativas previstas no roteiro aprovado pela Administração;
- Garantia de acesso regular às atrações incluídas;
- Observância das condições de uso estabelecidas pelos operadores dos atrativos.

d) Apoio Logístico

- Coordenação operacional da atividade;
- Suporte durante toda a execução do passeio;
- Cumprimento do cronograma estabelecido pela Administração;
- Responsabilização integral pela qualidade e regularidade dos serviços contratados.

Quantidades Estimadas

Com base no Documento de Formalização de Demanda, estima-se a realização de 03 (três) atividades distintas, cada uma com participação aproximada de 56 (cinquenta e seis) pessoas, totalizando:

- 56 participantes por atividade;
- 168 atendimentos estimados no total (considerando 3 roteiros distintos).

Lote	Descrição Sintética do Roteiro	Quantidade Estimada
01	Passeio cultural em parque temático (ida e volta no mesmo dia)	56 participantes

02	Passeio ferroviário turístico com retorno rodoviário	56 participantes
03	Passeio cultural urbano com visitas a atrativos turísticos	56 participantes

5. LOCAL DA EXECUÇÃO DO OBJETO

A execução do objeto terá início nas unidades do Centro de Referência Especializado de Assistência Social – CREAS, situadas no Município de Ponta Grossa, que constituirão o ponto oficial de saída e retorno dos participantes.

Os serviços contratados compreenderão:

- Embarque e desembarque nas unidades do CREAS indicadas pela Administração;
- Deslocamento rodoviário intermunicipal e/ou interestadual até os destinos previamente definidos;
- Realização das atividades culturais e educativas nos locais constantes do roteiro aprovado;
- Retorno ao mesmo ponto de origem no Município de Ponta Grossa/PR.

Para fins contratuais, considera-se como local principal de execução o Município de Ponta Grossa/PR, nas dependências das unidades do CREAS, onde se dará o início e o encerramento de cada atividade.

Os deslocamentos externos e a permanência nos destinos culturais configuram-se como parte integrante da prestação do serviço, sob responsabilidade integral da contratada, observadas as normas de transporte, segurança e vigilância sanitária aplicáveis.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com fundamento no art. 23 da Lei nº 14.133/2021, mediante pesquisa de mercado realizada junto a empresas do ramo de transporte e turismo, conforme cotações anexadas ao DFD.

Considerou-se a contratação de 03 (três) atividades distintas, com participação estimada de 56 pessoas por atividade, adotando-se o valor médio unitário apurado a partir das propostas válidas e compatíveis.

Roteiro	Unidade	Quantidade	Valor Total Estimado (R\$)
Parque Temático	Unidade	56	28.093,52
Passeio Ferroviário	Unidade	56	32.293,52
Passeio Cultural Urbano	Unidade	56	21.280,00

Valor Global Estimado da Contratação:

R\$ 81.667,04

A estimativa mostra-se compatível com os preços praticados no mercado e adequada aos recursos vinculados ao FIA, conforme aprovado pela Resolução nº 055/2025.

O valor estimado servirá como referência para a instrução do procedimento licitatório, podendo ser reduzido em razão da disputa no certame.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO E MODALIDADE DA CONTRATAÇÃO

Levantamento de mercado

Foi realizado levantamento de mercado junto a empresas especializadas na prestação de serviços de transporte turístico e organização de viagens, mediante solicitação de propostas formais para os roteiros previstos.

Verificou-se a existência de pluralidade de fornecedores aptos à execução do objeto, com capacidade técnica para prestação integrada dos serviços de:

- Transporte rodoviário de passageiros;
- Fornecimento de alimentação;
- Aquisição de ingressos/bilhetes;
- Apoio logístico.

As propostas apresentadas demonstraram competitividade, variação regular de preços e viabilidade de execução, evidenciando tratar-se de serviço amplamente ofertado no mercado regional.

Não foram identificadas circunstâncias que caracterizem inviabilidade de competição ou exclusividade de fornecedor.

Modalidade da contratação

O objeto caracteriza-se como serviço comum, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei nº 14.133/2021, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no edital, mediante especificações usuais de mercado.

Dessa forma, a modalidade adequada para a contratação é o Pregão, preferencialmente na forma eletrônica, nos termos do art. 28, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

- A adoção do Pregão Eletrônico:
- Amplia a competitividade;
- Assegura maior transparência;
- Favorece a obtenção da proposta mais vantajosa;
- Está alinhada às diretrizes de eficiência e economicidade.

Não se verifica hipótese legal que justifique dispensa ou inexigibilidade de licitação.

8. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá observar os seguintes requisitos mínimos, necessários à adequada execução do objeto:

Requisitos Técnicos

A contratada deverá:

- Executar de forma integrada os serviços de transporte, alimentação, ingressos e apoio logístico;
- Disponibilizar veículo tipo ônibus, em perfeito estado de conservação, com seguro de passageiros e documentação regular;
- Fornecer motorista devidamente habilitado e qualificado para transporte coletivo de passageiros;
- Garantir a aquisição e disponibilização prévia dos ingressos ou bilhetes necessários às atividades;
- Fornecer alimentação adequada, em conformidade com as normas sanitárias vigentes, assegurando alternativas para restrições alimentares previamente informadas;
- Disponibilizar suporte logístico durante toda a execução do passeio.

Requisitos Legais

A empresa deverá:

- Estar regularmente constituída e inscrita no CNPJ;
- Possuir objeto social compatível com os serviços contratados;
- Manter regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária;
- Cumprir a Lei nº 14.133/2021 e demais normas aplicáveis;
- Atender à legislação de transporte intermunicipal/interestadual e às normas de segurança vigentes;
- Possuir cadastro ativo no CADASTUR, quando aplicável.

Requisitos Operacionais

- Cumprimento rigoroso do cronograma definido pela Administração;
- Responsabilização integral pela execução do serviço;
- Garantia de segurança dos participantes durante toda a atividade;

- Substituição imediata de qualquer item ou serviço em desacordo com as especificações.

Requisitos de Sustentabilidade

A contratada deverá:

- Utilizar, sempre que possível, materiais e embalagens recicláveis ou biodegradáveis;
- Adotar práticas de redução de desperdício;
- Observar a legislação ambiental vigente.

9. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para a prestação integrada de serviços necessários à realização de atividades culturais e educativas destinadas a adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto, acompanhados pelo CREAS.

A execução compreenderá, sob responsabilidade única da contratada:

- Transporte rodoviário de ida e volta, com saída e retorno nas unidades do CREAS no Município de Ponta Grossa;
- Fornecimento de alimentação durante o período da atividade;
- Aquisição e disponibilização de ingressos ou bilhetes para os atrativos culturais e turísticos previstos;
- Coordenação e apoio logístico durante toda a execução do passeio.

A solução será executada por atividade (roteiro), com duração estimada de um dia cada, sem pernoite, contemplando grupos de aproximadamente 56 participantes por evento.

A contratação integrada visa assegurar:

- Coordenação logística eficiente;
- Responsabilização única da contratada;
- Redução de riscos operacionais;
- Melhor controle contratual;

- Adequada aplicação dos recursos vinculados ao FIA, conforme aprovado pela Resolução nº 055/2025

A solução proposta mostra-se tecnicamente adequada, economicamente viável e compatível com as práticas de mercado para serviços dessa natureza.

10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Nos termos do art. 40 da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto constitui regra geral nas contratações públicas, sempre que técnica e economicamente viável, com vistas à ampliação da competitividade e à obtenção da proposta mais vantajosa.

No presente caso, a solução será parcelada em lotes distintos por roteiro, considerando que as atividades previstas apresentam características autônomas e independentes entre si, especialmente quanto a:

- Destino;
- Logística de deslocamento;
- Estrutura operacional;
- Composição de custos;
- Mercado fornecedor.

Cada passeio será executado em data específica, com organização própria e sem dependência operacional entre os demais, o que evidencia a viabilidade técnica da divisão.

O parcelamento por roteiro:

- Amplia a competitividade do certame, permitindo a participação de empresas que atuem em determinados destinos específicos;
- Evita restrição indevida ao mercado;
- Possibilita maior eficiência na formação de preços;
- Reduz riscos de fracasso global da contratação em caso de eventual problema em um dos lotes;
- Observa o princípio da busca da proposta mais vantajosa.

Ressalta-se que o parcelamento será realizado por atividade (roteiro), mantendo-se a contratação integrada dentro de cada lote, uma vez que os serviços de transporte, alimentação, ingressos e apoio logístico são interdependentes e devem ser executados de forma coordenada.

Dessa forma, o parcelamento em três lotes distintos mostra-se técnica e economicamente adequado, atendendo às disposições legais e aos princípios da eficiência e competitividade.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após análise do objeto e do planejamento institucional, verificou-se que não há contratações correlatas ou interdependentes vinculadas à presente solução.

A execução dos passeios culturais ocorrerá de forma autônoma, não dependendo de contratos vigentes ou futuros para sua viabilização.

Ressalta-se que os serviços ora pretendidos não se vinculam a atas de registro de preços existentes, tampouco a contratações complementares de mesma natureza, inexistindo sobreposição contratual.

Assim, conclui-se que a presente contratação possui natureza independente e não demanda integração com outros instrumentos contratuais.

12. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação encontra-se devidamente alinhada ao planejamento institucional da Secretaria, estando prevista no Plano de Contratações Anual (PCA), sob a Demanda nº 1056/2026.

A inclusão no PCA demonstra a compatibilidade da contratação com o planejamento orçamentário e estratégico do órgão, em observância ao art. 12, inciso VII, e ao art. 18 da Lei nº 14.133/2021.

13. RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação tem por finalidade viabilizar a realização de atividades culturais e educativas destinadas a adolescentes em cumprimento de medidas socioeducativas em meio aberto, acompanhados pelo CREAS, no âmbito da Proteção Social Especial de Média Complexidade. Busca-se proporcionar experiências socioeducativas que contribuam para o desenvolvimento da autonomia, do protagonismo juvenil e da ampliação do repertório sociocultural dos participantes.

Espera-se, ainda, fortalecer vínculos familiares e comunitários, prevenindo o agravamento de situações de vulnerabilidade e risco social, em consonância com as diretrizes da política socioassistencial. A execução das atividades externas constitui estratégia complementar ao acompanhamento técnico realizado pelas equipes, favorecendo processos de inclusão social e ressignificação de trajetórias.

Do ponto de vista administrativo, pretende-se assegurar a execução logística eficiente, segura e integrada das atividades, com adequada gestão contratual e responsabilização única da contratada. Busca-se, também, garantir a correta e tempestiva aplicação dos recursos públicos vinculados ao Fundo para a Infância e Adolescência, conforme aprovado pela Resolução nº 055/2025.

Como resultado final, almeja-se a execução integral das atividades previstas, dentro dos padrões de qualidade e segurança estabelecidos, contribuindo para o cumprimento dos objetivos institucionais da política pública de atendimento aos adolescentes em medida socioeducativa.

14. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS

Para a adequada instrução do procedimento licitatório, deverão ser adotadas as seguintes providências administrativas: consolidação do Estudo Técnico Preliminar, elaboração do Termo de Referência com definição detalhada das especificações técnicas e critérios de julgamento, verificação da dotação orçamentária disponível e autorização formal da autoridade competente para abertura do certame.

Deverá ser realizada a revisão e validação da pesquisa de preços, assegurando conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021, bem como a adequada definição dos lotes por roteiro, conforme justificativa de parcelamento constante neste estudo.

Também deverão ser formalmente designados o gestor e o fiscal do contrato, com definição clara de atribuições, além da elaboração de cronograma preliminar das atividades, contemplando datas estimadas de execução, número definitivo de participantes e roteiros detalhados.

Antes da execução contratual, será necessário encaminhar à contratada as informações consolidadas sobre os participantes, eventuais restrições alimentares e orientações operacionais específicas, bem como verificar a regularidade documental da empresa vencedora, inclusive quanto às exigências legais aplicáveis ao transporte de passageiros.

Por fim, deverá ser promovida articulação interna entre as unidades do CREAS responsáveis pelo acompanhamento dos adolescentes, a fim de garantir organização prévia, comunicação às famílias e alinhamento quanto às responsabilidades institucionais durante a execução das atividades.

15. OBRIGAÇÕES DA EMPRESA A SER CONTRATADA

A empresa a ser contratada deverá executar integralmente o objeto, responsabilizando-se pela adequada prestação dos serviços de forma integrada, compreendendo transporte, alimentação, fornecimento de ingressos e apoio logístico, conforme especificações definidas no Termo de Referência e no instrumento contratual.

Compete à contratada disponibilizar veículos em perfeito estado de conservação, devidamente licenciados e segurados, bem como motoristas habilitados e qualificados para o transporte coletivo de passageiros, observando integralmente a legislação de trânsito e as normas aplicáveis ao transporte intermunicipal ou interestadual.

A contratada deverá providenciar, com antecedência, a aquisição, confirmação e disponibilização dos ingressos ou bilhetes necessários à realização das atividades, garantindo o cumprimento do cronograma estabelecido pela Administração.

No tocante à alimentação, deverá assegurar o fornecimento de refeições e lanches em conformidade com as normas sanitárias vigentes, garantindo qualidade, acondicionamento adequado e alternativas para restrições alimentares previamente informadas.

Será de responsabilidade da empresa toda a coordenação logística da atividade, incluindo pontualidade, organização dos embarques e desembarques, acompanhamento durante o trajeto e solução imediata de eventuais intercorrências.

A contratada responderá por quaisquer danos materiais ou pessoais decorrentes da execução do contrato, devendo manter regularidade fiscal, trabalhista e previdenciária durante toda a vigência contratual, além de cumprir integralmente as disposições da Lei nº 14.133/2021 e demais normas aplicáveis.

16. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Após a análise da necessidade administrativa, da solução proposta, do levantamento de mercado, da estimativa de custos, do modelo de parcelamento adotado e dos requisitos técnicos e legais aplicáveis, conclui-se que a contratação pretendida é tecnicamente viável, juridicamente possível e economicamente adequada.

Verificou-se a existência de fornecedores aptos à execução do objeto, compatibilidade dos preços estimados com os praticados no mercado e adequação da modelagem da contratação, com parcelamento por roteiro e execução integrada dentro de cada lote, observando os princípios da competitividade, eficiência e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021.

Constatou-se, ainda, que a solução proposta atende ao interesse público, encontra-se alinhada ao planejamento institucional e possui respaldo orçamentário, além de estar em consonância com a destinação dos recursos aprovados pelo Conselho Municipal competente.

Dessa forma, declara-se a viabilidade da contratação, recomendando-se o prosseguimento do feito com a elaboração do Termo de Referência e a abertura do competente procedimento licitatório.

Ponta Grossa, 19 de fevereiro de 2026.

Assinado por:

Karine Schnepfer Petilo

19/02/2026 - 14:47

NIFVMX19RQIWUU05JMZXQ

Karine Schnepfer Petilo

Diretora Administrativa

Assinado por:

Luka Eduardo Tavares Alves

19/02/2026 - 14:50

U66Z4BCET0KS0JE0D90AQW

Luka Eduardo Tavares Alves

Assistente Administrativo II e responsável pela elaboração do Estudo Técnico Preliminar