

Estudo Técnico Preliminar

1. Identificação do Processo, do solicitante e descrição do objeto: Secretaria Municipal de Saúde

DAD - Departamento de Atenção Domiciliar

Objeto: Pregão Eletrônico, através do Sistema de Registro de preço para aquisição de Catéteres Hidrofilicos para pacientes diagnosticados com bexiga neurogênica pertencentes ao município de Guarapuava.

2. Identificação dos servidores da área técnica e requisitante

Andressa Cordeiro Ferreira - Matrícula:197347 - Portaria - 002/2026

3. Descrição da Justificativa/Necessidade

Pacientes com bexiga neurogênica frequentemente apresentam disfunção do esvaziamento vesical, necessitando do uso de cateterização intermitente para prevenir complicações como infecções urinárias, refluxo e danos renais. Nesse contexto, a escolha do tipo de cateter é crucial para minimizar riscos e melhorar a qualidade de vida.

Os cateteres hidrofilicos têm sido recomendados devido às suas características específicas, que favorecem a lubrificação e reduzem o trauma uretral. A superfície dos cateteres hidrofilicos são revestidos por um polímero que, ao entrar em contato com a água, cria uma camada lubrificante contínua, diminuindo o atrito durante a inserção e remoção.

Evidências científicas demonstram que o uso de cateteres hidrofilicos em pacientes com bexiga neurogênica está associado a:

1. Redução das Infecções do Trato Urinário (ITU): Estudos randomizados indicam que pacientes que utilizam cateteres hidrofilicos apresentam menor incidência de ITUs comparados aos que usam cateteres convencionais, possivelmente devido à menor lesão uretral e contaminação reduzida.





2. Menor trauma uretral: Pesquisas mostram que o atrito reduzido diminui micro lesões na mucosa uretral, prevenindo sangramentos e estenoses.
3. Melhora no conforto e adesão ao tratamento: A sensação mais suave e a menor dor durante a cateterização aumentam a aceitação do procedimento, fator essencial para o sucesso da cateterização intermitente regular.
4. Redução das hospitalizações e uso de antibióticos
5. Melhora a qualidade de vida significativamente podendo ter uma maior inclusão social do paciente.

Diminuição da formação de biofilmes bacterianos: A superfície hidrofílica dificulta a aderência bacteriana, contribuindo para a prevenção das ITUs recorrentes.

Por exemplo, um estudo publicado no Journal of Urology (2013) comparou cateteres hidrofílicos e convencionais em pacientes com bexiga neurogênica, mostrando uma redução significativa na incidência de ITU e trauma uretral no grupo dos cateteres hidrofílicos. Outro estudo na European Urology (2016) reforçou que a cateterização intermitente com cateter hidrofílico melhora a qualidade de vida pois muitas das vezes o paciente consegue fazer o cateterismo sozinho e reduz complicações.

Embora o valor unitário dos cateteres hidrofílicos seja geralmente mais elevado em comparação aos cateteres convencionais, estudos econômicos demonstram que, a longo prazo, os custos totais do tratamento se equiparam. Isso ocorre porque o uso dos cateteres hidrofílicos está associado à diminuição significativa das complicações, como infecções do trato urinário (ITU), trauma uretral e necessidade de intervenções médicas adicionais.

Pacientes que utilizam cateteres convencionais frequentemente enfrentam tratamentos recorrentes para complicações que resultam em custos elevados, incluindo hospitalizações, uso de antibióticos e procedimentos para tratar lesões uretrais ou infecções persistentes. Em contrapartida, os cateteres hidrofílicos, ao reduzirem essas complicações, contribuem para a economia de recursos



no sistema de saúde; por exemplo, um estudo financeiro concluiu que, apesar do custo inicial maior dos cateteres hidrofílicos, o custo global do tratamento, considerando o manejo das complicações, é equivalente ou até mais vantajoso em comparação ao uso prolongado de cateteres convencionais.

Dessa forma, o investimento em cateteres hidrofílicos pode ser considerado uma estratégia custo-efetiva para o manejo da bexiga neurogênica, proporcionando benefícios clínicos e econômicos a longo prazo.

Conclusão: O uso de cateteres hidrofílicos em pacientes com bexiga neurogênica é justificado por sua capacidade de reduzir complicações infecciosas e traumáticas, melhorar o conforto e a adesão ao tratamento, além de prevenir danos uretrais a longo prazo.

Atualmente temos 30 pacientes em uso; podendo crescer esse número devido a novos pacientes serem admitidos; os calibres variam de acordo com a idade, sexo e adaptação do paciente; em estudo desenvolvendo pelo departamento de Atenção Domiciliar do Município de Guarapuava podemos apresentar um demonstrativo da distribuição atual no município

quantidade anual	calibre	F/M
1.440 un	8	M
1.440 un	10	M
17.280 un	12	M
2.880 un	14	M
1.440 un	8	F
1.440 un	10	F
5.760 un	12	F
1.440 un	14	F

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Este Estudo Técnico Preliminar visa, sobremaneira, analisar e escolher qual a solução que melhor responde às necessidades desta Secretaria, sob os aspectos legais, técnicos, econômicos e ambientais em relação aos objetos a serem adquiridos.





Conforme disposto na Lei nº 14.133/2021, a contratação pretendida, por meio da modalidade Pregão Eletrônico, na forma de Sistema de Registro de Preços, com critério de julgamento pelo menor preço, visando ao eventual fornecimento de cateteres hidrofílicos, caracteriza-se como aquisição de bens comuns, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da referida lei.

Os cateteres hidrofílicos possuem padrões de desempenho e qualidade passíveis de definição objetiva, por meio de especificações usuais e amplamente praticadas no mercado, o que possibilita a comparação isonômica das propostas e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

Dessa forma, a adoção do pregão eletrônico, aliado ao Sistema de Registro de Preços, mostra-se adequada às características do objeto, conferindo maior competitividade, economicidade, celeridade ao procedimento e flexibilidade na execução contratual, em consonância com os princípios da eficiência, do planejamento e do interesse público previstos na legislação vigente.

A demanda terá como base as seguintes características:

Não será necessária a garantia de execução. A contratação decorrente deste contrato licitatório será formalizada mediante contrato, através de registro de preço.

O contrato terá vigência de doze meses (12 meses), podendo ser prorrogado por igual período. A administração rejeitará no todo ou em partes, a entrega dos bens em desacordo com as especificações técnicas exigidas;

Os objetos deverão ser entregues no prazo de 10 dias após emissão de empenho. Em caso de impossibilidade de entrega no prazo estipulado, a empresa deverá comunicar as razões respectivas com pelo menos 02 (dois) dias úteis de antecedência para que qualquer pleito de prorrogação de prazo seja analisado.

O objeto deverá ser entregue por meio de remessas, com periodicidade trimestral conforme descritivos citados, os quais serão confirmados através do gestor e fiscal do contrato.





A irregularidade praticada na execução do contrato administrativo sujeitará o particular à aplicação de sanções administrativas, nos termos da Lei Federal 14.133/2021.

Caberá a empresa peticionar a troca de marca, a qual será admitida sempre que a nova marca indicada cumprir os requisitos previstos em edital. Os cateteres hidrofílicos deverão ser novos de primeira qualidade. Arcar com custos diretos e indiretos, inclusive despesas com embalagem, transportes, taxas de frete ou seguro, qualquer tipo de tributo e demais despesas envolvidas na entrega, não sendo admitida qualquer cobrança posterior em nome da Prefeitura Municipal de Guarapuava.

Qualquer dano causado ao patrimônio da Secretaria da Saúde na entrega dos materiais será ressarcido pela Contratada, sejam eles por sua culpa ou de qualquer de seus empregados e prepostos.

Os cateteres hidrofílicos deverão ser entregues acondicionados em embalagens próprias para cada material. Os produtos deverão ser entregues com prazo de validade equivalente a no mínimo 75% de sua validade, contados da data de fabricação. Da Garantia e Assistência Técnica:

A garantia dos objetos será de acordo com o Código de Defesa do Consumidor, art.26, e conforme previsto nas próprias embalagens e em caso dos seguintes defeitos: validade fora do prazo, falhas, manchas, lascas, quebras, trincas, amassados e/ou tonalidades diferente, do requerido por essa Secretaria, embalagens abertas devido o objeto ser esterilizado, falta da composição com gel de lubrificação, após análise do material pelo fiscal deste contrato, o objeto deverá ser substituído no prazo máximo de 07 (sete) dias sem custas para a Contratante.

- A irregularidade praticada na execução do contrato administrativo sujeitará o particular à aplicação de sanções administrativas, nos termos das Leis Federais nº 14.133/2021, que serão às seguintes: Multa, observados os seguintes limites máximos:





4.3.1 Pelo atraso no fornecimento em relação ao prazo estipulado;

4.3.2 Pela recusa no fornecimento no prazo estipulado;

4.3.3 Pela demora em refazer o fornecimento rejeitado ou corrigir falhas do serviço, a contar do segundo dia da data de notificação de rejeição;

4.3.4 Pela recusa da Contratada em corrigir as falhas no fornecimento, entendendo-se como recusa prestação do serviço não efetivado;

4.3.5 Objetivando evitar dano erário, a secretaria poderá adotar medida cautelar para suspender o pagamento à Contratada na proporção do valor de eventual multa a ser aplicada até o término do processo administrativo;

4.3.6 Atender prontamente a quaisquer exigências da Secretaria inerentes ao objeto da presente licitação;

4.3.7 Comunicar à Secretaria, no prazo máximo de 2 (dois) dias que antecede a data de entrega, os motivos que impossibilitem o cumprimento do prazo previsto, com a devida comprovação;

4.3.8 Manter durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas

-Amostras:

Serão avaliadas a qualidade, a funcionalidade e a adequação dos itens apresentados ao descritivo técnico exigido. As amostras apresentadas não serão devolvidas.

Para análise será solicitada no mínimo 2 (dois) itens por amostra, para maior eficiência na análise pela comissão.

As amostras deverão ser entregues na Rua XV de Novembro, nº 7900, no Departamento Administrativo, Compras e Serviços, no prazo máximo de 10 (dez) dias úteis, contado da convocação do licitante provisoriamente classificado, sendo de inteira responsabilidade da empresa licitante o envio, bem como eventuais custos, riscos e atrasos decorrentes da entrega.





A não apresentação da amostra, a entrega fora do prazo estabelecido, sem justificativa aceita pela Administração, ou a apresentação de amostra em desacordo com as especificações previstas implicará na desclassificação da proposta, por inobservância às exigências do edital.

Prazo para análise das amostras será de 5 (cinco) dias úteis.

Os resultados das avaliações das amostras serão registrados e divulgados por meio do sistema eletrônico de compras.

Caso a amostra apresentada pelo licitante provisoriamente classificado em primeiro lugar não seja aprovada, a Administração procederá à análise da proposta ou do lance subsequente, observada a ordem de classificação, repetindo-se o procedimento até que seja verificada amostra em conformidade com as especificações exigidas.

Os exemplares colocados à disposição da Administração serão tratados como protótipos, podendo ser manuseados, testados e, se necessário, desmontados pela equipe técnica responsável pela análise, não gerando qualquer direito a indenização ou ressarcimento.

Os licitantes deverão disponibilizar todas as condições necessárias à realização dos testes e fornecer, sem ônus para a Administração, quando aplicável, os manuais, instruções e demais documentos técnicos em língua portuguesa, indispensáveis ao correto manuseio e avaliação do objeto.

5. Levantamento de Mercado

Após análise de mercado de contratações semelhantes em outras entidades ou dentro do município, foi possível observar as seguintes atas:

-Contrato administrativo nº 119-2025 de Guarapuava , emergencial, Dispensa de Licitação nº 16/2025;





-Ata de Registro de Preços nº 56-2024 <

https://www.bariri.sp.gov.br/arquivos/ata_5624_cateter_hidrofilico_-_vr_valadares_20015226.pdf

>;

-Ata de Registro de Preços nº 039-2026, Prefeitura Municipal Nossa Senhora das Dores

Com base na pesquisa de mercado realizada, a partir da análise de contratações similares, constatou-se que a forma de contratação mais adotada pela Administração Pública é o Sistema de Registro de Preços, por meio de Pregão Eletrônico. Tal modalidade apresenta como principal vantagem a não obrigatoriedade da aquisição da totalidade dos itens registrados.

Ademais, o Pregão Eletrônico mostra-se adequado por ampliar a participação de diferentes fornecedores, promovendo maior competitividade e economicidade nas aquisições, além de reduzir o risco de a licitação resultar deserta ou fracassada.

6. Descrição da solução como um todo

Considerando a necessidade contínua e recorrente de cateteres hidrofílicos para atendimento aos pacientes sob cuidados urológicos, especialmente aqueles com lesões medulares ou outras condições que exigem cateterismo intermitente limpo, justifica-se a aquisição desse item por meio de Pregão eletrônico através de registro de preços conforme os fundamentos legais e técnicos a seguir expostos.-

Demanda contínua e imprevisível:

O consumo de cateteres hidrofílicos ocorre de forma constante, porém com variações mensais imprevisíveis, uma vez que depende da evolução do quadro clínico dos pacientes atendidos, internações e alta hospitalar, bem como do fornecimento aos usuários em programas de dispensação domiciliar. Dessa forma, torna-se inviável a realização de aquisições por demandas pontuais.

-Racionalização dos processos de compras públicas:

A adoção do Registro de Preços possibilita a otimização dos processos administrativos, evitando múltiplas licitações para o mesmo item ao longo do ano, o que proporciona maior economicidade,





celeridade e eficiência na gestão pública, conforme disposto no art. 82 da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos).

-Garantia de fornecimento e padronização:

O Registro de Preços permite o compromisso de fornecimento futuro por parte do(s) fornecedor(es) vencedor(es), o que assegura maior regularidade na entrega dos insumos e evita descontinuidade na assistência prestada. Além disso, possibilita a padronização dos materiais, fundamental para o correto manuseio por pacientes e profissionais de saúde.

-Economia de escala e preços mais competitivos:

Com o agrupamento da demanda em um único processo de licitação por Registro de Preços, mesmo com aquisições futuras fracionadas, há possibilidade de obter melhores preços unitários, visto que os fornecedores consideram volumes maiores no momento da formação de preço para o certame

-Atendimento imediato às requisições: A ata de registro de preços possibilita a pronta solicitação do item tão logo haja necessidade, sem depender da conclusão de novo procedimento licitatório, o que é especialmente importante para insumos médicos de uso essencial e contínuo, como é o caso dos cateteres hidrofílicos.

Dessa forma, com base nos princípios da eficiência, economicidade e continuidade dos serviços públicos de saúde, justifica-se a escolha da modalidade de Registro de Preços para a aquisição de cateteres hidrofílicos, a fim de garantir regularidade no fornecimento, melhor gestão de estoques, preços mais vantajosos e maior agilidade no atendimento das demandas da unidade, por meio de Pregão eletrônico.





A adoção do Pregão, na forma Eletrônica, mostra-se a mais adequada por se tratar de bem comum, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no edital, possibilitando ampla competitividade, transparência, isonomia entre os licitantes e a ampliação da disputa, com reflexos diretos na redução de custos para a Administração Pública, além de maior celeridade e controle nos procedimentos licitatórios.

7. Estimativas quantitativas fundamentadas na média de saída do departamento por pacientes atualmente cadastrados (2025) e a serem admitidos futuramente

A estimativa de contratação se baseou na aquisição anterior do Contrato nº 119-2025, Dispensa nº 16-2025 na qual houve a estimativa emergencial para período de 4 meses:

- SONDA TRATO URINÁRIO, MASCULINO, MODELO: URETRAL, MATERIAL: POLIURETANO, CALIBRE: 10 FRENCH, HIDROFÍLICO: 48 caixas com 30 unidades x 3 meses (anual) + 30% = 187 caixas;
- SONDA TRATO URINÁRIO MASCULINO, MODELO: URETRAL, MATERIAL: POLIURETANO, CALIBRE: 12 FRENCH, HIDROFÍLICO: 204 caixas com 30 unidades x 3 (anual) + 30% = 796 caixas;
- SONDA TRATO URINÁRIO MASCULINO, MODELO: URETRAL, MATERIAL: POLIURETANO, CALIBRE: 14 FRENCH, HIDROFÍLICO: 120 caixas com 30 unidades x 3 (anual) + 30% = 468 caixas;
- SONDA TRATO URINÁRIO FEMININO, MODELO: URETRAL, MATERIAL: POLIURETANO, CALIBRE: 10 FRENCH: 63 caixas com 30 unidades x 3 (anual) + 30 % = 246 caixas;
- SONDA TRATO URINÁRIO FEMININO, MODELO: URETRAL, MATERIAL: POLIURETANO, CALIBRE: 12 FRENCH, HIDROFÍLICO: 51 caixas com 30 unidades x 3 (anual) + 30% = 51 caixas com 30 unidades x 3 (anual) + 30 % = 199 caixas;





Os tamanho 08 FRENCH, feminino e masculino não foram adquiridos pela dispensa, sendo assim, a estimativa de valores usadas pelos valores históricos de saída do departamento de Atenção domiciliar:

quantidade anual	calibre	F/M
1.440 un	8	M
1.440 un	8	F

Convertendo-se em caixas : 48 caixas anuais + 30% = 62 caixas.

O acréscimo de 30% na quantidade visa garantir estoque mínimo estratégico, evitando desabastecimento em caso de atrasos na entrega, aumento repentino de demanda ou imprevistos logísticos. Essa margem está em conformidade com o planejamento de compras públicas. A margem de segurança de 30% na quantidade de cateteres hidrofílicos é técnica e economicamente justificável, refletindo a evolução da demanda assistencial, a medida também reflete o crescimento da demanda assistencial no SUS, impulsionado por sua abrangência universal e pelo princípio da equidade, que garante acesso a todos os cidadão; inclusive àqueles de maior poder aquisitivo, conforme suas necessidades de saúde; a ampliação dos serviços prestados e a necessidade de assegurar a continuidade e segurança do atendimento aos pacientes. A medida atende aos princípios da eficiência, economicidade e planejamento, norteadores das contratações públicas.

7.1 Estimativa do valor da contratação

Valor estimado da contratação: R\$ 1.079.050,80 (Um milhão, setenta e nove mil e





cinquenta e oitenta centavos), conforme a tabela abaixo.



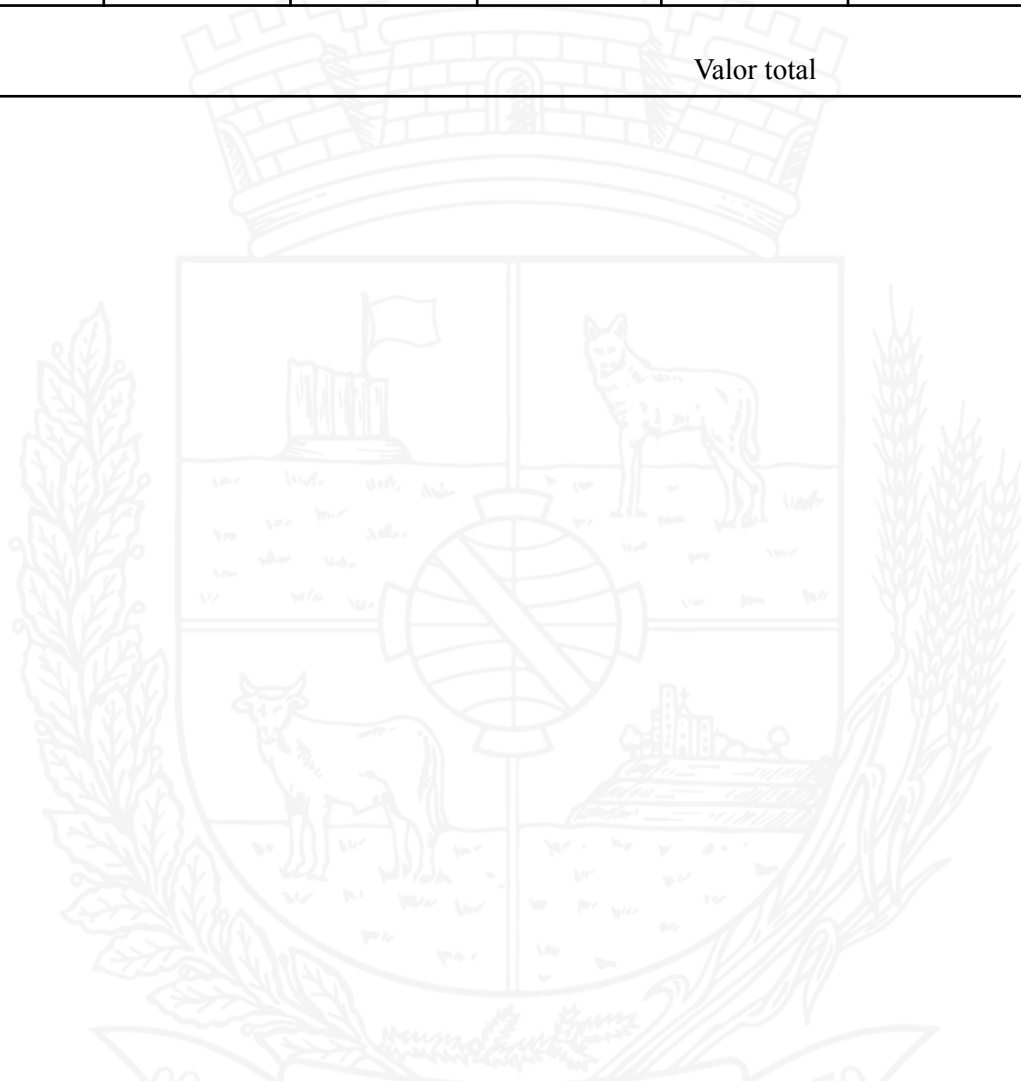


Item	QTD	Unid	Descrição	Banco de Preços	Narka	L&P Life	Fund. munic. Nossa sra. Dores	Vlr.u nit	Vlr.total
1	62	CX	Cateter Hidrofilico, calibre: 8 masculino	R\$ 280,20		R\$ 660,00	R\$ 504,00	R\$ 504,00	R\$ 31.248,00
2	187	CX	Cateter Hidrofilico, calibre: 10 masculino	R\$ 326,40	R\$ 598,50	R\$ 495,00		R\$ 495,00	92.565,00
3	796	CX	Cateter Hidrofilico, calibre: 12, masculino	R\$ 315,30	R\$ 598,50	R\$ 525,00		R\$ 525,00	417.900,00
4	468	CX	Cateter Hidrofilico, calibre: 14, masculino	R\$ 357,00	R\$ 598,50	R\$ 594,00		R\$ 594,00	277.992,00
5	62	CX	Cateter Hidrofilico, calibre: 8 feminino	R\$ 329,40		R\$ 550,00	R\$ 320,70	R\$ 329,40	R\$ 20.422,80





6	246	CX	Cateter Hidrofilico, calibre: 10, feminino	R\$ 375,33	R\$ 598,50	R\$ 498,00		R\$ 498,00	122.508,00
7	199	CX	Cateter Hidrofilico 12 feminino	R\$ 349,20	R\$ 598,50	R\$ 585,00		R\$ 585,00	116.415,00
Valor total									R\$ 1.079.050,80





8. Justificativas para parcelamento

A adjudicação do Pregão Eletrônico para Sistema de Registro de Preços será por item, visto que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala, além de ser técnica e economicamente viável. Junto a isso, o parcelamento do objeto visa propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não disponham de capacidade para execução da totalidade do objeto, podem fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, permitindo que empresas distintas sejam contratadas.

09. Contratações Correlatas:

Não é necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para viabilidade dessa aquisição. Pois trata-se de um material de distribuição gratuita para usuários SUS cadastrados, os quais fazem uso domiciliar dos itens conforme prescrição da enfermagem/medicina.

10. Demonstrativo da Previsão da contratação no PAC

Há previsão da contratação no Plano Anual de contratações 2026.

11. Resultados pretendidos:

Espera-se com esta contratação, no mínimo, os seguintes efeitos:

- Atendimentos a todos os preceitos legais vigentes;
- Deduzir chances de inadimplemento contratual por parte da empresa que possa gerar desgaste ou custos para esta pasta;
- Garantir o fornecimento de materiais de qualidade, sempre embasados nos princípios de eficiência e sustentabilidade;
- Rapidez no atendimento a demanda desta Secretaria;
- Integração e transparência no fornecimento e entrega dos materiais;
- Pretende-se contratar os itens descritos ao menor preço, com qualidade e especificações garantidas, visando atender às necessidades já expostas por esta pasta de forma eficaz e eficiente.



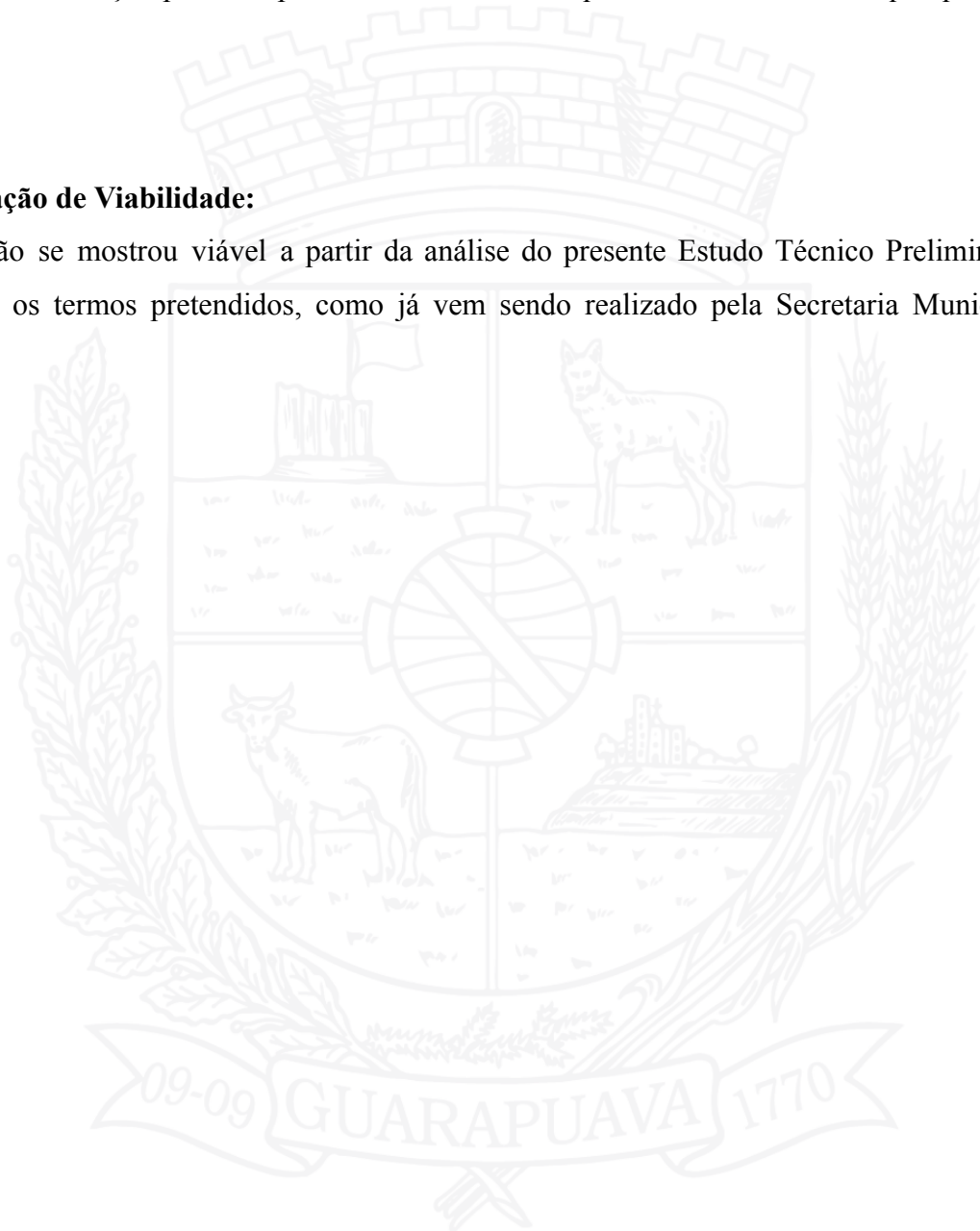


12. Providências a serem adotadas:

Não se verifica a necessidade de providências específicas a serem adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato, nem quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização. Porque trata-se de materiais de distribuição para uso pessoal e domiciliar os quais não necessitam de qualquer tipo de preparação.

13. Declaração de Viabilidade:

A contratação se mostrou viável a partir da análise do presente Estudo Técnico Preliminar e de acordo com os termos pretendidos, como já vem sendo realizado pela Secretaria Municipal de Saúde.





Anexo I- Análise de Risco

Risco	Impacto	Probabilidade	Severidade	Controle/Medidas Mitigadoras
Recebimento de cateteres com validade vencida	Uso de material impróprio, risco de infecção	Médio	Alto	Conferência rigorosa da validade na entrega, treinamento da equipe de recebimento
Fornecedor não confiável	Produtos fora do padrão, atraso na entrega	Médio	Alto	Seleção criteriosa de fornecedores homologados, análise prévia de qualidade
Armazenamento inadequado	Deterioração do material, perda da funcionalidade	Médio	Alto	Monitoramento das condições de armazenamento, treinamento para manuseio adequado
Quantidade inadequada adquirida	Falta de material ou excesso de estoque	Alto	Médio	Planejamento de demanda baseado em histórico, revisão periódica do estoque
Documentação incompleta ou incorreta	Problemas legais e contábeis	Baixo	Médio	Revisão e validação de documentos antes da aprovação

