

PREFEITURA MUNICIPAL DE DOIS VIZINHOS - PR

Estudo Técnico Preliminar 193/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 1984/2025

2. Descrição da necessidade

1. A presente contratação visa **complementar o fornecimento de combustível** à frota municipal, solucionando uma lacuna logística identificada no abastecimento de veículos a diesel (S-10) que realizam deslocamentos frequentes para a capital, Curitiba.
2. Atualmente, não havendo posto credenciado para fornecer Óleo Diesel S-10 na capital, os abastecimentos nesta localidade precisam ser custeados por meio de **adiantamento** a servidor. Contudo, essa não é a forma adequada para o pagamento de despesas desta natureza. O regime de adiantamento, conforme previsto na Lei nº 4.320/1964, é um instrumento de **caráter excepcional**, destinado a cobrir despesas de pequeno vulto, urgentes ou imprevistas, que não possam se subordinar ao processo normal de contratação e pagamento.
3. Utilizar o adiantamento de forma rotineira para uma despesa previsível e recorrente, como o abastecimento de veículos, desvirtua a finalidade do instituto e fragiliza os mecanismos de controle.
4. O problema a ser resolvido é, portanto, a falta de autonomia e a ineficiência operacional da frota em trânsito na capital. A solução proposta é o credenciamento de um ou mais fornecedores de Óleo Diesel S-10, estrategicamente localizados em Curitiba, para garantir um ponto de abastecimento seguro e com preço de referência.
5. A quantidade de combustível a ser contratada foi estimada com base na projeção de consumo da frota em viagens para Curitiba. Esta contratação garantirá a autonomia dos veículos, otimizando o tempo e os recursos públicos em deslocamentos intermunicipais essenciais.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DEPARTAMENTO DE CONTROLE DE FROTAS	Isac Vitor Medeiros

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

1. Os fornecedores credenciados deverão cumprir, obrigatoriamente, os seguintes requisitos durante toda a vigência da contratação:
2. Qualidade do Produto: Fornecer combustível em estrita conformidade com as especificações e normas de qualidade estabelecidas pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustível (ANP).
3. Conformidade Regulatória: Manter a regularidade de todas as licenças e alvarás necessários para a atividade de revenda de combustível, incluindo a licença ambiental e o alvará de funcionamento, e não constar como "Interditado" nos cadastros da ANP.
4. Atendimento 24 Horas: É requisito indispensável a capacidade de atendimento ininterrupto (24 horas por dia, 7 dias por semana, incluindo feriados), a ser comprovada por meio de declaração formal.
5. Segurança e Meio Ambiente: Adotar todas as normas de segurança para armazenamento e manuseio de produtos perigosos e implementar medidas para prevenção de contaminação ambiental, incluindo o descarte adequado de embalagens.
6. Vedação à Subcontratação: É expressamente vedada a subcontratação do objeto deste credenciamento.

7. Instalação De Escritório

1. () SIM
2. (x) NÃO

5. Levantamento de Mercado

1. Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da municipalidade. Não se observou maiores variações quanto à execução do objeto no que se refere ao papel da empresa a qual se pretende contratar. Assim, a variação se dá pela modalidade de licitação aplicada a cada caso, a depender da permissibilidade normativa.
2. Logo, a contratação de empresa para Fornecimento de combustível do tipo ÓLEO DIESEL S-10 para veículos oficiais da frota municipal, objeto do presente Estudo Técnico Preliminar se constitui, no atual cenário, em objeto de frequente contratação por órgãos públicos, em todas as suas esferas.
3. A contratação deste item deve ser feita com base em uma análise cuidadosa das necessidades da Secretaria, levando em consideração fatores como custo, segurança, eficiência e confiabilidade do prestador/fornecedor.
4. Para a contratação foram analisados processos similares feitos por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração.
5. Foram identificadas as seguintes soluções de mercado que poderiam, em tese, atender os requisitos específicos para a contratação:
6. **1)** Contratação dos serviços continuados de gerenciamento e administração da frota de veículos, através da implantação e/ou operacionalização de sistema informatizado, disponibilizado em redes de postos de combustível credenciados com pagamento de taxa de administração;
7. **2)** Contratação sem intermediário de empresas especializadas no fornecimento de combustível para suprir as necessidades da frota municipal.
8. Após análise comparativa, a Solução 2 foi considerada a mais vantajosa para a administração municipal, esta solução confere total autonomia à gestão municipal, permitindo o controle direto dos abastecimentos e o estímulo à economia local, sem a oneração de taxas adicionais aos fornecedores.

Justificativa Técnica:

9. Autonomia e Controle: A contratação de empresas especializadas no fornecimento de combustível confere à administração municipal o controle total sobre o processo de abastecimento, desde a seleção dos postos até a fiscalização da qualidade e quantidade do combustível.
10. Permite a definição de critérios rigorosos para a contratação, como localização estratégica, qualidade do combustível, capacidade de atendimento e segurança.
11. Possibilita a inclusão de novos postos conforme a demanda e a expansão da frota, garantindo a cobertura em diferentes regiões.

Transparência e Competitividade:

12. O processo de contratação via licitação eletrônica é transparente e acessível a todos os interessados, promovendo a concorrência e a obtenção de preços justos.
13. A divulgação dos preços praticados pelos postos contratados garante a transparência dos gastos com combustível.

Justificativa Econômica:

14. Otimização de Recursos: O controle direto do abastecimento permite o monitoramento do consumo e a identificação de oportunidades de economia.
15. A gestão eficiente do combustível contribui para a sustentabilidade ambiental e a redução de custos a longo prazo.
16. Diante das necessidades apontadas neste estudo, o atendimento à solução exige a contratação de empresa especializada, cujo ramo de atividade seja compatível com o objeto pretendido.

6. Descrição da solução como um todo

1. A solução para atender à necessidade de abastecimento da frota municipal consiste em um sistema de credenciamento de múltiplos fornecedores para o fornecimento contínuo e fracionado de combustível.
2. A estratégia se baseia no credenciamento de um ou mais fornecedores localizados no perímetro urbano da capital, Curitiba. Essa divisão visa otimizar a logística e garantir pontos de abastecimento onde a demanda se apresenta.
3. A convocação dos credenciados para o fornecimento será realizada por meio de um sistema de rodízio, cuja ordem será influenciada pelo desempenho de cada empresa, medido por uma Matriz de Avaliação. A precificação do combustível seguirá como referência a tabela de preço médio de revenda da capital, conforme publicado semanalmente pela ANP. Esta solução integrada busca garantir a continuidade do fornecimento, a eficiência logística e a mitigação de riscos através da diversificação de fornecedores.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

1. Com base nas previsões do PCA de 2025 e nas últimas licitações definiu-se as quantidades a seguir.

ÓLEO DIESEL S-10	20.000 Litros, valor unitário na data da apuração R\$ 6.12
------------------	--

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 122.400,00

1. Valor total estimado (R\$): **122.400,00**.
2. Este valor é uma estimativa, sujeita a variações decorrentes das oscilações de preços dos combustíveis no mercado. Os valores de referência da ANP, utilizados como base para a formação de preços, serão monitorados e atualizados semanalmente, refletindo as flutuações do mercado. Portanto, o valor total da contratação poderá ser ajustado para mais ou para menos, de acordo com as variações dos preços dos combustíveis ao longo da execução do contrato.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

1. A presente contratação adota um modelo de **parcelamento aberto**, no qual se licita a quantidade total do item, permitindo-se que cada interessado ofereça a cota que tem capacidade de fornecer. Esta estratégia foi considerada mais vantajosa que a fixação prévia de lotes, pois maximiza a flexibilidade e a adesão ao credenciamento, ajustando a contratação à real capacidade operacional e financeira do mercado fornecedor, especialmente das empresas locais.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

1. Contratação de serviços de laboratório para análise de amostras de combustível, sem data definida, e sem previsão no PAC 2025.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Óleo diesel S-10

Id do item no PCA: 2947

Categoria do Item: Material

Identificador da Futura Contratação: 987541-218/2025

Classe/Grupo: 9140

Código do PDM do Item: 19740

Código do Item: 461552

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

1. A presente contratação, planejada com base neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), visa alcançar os seguintes resultados em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis:

Economicidade:

2. Preços Competitivos: A adoção do credenciamento, sem intermediários, e a atualização semanal dos preços com base na tabela da ANP garantem a obtenção de preços justos e competitivos, alinhados com o mercado.
3. Otimização do Consumo: O controle direto do abastecimento, aliado ao monitoramento do consumo, permite identificar oportunidades de economia e evitar desperdícios.
4. A gestão eficiente do combustível contribui para a redução de custos a longo prazo.
5. Redução de Custos Administrativos:
6. A utilização de meios eletrônicos para comunicação e envio de notas fiscais otimiza o tempo e os recursos da administração.

Melhor Aproveitamento de Recursos:

7. Recursos Humanos: A definição clara de responsabilidades e a utilização de ferramentas de gestão, como a matriz de avaliação, otimizam o trabalho dos servidores envolvidos no processo de contratação e fiscalização.
8. O rodízio entre os fornecedores credenciados garante a equidade e a oportunidade de participação.
9. Recursos Materiais: A exigência de combustível de alta qualidade, em conformidade com as normas da ANP, garante o bom funcionamento e a durabilidade da frota municipal, reduzindo os custos de manutenção corretiva.
10. Recursos Financeiros: O planejamento detalhado das quantidades a serem contratadas, com base no consumo histórico e na projeção para 2025 otimiza o uso dos recursos financeiros.
11. A transparência do processo de contratação, com a divulgação dos preços praticados e a utilização de critérios objetivos de avaliação, garante a correta aplicação dos recursos públicos.

Resultados Adicionais:

12. Melhoria da Qualidade dos Serviços: A avaliação contínua dos fornecedores e a exigência de altos padrões de qualidade garantem o fornecimento de combustível que atendem às necessidades da frota municipal.
13. A disponibilidade de serviços complementares, como limpeza de para-brisas e conferência de níveis de óleo e água, contribui para a satisfação dos usuários.
14. Sustentabilidade Ambiental: A gestão eficiente do combustível e a exigência de combustível de alta qualidade contribuem para a redução das emissões de poluentes e a preservação do meio ambiente.

13. Providências a serem Adotadas

Não se vislumbra providências no sentido de qualificação dos fiscais, trata-se de contratação recorrente, o ETP foi elaborado sob consulta de opiniões dos fiscais e demais envolvidos na gestão da frota.

Relação de Gestor e Fiscais

Gestor:	Deonir Caldato
Fiscal Administrativo:	Bianca Schreiber
Suplente de Fiscal Administrativo:	Iris Cristina Bertolini
Fiscal de Recebimento/Execução:	Víctor Carlos Prado
Fiscal Técnico:	A secretaria não dispõe
Suplentes:	Marcelo Velasco

14. Possíveis Impactos Ambientais

1. Possíveis Impactos Ambientais:
2. Emissão de Gases de Efeito Estufa (GEE): A queima de combustível fósseis libera GEE, contribuindo para o aquecimento global e as mudanças climáticas.
3. Poluição do Ar: A emissão de poluentes atmosféricos, como óxidos de nitrogênio (NOx) e material particulado (MP), pode causar problemas respiratórios e outros danos à saúde humana.
4. Vazamento e Contaminação: O armazenamento e transporte de combustível podem gerar vazamentos, contaminando o solo e a água.
5. Medidas Mitigadoras: Utilização de combustível de Menor Impacto:
6. Priorizar o uso de diesel S-10, que possui menor teor de enxofre, reduzindo as emissões de poluentes.
7. Incentivar o uso de biocombustível, como o etanol, sempre que possível.
8. Manutenção da Frota: Realizar a manutenção preventiva dos veículos para garantir a eficiência da queima de combustível e reduzir as emissões.
9. Verificar e manter em boas condições os sistemas de emissão dos veículos.
10. Controle de Vazamentos: Exigir dos fornecedores a adoção de medidas de segurança para evitar vazamentos durante o armazenamento e transporte de combustível.
11. Conscientização e Treinamento: Promover campanhas de conscientização sobre a importância da condução eficiente e da redução do consumo de combustível.
12. Treinar os motoristas sobre a utilização correta dos veículos e a importância da manutenção preventiva.
13. Monitoramento e Avaliação: Monitorar o consumo de combustível e as emissões da frota municipal, para identificar oportunidades de melhoria.
14. Avaliar periodicamente a eficácia das medidas mitigadoras implementadas.
15. Requisitos de Baixo Consumo e Logística Reversa:
16. Baixo Consumo de Energia e Recursos: Incentivar a utilização de veículos com tecnologias de baixo consumo de combustível.
17. Adotar práticas de condução eficiente para reduzir o consumo de combustível.
18. Buscar fornecedores que tenham compromisso com a sustentabilidade.
19. Os interessados deverão possuir licença ambiental, emitido pelo Órgão competente e comprovação de registro na Agência Nacional de Petróleo – ANP.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

1. Após análise minuciosa dos cenários, requisitos e impactos envolvidos, conclui-se que a contratação de empresas especializadas no fornecimento de combustível, por meio de credenciamento, é a solução mais adequada e viável para atender às necessidades da frota municipal.
2. A modalidade de credenciamento, sem intermediários, garante a autonomia da administração pública na gestão do abastecimento, permitindo o controle direto da qualidade dos combustíveis, a otimização dos recursos e o estímulo à economia local.
3. A solução proposta, que inclui a definição de rotas estratégicas, a exigência de combustível de alta qualidade, a implementação de um sistema de avaliação de desempenho e a adoção de medidas de sustentabilidade, atende aos princípios da economicidade, eficiência, transparência e responsabilidade ambiental.
4. Portanto, diante das necessidades apontadas neste estudo, a presente contratação se mostra adequada e viável para o atendimento da demanda por combustível da frota municipal, contribuindo para a melhoria dos serviços públicos e a otimização dos recursos disponíveis.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

DEONIR CALDATO

Gestor

BIANCA CRISTINA SCHREIBER

Fiscal Adm.

VICTOR CARLOS PRADO

Fiscal de Recebimento/Execução

DIONE LUIZ DA SILVA

Autoridade competente

