



MUNICÍPIO DE ITAMBARACÁ ESTADO DO PARANÁ

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (Artigo 18, §1º, inciso I da Lei Federal nº 14.133/21)

A aquisição do kit lanche, é um processo essencial para garantia de dignidade mínima aos pacientes cujo tratamento se espalha para outras localidades da região, impondo aos usuários do sistema único de saúde, em sua grande maioria, dificuldades na aquisição de alimentos seguros e saudáveis, seja pela falta de acesso local, seja pela escassez de recursos financeiros.

Os pacientes que utilizam o serviço público de saúde, em sua grande maioria, considerando a realidade econômica local, são dotados de poucos recursos financeiros, ou seja, pacientes desprovidos de capital necessário para manutenção do mínimo existencial.

Outrossim, à mingua do tratamento imposto ou da adequação no transporte público, muitas vezes passam o dia todo em outro município aguardando retorno, o que, por óbvio, impõe, quando possível, a aquisição mediante recursos próprios de alimentos pouco nutritivos ou pouco saudáveis, o que não corrobora como princípio da dignidade da pessoa humana e com o direito a uma alimentação adequada.

Diante disso, é necessária a atuação do poder público no sentido de complementar o cardápio nutricional dos pacientes municipais, garantindo qualidade aos alimentos consumidos por eles durante o deslocamento e assegurando minimamente uma refeição que seja saudável e nutritiva.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (Artigo 18, §1º, inciso II da Lei Federal nº 14.133/21)

No momento, a Administração Pública Municipal ainda está desenvolvendo o plano de contratação anual, portanto, para esse ano não foi finalizado. Entretanto, a contratação está alinhada com os objetivos e metas do órgão. Ainda que não haja um Plano de Contratações Anual, a contratação está em conformidade com os princípios e diretrizes estabelecidos na legislação aplicável e no interesse público. A previsão de recursos financeiros necessários para a realização desta contratação será incluída no orçamento do órgão ou entidade, garantindo a viabilidade financeira da contratação.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (Artigo 18, §1º, inciso III da Lei Federal nº 14.133/21)

O objeto do presente Termo de Referência deverá ter garantia de 01 (um) ano ou conforme especificações dos produtos e/ou o prazo de garantia legal, contada do recebimento do material, prevalecendo à garantia oferecida pelo fabricante caso o prazo seja superior. Caso sejam detectados problemas não decorrentes de mau uso do material, será solicitada ao fabricante a imediata substituição do produto. Para efeitos da garantia, entender-se-á como falha o resultado ou manifestação de um ou mais defeitos do item, excluindo-se os que decorram de mau uso por parte da Contratante.

A Contratação deve contemplar atendimento à requisitos técnicos e critérios e práticas de sustentabilidade, tais como:

Capacidade Técnica e Operacional:

- Os proponentes devem comprovar sua capacidade técnica por meios de atestados fornecidos por Pessoa Jurídica de direito público ou privado, que comprove o desempenho da empresa à serviços pertinentes ao objeto da licitação, através de Atestado e/ou Certidão.
- Comprovar que possui Autorização de Funcionamento da empresa participante do certame (AFE), expedida pela ANVISA – Agência Nacional de Vigilância Sanitária, em plena validade, quando competente ou através de comprovação de sua isenção.
- Apresentar cópia do Comprovante de Registro na ANVISA dos materiais/produtos, conforme Lei nº 6.360, 23 de Setembro de 1.976, também do Decreto nº 79.094 de 05 de Janeiro de 1.977. Caso não haja obrigatoriedade do registro deverá apresentar Notificação, conforme



MUNICÍPIO DE ITAMBARACÁ

ESTADO DO PARANÁ

RDC nº. 199 de 26/10/2006; se dispensado ou isento: apresentar da declaração de dispensa ou isenção de registro.

DAS CONDIÇÕES DE ENTREGA

Os kits lanche deverão ser entregue nas condições especificadas no Pedido de Licitação, devidamente acompanhado dos documentos fiscais respectivos (Nota fiscal e/ ou Fatura), e será recebido por servidor integrante da Comissão Permanente de Recebimento de Mercadorias, sendo que a não observância destas condições, implicará na não aceitação do mesmo, sem que caiba qualquer tipo de reclamação ou indenização por parte da inadimplente.

O recebimento do kit lanche se efetivará, em conformidade com os art. 140 da Lei Federal nº 14.133/2021, especificamente nos termos do inciso II, alíneas “a” e “b” do referido dispositivo c/c §§ seguintes.

A entrega dos kits lanche se dará a partir da solicitação do órgão, da Secretaria Municipal de Saúde, competente para esse fim, conforme sua necessidade.

O fornecedor está vinculado a fornecer estritamente o equipamento no contrato e na nota de empenho, sob pena de rejeição, no ato da entrega da mercadoria em desacordo com o pedido de Licitação, contrato e nota de empenho.

A Contratada deverá no prazo máximo de 15 (quinze) dias, contados a partir do recebimento da Autorização de Fornecimento a ser emitida pela Secretaria Municipal de Saúde, deverá fazer a entrega dos kits lanche.

A Secretaria Municipal de Saúde responsável pelo recebimento da mercadoria deverá rejeitar o produto se não tiver sido observado estritamente o pedido de Licitação, contrato e nota de empenho.

Será recusado se não atender às especificações constantes neste processo de compra e/ou que não estejam adequados para uso.

O fornecedor ficará obrigado a trocar, imediatamente, sem ônus para o Município, o material que vier a ser recusado.

Relativamente ao disposto na presente cláusula, aplica-se subsidiariamente, as disposições da Lei nº 8.078/90 – Código de Defesa do Consumidor.

DA ENTREGA E DO ACEITE

Os produtos deverão ser entregues na Rua Orlando Fuzeto, 405, Centro, ou conforme endereço a serem informados juntamente com o empenho ou solicitação de fornecimento. Horário de recebimento: 08:00 as 11:00 horas e das 13:30 as 16:00, de segunda a sexta-feira.

Os materiais serão recebidos da seguinte forma:

1. provisoriamente, para efeito de posterior verificação da conformidade dos produtos com a especificação;
2. definitivamente por servidor ou pela Comissão designada, após a verificação da qualidade e quantidade dos produtos e consequente aceitação nos termos constantes da nota de empenho.

O recebimento definitivo do objeto deste Edital, não exime o fornecedor de ser responsabilizado, dentro das penalidades previstas na Lei 14.133/2021 e alterações, pela má qualidade que venha a ser constatada durante o uso, dentro do prazo de validade, dos produtos fornecidos.

O equipamento constante da proposta estará sujeito a análise e pareceres técnicos da Secretaria Municipal de Saúde quanto à sua atuação, eficácia, segurança, descrição, características e especificações exigidas na Licitação.

Tanto o representante quanto o fabricante assumem inteira responsabilidade pela qualidade e conformidade do equipamento entregue, com as condições estabelecidas na legislação que regulamenta a matéria.

O fornecedor garantirá a qualidade do medicamento pelo prazo estabelecido pelo fabricante e prestará assistência durante a garantia estabelecida no processo licitatório.

Preço Competitivo:



MUNICÍPIO DE ITAMBARACÁ ESTADO DO PARANÁ

- A proposta financeira deve refletir preços competitivos de mercado, levando em consideração a variação dos custos e as condições econômicas.

Certidões Negativas:

- Os licitantes devem apresentar certidões negativas de débitos fiscais, trabalhistas e previdenciários, demonstrando regularidade fiscal para execução do contrato.

Sustentabilidade e Responsabilidade Social:

- Valorizar propostas que demonstrem compromisso com práticas sustentáveis e responsabilidade social, contribuindo para o desenvolvimento sustentável local.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO E MEMÓRIAS DE CÁLCULO (Artigo 18, §1º, inciso IV da Lei Federal nº 14.133/21)

Os quantitativos foram estabelecidos conforme as necessidades da unidade de saúde e valores unitários segue os valores fixados na proposta, (em anexo) e vão expressos na planilha a seguir onde após levantamento junto a Internet, fornecedores, Portal da Transparência e Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), chegou-se a seguinte estimativa de preços expressamos o descritivo que está alinhado a proposta, quantidades, unidade, preço.

Item	Descrição	QTDE	UNIDADE	Preço de Referência Unitário	total
1	Achocolatado Liquido – Embalagem Mínima:200 ML, enriquecido com vitaminas e minerais. Validade Mínima de 03 meses	15.000	UNIDADE	R\$ 1,68	R\$ 25.200,00
2	SUCO, sem corante, feito com néctar de fruta, sem adição de conservantes, Embalagem Longa Vida com no mínimo 200 ml, com canudo embalado. Sabores diversos (laranja, morango, uva e maracujá).	15.000	UNIDADE	R\$ 2,27	R\$ 34.050,00
3	BOLINHO, sabores diversos (chocolate, coco, laranja ou baunilha) - embalagem com no mínimo 40gr	15.000	UNIDADE	R\$ 2,00	R\$ 30.000,00
4	BISCOITO SALGADO tipo "Club Social" ou "Pit Stop" embalagem tipo sache que deverá conter no mínimo 24 gramas.	30.000	UNIDADE	R\$ 0,97	R\$ 29.100,00
5	ÁGUA MINERAL 500 ML S/GAS- Embalagem não violada que garanta a integridade do produto, apresentar valor nutricional, composição, peso, data de fabricação. Validade mínima de 06 (seis) meses, a contar da data de entrega	15.000	UNIDADE	R\$ 1,80	R\$ 27.000,00
6	SACO PLÁSTICO resistente, Micra 0,06, tamanho: 20 X 30 – Para embalar o Kit Alimento - fechado com lacre amarelo (arame encapado).	15.000	UNIDADE	R\$ 0,07	R\$ 1.050,00

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO (Artigo 18, §1º, inciso V da Lei Federal nº 14.133/21)

Foi realizado o levantamento de mercado visando buscar a melhor solução para o problema existente, sendo estudados processos de contratações semelhantes feitas por este e outros órgãos na região, por meio de consultas a outros editais, com a finalidade de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Administração. Observou-se que a maioria das contratações similares optou pela compra de kits lanche por meio de pregão. A solução mais viável, adequada e rápida para aquisição dos kits lanche é a contratação de Pessoa Jurídica para aquisição, de forma objetiva, é a mais vantajosa para a Administração sob os aspectos da conveniência, economicidade e eficiência.



MUNICÍPIO DE ITAMBARACÁ

ESTADO DO PARANÁ

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO (Artigo 18, §1º, inciso VII da Lei Federal nº 14.133/21)

Esta solução se faz necessária para manter o abastecimento dos kits lanche para o atendimento aos usuários dos serviços de saúde do município de Itambaracá. Esses kits atenderão os usuários dos transportes públicos, que fazem tratamentos de saúde fora do município de Itambaracá.

A solução especificada e que se pretende adquirir, refere-se à compra, via processo licitatório, na modalidade Pregão Eletrônico.

Optou-se pela contratação nesta modalidade em virtude de visarmos uma aquisição mais vantajosa para a administração por menor preço. Acredita-se, ainda, que este modelo, torna o processo mais enxuto e reduz desperdícios de tempo e informação, facilitando a gestão contratual e o gerenciamento de riscos, com redução de procedimentos administrativos, além de se reduzir custos financeiros, bem como, viabilizar o critério de economicidade e sustentabilidade para a Administração. Quando do recebimento dos medicamentos, deverão ser feitas, entre outras, as conferências, conforme especificações no Edital.

8. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (Artigo 18, §1º, inciso VIII da Lei Federal nº 14.133/21)

Para esta solução não foram identificadas a existência de contratações que correlatas ou interdependentes em andamento que venham a interferir ou que possuem relação/afinidade/dependência com o objeto da compra /contratação pretendida para essa finalidade, especificamente.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (Artigo 18, §1º, inciso IX da Lei Federal nº 14.133/21)

Pretende-se contratar os itens descritos neste ETP para abastecer o estoque dos itens solicitados, possibilitando o atendimento das demandas, com a qualidade, especificações e exigências descritas no Termo de Referência, com vista a garantir a não interrupção do fornecimento dos kits lanche imprescindíveis para o atendimento à população.

Pretende-se com o processo licitatório, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município, comum mecanismo ágil, econômico e seguro para a aquisição dos itens descritos no presente Estudo Técnico Preliminar.

Almeja-se igualmente, assegurar tratamento isonômico entre licitantes, bem como a justa competição, evitar contratação com sobre preço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO (Artigo 18, §1º, inciso X da Lei Federal nº 14.133/21)

Antes da celebração do contrato para a prestação dos serviços, é imprescindível que a administração adote providências cautelosas a fim de assegurar a efetiva implementação e gestão do contrato. Essas medidas visam não apenas a conformidade legal, mas também a eficácia na execução do objeto, incluindo a capacitação de servidores e a adequação do ambiente organizacional.

Diagnóstico da Infraestrutura Organizacional:

- Realizar um diagnóstico da infraestrutura organizacional é o primeiro passo crítico. Isso inclui avaliar as capacidades e limitações logísticas existentes, considerando espaços físicos existentes e pertencentes ao Município. Identificar pontos de melhoria permitirá uma melhor adaptação do ambiente organizacional às exigências do contrato.

Avaliação da Capacidade Técnica dos Servidores:

- Avaliar a capacidade técnica dos servidores envolvidos na fiscalização e gestão Contratual, identificando lacunas de conhecimento e habilidades no qual permitirá o planejamento de ações de capacitação específicas, garantindo que a equipe esteja apta a realizar uma supervisão eficiente e alinhada com os requisitos do contrato.

Desenvolvimento de Programa de Capacitação:

- Com base na avaliação da capacidade técnica, a administração deverá desenvolver um programa de capacitação, abrangendo aspectos relacionados às normativas do contrato,



MUNICÍPIO DE ITAMBARACÁ

ESTADO DO PARANÁ

procedimentos de fiscalização, logística e demais aspectos relacionados a contratação. A capacitação garantirá uma atuação mais efetiva e consciente por parte dos servidores envolvidos.

Adequação de Processos Internos:

- Ajustar e otimizar processos internos, adotando providências estratégicas para revisão de fluxos de trabalho, protocolos de comunicação interna e procedimentos operacionais, visando uma integração eficiente com os requisitos do contrato.

Implementação de Sistemas de Controle Interno:

- Estabelecer mecanismos eficazes de acompanhamento, relatórios e avaliação de desempenho contribuirá para a transparência e eficiência na gestão do contrato, prevenindo potenciais irregularidades.

Estruturação de Equipe de Fiscalização:

- Estruturar uma equipe de fiscalização coesa e bem coordenada, designar responsabilidades claras, estabelecer canais eficientes de comunicação e garantir uma atuação harmônica são aspectos fundamentais para a eficácia da fiscalização.

Planejamento para Contingências:

- Identificar potenciais desafios e elaborar estratégias de resposta permitirá uma gestão mais resiliente diante de imprevistos, assegurando a continuidade e eficácia na entrega das cestas básicas.

Ao adotar essas providências pré-contratuais, a administração busca garantir a eficácia e transparência na condução desse importante projeto social.

MATRIZ DE RISCOS

Análise de riscos é uma importante ferramenta para garantir a segurança e a viabilidade de projetos e atividades, permitindo que a Secretaria de Saúde possa antecipar e tentar lidar com possíveis problemas e contingências.

Neste estudo técnico preliminar foram observados como possíveis riscos:

- A falta de fornecedores locais para a especificação dos itens estimados;
- A cotação prévia para a formação do registro de preços e a grande variação no preço dos equipamentos e pode não ser atrativo para os fornecedores no momento da licitação;
- Cotação de forma antecipada;
- A dificuldade em encontrar o número mínimo de fornecedores para os itens cotados.
- A dificuldade de fornecedores da não entrega dos materiais dentro do prazo estabelecido, assim como a garantia da validade dentro do estabelecido;

Esta análise sugere que as especificidades dos equipamentos podem dificultar a participação de fornecedores locais e/ou de pequeno porte.

Para os fornecedores de médio e grande porte a dificuldade está relacionada na entrega de todos os itens no prazo estimado.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (Artigo 18, §1º, inciso XI da Lei Federal nº 14.133/21)

Para esta solução não foram identificadas a existência de contratações que correlatas ou interdependentes em andamento que venham a interferir ou que possuem relação/afinidade/dependência com o objeto da compra /contratação pretendida para essa finalidade, especificamente.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS (Artigo 18, §1º, inciso XII da Lei Federal nº 14.133/21)

A execução dos serviços e a utilização das embalagens apontadas no presente estudo não tendem a causar impactos ambientais, afinal trata-se de materiais biodegradáveis e recicláveis, que serão, após o uso, coletados e acondicionados em recipiente próprio.



MUNICÍPIO DE ITAMBARACÁ ESTADO DO PARANÁ

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO: VIABILIDADE E RAZOABILIDADE DA CONTRATAÇÃO (Artigo 18, §1º, inciso XIII da Lei Federal nº 14.133/21)
--

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita se mostra possível viável, tanto nos aspectos técnicos quanto econômicos, a realização da aquisição pretendida, para atender as demandas da Secretaria Municipal de Saúde.

Itambaracá, 26 de julho de 2024

Sulainy de Fatima Gambarelli Santin
Secretaria Municipal da Saúde
Portaria 501/2023