



TCEPR

TRIBUNAL DE CONTAS
DO ESTADO DO PARANÁ

2025/2026

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Produto/serviço

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INTRODUÇÃO	3
2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE	3
3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL.....	4
4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO.....	4
5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES.....	5
6. LEVANTAMENTO DE MERCADO.....	5
7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO	7
8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO	7
9. JUSTIFICATIVA PARA NÃO PARCELAMENTO – VERIFICAR A POSSIBILIDADE DE LOTE ÚNICO.....	7
10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS.....	5
11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO	8
12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES	8
13. SUSTENTABILIDADE / IMPACTOS AMBIENTAIS	8
14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO	9

1. INTRODUÇÃO

O princípio do planejamento constitui um dos pilares da Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), sendo essencial para assegurar que as contratações públicas sejam conduzidas de forma eficiente, transparente e em consonância com o interesse público.

Nos termos do art. 18, inciso I, e do art. 40 da Lei nº 14.133/2021, a fase preparatória da contratação deve ser pautada em estudos que demonstrem a real necessidade da Administração, a viabilidade técnica e econômica da solução e a adequação orçamentária, de modo a orientar a tomada de decisão administrativa com segurança jurídica.

Dentre os instrumentos previstos, destaca-se a obrigatoriedade da elaboração do Estudo Técnico Preliminar – ETP, documento que se caracteriza como a primeira etapa do planejamento da contratação pública, cuja finalidade é justificar a demanda, avaliar as alternativas disponíveis no mercado e indicar a solução que melhor atenda ao interesse da Administração, em observância aos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência (art. 37 da Constituição Federal), bem como aos princípios específicos da planejamento, eficiência, motivação, economicidade e transparência, previstos na legislação infraconstitucional.

O presente documento, portanto, tem como objetivo detalhar a necessidade administrativa, identificar as alternativas de solução, analisar os impactos decorrentes da contratação e indicar a opção mais vantajosa, garantindo que o processo licitatório seja instruído de forma clara, fundamentada e alinhada às normas vigentes.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A necessidade identificada diz respeito à adequada identificação e ao controle de acesso de visitantes nas dependências do Tribunal de Contas do Paraná, em alinhamento com as diretrizes de segurança institucional e organização administrativa. É fundamental garantir a distinção clara entre visitantes e o público interno, permitindo o acompanhamento da circulação de pessoas e contribuindo para a segurança patrimonial, bem como para a integridade dos ocupantes.

Além disso, essa identificação deve atender a critérios de legibilidade, praticidade e adequação ao fluxo de visitantes, assegurando também a rastreabilidade de entradas e saídas. A insuficiência de mecanismos eficazes pode gerar riscos, como acesso

indevido a áreas restritas e fragilidades nos procedimentos de controle, evidenciando a necessidade de um meio funcional e padronizado para identificação temporária de visitantes.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A contratação pretendida trata de uma despesa não recorrente, cuja previsão do recurso é feita anualmente através da dotação orçamentária 33.90.30.11.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A empresa contratada deverá, além de estar em situação regular perante as exigências fiscais, trabalhistas e financeiras, apresentando a documentação comprobatória quando solicitado, preencher os seguintes requisitos:

Requisitos Funcionais

- Permitir a identificação temporária de visitantes de forma clara e padronizada;
- Possibilitar a distinção imediata entre visitantes e público interno;
- Viabilizar o registro e controle de entrada e saída de visitantes;
- Associar cada visitante às informações mínimas exigidas pelos procedimentos administrativos;
- Ser compatível com o fluxo de atendimento, garantindo agilidade na identificação;
- Permitir fácil distribuição e utilização durante a permanência nas dependências.

Requisitos de Segurança

- Prevenir acessos indevidos às dependências do Tribunal;
- Dificultar adulterações, reutilizações indevidas ou transferências entre pessoas;
- Permitir verificação rápida pelos responsáveis pelo controle de acesso;
- Assegurar a rastreabilidade das informações para auditorias e apurações;
- Estar alinhado às normas internas de segurança institucional.

Requisitos de Desempenho

- Suportar variações no volume diário de visitantes sem perda de eficiência;
- Garantir rapidez no processo de identificação e liberação de acesso;
- Manter legibilidade e integridade das informações durante todo o período de uso;
- Contribuir para a fluidez do atendimento, evitando filas e atrasos;
- Não impactar negativamente a rotina administrativa do Tribunal.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

A estimativa das quantidades foi definida com base no volume histórico e projetado de circulação de visitantes nas dependências do Tribunal, considerando a média de atendimentos diários, a variação de fluxo ao longo do tempo e a necessidade de manutenção contínua das atividades sem interrupções. Também foram considerados períodos de maior demanda, como eventos institucionais, sessões e atendimentos sazonais, que impactam diretamente o consumo.

Dessa forma, estima-se a necessidade de **20.000 unidades**, quantidade considerada suficiente para atender ao consumo previsto ao longo de um período estimado de uso, assegurando margem para variações operacionais e evitando desabastecimento. A definição desse quantitativo busca equilibrar a disponibilidade contínua com a gestão eficiente de estoque, reduzindo a necessidade de aquisições frequentes e garantindo o adequado funcionamento dos procedimentos de controle de acesso.

ITEM	DESCRIÇÕES	UND	QTDE ESTIMADA
1	4,4x4,4cm, 4x0 cores, Tinta Escala em Adesivo Brilho. Meio Corte, Faca Especial, Nº Imagens 12.	un	20.000

Todos os itens devem ser entregues prontos para instalação, cuja execução será responsabilidade da contratada, respeitando os critérios de organização, limpeza e preservação dos ambientes.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para subsidiar a estimativa de custos e a definição da melhor alternativa, foram realizadas consultas a três empresas distintas do ramo, que apresentaram orçamentos para atendimento da demanda. Após análise comparativa das propostas recebidas,

considerando critérios de economicidade, verificou-se que uma das empresas apresentou o menor valor global, sendo esta considerada a opção mais vantajosa sob o ponto de vista financeiro, atendendo às necessidades da Administração.

Soluções Alternativas Avaliadas e Análise Comparativa:

Crachás reutilizáveis (com suporte plástico e inserção manual)

Vantagens: possibilidade de reutilização, aparência mais formal e maior resistência.

Desvantagens: necessidade de controle e recolhimento, risco de extravio, maior tempo operacional e possibilidade de reutilização indevida.

Cartões de identificação com cordão (tipo credencial)

Vantagens: fácil visualização, conforto no uso e reutilização.

Desvantagens: exigem controle rigoroso, possuem maior custo inicial, risco de compartilhamento e necessidade de higienização.

Sistemas eletrônicos com emissão de crachás no acesso

Vantagens: maior controle e rastreabilidade, integração com sistemas e padronização com possibilidade de foto.

Desvantagens: alto custo de implantação, dependência tecnológica, necessidade de treinamento e risco de falhas operacionais.

Pulseiras de identificação

Vantagens: dificuldade de transferência, boa visibilidade e aplicação rápida.

Desvantagens: possível desconforto, menor adequação a ambientes formais, custo superior e limitação de informações.

Etiquetas adesivas (opção adotada)

Vantagens: baixo custo unitário, rapidez na distribuição, uso único, dispensa controle de devolução e simplicidade operacional.

Desvantagens: não reutilizáveis, menor durabilidade e possibilidade de perda de aderência em algumas situações.

Justificativa pela Opção Adotada:

A alternativa de identificação por meio de etiquetas adesivas mostrou-se mais adequada em razão da sua praticidade, agilidade e menor custo, especialmente diante de um cenário de alta rotatividade de visitantes. Além disso, elimina a necessidade de controle logístico de devolução e higienização, reduz riscos de reutilização indevida e assegura maior eficiência operacional. Dessa forma, configura-se como a solução mais vantajosa sob os aspectos econômico e funcional para atender às necessidades do Tribunal.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi realizada com base em levantamento de mercado, observando-se parâmetros usuais de pesquisa de preços praticados pela Administração Pública. Como resultado, apurou-se o montante total estimado de R\$ 1.790,00 (mil setecentos e noventa reais) para o quantitativo de 20.000 (vinte mil) unidades, correspondendo a um valor unitário aproximado de R\$ 0,0895 (oitenta e nove milésimos de real e cinquenta décimos de milésimo) por unidade.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na utilização de etiquetas adesivas para identificação temporária de visitantes nas dependências do Tribunal, permitindo o controle visual imediato e apoiando os procedimentos de segurança institucional. As etiquetas serão preenchidas no momento do acesso, contendo as informações necessárias conforme os normativos internos, garantindo distinção clara entre visitantes e o público interno.

O modelo adotado seguirá um padrão definido pela Administração, com foco em legibilidade e organização das informações, sendo que sua representação visual será apresentada por meio de imagem a ser inserida neste Estudo Técnico Preliminar. A solução prioriza praticidade, rapidez de aplicação e adequação ao fluxo de visitantes, assegurando a visibilidade e integridade das informações durante todo o período de permanência.

A seguir, imagem ilustrativa do modelo requerido pela administração:



9. JUSTIFICATIVA PARA NÃO PARCELAMENTO – VERIFICAR A POSSIBILIDADE DE LOTE ÚNICO

Embora o parcelamento vise ampliar a competitividade e promover a economicidade, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021, no caso em questão a

contratação em lote único pode se justificar pelas características integradas dos itens ou pela necessidade de padronização técnica e estética. A divisão comprometeria a eficiência da execução, não sendo técnica ou economicamente viável.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A implementação das etiquetas adesivas para identificação de visitantes tem como principal objetivo garantir um controle eficiente de acesso, permitindo a distinção imediata entre visitantes e público interno e reduzindo os riscos de circulação em áreas restritas. Além disso, busca assegurar rastreabilidade das entradas e saídas, apoiando auditorias e procedimentos internos, ao mesmo tempo em que mantém padronização e legibilidade para fácil verificação pelos servidores responsáveis.

Outro resultado pretendido é a agilidade operacional, garantindo rápida aplicação e retirada das etiquetas sem prejudicar o fluxo de visitantes, mesmo em períodos de alta demanda. A solução também oferece economia e simplicidade na gestão, minimizando a necessidade de sistemas complexos ou controles adicionais, tornando-se prática, confiável e adequada à rotina administrativa do Tribunal.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Antes da formalização contratual, deverá ser confirmada, junto ao setor requisitante, a adequação dos modelos/serviços a serem fornecidos, garantindo que atendam plenamente às necessidades funcionais descritas na demanda.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há contratações correlatas ou interdependentes.

13. SUSTENTABILIDADE / IMPACTOS AMBIENTAIS

A solução considera sustentabilidade ao utilizar etiquetas adesivas de baixo impacto ambiental, podendo incluir papel reciclado ou adesivos biodegradáveis. O controle do estoque e uso planejado evita desperdícios. Mesmo sendo de uso temporário, a escolha de materiais sustentáveis reduz impactos ambientais e apoia práticas responsáveis do Tribunal.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação das etiquetas adesivas é viável do ponto de vista técnico, operacional e econômico. Tecnicamente, atende às necessidades de identificação temporária, controle de acesso e rastreabilidade de visitantes, sendo simples de aplicar e compatível com o fluxo diário do Tribunal. Operacionalmente, a solução é de fácil implementação, não exige equipamentos complexos nem treinamento extensivo de pessoal, garantindo agilidade e eficiência no uso.

Economicamente, o levantamento de mercado demonstrou que é possível adquirir 20.000 unidades com custo acessível, tendo sido escolhido o menor orçamento dentre três propostas consultadas, garantindo a economicidade e eficiência da contratação.

Curitiba, 19 de março de 2026.

Elaborado por:

Documento assinado digitalmente.

ISABELA CHAOWICHE

Estagiária Jurídica

Matrícula 83.145-0

Revisão/ Aprovação:

Documento assinado digitalmente

FREDERICO SCHOLL BETTEGA

Gerente de Compras e Almojarifado

Matrícula nº 50.800-4

