

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

APRESENTAÇÃO DA NECESSIDADE

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Câmara de Vereadores de São Miguel do Oeste necessita contratar empresa especializada para confecção e fornecimento de placas de homenagem destinadas à realização de solenidades e atos oficiais de reconhecimento público, tais como entrega da Comenda Oralina Borges, Títulos de Cidadão Honorário e outras homenagens regularmente instituídas ou aprovadas no âmbito do Poder Legislativo Municipal.

O problema a ser resolvido consiste na necessidade de disponibilizar, em tempo adequado e com padrão institucional uniforme, os materiais físicos necessários à formalização das homenagens públicas promovidas pela Câmara. As placas materializam o reconhecimento oficial concedido pelo Poder Legislativo e devem apresentar durabilidade, acabamento compatível com solenidades públicas, possibilidade de personalização e adequada apresentação ao homenageado.

O interesse público envolvido decorre da função institucional da Câmara de reconhecer pessoas, entidades e iniciativas que tenham prestado relevantes serviços à comunidade local, preservando a memória pública, valorizando trajetórias de interesse coletivo e fortalecendo o vínculo entre o Poder Legislativo e a sociedade.

Caso a contratação não seja realizada, há risco de prejuízo à execução regular das solenidades legislativas, especialmente em relação à entrega formal das honrarias, à padronização visual dos atos oficiais e ao cumprimento do calendário institucional. Também poderá haver necessidade de contratações emergenciais, isoladas ou sucessivas, com menor capacidade de planejamento, maior risco de elevação de preços e dificuldade de manutenção de padrão visual único.

2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A presente contratação encontra respaldo no Plano de Contratação Anual 2026 conforme previsão no item 13/2025.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A solução deverá atender aos seguintes requisitos mínimos:

- a) fornecimento de placas de homenagem em aço escovado, com dimensões aproximadas de 20 cm x 14 cm;
- b) gravação em alto relevo e silk em 4 cores, permitindo reprodução de textos, brasão, elementos institucionais e demais informações definidas pela Câmara;
- c) fornecimento conjunto de estojo expositor de madeira, com revestimento aveludado na cor preta, adequado à guarda, apresentação e entrega solene da homenagem;
- d) personalização individual de cada placa conforme modelo, texto, nomes, datas, brasões e demais elementos fornecidos ou aprovados pela Câmara;
- e) apresentação de prova digital ou layout prévio para aprovação da Câmara antes da produção definitiva, a fim de reduzir risco de erro de grafia, divergência de identidade visual ou desconformidade com o ato de homenagem;
- f) entrega das placas sem riscos, manchas, amassados, falhas de gravação, falhas de pintura, desalinhamentos ou defeitos de acabamento;
- g) embalagem individual adequada, preferencialmente com proteção contra atrito, umidade e avarias durante transporte;
- h) substituição, correção ou refazimento, às expensas da contratada, de placas ou estojos entregues em desconformidade com o modelo aprovado, com defeito de fabricação, erro de gravação imputável à contratada ou acabamento incompatível com as especificações;
- i) prazo de entrega compatível com o calendário institucional da Câmara, sugerindo-se prazo máximo de 15 dias úteis após o envio do layout aprovado, ressalvada a possibilidade de prazo diverso no Termo de Referência, desde que tecnicamente justificado;
- j) garantia mínima contra defeitos de fabricação, acabamento e fixação dos elementos da placa, recomendando-se prazo mínimo de 30 dias contados do recebimento definitivo;
- k) não exigência de marca específica, fornecedor exclusivo ou característica sem relação direta com a finalidade da homenagem;
- l) possibilidade de participação de fornecedores do ramo de placas, troféus, medalhas, comunicação visual e brindes institucionais personalizados, desde que comprovem capacidade de fornecimento do objeto nas condições exigidas.

A contratação se trata de bem personalizado de comunicação visual/institucional. Recomenda-se exigir documentação de habilitação compatível com a legislação, comprovação de atuação no ramo pertinente e, se necessário, atestado de capacidade técnica para fornecimento anterior de placas, troféus, homenagens, itens personalizados ou produtos similares.

Não se recomenda a subcontratação integral do objeto. A eventual subcontratação parcial de etapa acessória, como gravação, impressão ou acabamento, somente deverá ser admitida se prevista no Termo de Referência e desde que a contratada permaneça integralmente responsável pela qualidade, prazo, correção e entrega final do produto.

O objeto possui natureza de bem comum, pois suas especificações podem ser definidas objetivamente no Termo de Referência, mediante padrões usuais de mercado, dimensões, materiais, acabamento, forma de personalização, prazo de entrega e critérios de recebimento.

4. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE

A quantidade estimada é de 23 placas de homenagem, conforme demanda formalizada pela unidade requisitante.

O quantitativo decorre da previsão de realização de homenagens institucionais pela Câmara de Vereadores de São Miguel do Oeste, incluindo a Comenda Oralina Borges, Títulos de Cidadão Honorário e outras honrarias ou reconhecimentos públicos que venham a ser realizados durante o período de vigência da ata de registro de preços.

Considerando que as homenagens podem ocorrer em datas distintas e depender de aprovação legislativa, agenda institucional e definição individual dos homenageados, a contratação por registro de preços mostra-se, em análise preliminar, adequada para permitir fornecimento sob demanda, sem obrigatoriedade de aquisição imediata da totalidade estimada.

APRESENTAÇÃO DAS POSSÍVEIS SOLUÇÕES

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado identificou que há fornecedores e contratações públicas anteriores envolvendo placas de homenagem personalizadas, especialmente em aço escovado ou aço inox escovado, com estojo em madeira ou veludo, gravação/impressão personalizada e fornecimento sob demanda.

Foram consideradas as seguintes soluções possíveis:

SOLUÇÃO 01 — Placas de homenagem em aço escovado, com gravação em alto relevo, silk em 4 cores e estojo expositor de madeira revestido em veludo

Esta solução corresponde ao objeto pretendido pela Câmara. Consiste no fornecimento de placa metálica em aço escovado, dimensões aproximadas de 20 cm x 14 cm, personalizada conforme modelo institucional, acompanhada de estojo expositor de madeira com revestimento aveludado preto.

- **Vantagens:** elevada durabilidade; aparência sóbria e institucional; boa compatibilidade com solenidades oficiais; possibilidade de personalização individual; preservação da memória da homenagem; disponibilidade de fornecedores no mercado; aderência a contratações públicas similares; adequada relação entre apresentação, resistência e custo.
- **Desvantagens ou riscos:** custo unitário superior a soluções simples em papel, certificado ou acrílico básico; necessidade de controle rigoroso de layout; risco de erro em nomes, datas ou textos; necessidade de prazo mínimo de produção. Tais riscos são mitigáveis mediante aprovação prévia de arte, prazo adequado de entrega, critérios objetivos de recebimento e obrigação de correção/substituição.

SOLUÇÃO 02 — Placas ou troféus em acrílico com impressão UV ou gravação

Esta solução consiste na utilização de placas em acrílico cristal, base acrílica, impressão UV ou aplicação de elementos visuais personalizados.

- **Vantagens:** menor peso; facilidade de personalização colorida; possibilidade de custo competitivo; oferta ampla no mercado de brindes e comunicação visual.
- **Desvantagens:** menor sobriedade institucional para honrarias legislativas formais; maior suscetibilidade a riscos, quebras, riscos superficiais e perda de aparência com o tempo; percepção de menor permanência em comparação ao aço escovado; menor aderência ao padrão tradicional de placas de homenagem utilizadas em solenidades oficiais.

SOLUÇÃO 03 — Certificado impresso em papel especial com moldura

Esta solução consiste na entrega de certificado impresso, em papel especial, com moldura simples ou moldura de madeira.

- **Vantagens:** menor custo unitário; produção rápida; facilidade de alteração de texto; menor complexidade logística.
- **Desvantagens:** não atende integralmente à finalidade institucional pretendida, pois substitui a placa de homenagem por documento emoldurado; menor durabilidade; menor impacto cerimonial; maior suscetibilidade a umidade, desgaste e danos; menor compatibilidade com honrarias de alta formalidade, como títulos honoríficos e comendas.

SOLUÇÃO 04 — Troféus, medalhas ou objetos comemorativos em cristal, madeira, resina ou metal fundido

Esta solução consiste na substituição da placa por troféu, medalha ou objeto comemorativo personalizado.

- **Vantagens:** possibilidade de apresentação visual diferenciada; variedade estética; boa aplicação para eventos esportivos, culturais ou premiações específicas.
- **Desvantagens:** menor área útil para texto institucional; menor padronização para atos legislativos; possível aumento de custo; maior subjetividade estética; risco de dificultar a competição se a especificação for excessivamente personalizada; menor aderência à finalidade de registrar formalmente o teor da homenagem concedida pela Câmara.

SOLUÇÃO 05 — Adesão a ata de registro de preços de outro órgão

Esta solução consistiria em verificar a existência de ata vigente de outro órgão com objeto semelhante e promover eventual adesão, se juridicamente cabível.

- **Vantagens:** possível redução do tempo de contratação, caso exista ata compatível e vantajosa.
- **Desvantagens:** depende da existência de ata vigente com especificação compatível, quantitativo disponível, autorização do órgão gerenciador e concordância do fornecedor; pode não contemplar exatamente o modelo, acabamento, prazo, arte e estojo pretendidos; exige demonstração de vantajosidade e compatibilidade; não foi identificada, neste ETP, ata específica apta a atender integralmente a necessidade da Câmara.

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em contratação anterior realizada pela própria Câmara de Vereadores de São Miguel do Oeste, cujo objeto era exatamente o mesmo ora pretendido.

Na última aquisição similar, realizada por meio de pregão eletrônico, foram adquiridas 13 placas de homenagem, ao valor unitário de R\$ 95,00, totalizando R\$ 1.235,00. Por se tratar de preço obtido em procedimento licitatório competitivo, público e com disputa entre fornecedores, o valor anteriormente contratado constitui parâmetro idôneo, objetivo e diretamente aderente à presente demanda.

Considerando que o objeto atual possui as mesmas características da contratação anterior — placas de homenagem em aço escovado, com gravação em alto relevo e silk em 4 cores, dimensões aproximadas de 20 cm x 14 cm, acompanhadas de estojos expositores de madeira com revestimento

aveludado preto — adota-se o valor unitário histórico de R\$ 95,00 como referência para a estimativa preliminar da presente contratação.

Assim, considerando o quantitativo estimado de 23 placas, tem-se:

23 unidades x R\$ 95,00 = R\$ 2.185,00.

Dessa forma, estima-se preliminarmente o valor total da contratação em R\$ 2.185,00, correspondente ao fornecimento de 23 placas de homenagem, ao valor unitário de R\$ 95,00.

Recomenda-se a juntada aos autos dos documentos comprobatórios da contratação anterior, especialmente edital, ata do pregão eletrônico, termo de homologação, nota de empenho, contrato ou instrumento equivalente e nota fiscal, a fim de demonstrar a origem do parâmetro utilizado e a identidade entre o objeto anteriormente contratado e o objeto ora pretendido.

Caso, na pesquisa formal de preços, sejam encontrados valores superiores ao preço histórico adotado, eventual divergência deverá ser avaliada de forma motivada, considerando a atualização das condições de mercado, variação de custos de insumos, frete, prazo de entrega e demais elementos objetivos. Não obstante, diante da identidade do objeto e da origem do preço em pregão eletrônico anterior, o valor de R\$ 95,00 por unidade apresenta-se, neste momento, como referência adequada, proporcional e compatível para subsidiar a estimativa da contratação.

DETALHAMENTO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA

A solução escolhida é a Solução 01: registro de preços para eventual e futura contratação de empresa especializada para confecção e fornecimento de 23 placas de homenagem em aço escovado, com gravação em alto relevo e silk em 4 cores, dimensões aproximadas de 20 cm x 14 cm, conforme modelo a ser fornecido ou aprovado pela Câmara de Vereadores, acompanhadas de estojos expositores de madeira com revestimento aveludado preto.

A escolha se justifica porque essa solução é a que melhor atende simultaneamente aos seguintes critérios:

- a) finalidade institucional: as placas serão utilizadas em homenagens formais do Poder Legislativo, exigindo apresentação compatível com solenidades públicas;
- b) durabilidade: o aço escovado apresenta maior resistência e permanência em comparação a papel, certificado simples ou acrílico básico;

- c) padronização: o fornecimento por registro de preços permite manter padrão visual uniforme para diferentes homenagens realizadas no período;
- d) personalização: o objeto admite inclusão de nomes, datas, textos, brasões e elementos específicos de cada homenagem;
- e) economicidade administrativa: o registro de preços evita a repetição de processos para cada homenagem, permitindo fornecimento conforme a demanda efetiva;
- f) competitividade: o mercado apresenta fornecedores de placas de homenagem, comunicação visual, troféus e brindes institucionais capazes de atender às especificações objetivas;
- g) adequação ao interesse público: a solução viabiliza a execução material de atos oficiais de reconhecimento público já instituídos ou autorizados pela Câmara.

As demais soluções não foram escolhidas porque não atendem com o mesmo grau de adequação à finalidade institucional. O acrílico e o certificado emoldurado, embora possam ter menor custo, apresentam menor durabilidade e menor solenidade. Troféus ou objetos comemorativos podem ser visualmente atrativos, mas não oferecem a mesma área útil para texto institucional e podem tornar a especificação mais subjetiva. A adesão a ata de outro órgão dependeria de compatibilidade integral e vantajosidade, o que não está demonstrado neste momento.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Não se recomenda o parcelamento do objeto em itens separados para placa, gravação/impressão e estojo.

Embora os componentes sejam fisicamente distinguíveis, eles formam uma unidade funcional única: a placa de homenagem pronta para entrega solene, personalizada, acondicionada e apresentada em estojo expositor. A divisão do objeto poderia gerar incompatibilidade de acabamento, atrasos, divergências entre fornecedores, dificuldade de responsabilização por erros de montagem ou apresentação e aumento do custo administrativo de gestão contratual.

O não parcelamento, neste caso, não restringe indevidamente a competitividade, pois o mercado fornecedor usualmente oferece o conjunto completo: placa personalizada, gravação/impressão, acabamento e estojo. A contratação por item único favorece a padronização, reduz riscos de desconformidade e assegura maior eficiência na fiscalização e no recebimento.

Assim, recomenda-se que a licitação seja estruturada em item único, com preço unitário por placa completa, incluindo personalização, estojo, embalagem, frete, tributos e demais custos necessários à entrega final do produto.

9. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Não se vislumbra a necessidade de adoção de providências adicionais.

10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após análise detalhada das necessidades e características do objeto da licitação, verifica-se que não há a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes para a execução integral do objeto contratado. Todos os aspectos da execução foram contemplados nas condições estabelecidas, e não há previsão de serviços ou produtos que necessitem de contratação adicional para sua execução ou funcionamento.

11. DESCRIÇÃO DOS POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação possui baixo potencial de impacto ambiental, pois envolve fornecimento de quantidade reduzida de bens personalizados. Ainda assim, há impactos indiretos relacionados ao uso de metal, madeira, revestimento têxtil, tintas, vernizes, embalagens e transporte.

Como medidas mitigadoras, recomenda-se que o Termo de Referência preveja:

- a) uso de materiais em quantidade estritamente necessária, evitando excessos de dimensões, espessura ou acabamento incompatíveis com a finalidade pública;
- b) embalagem individual suficiente para proteção do produto, evitando uso desnecessário de plásticos ou materiais não recicláveis;
- c) preferência por embalagens recicláveis ou reaproveitáveis, quando possível;
- d) responsabilidade da contratada pelo correto descarte de sobras, aparas, tintas, vernizes, adesivos e demais resíduos do processo produtivo, conforme legislação ambiental aplicável;
- e) substituição de itens defeituosos com recolhimento do produto não conforme, quando tecnicamente possível;
- f) consolidação das entregas, sempre que compatível com o calendário das homenagens, para reduzir deslocamentos e custos logísticos.

Tais medidas preservam a adequação ambiental da contratação sem impor exigências desproporcionais ou capazes de restringir indevidamente a competição.

12. RESULTADO PRETENDIDO

Com a contratação, a Câmara de Vereadores pretende alcançar os seguintes resultados:

- a) viabilizar a entrega formal de homenagens legislativas, títulos honoríficos, comendas e reconhecimentos públicos;
- b) assegurar padronização visual e institucional das placas entregues em nome da Câmara;
- c) garantir qualidade, durabilidade e apresentação compatível com atos oficiais;
- d) permitir fornecimento sob demanda, conforme aprovação das homenagens e calendário de solenidades;
- e) evitar contratações pontuais, sucessivas ou fragmentadas para objetos semelhantes;
- f) obter maior previsibilidade de preços e condições de fornecimento;
- g) reduzir riscos de atraso na produção de placas para solenidades;
- h) melhorar a eficiência administrativa por meio de registro de preços e fluxo padronizado de solicitação;
- i) preservar a memória institucional das homenagens concedidas pelo Poder Legislativo;
- j) assegurar melhor aproveitamento dos recursos públicos, mediante contratação de solução compatível com a finalidade e com o padrão de mercado identificado.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Diante da análise desenvolvida neste Estudo Técnico Preliminar, entende-se que a contratação de empresa especializada para confecção e fornecimento de placas de homenagem em aço escovado, com gravação em alto relevo, silk em 4 cores e estojo expositor de madeira revestido em veludo preto, mostra-se tecnicamente adequada para atender à necessidade institucional da Câmara de Vereadores de São Miguel do Oeste.

A solução escolhida é superior às alternativas avaliadas porque apresenta melhor equilíbrio entre durabilidade, formalidade, padronização, personalização, disponibilidade de mercado e economicidade administrativa. As soluções em acrílico, certificados emoldurados, troféus ou adesão a ata de outro órgão não atendem, com a mesma suficiência, à finalidade específica de materializar homenagens legislativas formais com padrão institucional uniforme.

Recomenda-se o prosseguimento da contratação por sistema de registro de preços, desde que o Termo de Referência confirme a natureza sob demanda do fornecimento, a necessidade de entregas em momentos distintos e a vantajosidade do modelo em comparação à aquisição imediata em lote único.

A viabilidade da contratação fica condicionada à juntada da pesquisa formal de preços, à confirmação da disponibilidade orçamentária, à validação do quantitativo pela unidade requisitante, à definição do modelo institucional da placa e à observância das normas aplicáveis à fase preparatória da contratação.

14. RESPONSÁVEIS

Júlio Cesar De Conto Tiezerini
Servidor responsável pela elaboração do ETP

Ravier Luiz Centenaro
Autoridade competente responsável pela aprovação