PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 549
Mov. 25

Par. PJU-HU nº 914/ 2026 UNIDADE: Procuradoria Jurídica

Processo nº 26.296.502-3

Interessado: Seção de Licitação - DM - HU.

Assunto: Análise da fase interna do Pregão Eletrônico nº 145/2026 – Fornecimento parcelado de órteses e próteses – OPME para neurocirurgia e neuroendovascular (espirais de platina; micro catéter fluxo dependente; kit canula (agulha) para biopsia cerebral; cianocrilato; selante de fibrina e outros), sob forma de consignação e com cessão em comodato 02 equipamentos /interface utilizado para medição subdural/parenquimal de Pressão Intracraniana compatível com o cateter/sensor, para a Unidade de Hemodinâmica e o Centro Cirúrgico do Hospital Universitário.

P A R E C E R :

1.

Trata o presente processo de contratação para o Fornecimento parcelado de órteses e próteses – OPME para neurocirurgia e neuroendovascular (espirais de platina; micro catéter fluxo dependente; kit canula (agulha) para biopsia cerebral; cianocrilato; selante de fibrina e outros), sob forma de consignação e com cessão em comodato 02 equipamentos /interface utilizado para medição subdural/parenquimal de Pressão Intracraniana compatível com o cateter/sensor, para o Hospital Universitário de Londrina, a ser precedida de licitação, modalidade Pregão, com uso de tecnologia de informação, conforme a Requisição de Compra nº 35841/2026 (fls. 472-473), justificativas e especificações técnicas contidas no Estudo Técnico Preliminar (ETP) às fls. 08-40.

Importa elucidar que o órgão de assessoria jurídica não tem a função de auditar a competência dos agentes públicos para a realização de atos administrativos, nem de revisar atos já realizados, sendo de responsabilidade do agente responder pela repercussão de suas ações.

É nesse sentido, inclusive, o item n. 67 do 'Parecer parametrizado para Compras e Serviços sem dedicação de mão de obra exclusiva - Câmara Permanente de Uniformização Consultiva – CPUC-AGU', nos termos abaixo:

67. Deve-se ressalvar que não compete a esta unidade jurídica adentrar em questões técnicas, apenas apontar que o processo necessariamente contenha os esclarecimentos acerca da metodologia utilizada

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34. Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26. Demais assinaturas na folha 555a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: **https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento** com o código: **2664a88f8e38f86b1164bd43ff8466cd**

PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 550
Mov. 25

para a previsão idônea dos quantitativos estimados para a licitação e verificar se há suporte documental coerente com aquele que é exigido pela legislação para a fase interna da licitação.

A atuação dos advogados junto à Procuradoria Jurídica, tal como a atividade advocatícia de maneira em geral, esta restrita à análise da compatibilidade jurídica da matéria trazida a exame e que não abrange os demais aspectos envolvidos, como os de natureza técnica, mercadológica ou de conveniência e oportunidade.

No entanto, podem, eventualmente, sugerir soluções no contexto de seu papel consultivo, as quais devem ser avaliadas pelo gestor responsável, que tem a decisão final sobre a implementação de políticas públicas na Universidade Estadual, que permanece sob seu juízo de mérito.

2.

Estando em vigência a Lei Federal nº 14.133/2021 e o Decreto Estadual nº 10.086/2022 - PR, e cabendo ao setor jurídico a análise de legalidade das etapas da fase interna da licitação (fase preparatória), verificamos que foram juntados ao processo os seguintes elementos:

- Documento de Formalização de Demanda (fls. 02-05);
- Requisições de Compra (fls. 472-473);
- Estudo Técnico Preliminar (fls. 08-40);
- Análise de Riscos (fls. 43-44);
- Aprovação do ETP (fl. 41);
- Termo de Referência – última ocorrência (fls. 504-519);
- Aprovação do TR (fl. 546);
- Pesquisa de Mercado (fls. 53-453);
- Documento de Disponibilidade Orçamentária (fl. 547);
- Minuta de Edital de Pregão Eletrônico (fls. 490-503) e demais anexos do Edital (fls. 520-544).

Quanto à pesquisa de preço nº 534/2026, verifica-se que foi iniciada em 23/07/2026 e finalizada em 27/08/2026 - tendo sido inserida aos autos em 27/08/2026 - ou seja, há menos de 06 meses. Assim, entende-se que a pesquisa permanece vigente e reflete os valores atualmente praticados no mercado.

Considerando que o objeto do edital é composto por 23 itens, verificou-se que, em relação aos seis parâmetros estabelecidos no Manual de Orientação de Pesquisa de Preços da Pró-Reitoria de Administração e Finanças (PROAF), disponível em: https://sites.uel.br/proaf/diretoria-de-material/2024/04/15/manual-de-orientacao-para-pesquisa-de-preco/, não houve o preenchimento por completo de tais parâmetros para os itens do presente certame.

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34. Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26. Demais assinaturas na folha 555a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: **https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento** com o código: **2664a88f8e38f86b1164bd43ff8466cd**

PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 551
Mov. 25

Às fls. 454-471 foi acostada a justificativa de preços, mediante a qual buscou a solicitante fundamentar a não utilização de alguns dos parâmetros.

Por meio dos documentos acima, consideramos estarem formalmente apresentados os itens elencados pelo art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021, relativos à fase preparatória do certame.

3.

O Decreto Estadual nº 10.086/2022 determina em seu art. 328 que, ao final da etapa preparatória, o processo deveria ser encaminhado à Procuradoria Geral do Estado, a qual realizaria controle prévio de legalidade da contratação.

Contudo, conforme orientação da Procuradoria Consultiva de Aquisições e Serviços da PGE-PR, considerando que a Universidade Estadual de Londrina possui advogados em seu quadro de servidores, tal controle e emissão de parecer jurídico por estes devem ser realizados.

A Procuradoria da Universidade Estadual de Londrina realiza, portanto, o controle prévio da legalidade, pela presença dos documentos demandados pela legislação, ressalvadas algumas questões de ordem técnica quanto ao mérito dos conteúdos, estes que são de responsabilidade das áreas específicas[1], inexistindo condições para que a análise jurídica tenha tal alcance.

Segundo o que consta nos rodapés de cada página do Edital, Contrato, Termo de Referência e anexos (fls. 490 - 544), estão sendo utilizados nestes autos os modelos elaborados e pré-aprovados pela Procuradoria Geral do Estado, que possuem texto básico e partes móveis.

Inobstante a pré-aprovação dos modelos citados, fazem-se necessárias algumas adequações, considerando a nova plataforma de licitações adotada pela Universidade Estadual de Londrina (ComprasGov), a qual apresenta características não abarcadas pelas minutas da PGE-PR, assim como correções eventuais, que passamos a abordar, conforme segue:

ANEXO I
TERMO DE REFERÊNCIA

1 OBJETO:

1.2 ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS

[1] Embora a UEL já tenha investido em cursos para elaboração de ETP e TR, a elaboração dos documentos da fase interna deverá ser aprimorada junto aos setores requisitantes.

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34. Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26. Demais assinaturas na folha 555a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: **https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento** com o código: **2664a88f8e38f86b1164bd43ff8466cd**

PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 552
Mov. 25

1.2.2.1 Os materiais deverão ser estéreis, de uso único, embalados individualmente, com identificação/tradução para língua portuguesa, data de validade legível na embalagem e deverão ter data de esterilização não superior a 12 (doze) meses, a contar da data de entrega;

- O trecho grifado exige que a esterilização tenha sido realizada há, *no máximo*, 12 (doze) meses, o que pode restringir indevidamente o número de licitantes, eliminando produtos com prazos de validade longos que se encontram armazenados adequadamente. Tal exigência pode configurar restrição à competitividade sem justificativa sanitária sólida.

1.5 AMOSTRAS

Acrescentar o seguinte subitem:

1.5.1.2 O licitante poderá solicitar a prorrogação do prazo estabelecido no subitem 1.5.1 mediante justificativa fundamentada, a qual será avaliada pelo Pregoeiro e pela Equipe Técnica do certame.

Em razão do acréscimo em questão, seja modificado o subitem 1.5.9, para que tenha a seguinte redação:

> **1.5.9.** *O licitante que não apresentar amostras no prazo previsto no subitem 1.5.1 (ou no prazo estendido – subitem 1.5.1.2) também terá sua proposta automaticamente desclassificada*.

6. SUSTENTABILIDADE

Por se tratar de política institucional, esta Procuradoria Jurídica não irá se pronunciar sobre o conteúdo.

7. CONTRATAÇÃO DE MICROEMPRESAS E EMPRESAS DE PEQUENO PORTE:

7.1 O objeto deste Edital será licitado nos termos a seguir:

a) Lote nº. 01 a 15 - com AMPLA DISPUTA para participação de todas as empresas interessadas, independente do faturamento, nos termos do art. 4º, § 1º, inciso I, da Lei Federal n.º 14.133/2021, do art. 120, inciso I, do Decreto Estadual n.º 1.086/2022, e do art. 49, inciso I, da Lei Complementar n.º 123/2006, tendo em vista a constatação da inexistência de, no mínimo, 3 (três) fornecedores enquadrados como ME/EPP/MEI sediados na região e aptos a atender ao objeto desta licitação.

10. OBRIGAÇÕES DO CONTRATADO E DO CONTRATANTE:

10.1.9.1 ~~alteração qualitativa do projeto ou de suas especificações pela Administração~~ (...)

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34. Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26. Demais assinaturas na folha 555a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: **https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento** com o código: **2664a88f8e38f86b1164bd43ff8466cd**

PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 553
Mov. 25

12. ACEITABILIDADE DE PREÇOS:

12.1. *A Contratada será selecionada* por meio da realização de procedimento de LICITAÇÃO, na modalidade PREGÃO, sob forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento pelo MENOR PREÇO do ITEM e desde que atendidas as especificações técnicas especificadas no Edital para cada objeto, *conforme os subitens n. 1.2.1 e 1.2.2. do presente Termo de Referência e as condições exigidas no item 6 do Edital*.

- Acrescentar a cláusula abaixo, conforme o seguinte teor:

16. REEQUILÍBRIO ECONÔMICO-FINANCEIRO

16.1. A ocorrência de fatos supervenientes que alterem o equilíbrio econômico-financeiro do Contrato deverá ser comunicada pela CONTRATADA à Divisão de Material do HU-UEL, mediante requerimento devidamente justificado.

16.2. O requerimento deverá descrever o fato superveniente que fundamenta o pedido, observadas as hipóteses previstas no art. 124, inciso II, alínea "d", da Lei Federal nº 14.133/2021, demonstrando o nexo causal entre o fato e o desequilíbrio alegado, bem como o respectivo impacto sobre os custos da contratação e o preço contratado.

16.3. Para a análise do pedido, a CONTRATADA deverá apresentar planilha simplificada que permita comparar a situação econômico-financeira existente à época da apresentação da proposta com a situação decorrente do fato alegado, contendo, no mínimo:

16.3.1. o custo do item à época da apresentação da proposta;

16.3.2. o preço ofertado na licitação;

16.3.3. a margem de lucro originalmente obtida;

16.3.4. o custo atual do item; e

16.3.5. o valor pretendido para o restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro do contrato, indicando a alteração pretendida no preço contratado.

16.4. A CONTRATADA deverá comprovar os custos alegados por meio de documentos idôneos, sendo obrigatória a apresentação de notas fiscais anteriores e posteriores ao fato que fundamenta o pedido, sem prejuízo da apresentação de outros documentos que se mostrem necessários à comprovação da situação.

16.4.1 As notas fiscais posteriores deverão demonstrar a aquisição de quantidades compatíveis com as OC's (Ordem de Compra) ou pedidos de entrega.

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34. Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26. Demais assinaturas na folha 555a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: **https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento** com o código: **2664a88f8e38f86b1164bd43ff8466cd**

PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 554
Mov. 25

16.5. A comunicação e o requerimento de que tratam os itens anteriores, ainda que procedentes, não terão efeito retroativo, tendo como referência a data do protocolo do pedido, desde que devidamente instruído e acompanhado das notas fiscais adequadas, junto à Divisão de Material do HU-UEL.

16.6. O pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro deverá ser formulado durante a vigência do Contrato, observado o disposto no art. 131, parágrafo único, da Lei Federal nº 14.133/2021.

16.7. Concluída a instrução do requerimento de reequilíbrio econômico-financeiro, a Administração terá o prazo de 90 (noventa) dias para decidir, admitida a prorrogação por igual período.

*Em decorrência dessa alteração, deverão os itens que vêm na sequência deste ter sua numeração alterada.

18. DO REAJUSTAMENTO:

Alterar a redação do subitem 18.1, nos seguintes termos:

18.1 *A periodicidade de reajuste do valor deste contrato será anual, conforme disposto na Lei Federal n.º 10.192, de 2001,* ***e concedido automaticamente****, utilizando-se o índice IPCA (Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo).*

ANEXO II

DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO

1.4 DOCUMENTOS DE QUALIFICAÇÃO TÉCNICA:

Considerando a imprecisão e o equívoco na redação constante dos subitens 1.4.1 e 1.4.2, indicamos que sejam utilizadas as seguintes redações:

1.4.1 Autorização de Funcionamento da Empresa (AFE):

AFE expedida pela ANVISA/MS da empresa licitante (seja fabricante, distribuidora ou importadora), compatível com a atividade de armazenar, distribuir ou comercializar produtos médico-hospitalares, bem como a AFE do fabricante detentor do registro do produto cotado, quando couber.

1.4.2 Licença Sanitária:

Licença Sanitária (estadual ou municipal) válida da empresa proponente, emitida pelo órgão de vigilância sanitária competente, compatível com o ramo de atividade e com os produtos objeto desta licitação.

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34. Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26. Demais assinaturas na folha 555a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: **https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento** com o código: **2664a88f8e38f86b1164bd43ff8466cd**

PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 555
Mov. 25

EDITAL

Replicar as alterações pertinentes indicadas para o mesmo item no Anexo I - Termo de Referência, a fim de que haja coerência entre o Edital e o Termo de Referência.

ANEXO VII
MINUTA DE CONTRATO ADMINISTRATIVO n.

Replicar as alterações pertinentes indicadas para o mesmo item no Anexo I - Termo de Referência, a fim de que haja coerência entre a Minuta de Contrato Administrativo e o Termo de Referência.

Dessa forma, após as alterações apontadas acima, entendemos que o certame estará em condições de ser levado à sua fase externa.

É o parecer.
Londrina, 16 de outubro de 2026.

Felipe Siqueira Ferreira – assessor especial
OAB/PR n.º 126.305

De acordo:
Vinicius de Melo Silva
Procurador Jurídico

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34. Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26. Demais assinaturas na folha 555a. A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço: **https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento** com o código: **2664a88f8e38f86b1164bd43ff8466cd**

ePROTOCOLO

PROTOCOLO INTEGRADO DO ESTADO
Fls. 555a
Mov. 25

Documento: **MPE_26.296.5023PE145_2026neuro2.pdf**.

Assinatura Avançada realizada por: **Vinicius de Melo Silva (XXX.422.139-XX)** em 20/10/2026 01:34 Local: UEL/HU/DS/AJ.

Assinatura Simples realizada por: **Felipe Siqueira Ferreira (XXX.252.399-XX)** em 16/10/2026 17:26 Local: UEL/HU/DS/AJ.

Inserido ao protocolo **26.296.502-3** por: **Felipe Siqueira Ferreira** em: 16/10/2026 17:26.

Documento assinado nos termos do Art. 38 do Decreto Estadual nº 7304/2021.

A autenticidade deste documento pode ser validada no endereço:
https://www.eprotocolo.pr.gov.br/spiweb/validarDocumento com o código: