



Estudo Técnico Preliminar

Aquisição de material bibliográfico não imobilizável para composição e atualização do acervo da biblioteca

Órgão	Fundação Indaialense de Cultura Prefeito Victor Petters
CNPJ	79.373.940/0001-86
Unidade requisitante	Biblioteca Pública Municipal Cruz e Sousa
Processo administrativo	13/2026
Projeto	Adquirindo (e construindo) histórias
Objeto	Aquisição de material bibliográfico não imobilizável para composição e atualização do acervo
Forma proposta	Dispensa eletrônica com lote único
Critério de julgamento	Menor preço global do lote único

1. Introdução e finalidade

Este Estudo Técnico Preliminar caracteriza a necessidade pública, examina as alternativas disponíveis e demonstra a solução considerada adequada para ampliar e atualizar o acervo físico da Biblioteca Pública Municipal Cruz e Sousa. O estudo subsidia o Termo de Referência e a contratação direta, sem substituir a pesquisa de preços, a análise jurídica ou as demais verificações da fase preparatória.

2. Descrição da necessidade

A Biblioteca necessita renovar e ampliar seu acervo para atender às demandas de leitura, pesquisa, educação, cultura e lazer da comunidade. **O projeto social Adquirindo (e construindo) histórias foi contemplado no Pedido de Providências - Destinação nº 5000352-23.2026.8.24.0031/SC** e selecionou obras literárias, infantis, juvenis, técnicas e de formação compatíveis com o público atendido e com as lacunas identificadas no acervo.

A ausência da aquisição impede a execução integral do projeto aprovado e mantém limitada a diversidade de obras disponibilizadas gratuitamente. A incorporação dos exemplares permitirá consulta local, empréstimo domiciliar, ações de mediação de leitura e atendimento a estudantes, professores, escolas e demais usuários.

3. Alinhamento com o planejamento

Plano de Contratações Anual: demanda não prevista no PCA. A contratação decorre de projeto social contemplado com recursos específicos e necessidade superveniente, devendo esta justificativa integrar os autos.

A demanda está vinculada ao projeto social contemplado e ao planejamento da Biblioteca. A aquisição de estantes, tatame, escada e outros materiais seguirá em processos separados, pois possui natureza e mercado fornecedores distintos. A soma das contratações vinculadas deverá respeitar o limite global do projeto, de R\$10.000,00, e os recursos efetivamente disponibilizados. Para fins orçamentários, os livros serão tratados como material bibliográfico não imobilizável, no subelemento 33903046, conforme classificação adotada pela FIC.

4. Requisitos da contratação

- livros, coleções e boxes novos, originais, físicos, sem uso e em perfeito estado;



- correspondência com título, autoria, editora, edição e ISBN-13 ou EAN da listagem revisada;
- uma unidade de cada um dos 111 itens, reunidos em lote único;
- proposta com preços unitários, totais por item e valor global do lote;
- preços incluindo embalagem, frete, seguro, tributos e todos os encargos do fornecimento;
- entrega integral na FIC em até 15 dias corridos do recebimento da nota de empenho ou autorização de fornecimento;
- embalagem adequada contra umidade, impacto e deformação, com preferência por materiais recicláveis;
- substituição, sem custo, de exemplares recusados, danificados ou divergentes;
- alteração de edição ou ISBN somente mediante autorização expressa da Biblioteca.

5. Estimativa das quantidades

A quantidade foi definida pela seleção técnica realizada pela Biblioteca e registrada na Listagem do Acervo Bibliográfico FIC 2026. São 111 itens e 111 unidades, sendo uma unidade de cada título, coleção ou box. A identificação detalhada integra o Apêndice A do Termo de Referência. “A obra Princípios da musicalização infantil e da aprendizagem”, inicialmente prevista, foi substituída por “99 brincadeiras cantadas”, de Marlon Chucruts, Editora SESI-SP, ISBN 9788550404011, ano 2018, em razão de a obra original ter sido localizada somente em formato digital (e-book), incompatível com a aquisição de acervo físico. A substituição mantém a finalidade de apoio às atividades de musicalização, cultura lúdica e formação do público atendido.

Itens 110 e 111: Os títulos “A coragem de não agradar”, de Ichiro Kishimi e Fumitake Koga (Editora Sextante, ISBN 9788543105697), e “Menino Negro”, de Richard Wright (Cia das Letras, ISBN 9788535944426), correspondentes aos itens 110 e 111 do lote, integravam o orçamento de 27/03/2026 da Livraria e Papelaria Rocha Magalhães Ltda ME (CNPJ 11.080.994/0001-10), elaborado para 111 títulos e utilizado como base do valor do projeto social. A parcela de livros considerada no valor total do projeto (R\$ 7.432,83) corresponde ao total daquele orçamento. Por erro material de transcrição, os dois títulos não constaram da relação de itens do formulário do projeto, que apresenta 109 livros. A manutenção dos 111 títulos nesta contratação preserva a seleção técnica originalmente definida pela Biblioteca e não altera a finalidade do projeto. O referido orçamento integra os autos como documento de instrução e não foi utilizado como referência no Mapa de Preços, por ter sido obtido há mais de seis meses (art. 14, § 3º, IV, do Decreto Municipal nº 5.978/2023, com a redação dada pelo Decreto nº 1.225/2025). Eventual diferença entre o valor dos recursos destinados ao projeto e o custo da aquisição será suportada pela fonte de Recursos Ordinários indicada na dotação orçamentária.

Agrupamento	Descrição	Quantidade de itens	Quantidade total
Lote único	Acervo bibliográfico físico conforme listagem revisada	111	111 unidades

6. Levantamento de mercado e análise de alternativas

Foram consideradas formas de atendimento capazes de produzir acesso permanente às obras selecionadas. A comparação abaixo avalia adequação ao projeto, previsibilidade de entrega, custo administrativo e capacidade de formar o acervo físico pretendido.

Alternativa	Adequação	Vantagens	Limitações
Não contratar	Inadequada	Sem dispêndio imediato.	Não executa o projeto contemplado e mantém lacunas do acervo.
Doações ou permutas	Complementar	Pode ampliar o acervo sem compra.	Não assegura os títulos, as edições, o prazo nem a quantidade selecionada.

Alternativa	Adequação	Vantagens	Limitações
Licenças digitais	Inadequada ao objeto	Acesso remoto e sem armazenamento físico.	Não forma acervo físico; depende de licenças, dispositivos e conectividade.
Aquisição por item	Tecnicamente possível	Amplia a competição por título e reduz o efeito da falta de uma obra.	Pode gerar vários fornecedores, entregas, empenhos, conferências e pagamentos, com maior risco de fragmentação.
Lotes temáticos	Possível	Pode equilibrar competição e gestão.	Os grupos seriam artificiais, pois todos os itens têm a mesma natureza e o mesmo destino; não elimina entregas fragmentadas.
Lote único	Escolhida	Entrega coordenada, responsabilidade centralizada e menor esforço administrativo, patrimonial e de prestação de contas.	Exige fornecedor com catálogo amplo e validação prévia de competitividade e vantagem.

A aquisição de exemplares físicos é a solução que atende integralmente à necessidade. Para a disputa, adota-se lote único, com manutenção dos preços unitários referenciais e análise do valor global, em razão da unidade de finalidade do fornecimento, do mesmo local de entrega, do prazo comum, da necessidade de conferência bibliográfica integrada e da centralização da responsabilidade por eventuais substituições e pendências.

7. Descrição da solução escolhida

A solução consiste na seleção, por dispensa eletrônica realizada no **Portal Compras.br**, de um fornecedor para entregar o lote completo de 111 itens. O julgamento ocorrerá pelo **menor preço global do lote**, com apresentação e análise dos preços unitários que formam o valor total. Após a emissão da nota de empenho ou autorização de fornecimento, o fornecedor terá até 15 dias corridos para realizar a entrega integral no endereço da FIC.

A Biblioteca realizará o recebimento provisório e, posteriormente, a conferência definitiva de quantidade, título, autoria, editora, edição, ISBN-13 ou EAN e integridade física. Os exemplares aceitos serão catalogados e incorporados ao acervo bibliográfico. Não há necessidade de manutenção ou assistência técnica, sem prejuízo da garantia legal e da substituição de itens recusados.

8. Justificativa para o não parcelamento

Embora o parcelamento das compras deva ser considerado quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso, os 111 itens integram o mesmo projeto, destinam-se à mesma unidade, possuem prazo e local de entrega comuns e serão submetidos ao mesmo procedimento de recebimento e conferência bibliográfica. O lote único centraliza a responsabilidade pelo fornecimento, pelo transporte, por substituições, pelo faturamento e pela regularização de eventuais divergências, reduzindo a multiplicidade de entregas e procedimentos administrativos. Os valores unitários permanecem individualizados no Mapa de Preços e no Apêndice A, permitindo o controle de economicidade de cada item.

A adoção do lote único deverá ser confirmada pela obtenção de proposta global vantajosa na dispensa eletrônica.

9. Estimativa do valor

A pesquisa de preços definitiva foi consolidada no Mapa de Preços – Acervo Bibliográfico FIC 2026, consolidado em 29/09/2026 e atualizado em 02/10/2026, que reúne, para cada item, os preços de contratações públicas (PNCP e LicitaCon), sítios eletrônicos especializados e de domínio amplo e orçamentos formais de fornecedores. Foi adotada a média aritmética dos preços válidos obtidos para cada item. Considerando os 111 livros que integram esta dispensa, o valor global estimado é de R\$8.899,93. A escada, o tatame e as estantes previstos no projeto não integram esta dispensa.

Valor máximo estimado do lote: R\$ 8.899,93

O mapa de preços deverá apresentar os valores unitários referenciais e o valor global, permitindo verificar economicidade, compatibilidade com o limite do projeto e ausência de sobrepreço em componentes do lote.

10. Resultados pretendidos

- incorporar 111 novos itens ao acervo bibliográfico;
- ampliar a diversidade de gêneros, autores, temas e públicos atendidos;
- fortalecer empréstimo, pesquisa, mediação de leitura e ações culturais;
- cumprir o objeto aprovado no projeto e documentar adequadamente a aplicação dos recursos;
- obter entrega coordenada, conferência eficiente e responsabilidade concentrada;
- assegurar preço compatível com o mercado mediante pesquisa e disputa eletrônica.

11. Contratações correlatas ou interdependentes

A compra do acervo não depende tecnicamente de outra contratação para ser recebida e catalogada. Estantes, tatame, escada e demais materiais do projeto serão adquiridos em processos separados. Essas contratações são correlatas quanto à origem dos recursos e à prestação de contas, mas possuem objetos e mercados distintos.

12. Providências prévias

- aprovar a pesquisa de preços do lote, com preços unitários, e a justificativa dos itens com menos de três referências;
- confirmar a disponibilidade orçamentária e o enquadramento no limite da dispensa;
- manter nos autos a justificativa de que a demanda não estava prevista no Plano de Contratações Anual, por decorrer de projeto social contemplado com recursos específicos;
- cadastrar o lote e os 111 itens no Portal Compras.br, com descrição compatível com o Apêndice A do Termo de Referência;
- designar o agente responsável pelo procedimento e o fiscal da contratação;
- definir e divulgar endereço eletrônico, data e horário da fase de lances;
- preparar espaço para recebimento, conferência, catalogação e guarda dos livros.

13. Impactos ambientais e sustentabilidade

O impacto ambiental esperado é reduzido e está associado principalmente à produção editorial, às embalagens e ao transporte. O fornecedor deverá utilizar embalagem suficiente para proteção dos livros, evitar excesso de material e priorizar opções recicláveis ou recicladas. A entrega consolidada reduz deslocamentos. Exemplares ou embalagens rejeitados deverão receber destinação ambientalmente adequada, quando aplicável.

14. Riscos principais

Risco	Probabilidade	Impacto	Tratamento proposto
Baixa participação no lote único	Média	Alto	Confirmar fornecedores aptos na pesquisa de mercado; revisar o agrupamento antes da publicação se houver restrição indevida.
Indisponibilidade ou esgotamento de título	Média	Alto	Verificar disponibilidade; disciplinar substituição de edição somente com autorização da Biblioteca.

**FUNDAÇÃO INDAIALENSE DE CULTURA PREFEITO VICTOR PETTERS**

Rua Dr. Blumenau, nº 05 - Centro - Indaial/SC - CEP 89080-003 | CNPJ 79.373.940/0001-86

Risco	Probabilidade	Impacto	Tratamento proposto
Preço global acima do mercado	Baixa	Alto	Fixar valor máximo global com preços unitários referenciais e realizar negociação eletrônica.
Entrega após 15 dias	Média	Médio	Exigir confirmação do prazo, acompanhar a ordem de fornecimento e aplicar medidas previstas no Aviso.
ISBN, edição ou exemplar divergente	Média	Médio	Conferência bibliográfica e física; recusa e substituição sem ônus.
Danos no transporte	Baixa	Médio	Exigir embalagem adequada e atribuir ao fornecedor os riscos do transporte e da descarga.

Os riscos deverão ser acompanhados durante a instrução e a execução. Se a pesquisa de mercado indicar restrição relevante causada pelo lote único, a modelagem deverá ser revista antes da divulgação do Aviso.

15. Posicionamento conclusivo

A contratação é tecnicamente adequada e necessária para atender à demanda da Biblioteca e executar o projeto contemplado. A aquisição de acervo físico, por dispensa eletrônica, mostra-se compatível com a natureza comum dos bens e com a estimativa preliminar, condicionada à confirmação do valor, do enquadramento legal, da disponibilidade orçamentária e da vantagem.

Conclui-se pela viabilidade da aquisição dos 111 itens em lote único, com julgamento pelo menor preço global e entrega em até 15 dias corridos, preservada a identificação dos valores unitários para controle da economicidade. A solução permanece condicionada à obtenção, na disputa eletrônica, de proposta global compatível com os preços máximos e vantajosa para a Administração.

16. Fundamentação e documentos de referência

- Lei Federal nº 14.133/2021, especialmente arts. 6º, inciso XX, 18, 23, 40, 72 e 75, inciso II;
- Instrução Normativa SEGES nº 58/2022, adotada como referência para o conteúdo do ETP;
- art. 75, § 3º, da Lei nº 14.133/2021 e regras operacionais do Portal Compras.br, quanto ao procedimento de dispensa eletrônica;
- Decreto Federal nº 12.807/2025, quanto à atualização dos valores legais para 2026;
- Decreto Municipal de Indaial nº 1.225/2025 e demais normas municipais aplicáveis;
- Documento de Formalização da Demanda, Formulário do Projeto Social, decisão judicial e Listagem Revisada do Acervo Bibliográfico FIC 2026.

Indaial, 05 de outubro de 2026.

DAYSE CRISTINA
LANG:05942620
970

Assinado de forma digital
por DAYSE CRISTINA
LANG:05942620970
Dados: 2026.10.07
10:07:33 -03'00'

ADEMIR
PACKER:480968
30953

Assinado de forma digital
por ADEMIR
PACKER:48096830953
Dados: 2026.10.07
10:10:05 -03'00'

Dayse Cristina Lang
Agente de Contratação Direta – FIC

Ademir Packer
Diretor-Presidente
Matrícula 207918



assinado digitalmente
07/10/2026 10:58:58

Assinado digitalmente por:
DAYSE CRISTINA
LANG:05942620970
059.426.209-70
07/10/2026 10:58:58

Aprovado por:
ADEMIR PACKER:48096830953
480.968.309-53
07/10/2026 11:01:33
Ordenador da Despesa