



Prefeitura Municipal de São Joaquim - SC

CNPJ: 82.561.093/0001-98

Secretaria Municipal de Administração

Diretoria de Compras

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Procedimento:	INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO	PROCESSO Nº	
---------------	------------------------------	-------------	--

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Contextualização do Serviço

A Secretaria de Assistência Social, por meio do Centro de Referência de Assistência Social (CRAS), oferta continuamente o Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV) voltado ao público da terceira idade. Como parte das intervenções metodológicas deste serviço, o município mantém uma Invernada Artística, atividade que visa promover o envelhecimento ativo, o fortalecimento de laços comunitários, a coordenação motora e o resgate da cultura regional e tradicionalista.

O Problema e a Falta de Estrutura Interna

Atualmente, o grupo realiza rotinas de ensaios (duas vezes por semana) e possui uma agenda de apresentações em eventos socioassistenciais. No entanto, a execução das danças tradicionais exige acompanhamento rítmico e melódico específico, historicamente conduzido pelo instrumento acordeon (gaita).

O uso de som mecânico (músicas gravadas) tem se mostrado inadequado e ineficaz para este público, pois não permite a adaptação do andamento (velocidade) e do compasso da música às limitações físicas e de mobilidade características da terceira idade. Além disso, o som mecânico descaracteriza a essência folclórica da atividade, desmotivando a participação dos idosos.

Paralelamente, a Administração Pública Municipal não dispõe, em seu atual quadro de servidores efetivos, de profissionais com habilitação técnica, artística ou formação musical específica para atuar como gaitero/acordeonista junto aos grupos do SCFV.

A Demanda Central

A demanda existente consiste, portanto, na necessidade de suprir a carência de acompanhamento musical ao vivo para a Invernada Artística da terceira idade, garantindo que os ensaios e apresentações ocorram com o andamento musical adequado às capacidades físicas dos usuários e com a qualidade cultural exigida pela atividade, assegurando assim a continuidade e a efetividade dos objetivos propostos pelo Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV).

2. PREVISÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÃO

Considerando que não houve a elaboração de Plano Anual de Contratação, justifica-se a não menção a este, quanto ao objeto deste ETP.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1 Quanto à seleção por meio de credenciamento:

A Administração optará por utilizar o credenciamento para seleção do fornecedor, art. 74 IV da Lei n.14.133/2021? () Não. (x) Sim, verifica-se presente a seguinte hipótese de contratação:



Prefeitura Municipal de São Joaquim - SC

CNPJ: 82.561.093/0001-98

Secretaria Municipal de Administração

Diretoria de Compras

(X) I - paralela e não excludente: caso em que é viável e vantajosa para a Administração a realização de contratações simultâneas em condições padronizadas;

() II - com seleção a critério de terceiros: caso em que a seleção do contratado está a cargo do beneficiário direto da prestação;

() III - em mercados fluidos: caso em que a flutuação constante do valor da prestação e das condições de contratação inviabiliza a seleção de agente por meio de processo de licitação.

3.2 Quanto à subcontratação:

Será permitida a subcontratação do objeto desta contratação?

() Sim, a subcontratação parcial será permitida em percentual de até 25% (vinte e cinco por cento), desde que, previamente aprovada pela gestão contratual.

(X) Não, a subcontratação, ainda que parcial, não será permitida.

() Não. Nas contratações com fundamento no inciso III do art. 74 da Lei n.14.133/21, é vedada a subcontratação de empresas ou a atuação de profissionais distintos daqueles que tenham justificado a inexigibilidade (art.74, §4º da Lei n.14.133/21).

3.3 Quanto ao objeto desta contratação:

É necessária alguma documentação especial, como certificação do Inmetro ou registro da ANVISA, MAPA, MTE, ou Alvará Sanitário? O produto é controlado pela PF, Exército ou IBAMA? () Sim, qual documento? _____. (X) Não.

3.4 Quanto à garantia da contratação:

Será exigida garantia da contratação de que trata o art.96 e seguintes da Lei nº 14.133 de 2021? () Sim. Percentual: ____% (X) Não.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Item	Descritivo	Unidade	Quant.
01	Acompanhamento de Ensaios (Hora-Oficina): Prestação de serviço de acompanhamento musical ao vivo em acordeon/gaita para os ensaios da Invernada Artística. Inclui a execução de ritmos tradicionais, adequação do andamento musical às limitações e capacidades motoras do público idoso, e alinhamento com o instrutor de dança/coordenador do grupo.	Hora	200
02	Apresentação Artística (Evento): Acompanhamento musical da Invernada Artística em eventos, festividades, encontros intermunicipais ou atividades comemorativas da Secretaria de Assistência Social. Compreende o período de concentração, afinação, passagem de som e a execução musical durante a performance do grupo.	Apresentações	15
03	Apresentação Artística (Evento): Apresentação musical com o Grupo da Terceira Idade do SCFV. Compreende o período de concentração, afinação, passagem de som e a execução musical durante a performance do grupo.	Apresentações	50
Total		-----	



Prefeitura Municipal de São Joaquim - SC

CNPJ: 82.561.093/0001-98

Secretaria Municipal de Administração

Diretoria de Compras

Os quantitativos estipulados para a presente contratação foram dimensionados com base no planejamento contínuo das atividades do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV) e no histórico de demandas da Secretaria, conforme detalhado abaixo:

- **Item 01 – Acompanhamento de Ensaios (Hora-Oficina):** A estimativa de **200 horas** anuais foi calculada com base na rotina contínua da Invernada Artística. O planejamento prevê a realização de 02 (dois) ensaios por semana, com duração média de 02 (duas) horas por ensaio, cobrindo o calendário de semanas ativas do grupo ao longo dos 12 meses de vigência da contratação, com uma pequena margem de segurança para ensaios extras, se necessário.
- **Item 02 – Apresentação Artística (Evento com a Invernada):** A quantidade de 15 apresentações foi projetada com base no histórico de eventos do último ano. Este item atende a convites e festividades locais ou intermunicipais de forma itinerante, envolvendo unicamente o elenco da Invernada Artística para as performances de dança, separadamente do restante do grupo de convivência.
- **Item 03 – Apresentação Artística (Grupo da Terceira Idade do SCFV):** A estimativa de 50 apresentações fundamenta-se na grade regular de atividades de todo o público idoso atendido. O cálculo garante a cobertura do encontro semanal fixo realizado no Centro de Convivência dos Idosos (CCI), que ocorre ininterruptamente todas as quintas-feiras, das 13h30 às 17h, totalizando aproximadamente 50 semanas ativas no ano.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO – ALTERNATIVAS POSSÍVEIS

Alternativas	Análise das alternativas		
	Vantagens	Desvantagens	Já ADOTADA por outro órgão público?
Utilização de som mecânico (músicas gravadas/reproduzidas em aparelhos de som).	• Custo financeiro direto nulo; • Facilidade de operação pela própria equipe do CRAS.	• Ineficaz para o público da terceira idade, pois inviabiliza a adaptação do andamento rítmico (velocidade) às limitações motoras dos idosos; • Desmotiva os usuários e descaracteriza o aspecto cultural tradicionalista da Invernada.	Não aplicável. A alternativa foi descartada por não atender tecnicamente aos objetivos metodológicos do SCFV.
Contratação de um único profissional (Pessoa Física ou MEI) via Dispensa de Licitação por Valor.	• Processo de contratação mais rápido e ágil no curto prazo.	• Risco iminente de paralisação das atividades em caso de faltas, problemas de saúde ou rescisão do profissional único; • Se contratado como Pessoa Física (RPA), gera risco de passivo trabalhista pela habitualidade do serviço	Sim, frequentemente utilizada por prefeituras para demandas emergenciais e pontuais, mas evitada para serviços de caráter contínuo.



Prefeitura Municipal de São Joaquim - SC

CNPJ: 82.561.093/0001-98

Secretaria Municipal de Administração

Diretoria de Compras

		(2x por semana).	
Abertura de Edital de Chamamento Público para Credenciamento de Músicos Instrumentistas.	• Criação de um banco/cadastro de profissionais aptos, garantindo a substituição imediata e a não interrupção das oficinas; • Garantia de isonomia, transparência e segurança jurídica para a Administração; • Fixação de preço público justo baseado no mercado regional.	• Demanda um rito processual inicial ligeiramente mais longo para a elaboração e publicação do edital de chamamento.	Sim. Amplamente adotada em Santa Catarina para o SCFV e eventos da terceira idade. Exemplos: • Itapiranga/SC (Edital 33/2026-PRI): Credenciamento para animação musical em encontros da terceira idade; • Iporã do Oeste/SC (Edital 28/2026-PRI): Credenciamento para intercâmbios de idosos com exigência de gaiteiro/sanfoneiro; • São Miguel do Oeste/SC (Edital IL4/2026): Credenciamento para apresentações artísticas.

6. ESTIMATIVA DE VALOR

O valor total estimado para esta contratação é de **R\$ 43.950,00 (quarenta e três mil, novecentos e cinquenta reais)**

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução escolhida para o atendimento da demanda é a realização de um Credenciamento de profissionais (pessoas físicas ou jurídicas) com expertise e experiência musical no instrumento acordeon (gaita), caracterizando inexigibilidade de licitação conforme o art. 74, inciso IV, c/c art. 79 da Lei nº 14.133/2021.

Esta solução permitirá à Secretaria de Assistência Social instituir um banco de músicos aptos e previamente qualificados para realizar o acompanhamento rítmico e melódico ao vivo da Invernada Artística da Terceira Idade. O sistema de credenciamento garante que não haverá interrupção das atividades caso um músico não possa comparecer, possibilitando o acionamento de outro credenciado. A remuneração será estabelecida pela própria Administração Pública de forma justa e tabelada, dividida nas rubricas de "hora-oficina" (para os ensaios de rotina) e "cachê de apresentação" (para eventos externos), garantindo a continuidade do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV) com total segurança jurídica e isonomia.

8. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO

Assinalar UMA das opções abaixo:



Prefeitura Municipal de São Joaquim - SC

CNPJ: 82.561.093/0001-98

Secretaria Municipal de Administração

Diretoria de Compras

() O objeto, para fins de contratação, **será dividido em ITENS**, considerando que o referido parcelamento se mostra tecnicamente viável e é economicamente vantajoso.

() O objeto, para fins de contratação, **será dividido em LOTES**, considerando.....

(X) O objeto, para fins de contratação, **NÃO SERÁ PARCELADO**. Com base no art. 40, § 3º, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, o parcelamento do objeto representaria evidente prejuízo e risco ao conjunto da atividade proposta.

Justificativa: Os serviços de acompanhamento musical dividem-se em ensaios (Hora-Oficina) e eventos (Apresentações), contudo, formam um método pedagógico único e indissociável. A divisão em itens independentes permitiria que profissionais distintos assumissem cada parte do serviço. É tecnicamente inviável e pedagogicamente desastroso que um músico conduza os ensaios de rotina e um profissional diferente, que não acompanhou a evolução rítmica, as coreografias e as limitações de mobilidade dos idosos, seja o responsável por acompanhá-los no dia da apresentação artística.

Desta forma, para garantir a harmonia, a segurança dos usuários e o sucesso das apresentações da Invernada Artística do SCFV, é imperativo que o mesmo profissional credenciado execute tanto os ensaios quanto as apresentações, não sendo possível o parcelamento do objeto.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Assinalar UMA ou MAIS das opções abaixo:

() **Ganho de produtividade.** A prestação do objeto por empresa especializada visa liberar mão de obra própria do Município, que poderá atender a demandas de outras naturezas, resultando em aumento de produtividade.

() **Redução de custos.** A contratação do objeto deste ETP trará redução de custos com relação à _____.

(X) **Redução de uso de recursos.** A contratação da empresa prestadora dos serviços abrange a utilização de meios, recursos, e maquinários próprios desta, desonerando a Administração Pública Municipal.

(X) **Melhoria de controle.** A formalização de contrato e fixação de parâmetros objetivos para atuação de empresa prestadora de serviços viabiliza fiscalização e melhoria dos meios de controle dos serviços prestados.

() **Redução de riscos.** A especialização da empresa prestadora tende a afastar as possibilidades de falhas na prestação do serviço, sobretudo em relação a itens de _____, considerando que _____.

() **Cumprimento de determinação legal.** A contratação de empresa para o objeto deste ETP visa o cumprimento da _____.

() **Melhoria/adequação das instalações físicas.** A realização do objeto deste ETP, por meio da Contratação de empresa especializada, trará melhorias _____.

(X) **Melhoria no atendimento do cidadão.** A contratação de serviços de acompanhamento musical ao vivo para a Invernada Artística do Grupo da Terceira Idade do SCFV trará benefícios diretos na prestação do serviço público ao cidadão, possibilitando um atendimento mais especializado.

() **Melhoria nos índices de aproveitamento escolar dos alunos.** A aquisição de um sistema educacional que disponibiliza apostilas contribuirá para um melhor aproveitamento escolar dos alunos, já que boa parte do conteúdo estará ali para estudo.



Prefeitura Municipal de São Joaquim - SC

CNPJ: 82.561.093/0001-98

Secretaria Municipal de Administração

Diretoria de Compras

() Outro: _____.

10. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

() Devem ser adotadas as seguintes providências, pela Administração, para a contratação do objeto deste ETP: _____.

(X) Não há providências a serem adotadas, visto que já foram realizadas.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

(X) Não há contratações correlatas ou interdependentes para este objeto.

() Observa-se a existência de contratação interdependente:

() Observa-se a existência de contratação correlata: _____.

12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Escolher uma das opções abaixo:

() Observam-se os seguintes impactos ambientais para esta contratação: _____, (exemplo: poluição do solo, resíduos, etc.) sendo que deverão ser adotadas as seguintes medidas _____.

() O Município de São Joaquim, por já dispor de objeto igual em seu patrimônio, possui as acomodações necessárias para a devida utilização do item aqui licitado, já sendo mínimos os possíveis impactos ambientais assegurados.

(X) Não há impactos ambientais a serem considerados para esta contratação.

13. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO

(X) Viável () Não viável

Justificativa: Considerando o estudo técnico realizado, entende-se que há viabilidade para o prosseguimento da respectiva contratação, cujos maiores detalhes serão dispostos em Termo de Referência.

São Joaquim-SC, 09 de setembro de 2026.

Israel Fernando Santos Ferreira
Servidor responsável pelo ETP

Marilda dos Santos Rodrigues
Secretária Municipal de Assistência Social