



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Constitui objeto deste Estudo Técnico Preliminar a contratação de empresa especializada no fornecimento de kits de Bolo de Aniversário para distribuição durante as comemorações aos 192 anos de Biguaçu, conforme especificações, quantitativos, e condições descritas.

2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem como objetivo atender às necessidades logísticas e simbólicas relacionadas à realização da cerimônia de corte do bolo comemorativo em alusão ao aniversário de emancipação político-administrativa do Município de Biguaçu. Trata-se de um momento tradicional, inserido no calendário oficial de eventos do município, que busca valorizar a história local e fortalecer o sentimento de pertencimento da população. A motivação central para a contratação reside na relevância cultural e comunitária desse ato, que representa não apenas a celebração de mais um ano de conquistas, mas também a reafirmação da identidade municipal. O evento é amplamente aguardado pelos munícipes e conta com significativa participação popular, sendo uma ação simbólica que reforça o compromisso da gestão pública com a valorização da história local, da convivência cidadã e da aproximação entre governo e sociedade. A necessidade específica recai sobre o fornecimento de um bolo comemorativo com volume e apresentação compatíveis com a importância do evento, além de bolo cenográfico, mesa de apoio, utensílios e demais itens logísticos imprescindíveis para a realização segura, eficiente e respeitosa do ato cerimonial. O fornecimento deve atender às normas sanitárias e técnicas de produção de alimentos, com garantia de qualidade, apresentação, segurança e adequação às exigências da Administração Pública. A contratação visa, portanto, garantir que a execução desse momento simbólico ocorra de forma organizada, com segurança alimentar e excelência nos detalhes, assegurando que o serviço contratado atenda integralmente aos padrões esperados pela população e pela Administração Municipal. Trata-se de uma ação pontual, mas de grande impacto social e institucional, que demanda a contratação de





empresa especializada para o fornecimento e entrega do bolo e dos itens acessórios, dentro dos padrões técnicos exigidos e da responsabilidade pública necessária.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado realizado para a contratação de empresa especializada no fornecimento de bolo comemorativo, incluindo itens acessórios como bolo cenográfico, mesa de apoio, utensílios e demais elementos logísticos, baseou-se em uma análise de viabilidade técnica e na prospecção de soluções disponíveis no mercado que atendam às particularidades do objeto pretendido. Inicialmente, foram consultadas contratações semelhantes realizadas por outros órgãos públicos, com o objetivo de identificar eventuais modelos e parâmetros que pudessem ser utilizados como referência. Contudo, mesmo nas contratações mais próximas em termos de objeto, foram constatadas divergências significativas quanto aos itens contratados, ao porte do evento e às exigências específicas de cada demanda. Em todas as análises, havia particularidades que inviabilizavam a adoção direta daqueles processos como base de comparação para definição do modelo a ser adotado ou para estimativa de preços. Essa constatação reforçou a necessidade de buscar fornecedores com experiência comprovada e capacidade técnica para atender às especificidades requeridas. Assim, foram realizadas consultas diretas a empresas especializadas por meio de solicitação formal de orçamentos. Os fornecedores consultados apresentaram propostas comerciais detalhadas, contemplando todos os elementos essenciais à solução desejada, o que permitiu identificar a viabilidade técnica do fornecimento. Devido à especificidade dos itens e à ausência de parâmetros públicos adequados, optou-se por não utilizar tabelas de preços como o Banco de Preços ou o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), que não apresentaram registros compatíveis com o escopo necessário. Além disso, não foram identificados contratos administrativos que correspondessem de forma integral à demanda apresentada, mesmo nos registros de entes públicos que tradicionalmente realizam eventos similares. Dessa forma, a pesquisa de mercado evidenciou que a contratação é tecnicamente viável e que há oferta de empresas aptas a atender aos requisitos estabelecidos pela Administração.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO





A presente contratação visa à aquisição e entrega de kits individuais de bolo de aniversário, destinados à distribuição gratuita à população durante as comemorações oficiais dos 192 anos de emancipação político-administrativa do município de Biguaçu, a serem realizadas no dia 17 de maio de 2025, dentro da programação da 19ª edição da BIGFEST – a maior festa popular do município.

A solução contempla dois itens principais, divididos em um único lote, conforme detalhamento a seguir:

LOTE 1	
ITEM	DESCRIÇÃO
01	KIT CONTENDO: ☐ uma fatia de bolo em massa de pão de ló branca, recheada (sabor 4 leites) pesando pelo menos 150g cada; ☐ em embalagem individual descartável e de plástico transparente, com aplicação de adesivo em medidas aproximadas de 7cmx4cm alusivo ao aniversário de Biguaçu (arte a ser fornecida pela contratante); ☐ junto de 1 (um) garfo de plástico; ☐ e 1 (um) guardanapo de papel em embalagem individual.
02	Bolo cenográfico (fake) em medidas aproximadas de 70cmx50cm de base e andar superior em medidas proporcionais – ou na opção redondo com base de pelo menos 50cm de diâmetro e 2 andares superiores em medidas proporcionais. Ambos com aplicação das cores da bandeira do município/ou variações, vela personalizada e topper de bolo de 192 anos – com layout a ser aprovado pela Prefeitura.

4.1 Outras especificações e exigências da solução:

- Fornecimento de mesa de apoio para o bolo cenográfico, espátula de corte e acendedor para vela;
- O bolo deverá apresentar textura macia e não poderá estar abatumado ou queimado, sendo obrigatoriamente produzido com matéria-prima de boa qualidade;
- As embalagens devem conter etiquetas com data de fabricação e validade;
- A empresa deverá apresentar, no mínimo, uma tabela nutricional do produto fornecido;
- Todos os custos com fornecimento, transporte e entrega serão de responsabilidade da contratada;





- f) A contratada deverá substituir, imediatamente, quaisquer produtos que estejam em desacordo com as especificações técnicas;
- g) A produção poderá ser vistoriada por equipe designada pela Prefeitura;
- h) Os produtos devem seguir todas as normas da ABNT, da Anvisa e demais órgãos reguladores quanto à fabricação, comercialização e higienização;
- i) As entregas devem ser feitas com transporte exclusivo e adequado, operado por equipe capacitada, uniformizada e de acordo com normas sanitárias vigentes;
- j) Todo o processo de manipulação, armazenamento e transporte dos alimentos deverá obedecer rigorosamente ao Manual de Boas Práticas de Fabricação.

A solução proposta atende tanto aos aspectos técnicos quanto às diretrizes de segurança sanitária e qualidade exigidas pela Administração, além de preservar a simbologia e a identidade do evento, promovendo um momento de celebração com a participação popular.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

A estimativa de 4.000 unidades para o fornecimento dos kits individuais de bolo foi definida com base na análise do consumo em edições anteriores da BIGFEST, na experiência acumulada pela equipe organizadora e, principalmente, na crescente participação popular no evento de aniversário do município. A BIGFEST, que em 2025 chega à sua 19ª edição, vem consolidando-se como o principal evento comemorativo do calendário municipal, atraindo um número cada vez maior de moradores e visitantes. Nas últimas edições, observou-se um aumento significativo no público presente, refletindo o fortalecimento do sentimento de pertencimento e valorização das festividades oficiais. Considerando esse histórico de engajamento crescente e o caráter simbólico da distribuição de fatias de bolo no aniversário da cidade, fixou-se a quantidade de 4.000 kits como adequada para atender ao público esperado, proporcionando uma experiência inclusiva e bem organizada. Essa quantidade busca equilibrar previsibilidade e economicidade, garantindo o atendimento da demanda sem gerar desperdícios, respeitando os princípios da boa gestão pública.

LOTE 1





ITEM	DESCRIÇÃO	UND	QTD
01	KIT CONTENDO: ☐ uma fatia de bolo em massa de pão de ló branca, recheada (sabor 4 leites) pesando pelo menos 150g cada; ☐ em embalagem individual descartável e de plástico transparente, com aplicação de adesivo em medidas aproximadas de 7cmx4cm alusivo ao aniversário de Biguaçu (arte a ser fornecida pela contratante); ☐ junto de 1 (um) garfo de plástico; ☐ e 1 (um) guardanapo de papel em embalagem individual.	UNIDADE	4000
02	Bolo cenográfico (fake) em medidas aproximadas de 70cmx50cm de base e andar superior em medidas proporcionais – ou na opção redondo com base de pelo menos 50cm de diâmetro e 2 andares superiores em medidas proporcionais. Ambos com aplicação das cores da bandeira do município/ou variações, vela personalizada e topper de bolo de 192 anos – com layout a ser aprovado pela Prefeitura.	UNIDADE	1

6. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Considerando os orçamentos realizados, a metodologia de cálculo utilizada para obtenção do valor de referência unitário foi a mínima, dentre os apresentados nos itens da solução.

Item	Descritivo/Especificação	UND	QTD	Menor valor	Valor Total
01	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NO FORNECIMENTO DE KITS DE BOLO DE ANIVERSÁRIO PARA DISTRIBUIÇÃO DURANTE AS COMEMORAÇÕES AOS 192 ANOS DE BIGUAÇU	PROD	1	R\$ 24.000,01	R\$ 24.000,01

7. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A contratação dos serviços especializados para fornecimento e entrega dos kits de bolo de aniversário não comporta parcelamento da solução, uma vez que a demanda exige a entrega total, integrada e simultânea de todos os componentes envolvidos. Trata-se de um fornecimento com características logísticas e operacionais específicas, que requer a execução coordenada dos itens contratados, tais como: a produção do bolo de acordo com padrão exigido, a montagem dos kits com embalagem





individual, adesivo personalizado, utensílios descartáveis e o fornecimento do bolo cenográfico com seus acessórios. Todos esses elementos estão interligados e precisam estar prontos e disponíveis no mesmo momento, dentro dos prazos e condições estabelecidos, para garantir a execução eficiente da atividade pública prevista na programação da BIGFEST. A tentativa de fragmentar essa solução em diferentes contratos ou fornecedores comprometeria a padronização, a qualidade e a eficácia da entrega, além de dificultar o controle e a responsabilidade sobre a execução. Logo, em função da natureza do objeto e da necessidade de integração das etapas e componentes envolvidos, o parcelamento da solução não é aplicável. A execução plena e simultânea de todos os serviços contratados é essencial para o sucesso do evento, justificando a adoção de uma contratação única e indivisível.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS OU INTERDEPENDENTES

A natureza desta contratação, que contempla de forma integrada todos os elementos necessários à entrega dos kits individuais de bolo e do bolo cenográfico para as comemorações do aniversário do município, elimina a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes. A solução foi desenhada para ser autossuficiente, englobando desde a produção e embalagem até a entrega final dos produtos prontos para distribuição, incluindo todos os insumos e acessórios. Assim, a execução ocorrerá de forma completa, coordenada e independente de outras contratações, garantindo eficiência, padronização e maior controle por parte da administração pública.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação está perfeitamente alinhada com os objetivos da Secretaria Municipal de Cultura, Turismo e Lazer no que diz respeito à promoção de eventos culturais que fortalecem a identidade local, a valorização das tradições e a coesão social da comunidade. A realização da ação comemorativa pelo aniversário de 192 anos de emancipação político-administrativa de Biguaçu, no âmbito da 19ª edição da BIGFEST, constitui uma atividade de grande relevância no calendário oficial do município, contribuindo para o fortalecimento da memória coletiva e do sentimento de pertencimento da população. Além disso, a contratação também se coaduna com o planejamento





estratégico da administração municipal, que visa à execução de eventos de qualidade, com ampla participação popular, garantindo que todas as etapas do evento sejam conduzidas com eficiência, segurança e responsabilidade. Embora o Município de Biguaçu ainda não disponha de um Plano Anual de Contratações (PAC) formalmente estruturado, esta contratação está integralmente compatível com os objetivos estratégicos da Secretaria, e reflete a diretriz da gestão municipal de fomentar iniciativas que agreguem valor cultural, e assegurem a melhoria contínua dos serviços públicos oferecidos. A medida reafirma o compromisso da administração pública com a valorização da cultura, a transparência nos processos e a responsabilidade na aplicação dos recursos públicos.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação da presente solução tem como principal objetivo assegurar a entrega eficiente, segura e padronizada de kits individuais de bolo comemorativo durante as festividades do 192º aniversário de emancipação político-administrativa de Biguaçu, como parte integrante da 19ª edição da BIGFEST.

Entre os resultados pretendidos, destacam-se:

- a) **Economicidade:** a contratação em formato único e integrado possibilita melhores valores, otimização dos recursos orçamentários disponíveis e redução de custos indiretos com logística e operacionalização da entrega dos kits à população.
- b) **Eficiência e eficácia:** a padronização dos kits garante a uniformidade na distribuição, maior agilidade no processo de entrega ao público e minimiza falhas operacionais. A centralização dos serviços em uma empresa especializada evita retrabalho e proporciona maior controle de qualidade.
- c) **Melhor aproveitamento de recursos humanos e materiais:** ao delegar a produção, embalagem, transporte e entrega dos kits a uma empresa especializada, a administração pública otimiza a utilização de sua força de trabalho, que poderá se concentrar em atividades estratégicas e no gerenciamento geral do evento, evitando a sobrecarga das equipes internas.





- d) Desenvolvimento sociocultural: a ação contribui para o fortalecimento da identidade local e valorização da cultura do município, promovendo o pertencimento e o envolvimento da comunidade nas festividades oficiais.
- e) Qualidade dos serviços: espera-se um produto final de excelente qualidade, tanto no aspecto visual quanto no sabor e segurança alimentar, com respeito às normas sanitárias e boas práticas de fabricação, armazenamento e transporte de alimentos, garantindo a integridade e a satisfação do público.
- f) Critérios sociopolíticos e socioculturais: a contratação atende à expectativa da população por celebrações inclusivas e bem organizadas, reforçando a imagem da gestão pública como promotora de bem-estar social, de eventos acessíveis e de valorização das tradições locais.

Assim, a contratação da presente solução busca garantir o êxito do evento por meio da entrega de um serviço que una qualidade, segurança, eficiência e respeito à cultura local, maximizando os benefícios à população com o uso racional dos recursos públicos disponíveis.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a implementação desta solução, não há necessidade de ajustes nas instalações do órgão ou de fornecimento de serviços adicionais para que a contratação surta seus efeitos. A infraestrutura existente é adequada para receber a empresa contratada e para a execução dos serviços planejados. Considerando que os serviços a serem contratados não apresentam exigências específicas que demandem capacitação adicional dos servidores envolvidos, não será necessária qualquer adequação prévia. A equipe interna da Secretaria de Cultura, Turismo e Lazer está plenamente apta a coordenar as atividades relacionadas ao evento com o suporte da empresa contratada. No entanto, é imperativo que se proceda à designação formal do gestor do contrato e dos fiscais responsáveis por monitorar a execução dos serviços. Esses profissionais deverão assegurar que todos os termos acordados sejam cumpridos conforme estabelecido no Termo de Referência, garantindo a qualidade, a eficiência e a conformidade da prestação dos serviços. Essas providências são fundamentais para que a contratação ocorra de forma fluida e eficiente, e para que o evento comemorativo transcorra com pleno êxito, sem a necessidade de adaptações ou preparações adicionais por parte da administração pública.





12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação em questão, que prevê a aquisição e entrega de kits individuais de bolo e a confecção de um bolo cenográfico para distribuição à população durante as comemorações dos 192 anos de emancipação político-administrativa de Biguaçu, apresenta impactos ambientais de baixo potencial, mas que ainda assim merecem atenção sob a ótica da sustentabilidade.

Entre os possíveis impactos ambientais, destacam-se:

- a) Geração de resíduos sólidos, especialmente embalagens plásticas individuais, guardanapos e talheres descartáveis;
- b) Emissão de gases poluentes no transporte dos produtos, considerando o uso de veículos automotores para entrega;
- c) Consumo de recursos naturais e matérias-primas durante o processo de produção dos alimentos e do bolo cenográfico.

Para mitigar esses impactos, serão adotadas as seguintes medidas mitigadoras:

- a) Priorização de fornecedores que adotem práticas sustentáveis, como uso de matérias-primas com certificação de origem e cumprimento das normas sanitárias e ambientais vigentes;
- b) Orientação para o uso de materiais recicláveis ou biodegradáveis nas embalagens dos kits de bolo, sempre que tecnicamente viável;
- c) Adequação da logística de transporte, buscando minimizar deslocamentos e otimizar rotas de entrega;
- d) Acondicionamento e destinação correta dos resíduos gerados durante a distribuição dos kits, com apoio das equipes de limpeza urbana e de educação ambiental do município;
- e) Fiscalização quanto à conformidade com o Manual de Boas Práticas, incluindo a observância às normas da ANVISA e da ABNT relacionadas à manipulação, embalagem, transporte e descarte de resíduos de alimentos.





Dessa forma, embora a contratação envolva aspectos com algum impacto ambiental, as ações previstas garantem a mitigação dos efeitos negativos, reforçando o compromisso da Administração Municipal com a responsabilidade socioambiental e a sustentabilidade na execução de seus eventos e contratações públicas.

13. VIABILIDADE DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

A contratação de empresa especializada para a prestação dos serviços descritos neste Estudo Técnico Preliminar **mostra-se plenamente viável e justificada**, tanto sob o ponto de vista técnico, quanto operacional e orçamentário. A solução atende à necessidade de estruturação e execução de uma ação comemorativa de grande porte, que mobiliza milhares de pessoas e demanda uma operação precisa, eficiente e coordenada. A viabilidade técnica está respaldada na exigência de mão de obra especializada, de equipamentos adequados e de cumprimento dos padrões sanitários, logísticos e operacionais pertinentes, o que facilita a fiscalização e o controle por parte da administração, que poderá atuar como gestora e facilitadora da execução. Do ponto de vista operacional, o evento requer uma entrega simultânea e bem coordenada de todos os itens e serviços contratados, justificando a contratação integrada de uma empresa capacitada para assumir toda a logística e execução da ação, desde o fornecimento de kits alimentares. No aspecto orçamentário, o levantamento de mercado realizado identificou a existência de empresas com capacidade técnica e experiência para atender aos requisitos da contratação, com preços compatíveis com a realidade do mercado e com o princípio da economicidade. A metodologia de formação do valor estimado, com base na média de orçamentos e em contratações similares, reforça a viabilidade financeira da solução. Por fim, a contratação está alinhada ao planejamento estratégico municipal, que prevê o fortalecimento de eventos culturais e comemorativos como instrumentos de integração social, valorização da identidade local e promoção do bem-estar coletivo. A medida também reafirma o compromisso da gestão com a responsabilidade, eficiência e legalidade na aplicação dos recursos públicos. Dessa forma, o Estudo Técnico Preliminar comprova a necessidade, a viabilidade e a oportunidade da contratação proposta, assegurando que a solução será executada com qualidade, eficiência e dentro dos parâmetros exigidos pela legislação, fortalecendo a cultura, o pertencimento e a cidadania em Biguaçu.





GABRIELA OLIVEIRA DA COSTA

Diretora de Cultura, Turismo e Lazer

CRISTYAN SILVEIRA PRAZERES

Secretário Municipal de Cultura, Esporte, Turismo e Lazer

Biguaçu, 26 de março de 2024.

