



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA

1. SECRETARIA REQUERENTE DO OBJETO

Secretaria Executiva de Saneamento.

Secretaria de Infraestrutura e Saneamento.

2. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DO OBJETO/SERVIÇO

Considerando que:

O saneamento é uma atividade que envolve a preservação do meio ambiente e a conservação da saúde pública.

O serviço de operação e manutenção dos sistemas de abastecimento de água e esgotamento sanitário é de suma importância, sendo classificado como serviço público essencial e relevante, imprescindível à manutenção da saúde pública.

É classificado de caráter contínuo, a sua interrupção excede os limites da legalidade e afronta a cláusula pétrea de respeito à dignidade humana, pois o cidadão necessita utilizar-se desse serviço público que é indispensável para a sua sobrevivência.

O processo licitatório com o objeto contratação de empresa especializada para gestão, operação e manutenção dos sistemas de abastecimento de água e esgotamento sanitário do Município de Palhoça, Concorrência nº 313/2022, na qual foi lançado em 10 de novembro de 2022.

O processo licitatório nº 313/2022 teve 4 (quatro) participantes, entre elas: Consórcio PNA-SANETER, Itajui Engenharia de Obras Ltda, Atlantis Saneamento Ltda, Proactiva Meio Ambiente Brasil Ltda.

A vencedora do processo licitatório foi o Consórcio PNA-SANETER.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA**

Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

O Contrato nº 196/2023 entre o município e consórcio PNA-SANETER iniciou em 03 de julho de 2023 com a finalidade de operação e manutenção dos sistemas de abastecimento de água e esgotamento sanitário do município de Palhoça.

A equipe da SAMAE, com o andamento da prestação dos serviços, identificou problemas enfrentados na operação dos sistemas e da inércia e desídia da empresa contratada em resolver os problemas apontados, que ocasionou a rescisão contratual com a empresa PNA SANETER através do Processo Administrativo nº 50.149/2023.

Dentro deste cenário, o município formalizou junto a empresa ITAJUI ENGENHARIA DE OBRAS LTDA, 2º colocada no processo licitatório nº 313/2023 uma consulta de interesse para possível prestação de serviços no município de Palhoça, no dia 07 de novembro de 2023.

O Ofício CE IEO nº. 089/2023 no dia 09 de novembro de 2023 com a resposta da empresa ITAJUI ENGENHARIA DE OBRAS LTDA, na qual demonstra interesse na contratação, contudo estabelece que os valores deverão ser pelo valor global atualizado da proposta da primeira colocada no certame, ressalvando que essa concordância se dá em relação ao preço global, não se estendendo aos preços unitários, conforme trecho:

ITAJUI ENGENHARIA DE OBRAS LTDA., pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ/MF sob o nº 78.739.158/0001-75, com sede em Rua Natal Cecone, nº 145, em Curitiba-PR, licitante habilitada para Concorrência Pública nº. 313/2022, por seu administrador, vem, por meio deste demonstrar interesse na contratação para assumir a operação e manutenção dos sistemas de abastecimento de água, esgotamento sanitário e comercial do município de Palhoça, pelo valor global atualizado da proposta da primeira colocada no certame, ressalvando que essa concordância se dá em relação ao preço global, não se estendendo aos preços unitários.

A resposta do município para empresa ITAJUI foi enviada no dia 14 de novembro de 2023, informamos que conforme o Art. 24, inciso XI da Lei 8.666/1993, não poderia ser



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA**

Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

aceito a proposta ofertada pela empresa, sendo a única opção o aceite dos preços global e unitários da vencedora do certame.

Diante da negativa do município, a empresa respondeu no dia 14/11/2023 declinando a sua proposta em assumir os serviços. No mesmo dia, o município formalizou a mesma proposta para 3º colocada, empresa ATLANTIS SANEAMENTO LTDA.

A resposta da empresa ATLANTIS SANEAMENTO LTDA foi enviada dia 16/11/2023, informando que nas condições da primeira colocada seria inexequível a execução dos serviços, portanto declinando.

No mesmo dia, o município formalizou a mesma proposta para a 4º colocada, empresa PROACTIVA MEIO AMBIENTE BRASIL LTDA. Na qual no dia 17/11/2023 declinou a proposta, informando que não havia interesse em assumir nas mesmas condições da primeira colocada.

Diante do cenário acima descrito, o município solicitou cotação para contrato emergencial, no dia 17/11/2023, com as 3 (três) empresas participantes da Concorrência nº 313/2022: Itajuí, Atlantis e Proactiva, dando um prazo para apresentação da proposta de 48 (quarenta e oito) horas, ou seja, até o dia 21/11/2023.

No dia 21/11/2023, as empresas Itajuí e Atlantis responderam juntas, indicando a formação de um consórcio para assunção dos serviços, pelo valor global de R\$ 13.740.563,78 (treze milhões, setecentos e quarenta mil, quinhentos e sessenta e três reais e setenta e oito centavos) para o período de 6 (seis) meses.

Já a empresa Proactiva, também respondeu o pedido de cotação pelo valor global de R\$ 15.653.994,61 (quinze milhões, seiscentos e cinquenta e três mil e novecentos e noventa e quatro reais e sessenta e um centavos) para um período de 6 (seis) meses.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA**

Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

No dia 22/11/2023 foi questionada a Secretaria de Administração sobre a legalidade da formação do consórcio para prestação de serviços, a qual respondeu através do memorando 101.511/2023 o seguinte texto:

Ao analisar o termo de compromisso em firmar consórcio apresentado pelas empresas, pude comprovar que está dentro do exigido em nossos editais. Segue cláusulas obrigatórias para admissão de consorcio:

- 5.2.1. As empresas consorciadas deverão apresentar instrumento público ou particular de compromisso de constituição do consórcio, contendo a indicação do nome do consórcio, empresas integrantes, limitado ao número máximo de 03 (três), objetivo e empresa líder, que será a responsável perante a Administração Municipal, pelos atos praticados pelo consórcio.
- 5.2.2. O instrumento de constituição do consórcio deverá conter cláusula de responsabilidade solidária dos integrantes pelos atos praticados em consórcio, tanto na fase de licitação quanto na de execução do contrato.
- 5.2.3. A empresa líder terá poderes para requerer, transferir, receber, dar quitação e representar o consórcio em todas as fases desta Licitação, podendo interpor e desistir de recurso, firmar contrato e praticar todos os atos necessários à perfeita execução do objeto, ora licitado. Em se tratando de consórcio com a participação de empresa estrangeira, a liderança caberá, obrigatoriamente, à empresa brasileira.

Desta forma, prezando pelo menor preço e a legalidade da formação do consórcio, foi declarado vencedor o consórcio formado pelas empresas Itajuí e Atlantis. O contrato emergencial nº 410/2023 iniciou dia 30/11/2023 e tem sua vigência até o dia 28/05/2024.

HISTÓRICO DA NOVA LICITAÇÃO



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA**

Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

Vale salientar que Administração Pública não está inerte, pois durante a prestação de serviços do contrato nº 410/2023 foi publicada a Concorrência Pública nº 615/2023, para a prestação de serviços de Operação e Manutenção dos Sistemas de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário do Município de Palhoça,

A licitação foi publicada em 19 de dezembro de 2023, e ao desenrolar os prazos da licitação alguns questionamentos foram levantados, e conforme os despachos a seguir, no dia 24 de janeiro de 2024 foi solicitada a suspensão do processo para sanar os erros apontados e republicado assim que estivessem todos corrigidos.

Despacho 20- 110.100/2023
Respondido 24/01/2024 17:34

 **Denise M.** [SAMAE]
Engenheira Ambiental e Sanitarista

 **CPL** @
A/C JULIO C. - Agente de Contratação/Assistente Administrativo

Prezados,

- Considerando que o termo de referência não está publicado no portal, dentro dos arquivos da Concorrência nº 615/2023;
- Considerando que as planilhas publicadas são do arquivo errado, não as planilhas do Despacho 2, sinalizado como correta;
- Considerando que a requisição ao compras foi feita com um erro, pois foram informados os valores de forma equivocada. O valor total dos serviços é de R\$ 41.664.696,84; A requisição 02 deveria ser de R\$ 41.664.696,84 menos os R\$ 709.910,40 da requisição 01, e de forma equivocada foi feita com o valor considerando o montante da requisição 01, do despacho 03 deste memorando.

Diante de todo o exposto acima, sugiro que seja suspensa Concorrência nº 615/2023, para reorganização dos arquivos e reenvio de maneira correta.

Att,

– Denise Duarte M.
Eng. Sanitarista

Quem já visualizou? **2 ou mais pessoas**

Despacho 21- 110.100/2023
Respondido 24/01/2024 18:17

 **JULIO C.** [CPL]
Agente de Contratação/Assistente Administrativo

 **SAMAE** ✓

Boa tarde.

O processo em questão está suspenso para as devidas correções recomendadas.

Att,

– Júlio César da Cruz
Agente de Contratação

Quem já visualizou? **2 ou mais pessoas**

No dia 09 de fevereiro de 2024 os arquivos foram reenviados para serem novamente publicados, e no dia 11 de março de 2024 o processo foi republicado, com abertura prevista para dia 16 de abril de 2024.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA**

Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

Despacho 30- 110.100/2023

Respondido 11/03/2024 18:09

JULIO C. CPL

Agente de

Contratação/Assistente Administrativo

GSMA ✓

CC

Boa tarde,

Informamos que o presente processo foi REPUBLICADO no dia de hoje, conforme abaixo:

Concorrência Pública nº 615/2023

Data de abertura: 16/04/2024 - 14h00min

Att,

~
Júlio César da Cruz
Agente de Contratação

Quem já visualizou? 2 ou mais pessoas

Em 16/04/2024 aconteceu a sessão de entrega dos envelopes, e após os prazos de recurso e contrarrazão, no dia 07 de maio a SAMAE emitiu parecer mantendo os dois consórcios participantes habilitados (Consórcio Proactiva- MPB e Consórcio Atlantis-Itajuí).

Em 14/05/2024 foram abertas as propostas de preço, onde o consórcio Proactiva-MPB ofertou o valor de R\$ 29.957.087,06 (vinte e nove milhões, novecentos e cinquenta e sete mil, oitenta e sete reais e seis centavos) e o consórcio Atlantis-Itajuí ofertou o valor de R\$ 38.585.500,00 (trinta e oito milhões, quinhentos e oitenta e cinco mil e quinhentos reais), **a licitação encontra-se em prazo de recurso do preço até o presente momento.**

3. DESCRIÇÃO DO OBJETO/SERVIÇO

Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de operação e manutenção dos sistemas de abastecimento de água e esgotamento sanitário do município de Palhoça.



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA**

Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

RESUMO DOS SERVIÇOS				
ITEM	SERVIÇO	CUSTO TOTAL (R\$)	CUSTO MÉDIO MENSAL (R\$)	%
1	ADMINISTRAÇÃO E GERENCIAMENTO TÉCNICO DO CONTRATO	1.032.482,10	172.080,35	7,51
2	OPERAÇÃO DOS SISTEMAS DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA	1.772.882,69	295.480,45	12,90
3	OPERAÇÃO DOS SISTEMAS DE ESGOTAMENTO SANITÁRIO	1.700.304,78	283.384,13	12,37
4	OPERAÇÃO OBRAS CIVIS E PAVIMENTAÇÃO	246.757,62	41.126,27	1,80
5	OPERAÇÃO E MANUTENÇÃO ELETROMECÂNICA	691.399,26	115.233,21	5,03
6	OPERAÇÃO DO SISTEMA COMERCIAL	2.174.641,14	362.440,19	15,83
7	MANUTENÇÃO DOS SISTEMAS DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA	2.373.838,85	395.639,81	17,28
8	MANUTENÇÃO DOS SISTEMAS DE ESGOTAMENTO SANITÁRIO	378.696,85	63.116,14	2,76
9	SERVIÇOS DE MOVIMENTAÇÃO DE TERRA E ESCORAMENTO, OBRAS CIVIS E PAVIMENTAÇÃO	1.492.281,34	248.713,56	10,86
10	SERVIÇOS ESPECIAIS - SETORIZAÇÃO E CONTROLE DE PERDAS	1.222.966,59	203.827,77	8,90
11	AQUISIÇÃO DE MATERIAL EMERGENCIAL OPERACIONAL	654.312,56	109.052,09	4,76
TOTAL GERAL DOS SERVIÇOS		13.740.563,78	2.290.093,96	100%

4. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Considerando que:

Para a Concorrência 615/2023 o município recebeu propostas com os preços praticados, conforme valores apresentados na tabela abaixo:

DESCRIÇÃO	OPERAÇÃO E MANUTENÇÃO DOS SISTEMAS DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA E ESGOTAMENTO SANITÁRIO DO MUNICÍPIO DE PALHOÇA	
CONSÓRCIO PROACTIVA - MPB	VALOR MENSAL	R\$ 2.496.423,92
	VALOR ANUAL	R\$ 29.957.087,06
CONSÓRCIO ATLANTIS ITAJUÍ	VALOR MENSAL	R\$ 3.215.458,33
	VALOR ANUAL	R\$ 38.585.500,00

O preço praticado no Contrato administrativo nº 410/2023 está vigente, conforme valores apresentados na tabela abaixo:



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

DESCRIÇÃO	OPERAÇÃO E MANUTENÇÃO DOS SISTEMAS DE ABASTECIMENTO DE ÁGUA E ESGOTAMENTO SANITÁRIO DO MUNICÍPIO DE PALHOÇA	
CONSÓRCIO ATLANTIS ITAJUÍ	VALOR 6 MESES	R\$ 13.740.563,78
	VALOR MENSAL	R\$ 2.290.093,96

Diante dos preços apresentados e visando a melhor precificação para o município, foi proposto para o consórcio Atlantis Itajuí, que detém do menor preço praticado por meio do contrato vigente, que mantivesse os valores conforme o contrato vigente para formalização de contrato emergencial.

Por todo o exposto, é possível observar que os valores praticados no contrato são inferiores às propostas apresentadas na Concorrência nº 615/2023.

Vale ressaltar que contrato emergencial a ser realizado com o consórcio Atlantis Itajuí, além de ser a proposta mais econômica para o município é a mais viável tendo em vista a mobilização de maquinário, estrutura administrativa, sistema comercial, funcionários e prévio conhecimento dos serviços que encontram-se em andamento, que em uma contratação emergencial por meio de uma nova empresa, pois será necessário tempo hábil para tomar conhecimento de todas as variáveis que envolvem a prestação deste serviço, influenciando na demanda dos serviços, bem como a segurança dos sistemas.

5. VALOR TOTAL DA CONTRATAÇÃO

O valor da contratação é de R\$ 13.740.563,78 (treze milhões, setecentos e quarenta mil, quinhentos e sessenta e três reais e setenta e oito centavos).

6. LOCAL DE REALIZAÇÃO DO OBJETO/SERVIÇO



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
Av. Hilza Terezinha Pagani, 280 - Parque Residencial Pagani, Palhoça/SC.
FONE: 3220-0300 – CNPJ: 82.892.316/0001-08 – CEP: 88 130-900
site: palhoca.atende.net

A área abrangida será o perímetro urbano do município de Palhoça.

7. ANÁLISE DE LICITAÇÃO VIGENTE
--

() SIM (x) NÃO

Se sim, informar número da licitação e quantitativo vigente / insuficiente e o motivo pela dispensa.

8. DA FORMA DE PAGAMENTO

O pagamento ocorrerá por medição após a disponibilização do serviço. O Contratado receberá o pagamento, em até 30 (trinta) dias, desde que atendidas todas as condições estabelecidas e após encaminhar, ao Município de Palhoça, a nota fiscal, as certidões negativas e demais documentos pertinentes quando forem solicitados.

Palhoça, 24 de maio de 2024.

SERGIO MATIOLA
SECRETÁRIO EXECUTIVO DE SANEAMENTO