



**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Processo administrativo nº 33/2026

1. DEFINIÇÃO DO OBJETO

Trata-se de Estudo Técnico Preliminar para verificar a viabilidade de Contratação de empresa especializada para elaboração de levantamentos, estudos e projetos executivos complementares para Revitalização do Parque Natural Municipal Natalina Martins da Luz, localizado na Rua Belarminio Antônio da Silva, Bairro Centro, município de Palhoça/SC.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação justifica-se pela necessidade de complementação da capacidade técnica e operacional da Prefeitura Municipal de Palhoça para o desenvolvimento dos estudos e projetos necessários à implantação do empreendimento, especialmente nas áreas de levantamento e investigação, geotecnia, hidrologia, terraplenagem e macrodrenagem, considerando a complexidade e as especificidades técnicas envolvidas.

A Administração Municipal dispõe de equipe técnica própria responsável pelo desenvolvimento e acompanhamento de projetos de engenharia e arquitetura. Entretanto, a estrutura atualmente disponível é limitada em relação ao número de profissionais, bem como à disponibilidade de equipamentos, recursos tecnológicos e infraestrutura necessários à realização de determinados estudos especializados. Dessa forma, embora a equipe técnica municipal possua capacidade para desenvolver parte significativa dos projetos do empreendimento, os recursos atualmente disponíveis não são suficientes para a execução integral das investigações, estudos e projetos especializados objeto da presente contratação.





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

A contratação possui, portanto, caráter complementar à atuação da equipe técnica municipal. Entre os projetos a serem desenvolvidos diretamente pelo Município estão os projetos urbanístico, de arborização, de edificações — incluindo arquitetura, estrutura e instalações —, pavimentação, microdrenagem, sinalização e demolições. A contratação proposta complementará esse conjunto com os levantamentos, investigações e estudos especializados, bem como com os projetos de geotecnia, hidrologia, terraplenagem e macrodrenagem, necessários ao desenvolvimento e à compatibilização das demais disciplinas. Os produtos contratados fornecerão subsídios fundamentais para a definição de soluções de implantação, movimentação de terra, pavimentação, drenagem, estabilidade e demais intervenções previstas para o empreendimento.

A necessidade de contratação externa decorre, portanto, não da inexistência de capacidade técnica da Administração, mas da necessidade de complementar sua estrutura existente com conhecimentos especializados, equipamentos e recursos tecnológicos que não estão atualmente disponíveis em quantidade ou capacidade suficientes. A complexidade do empreendimento, associada às características do terreno, à presença de corpos hídricos e à necessidade de integração entre diferentes disciplinas de engenharia e arquitetura, reforça a necessidade de realização de investigações e estudos específicos para subsidiar a elaboração dos projetos.

Além da dimensão técnica, a contratação está diretamente relacionada ao interesse público associado à implantação do parque. O empreendimento será destinado ao uso coletivo da população, proporcionando espaços para lazer, recreação, práticas esportivas, convivência social, contato com a natureza e realização de atividades comunitárias, contribuindo para a ampliação e qualificação da oferta de espaços públicos de uso coletivo no Município e para a melhoria da qualidade de vida da população.





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

A adequada implantação do parque exige que suas soluções urbanísticas, arquitetônicas, ambientais e de infraestrutura estejam apoiadas em estudos técnicos capazes de assegurar segurança, funcionalidade, durabilidade, acessibilidade, conforto e adequadas condições de operação e manutenção. Nesse contexto, a caracterização das condições geotécnicas e hidrológicas, a definição das soluções de terraplenagem e o dimensionamento da macrodrenagem constituem elementos fundamentais para a adequada implantação do empreendimento, contribuindo para reduzir riscos relacionados a alagamentos, instabilidade do terreno, erosão, deficiência de escoamento e necessidade de intervenções corretivas.

Diante do exposto, a contratação mostra-se necessária para complementar a capacidade técnica e operacional atualmente disponível na Prefeitura Municipal de Palhoça, viabilizando a elaboração dos estudos e projetos especializados que não podem ser integralmente desenvolvidos pela estrutura municipal existente. A contratação permitirá a integração desses produtos com os projetos desenvolvidos diretamente pela equipe técnica da Prefeitura, assegurando a compatibilização das diferentes disciplinas e fornecendo os subsídios necessários à futura implantação do empreendimento. Dessa forma, busca-se garantir que o parque seja concebido e posteriormente implantado com adequadas condições de segurança, funcionalidade, qualidade e desempenho, atendendo ao interesse público e ampliando a oferta de espaço público qualificado para lazer, esporte, recreação, convivência e atividades sociais.

3. ALINHAMENTO AO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A presente contratação alinha-se às metas e diretrizes da Administração Municipal voltadas à promoção da inclusão social, à melhoria da qualidade de vida da população e à ampliação e qualificação dos espaços públicos destinados ao lazer, à prática esportiva, à convivência e às atividades comunitárias.





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A empresa contratada para execução dos serviços deverá ser selecionada por meio da realização de procedimento de licitação, na modalidade concorrência, sob a forma eletrônica, modo de disputa: aberto e fechado, com adoção do critério de julgamento pelo menor preço global.

A empresa contratada para execução dos serviços deverá comprovar sua habilitação jurídica, fiscal, social e trabalhista, qualificação econômico-financeira e técnica, atendendo os requisitos do Edital e Termo de Referência.

Os projetos e obras deverão propor soluções que atendam e potencializem a sustentabilidade, visando à prevenção, redução significativa e/ou compensação de impactos ambientais, incluindo os causados pela geração de resíduos sólidos.

Os projetos e obras também deverão adotar alternativas tecnológicas que permitam não só a celeridade na execução desta obra, mas também que garantam eficiência e economia na fase de execução, operação e manutenção.

Os demais requisitos da contratação deverão constar pormenorizados no Edital, Termo de Referência e demais anexos.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES PARA CONTRATAÇÃO

O empreendimento objeto deste Estudo Técnico Preliminar possui área de intervenção de aproximadamente 111.486,23 m², correspondente à área a ser abrangida pelos levantamentos planialtimétricos, incluindo as interseções necessárias com o sistema viário existente. Para fins de desenvolvimento dos estudos e projetos, considera-se área de projeção de aproximadamente 47.909,67 m², correspondente à área de implantação do parque e das intervenções diretamente relacionadas ao empreendimento.





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O detalhamento dos quantitativos para a contratação, resultado do levantamento dos serviços com fornecimento de materiais, bem como o anteprojeto, deverão constar detalhados nos anexos do Edital.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

De acordo com a pesquisa de mercado as opções disponíveis para atendimento da demanda são:

6.1.1. Solução 01: Contratação dos serviços de forma parcelada e independente, mediante lotes ou contratos distintos, separando os levantamentos, ensaios e investigações, estudos e projetos, de acordo com suas respectivas especialidades;

6.1.2. Solução 02: Contratação dos levantamentos, ensaios e investigações, estudos e projetos especializados em um único contrato, permitindo que os serviços sejam desenvolvidos de forma integrada e coordenada, sob responsabilidade de uma única contratada;

6.1.3. Justificativa técnico-econômica:

A preferência pela Solução 02 – contratação única - é fundamentada na interdependência técnica entre os levantamentos, investigações, estudos e projetos que compõem o objeto, os quais constituem etapas relacionadas e complementares do desenvolvimento do empreendimento. Os resultados obtidos nos levantamentos planialtimétrico e batimétrico e nas investigações geotécnicas constituirão subsídios para os estudos geotécnico e hidrológico, que, por sua vez, fornecerão os parâmetros necessários ao desenvolvimento dos projetos de terraplenagem e macrodrenagem. A contratação de forma integrada favorece a compatibilização dos produtos, a continuidade das informações entre as diferentes etapas e a adoção de soluções tecnicamente coerentes.





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

A contratação única também proporciona maior centralização da responsabilidade pela coordenação e integração dos serviços, reduzindo interfaces entre diferentes contratadas e, conseqüentemente, os riscos de incompatibilidades, retrabalhos, divergências de premissas e dificuldades na atribuição de responsabilidades. Essa condição é especialmente relevante diante das características do empreendimento, que envolve intervenções relacionadas ao terreno, à movimentação de terra, à drenagem e aos corpos hídricos, exigindo que os diferentes estudos e projetos sejam desenvolvidos a partir de uma base de informações comum e devidamente compatibilizada.

Sob o aspecto econômico, a contratação conjunta apresenta potencial para proporcionar ganhos de escala e racionalização dos recursos, especialmente pela possibilidade de compartilhamento de equipe técnica, equipamentos, mobilização, logística e infraestrutura entre as diferentes atividades. A concentração dos serviços em uma única contratação também pode reduzir custos indiretos decorrentes de múltiplas mobilizações, administrações contratuais e estruturas de coordenação.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Para fundamentar a estimativa do valor da contratação, foi realizada pesquisa de mercado com base em contratações similares da Administração Pública, além de composições próprias elaboradas pela Prefeitura Municipal de Palhoça e adotadas em contratações anteriores. Os valores obtidos constituíram a base para a composição da estimativa de preços da contratação.

1.	ADMINISTRAÇÃO/COORDENAÇÃO	R\$5.881,37
----	---------------------------	-------------





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

2.	ETAPA 01 (LEVANTAMENTOS)	R\$33.797,51
3.	ETAPA 02 (ENSAIOS E INVESTIGAÇÕES)	R\$196.881,77
3.	ETAPA 03 (ESTUDOS)	R\$26.829,41
4.	ETAPA 04 (PROJETOS)	R\$17.705,45

Considerando os serviços pretendidos, o custo estimado total da contratação é de **R\$284.095,51**. Os custos unitários e quantidades estarão detalhados no orçamento estimativo anexo ao Edital de licitação.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta compreende a contratação integrada de levantamentos, ensaios e investigações, estudos e projetos especializados, necessários à complementação dos projetos desenvolvidos pela equipe técnica da Prefeitura Municipal de Palhoça. Os serviços serão organizados em quatro etapas sucessivas e interdependentes, de modo a garantir a adequada caracterização da área, a obtenção dos parâmetros técnicos necessários e o desenvolvimento das soluções de engenharia.

- Etapas 01 e 02 – Pré-análise: compreende a realização dos levantamentos planialtimétrico e batimétrico, bem como dos ensaios e investigações geotécnicas, incluindo sondagem (SPT), ensaio de piezocone (CPTU), coleta de amostras indeformadas com amostrador tipo Shelby, ensaio de palheta (FVT), determinação do teor de umidade, determinação do teor de matéria orgânica, análise granulométrica, determinação dos limites de liquidez e de plasticidade,





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

ensaio de adensamento unidimensional e determinação do Índice de Suporte Califórnia (ISC), necessários à caracterização da área de intervenção e das condições do subsolo e dos corpos hídricos. Os levantamentos deverão fornecer a base física e cartográfica necessária ao desenvolvimento das etapas subsequentes, enquanto as investigações deverão subsidiar a caracterização geotécnica do terreno.

- Etapa 03 – Estudos: compreende a elaboração do estudo geotécnico e do estudo hidrológico, desenvolvidos a partir dos dados obtidos nas etapas anteriores. O estudo geotécnico deverá consolidar e interpretar os resultados das investigações de campo e laboratório, caracterizando as condições do subsolo e fornecendo subsídios às soluções de implantação, terraplenagem, pavimentação e demais intervenções. O estudo hidrológico deverá caracterizar as condições da bacia de contribuição, do regime hidrológico e do sistema de drenagem e dos corpos hídricos relacionados ao empreendimento, fornecendo os parâmetros necessários ao desenvolvimento das soluções de macrodrenagem.
- Etapa 04 – Projetos: compreende a elaboração dos projetos executivos de terraplenagem e de macrodrenagem, desenvolvidos com base nos levantamentos e estudos realizados nas etapas anteriores. O projeto de terraplenagem deverá definir as soluções de movimentação de terra, cotas de projeto, volumes de corte e aterro e demais intervenções necessárias à adequada implantação do empreendimento. O projeto de macrodrenagem deverá estabelecer as soluções necessárias ao adequado manejo e escoamento das águas, considerando as condições hidrológicas, topográficas, geotécnicas e hidráulicas identificadas nos estudos.

As quatro etapas deverão ser desenvolvidas de forma sequencial, integrada e compatibilizada, de modo que os produtos de cada etapa constituam subsídios para as





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

etapas subsequentes. A solução deverá, ainda, ser compatibilizada com os demais projetos desenvolvidos diretamente pela Prefeitura Municipal de Palhoça, incluindo os projetos urbanístico, de arborização, de edificações, pavimentação, microdrenagem, sinalização e demolições, resultando em um conjunto de documentos técnicos integrado e apto a subsidiar a futura implantação do parque.

9. PARCELAMENTO DA CONTRATAÇÃO

Como regra geral, exige-se o parcelamento do objeto sempre que isso se mostre tecnicamente e economicamente viável. No entanto, considerando a natureza do objeto e as quantidades previstas de serviços, entende-se que o parcelamento desta contratação não é tecnicamente e economicamente vantajoso.

O desmembramento do objeto foi descartado devido à inviabilidade técnica, operacional e por razões de segurança jurídica. Isso ocorre devido à natureza única do serviço, no qual a não finalização de uma etapa tornaria dificultosa ou impossível a execução de partes subsequentes que operam de maneira interligada.

Além disso, a contratação de duas ou mais empresas acarretaria em dificuldades significativas na determinação de responsabilidades em caso de falhas na execução do serviço ou no fornecimento de peças, podendo comprometer a tomada de medidas adequadas.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, pretende-se obter os levantamentos, investigações, estudos e projetos especializados necessários à adequada implantação do parque, com informações técnicas confiáveis e compatibilizadas que subsidiem os demais projetos desenvolvidos pela Prefeitura Municipal de Palhoça. Espera-se, como resultado, a obtenção de uma base planialtimétrica e batimétrica adequada, a caracterização das





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

condições geotécnicas e hidrológicas da área, bem como a definição das soluções de terraplenagem e macrodrenagem, permitindo a integração entre as diferentes disciplinas e a redução de riscos relacionados à implantação do empreendimento. Busca-se, ainda, assegurar maior segurança, funcionalidade, qualidade, durabilidade e eficiência das soluções projetadas, contribuindo para a futura implantação de um parque qualificado, destinado ao lazer, à prática esportiva, à recreação, à convivência social e ao uso coletivo pela população.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM TOMADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

11.1. Para essa finalidade, a equipe técnica entende que não há necessidade para realização de plano de ação específico para fins de treinamento sobre fiscalização de contratos.

11.2. Deverão ser indicados para a fiscalização e gestão do contrato, servidores do quadro de funcionários do Município, devidamente capacitados e habilitados para a execução da atividade para qual foi nomeado, obedecidas as regras para segregação das funções.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

12.1. Atualmente, não há contratações correlatas e/ou interdependentes.

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS

Os possíveis impactos ambientais decorrentes da execução dos serviços estão principalmente relacionados à realização dos levantamentos, investigações de campo e demais atividades necessárias à caracterização da área, podendo envolver intervenções pontuais na vegetação, movimentação localizada do solo, geração de resíduos e





**ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE PALHOÇA
SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E SANEAMENTO**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

eventuais interferências nos corpos hídricos. Como medidas mitigadoras, deverão ser priorizados métodos e equipamentos que minimizem intervenções físicas, restringindo-se os serviços às áreas estritamente necessárias; deverão ser adotadas medidas de controle de resíduos, prevenção de processos erosivos, proteção da vegetação e dos recursos hídricos, bem como a recomposição das áreas eventualmente afetadas após a conclusão dos serviços. A execução deverá observar as licenças, autorizações, normas ambientais e demais condicionantes aplicáveis ao empreendimento, buscando reduzir os impactos e assegurar a adequada proteção ambiental durante a realização dos serviços.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Com base nos estudos realizados, conclui-se pela viabilidade técnica e econômica da contratação de empresa especializada para execução dos levantamentos, ensaios e investigações e elaboração dos estudos e projetos executivos complementares necessários à revitalização do Parque Natural Municipal Natalina Martins da Luz. A solução escolhida mostra-se adequada à necessidade identificada, por complementar a capacidade técnica da Administração, integrar os diferentes serviços e fornecer os subsídios necessários ao desenvolvimento dos demais projetos do empreendimento, contribuindo para sua futura implantação com segurança, funcionalidade, qualidade e eficiência, em atendimento ao interesse público.

Palhoça, 12 de agosto de 2026.

Kristy Cardoso Fabre

Secretária de Infraestrutura e Saneamento



Assinado Eletronicamente por:
KRISTY CARDOSO FABRE
CPF: 074.733.109-09

Em: 10/09/2026 17:20:10

Perezinha Pagani, 280 – Parque Residencial Pagani – Palhoça/SC – CEP: 88130-000
8) 3279- 1800- CNPJ: 82.892.316/0001-08 – visite nosso site: www.palhoca.sc.gov.br

