

Proc. Administrativo 11- 2.215/2026

De: Karoline F. - SFIC-ORÇ

Para: SINF - Secretaria da Infraestrutura

Data: 23/06/2026 às 16:23:32

Setores envolvidos:

SECADM, SFIC-DL, SAMT, SAMT-DAGR, SINF, SFIC-ORÇ

Contratação de empresa para prestação de serviços de conserto e recapagens de pneus, para manutenção da frota das Secretarias de Infraestrutura e Agricultura de Orleans

Encaminhamento ETP para coleta de assinaturas.

—

Karoline Francisco
Assessora Executiva

Anexos:

ETP_Recapagem_de_pneu.docx

ETP_Recapagem_de_pneu.pdf

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

1 - DESCRIÇÃO DAS NECESSIDADES

A Administração Municipal possui uma frota composta por veículos, caminhões, ônibus, máquinas e equipamentos utilizados na execução de serviços públicos essenciais. Em razão do uso contínuo, os pneus sofrem desgaste natural, tornando necessária a realização periódica de serviços de recapagem, vulcanização e recuperação, de modo a prolongar sua vida útil e garantir condições adequadas de segurança e operação. A contratação visa atender à demanda de manutenção da frota municipal, assegurando a continuidade dos serviços prestados à população, reduzindo custos com a aquisição de pneus novos e promovendo a utilização eficiente dos recursos públicos. Dessa forma, resta evidenciado o interesse público na contratação, uma vez que a disponibilidade e o bom estado dos pneus são indispensáveis para o funcionamento regular das atividades desenvolvidas pelos órgãos, entidades e fundos vinculados ao Município de Orleans.

2 - ÁREA REQUISITANTE

Secretaria de administração, agricultura e infraestrutura.

3 - DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A empresa contratada deverá possuir capacidade técnica para a execução dos serviços de recapagem, vulcanização e recuperação de pneus, observando as especificações e dimensões constantes no Termo de Referência. Os serviços deverão ser executados com materiais de qualidade compatíveis com as normas técnicas aplicáveis, garantindo a segurança, durabilidade e desempenho dos pneus recapados. A banda de rodagem e os demais componentes utilizados deverão apresentar padrão de qualidade adequado ao tipo de veículo ou equipamento em que serão empregados. A contratada deverá realizar a coleta e a entrega dos pneus nas dependências indicadas pela Administração Municipal, sem custos adicionais, mediante solicitação do fiscal do contrato. O prazo para retirada dos pneus será de até **5 (cinco) dias úteis** após a solicitação, e o prazo para devolução dos pneus recapados não poderá exceder **15 (quinze) dias úteis**, salvo justificativa devidamente aceita pela Administração. Os serviços serão prestados de forma parcelada, conforme a necessidade do Município, durante a vigência da Ata de Registro de Preços ou do instrumento contratual decorrente.

4 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as soluções disponíveis no mercado para manutenção dos pneus da frota municipal, destacando-se:

- a) Aquisição de pneus novos para substituição integral dos pneus desgastados;
- b) Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de recapagem, vulcanização e recuperação de pneus;
- c) Combinação das duas soluções, com substituição dos pneus sem condições de reaproveitamento e recapagem daqueles que apresentem viabilidade técnica.

Após análise das alternativas, verificou-se que a contratação de empresa especializada para execução dos serviços de recapagem e recuperação de pneus mostra-se a solução mais vantajosa para a Administração, por proporcionar significativa redução de custos em comparação à aquisição de pneus novos, ampliar a vida útil dos pneus em uso e garantir a

continuidade da operação da frota municipal.

Além do aspecto econômico, a solução escolhida atende aos princípios da eficiência e da sustentabilidade, uma vez que possibilita o reaproveitamento de carcaças em condições adequadas de uso, reduzindo desperdícios e promovendo melhor utilização dos recursos públicos. Dessa forma, conclui-se que a contratação dos serviços de recapagem e recuperação de pneus é a alternativa que melhor atende ao interesse público e aos resultados pretendidos pela Administração.

5 – DEFINIÇÃO DO OBJETO

A presente contratação tem por objeto o registro de preços para futura e eventual contratação de empresa especializada na prestação de serviços de recapagem de pneus destinados à frota de veículos, caminhões, máquinas, equipamentos e implementos agrícolas pertencentes ao Município de Orleans/SC. Os serviços deverão ser executados conforme as especificações, medidas e quantitativos estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar e no Termo de Referência, observando os padrões mínimos de qualidade, segurança e durabilidade exigidos para cada tipo de pneu. A contratação visa assegurar a manutenção da frota municipal, promover a economicidade dos recursos públicos por meio do reaproveitamento de carcaças em condições adequadas de uso e garantir a continuidade dos serviços públicos prestados pelas Secretarias Municipais.

6 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

As quantidades estimadas foram definidas com base no histórico de consumo e utilização dos serviços de recapagem e recuperação de pneus pela frota municipal, considerando a demanda das Secretarias, Fundos e demais órgãos vinculados ao Município de Orleans. Para a definição dos quantitativos, foram analisados os registros de contratações anteriores, o número de veículos, caminhões, ônibus, máquinas e equipamentos em operação, bem como a necessidade de manutenção preventiva e corretiva dos pneus ao longo da vigência contratual. Também foram consideradas as características da frota, a intensidade de utilização dos veículos e equipamentos e a vida útil média dos pneus, buscando garantir o atendimento das demandas da Administração sem comprometer a economicidade da contratação. Dessa forma, os quantitativos estimados representam uma previsão de consumo para o período de vigência da contratação, podendo variar conforme as necessidades efetivamente verificadas durante a execução contratual.

Item	Descrição	Frota Vinculada	Consumo Histórico (2025)	Estoque Atual	Periodicidade	Qtd. Estimada	Justificativa
1	Recapagem pneu 18x4x30	Tratores Agrícolas LS100 PKS, LS100 Plus e New Holland TT4	Conforme utilização registrada na Ata 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste e necessidade operacional	16	Quantidade estimada para manutenção preventiva e corretiva dos tratores agrícolas.
2	Recapagem pneu 12,5x80x18	Retroescavadeiras JCB 3CXTT (Agricultura), Caterpillar 416-E2, 416-	11 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	36	Atendimento da demanda das retroescavadeiras utilizadas em obras e serviços rurais.

3	Recapagem pneu 19,5x24	E3, JCB 3C, JCB 3CX e XCMG Retroescavadeiras Caterpillar 416-E2, 416-E3, JCB 3C, JCB 3CX e XCMG	14 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	10	Quantidade baseada no histórico de manutenção dos equipamentos.
4	Recapagem pneu 1400x24	Motoniveladoras RG140B, 120H2, B845 e 845B	18 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	30	Atendimento das motoniveladoras utilizadas na manutenção das estradas municipais.
5	Recapagem pneu 1000x20	Caminhões Ford Cargo, Mercedes-Benz e veículos coletores	36 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	30	Manutenção dos caminhões empregados nos serviços públicos municipais.
6	Recapagem pneu 275x80x22,5	Caminhões Ford Cargo 2629 6x4, Ford Cargo diversos e caminhões coletores	124 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	250	Item de maior demanda da frota, utilizado em veículos de transporte e carga.
7	Recapagem pneu 12,4x24	Tratores Agrícolas LS100 PKS, LS100 Plus e New Holland TT4	Conforme utilização registrada na Ata 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	6	Atendimento da demanda dos tratores agrícolas.
8	Recapagem pneu 17,5x25	Carregadeiras Hyundai HL740, JCB 422ZX e equipamentos similares	8 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	46	Atendimento das carregadeiras utilizadas pela Secretaria de Infraestrutura.
9	Recapagem pneu 6,50x80x12	Carretas e implementos agrícolas	4 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	8	Manutenção dos implementos agrícolas da Secretaria de Agricultura.
10	Recapagem pneu 20,5x25	Carregadeiras Hyundai HL740 e JCB 422ZX	4 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	8	Garantir a manutenção dos equipamentos de carga da frota.
11	Recapagem pneu 11L-15	Distribuidor de esterco	Conforme utilização registrada na Ata 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	8	Atendimento da manutenção dos implementos agrícolas.
12	Recapagem pneu 18x4x34	Tratores Agrícolas LS100 PKS, LS100 Plus e New Holland TT4	2 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	8	Atendimento da frota agrícola municipal.
13	Recapagem pneu 7,50x16	Carreta de trator	Conforme utilização registrada na	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	8	Manutenção dos implementos agrícolas utilizados

14	Recapagem pneu 14,9x24	Tratores Agrícolas LS100 PKS, LS100 Plus e New Holland TT4	2 serviços realizados em 2025	Sem estoque disponível	Conforme desgaste	8	Garantir a continuidade das atividades executadas pelos tratores agrícolas.
----	-------------------------------	--	-------------------------------	------------------------	-------------------	---	---

7- ESTIMATIVA DOS VALORES DA CONTRATAÇÃO

A estimativa dos valores da contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços realizada junto a fornecedores especializados no ramo de recapagem e recuperação de pneus, bem como por meio da consulta a contratações similares disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), observando os critérios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021. Os preços coletados foram analisados e consolidados em planilha específica, que integra os autos do processo e contém as memórias de cálculo utilizadas para definição dos valores estimados da contratação. A pesquisa de preços tem por finalidade verificar a compatibilidade dos valores praticados no mercado, subsidiar a análise da viabilidade da contratação e assegurar a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração, observando os princípios da economicidade, eficiência e interesse público. A planilha de estimativa de preços integrará formalmente o presente Estudo Técnico Preliminar e servirá de referência para a elaboração do Termo de Referência, do edital e dos demais documentos da fase preparatória da contratação.

Item	Qtd	Ouro Negro	Recapneu JP Beleze	Cidade Azul	FF Pneumáticos	Vachileski	PNCP	Valor Unit. Estimado	Valor Total Estimado	
1	16	3.800,00	3.100,00	4.466,00	-	7.500,00	3.440	3.100,00	49.600,00	
2	36	1.690,00	1.100,00	2.227,00	-	1.850,00	3.080,00	1.609,27	1.100,00	R\$ 39.600,00
3	10	3.800,00	2.200,00	4.466,00	-	4.150,00	6.250,00	1.551,32	1.551,32	15.513,20
4	30	2.990,00	1.800,00	4.466,00	-	3.850,00	4.500,00	1.702	1.702,00	51.060,00
5	30	1.100,00	750,00	1.265,00	-	1.025,00	1.500,00	930,00	750,00	22.500,00
6	250	1.100,00	750,00	1.314,00	848,00	997,50	2.000,00	565,00	565,00	141.250,00
7	6	2.400,00	1.300,00	2.238,00	-	-	3.300,00	950,00	950,00	5.700,00
8	46	3.900,00	2.200,00	5.214,00	-	4.750,00	8.700,00	1.500,00	1.500,00	69.000,00
9	8	900,00	-	2.500,00	-	-	1.500,00	1.400	900,00	7.200,00
10	8	6.500,00	4.500,00	10.428,00	-	-	13.000,00	4.894,00	4.500,00	36.000,00
11	8	1.300,00	-	1.782,00	-	-	1.550,00	1.400	1.300,00	10.400,00
12	8	3.990,00	-	4.620,00	-	-	7.750,00	3.590,00	3.590,00	28.720,00
13	8	780,00	400,00	902,00	-	850,00	960,00	549,00	400,00	3.200,00
14	8	2.690,00	1.650,00	2.684,00	-	3.975,00	4.380,00	1.461,00	1.461,00	11.688,00
VALOR TOTAL ESTIMADO								R\$ 491.431,20		

A estimativa dos preços foi elaborada com base em pesquisa de mercado realizada junto a fornecedores especializados do ramo, bem como por meio de consulta a contratações similares disponíveis no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP). Para formação do valor estimado da contratação foi adotado o critério do **menor valor por item** dentre as propostas consideradas válidas. Os preços obtidos foram analisados individualmente e não foram identificados valores manifestamente inexequíveis ou excessivamente superiores

que justificassem sua exclusão da pesquisa. A memória de cálculo dos valores totais foi realizada mediante a multiplicação da quantidade estimada de cada item pelo respectivo valor unitário estimado, resultando no valor total estimado da contratação de **R\$ 491.431,20** (quatrocentos e noventa e um mil, quatrocentos e trinta e um reais e vinte centavos).

8- DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de recapagem, vulcanização e recuperação de pneus utilizados na frota de veículos, caminhões, ônibus, máquinas e equipamentos do Município de Orleans, de forma parcelada e conforme a necessidade da Administração. Os serviços deverão ser executados por demanda, contemplando os modelos e medidas de pneus especificados no processo, observando padrões adequados de qualidade, segurança e durabilidade. A contratada será responsável pela retirada, execução dos serviços e devolução dos pneus recapados, nos prazos estabelecidos pela Administração. A solução adotada visa prolongar a vida útil dos pneus em condições de reaproveitamento, reduzir os custos de manutenção da frota e garantir a continuidade dos serviços públicos prestados pelo Município, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público.

9- JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, o objeto da contratação será parcelado por item, considerando que os serviços de recapagem, vulcanização e recuperação de pneus possuem características e medidas distintas, podendo ser executados de forma independente, sem prejuízo ao resultado final da contratação.

O parcelamento mostra-se tecnicamente viável e economicamente vantajoso, uma vez que permite a participação de um maior número de empresas especializadas, amplia a competitividade do certame e possibilita a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração. Além disso, a divisão por itens não compromete a execução dos serviços, não gera perda de escala significativa e proporciona melhor aproveitamento do mercado fornecedor, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e seleção da proposta mais vantajosa. Dessa forma, conclui-se que o parcelamento da solução é a alternativa mais adequada para atender ao interesse público e às necessidades da Administração Municipal.

10- CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após análise da necessidade apresentada e das características do objeto, não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes cuja realização seja condição para a execução dos serviços de recapagem, vulcanização e recuperação de pneus.

A presente contratação possui autonomia operacional e pode ser executada de forma independente, atendendo integralmente às necessidades da Administração Municipal. Embora os serviços estejam relacionados à manutenção da frota de veículos, máquinas e equipamentos do Município, sua execução não depende da celebração de outros contratos específicos, sendo suficiente para alcançar os resultados pretendidos quanto à conservação dos pneus, à redução dos custos operacionais e à manutenção da disponibilidade da frota para atendimento dos serviços públicos.

11- ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação encontra-se alinhada aos instrumentos de planejamento do Município de Orleans, em especial ao Plano Plurianual (PPA), à Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e à Lei Orçamentária Anual (LOA), estando vinculada às ações de manutenção e conservação da frota municipal. A contratação contribui para a continuidade dos serviços públicos prestados pelas diversas Secretarias Municipais, garantindo a disponibilidade operacional dos veículos, máquinas e equipamentos utilizados no atendimento das demandas da Administração. Além disso, a solução está em consonância com os princípios previstos no art. 11 da Lei nº 14.133/2021, especialmente quanto ao planejamento, à eficiência, à economicidade e à busca da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

12- RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a presente contratação, a Administração Municipal pretende garantir a manutenção adequada dos pneus utilizados na frota de veículos, máquinas e equipamentos, assegurando condições de segurança, eficiência e continuidade na prestação dos serviços públicos. Busca-se, ainda, promover a economicidade dos recursos públicos por meio do prolongamento da vida útil dos pneus passíveis de recuperação, reduzindo os custos com a aquisição de pneus novos e otimizando os investimentos destinados à manutenção da frota. Como resultados esperados, destacam-se a melhoria das condições operacionais dos veículos e equipamentos, a redução de paradas para manutenção, o melhor aproveitamento dos recursos materiais e financeiros disponíveis e o aumento da eficiência na execução das atividades desenvolvidas pelos órgãos e entidades do Município.

13 - PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

- a) Realizar a pesquisa de preços em conformidade com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021.
- b) Elaborar o Termo de Referência contendo as especificações dos serviços de recapagem, vulcanização e recuperação de pneus, quantitativos estimados, critérios de execução e demais condições da contratação.
- c) Definir a modalidade de licitação e o critério de julgamento mais adequados ao objeto.
- d) Providenciar a disponibilidade orçamentária necessária para atendimento da contratação.
- e) Encaminhar o processo para análise jurídica e demais manifestações técnicas exigidas pela legislação vigente.
- f) Submeter o processo à autoridade competente para autorização e prosseguimento da contratação.
- g) Designar fiscal e gestor do contrato para acompanhamento e fiscalização da execução contratual, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

Tais providências são suficientes para assegurar a regular instrução do processo e a adequada execução da futura contratação.

14 - PRINCIPAIS RISCOS IDENTIFICADOS

Riscos	Mitigações
Atraso na retirada ou entrega dos pneus	Estabelecimento de prazos contratuais e fiscalização da execução dos serviços
Execução dos serviços com qualidade inferior à especificada	Definição de requisitos técnicos mínimos, inspeção dos serviços e rejeição dos serviços em desacordo
Indisponibilidade da contratada para atendimento da demanda	Planejamento das solicitações e aplicação das sanções contratuais cabíveis
Necessidade de refazer serviços executados inadequadamente	Exigência de garantia dos serviços prestados e correção sem ônus para a Administração
Aumento dos custos de manutenção da frota por falhas na execução dos serviços	Fiscalização contínua e recebimento dos serviços somente após conferência e aprovação
Paralisação de veículos e equipamentos por demora na execução dos serviços	Controle dos prazos de execução e acompanhamento pelo fiscal do contrato

15 - POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE TRATAMENTO

A contratação possui potencial impacto ambiental positivo, uma vez que a recapagem e recuperação de pneus promovem o prolongamento da vida útil dos materiais, reduzindo a necessidade de aquisição de pneus novos e a geração de resíduos.

Como medidas de tratamento e mitigação, a contratada deverá realizar o descarte ambientalmente adequado dos resíduos gerados durante a execução dos serviços, observando a legislação ambiental vigente. Além disso, deverá adotar práticas que favoreçam o reaproveitamento de materiais sempre que tecnicamente possível e garantir a destinação correta de pneus e componentes inservíveis.

Dessa forma, a contratação contribui para a redução de impactos ambientais decorrentes do descarte de pneus, promovendo o uso racional dos recursos e a sustentabilidade na gestão da frota municipal.

16 - DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE E POSICIONAMENTO CONCLUSIVO

Com base nas informações levantadas neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de recapagem, vulcanização e recuperação de pneus destinados à frota municipal mostra-se viável sob os aspectos técnico, operacional e econômico.

A solução proposta atende adequadamente à necessidade da Administração, possibilitando a manutenção da frota em condições seguras de operação, contribuindo para a continuidade dos serviços públicos e promovendo maior economicidade por meio do

prolongamento da vida útil dos pneus.

Verifica-se, ainda, que a contratação está alinhada ao planejamento da Administração Municipal e aos princípios previstos na Lei nº 14.133/2021, especialmente aqueles relacionados à eficiência, economicidade, planejamento e seleção da proposta mais vantajosa.

Diante do exposto, declara-se a viabilidade da contratação, recomendando-se o prosseguimento do processo licitatório para atendimento da demanda identificada.

17 - RESPONSÁVEIS

Airton Bratti Coan
Secretário da Administração

Guilherme Matei Orbem
Secretário da Agricultura

Rodnei Pereira
Secretário de Infraestrutura

Orleans, 23 de junho de 2026.