

MEMORANDO

Número:	097/2025
Data:	Joaçaba, 30.03.2025
De:	SECRETARIA DE INFRAESTRUTURA E AGRICULTURA
PARA:	SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO E FINANÇAS/COMPRAS
Assunto:	Estudo Técnico Preliminar – Concreto Usinado

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O Estudo Técnico Preliminar é documento indispensável ao planejamento da licitação e constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução, conforme previsto na Lei Federal de Licitações n. 14.133/2021.

O Estudo tem por principal finalidade indicar a viabilidade técnica e econômica da contratação, a partir da explicitação da necessidade da compra, sua aderência ao Plano Anual de Contratações, requisitos da contratação, levantamento de mercado e estimativa das quantidades e valor da aquisição do objeto.

1 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação decorre da necessidade contínua do Município de Joaçaba/SC em realizar serviços de manutenção, conservação e execução de obras em vias públicas urbanas e rurais, bem como em estruturas públicas como escolas, unidades de saúde, praças, estacionamentos e demais espaços públicos.

O concreto usinado e os insumos correlatos são essenciais para garantir a qualidade, durabilidade e segurança das intervenções realizadas pela Administração Pública. A ausência desses materiais comprometeria diretamente a execução de serviços essenciais, gerando prejuízos à mobilidade urbana, à segurança da população e à conservação do patrimônio público. Dessa forma, torna-se indispensável a contratação de fornecimento contínuo desses materiais por meio de sistema de registro de preços.

2 – PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O Município não dispõe, até o momento, de Plano Anual de Contratações formalmente instituído.

3 – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A necessidade da contratação decorre da demanda contínua por materiais essenciais à

execução de serviços de manutenção, conservação e melhorias da infraestrutura urbana e rural. O concreto usinado é amplamente utilizado em intervenções em vias públicas, calçadas, drenagens, praças, escolas, unidades de saúde, estacionamentos e demais espaços públicos. A ausência desse insumo comprometeria diretamente a capacidade operacional da Administração, impactando negativamente na segurança, mobilidade e qualidade de vida da população, bem como na conservação do patrimônio público.

A contratação deverá atender a requisitos técnicos específicos, incluindo o fornecimento de concreto usinado nas resistências de 25 MPa, 30 MPa e 35 MPa, além de argamassa estabilizada e argamassa para contrapiso. Os materiais deverão estar em conformidade com as normas técnicas vigentes, especialmente as da ABNT, garantindo qualidade e desempenho adequados. A empresa contratada deverá possuir capacidade operacional e logística para realizar a entrega no prazo máximo de até três dias corridos após a solicitação, sendo responsável pelo transporte até o local indicado pelo Município, tanto em área urbana quanto rural. Sempre que necessário, deverá disponibilizar serviço de bombeamento e apresentar laudos de controle tecnológico para comprovação da qualidade dos materiais.

4 – ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As estimativas das quantidades foram levantadas levando-se em consideração o histórico de consumo dos anos anteriores, bem como, requisições encaminhadas a esta Secretaria, conforme a planilha com especificação do objeto e quantitativos anexa.

A definição das quantidades a serem adquiridas se deu em função do consumo e utilização prováveis, além de considerar o histórico de quantitativo anual do ano anterior.

5 – LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado demonstra a existência de empresas especializadas no fornecimento de concreto usinado que operam com usinas próprias e logística integrada, incluindo transporte em caminhões betoneira e serviços de bombeamento. Observou-se que, devido à natureza do material, que possui tempo limitado de trabalhabilidade após sua produção, é fundamental que o fornecedor esteja localizado em distância compatível e possua estrutura adequada para entrega ágil e eficiente. Além disso, o mercado atua, em sua maioria, com soluções completas, englobando produção, transporte e aplicação.

Para aquisição dos itens enumerados, foi elaborada consulta direta a fornecedores da região, por meio eletrônico (incluindo aplicativos de comunicação), complementada por análise de atas de registro de preços e contratações similares.

Nesse levantamento, verificou-se que existem diversas empresas capazes de fornecer o material da planilha anexa, e será possível alcançar os resultados pretendidos, atendendo a necessidade do Município.

6 – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A despesa total estimada da contratação é de R\$ 5.025.489,22 (cinco milhões, vinte e cinco mil, quatrocentos e oitenta e nove reais e vinte e dois centavos), com base na planilha orçamentária anexa.

O custo foi verificado após a cotação realizada em diversas empresas do ramo da região, e através atas de registro de preços.

7 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Diante disso, a solução mais adequada consiste na contratação por meio de registro de preços de empresa especializada que forneça todos os itens necessários de forma integrada. Destaca-se que a contratação deverá ser realizada em lote único, considerando que o fornecimento de concreto usinado envolve uma operação logística complexa e interdependente. A divisão do objeto em múltiplos lotes poderia acarretar incompatibilidade entre materiais, dificuldades operacionais, atrasos nas entregas e comprometimento da qualidade do produto final.

Ressalta-se ainda que a empresa vencedora precisa, obrigatoriamente, realizar o transporte do concreto até o local de aplicação, o que reforça a necessidade de contratação unificada. Dessa forma, o lote único garante maior eficiência, economicidade, padronização dos materiais e qualidade na execução dos serviços.

8 - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação, espera-se alcançar resultados como maior agilidade na execução de obras e serviços públicos, melhoria da qualidade da infraestrutura urbana e rural, redução de custos decorrentes de aquisições emergenciais, aumento da durabilidade das intervenções realizadas e maior segurança para a população. Além disso, a padronização dos materiais contribuirá para melhor controle e fiscalização das obras.

9 – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Antes da formalização do contrato, será necessário adotar providências como a elaboração do edital e termo de referência definitivo, verificação da disponibilidade orçamentária, designação de fiscais e gestor do contrato, planejamento das demandas pelos órgãos requisitantes e definição dos locais de entrega.

10 - JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO

A contratação não será parcelada, sendo realizada em lote único, tendo em vista que o fornecimento de concreto usinado envolve operação logística integrada, com necessidade de compatibilidade entre materiais, equipamentos e transporte.

O parcelamento poderia comprometer a qualidade do produto final, gerar incompatibilidades operacionais e dificultar a execução dos serviços, além de reduzir a eficiência e economicidade da contratação.

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não haverá contratações correlatas ou interdependentes que venham interferir futuramente nesta contratação.

12 – IMPACTOS AMBIENTAIS

No que se refere aos impactos ambientais, destaca-se que a produção de concreto envolve emissão de dióxido de carbono, consumo de água e extração de recursos naturais como areia e brita. Além disso, o transporte do material contribui para a emissão de poluentes. Como medidas mitigadoras, o Município poderá exigir que os fornecedores atendam às normas ambientais vigentes, incentivar práticas sustentáveis, fiscalizar o descarte adequado de resíduos e promover o uso racional dos materiais nas obras públicas.

Ademais, é importante considerar a adoção de tecnologias e alternativas mais sustentáveis na cadeia produtiva do concreto, como o uso de materiais reciclados, adições minerais (a exemplo de cinzas volantes e escórias) e o desenvolvimento de concretos de baixo carbono. Tais iniciativas contribuem para a redução dos impactos ambientais sem comprometer a qualidade das obras. O Município também poderá promover capacitações técnicas para os profissionais envolvidos, estimulando a inovação e a eficiência no uso dos insumos, bem como estabelecer critérios de sustentabilidade nos processos licitatórios, valorizando fornecedores que comprovem boas práticas ambientais.

13 – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação mostra-se viável sob os aspectos técnico, operacional, financeiro e administrativo. Há no mercado empresas capacitadas para atender à demanda, o modelo de contratação por registro de preços é adequado à natureza do objeto, existe previsão orçamentária e a solução atende plenamente às necessidades do Município. A viabilidade é reforçada pela

adoção do lote único, que assegura maior eficiência logística, qualidade do material e economicidade.

Por fim, quanto à análise de riscos, identificam-se como principais eventos a possibilidade de atraso na entrega, fornecimento de material fora das especificações, problemas logísticos, variações de preços e impactos ambientais. Tais riscos podem ser mitigados por meio de exigências técnicas rigorosas, fiscalização efetiva, previsão de penalidades contratuais e acompanhamento contínuo da execução do contrato.

14 - JUSTIFICATIVA DA VIABILIDADE

Diante de toda a análise desenvolvida no presente estudo técnico preliminar, a contratação mostra-se viável em termos de disponibilidade de mercado, forma de fornecimento do objeto, competitividade do mercado, não sendo possível observar óbices ao prosseguimento da presente contratação.

15 – MAPA DE MATRIZ DE RISCOS

Risco	Probabilidade	Impacto	Medidas de Mitigação	Responsável
Atraso na entrega	Média	Alto	Definição de prazos e penalidades contratuais; acompanhamento das solicitações.	Contratada / Fiscal do Contrato
Material fora das especificações	Baixa	Alto	Exigência de laudos e inspeção no recebimento.	Contratada / Fiscal do Contrato
Problemas logísticos	Média	Médio	Exigir capacidade operacional e planejamento das entregas.	Contratada
Falha no bombeamento	Baixa	Médio	Exigir equipamentos adequados e disponibilidade imediata.	Contratada
Descontinuidade do fornecimento	Baixa	Alto	Habilitação técnica e previsão de sanções.	Setor de Licitações / Contratada
Aumento de preços	Alta	Médio	Utilização de registro de preços, e necessidade de pedido de reequilíbrio para ser avaliado.	Contratada
Impactos ambientais	Média	Médio	Exigir conformidade com normas ambientais e fiscalização.	Contratada / Administração

Diante do exposto, conclui-se que a presente contratação é necessária e adequada para atender às demandas do Município de Joaçaba/SC, apresentando viabilidade sob os aspectos técnico, operacional e econômico. A solução proposta mostra-se a mais eficiente para garantir a continuidade dos serviços públicos, observando os princípios da economicidade, eficiência e interesse público.

Ademais, os riscos envolvidos foram devidamente identificados e mitigados, não havendo óbices ao prosseguimento do processo licitatório, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

Atenciosamente,

WESLEY FLORES PERGUER
Técnico Administrativo da
Secretaria de Infraestrutura e Agricultura