

## PREFEITURA MUNICIPAL DE XANXERÊ - SC

# Estudo Técnico Preliminar 324/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo:

## 2. Descrição da necessidade

A necessidade da contratação decorre da situação estrutural e operacional atualmente enfrentada pelo sistema de Proteção e Defesa Civil no município de Xanxerê e na região Oeste de Santa Catarina, exigindo a adoção de medidas que garantam a continuidade, a modernização e o fortalecimento do serviço público essencial prestado à população.

Atualmente, a Defesa Civil Municipal de Xanxerê não dispõe de sede própria, operando em instalações provisórias e inadequadas, com limitações físicas, estruturais e tecnológicas que comprometem o planejamento, a gestão de riscos e a capacidade de atendimento à população em situações de emergência. Essa condição fragiliza a atuação institucional do órgão e restringe a integração eficiente com as estruturas regionais e estaduais, além de dificultar a adequada organização administrativa e operacional das atividades.

Adicionalmente, a estrutura modular existente do CIGERD Regional demanda intervenções de reforma e modernização, com vistas à melhoria das condições físicas, funcionais e tecnológicas das instalações, garantindo maior segurança, durabilidade e eficiência operacional. A realização dessas melhorias permitirá a adequação da edificação às necessidades atuais de uso, às normas técnicas vigentes e às exigências operacionais relacionadas ao atendimento contínuo das atividades de monitoramento e resposta a desastres.

Diante desse cenário, torna-se necessária a execução de intervenções estruturantes, compreendendo a reforma e modernização do CIGERD Regional, a construção da nova sede da Defesa Civil Municipal, a implantação de garagens cobertas para viaturas e equipamentos operacionais e a criação de um Centro Logístico Regional – CELOG. Essas ações são essenciais para ampliar a capacidade de resposta a eventos adversos, garantir melhores condições de trabalho às equipes técnicas, preservar equipamentos e viaturas, organizar o armazenamento de insumos emergenciais e viabilizar a logística adequada de atendimento humanitário à população e aos municípios da região.

Assim, a contratação proposta revela-se indispensável para fortalecer a capacidade institucional do município, promover maior eficiência na gestão de riscos e desastres, assegurar melhores condições operacionais para atuação da Defesa Civil e atender às diretrizes legais vigentes, garantindo maior segurança, agilidade e efetividade na proteção da população e do patrimônio público e privado.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Secretaria de Infraestrutura e Serviços	Alcedir Rama

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Consoante art. 6º, XXI, b, da Lei Nº 14.133/2021, serviço especial de engenharia é “aquele que , por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não pode se enquadrar na definição constante da alínea "a" deste inciso”, o que se verifica no presente ETP, sendo seu objeto a contratação de empresa especializada para a construção das novas edificações da Defesa Civil. Deste modo, seguindo o que é previsto no art. 6º, XXXVIII, da referida lei, a modalidade de licitação utilizada será a de concorrência, utilizando o critério de menor preço.

Execução dos serviços previstos nos anexos do ETP, respeitando rigorosamente as informações contidas nos projetos, orçamentos e memoriais, de forma a executar os serviços respeitando-se as legislações, orientações da fiscalização, normas técnicas vigentes.

Fornecer todos os materiais necessários e executar os serviços de mão de obra conforme consta nos projetos, memoriais, com pessoal especializado. Os materiais utilizados deverão ser de primeira qualidade, sob pena de refazer, a pedido da Contratante, mesmo após entregue a obra, todos que não atenderem as especificações técnicas recomendadas, bem como, substituir todos os materiais rejeitados ou reprovados, ou que não venham atender as recomendações técnicas.

Serão de inteira responsabilidade da Proponente/Contratada, as despesas diretas ou indiretas, tais como: transporte, salários, alimentação, diárias, encargos sociais, trabalhistas, fiscais, previdenciários, de ordem de classe, indenizações civis e outras que porventura for de vida, na execução do projeto objeto desta licitação, ficando ainda a Licitante, isenta de qualquer vínculo empregatício com os funcionários da Proponente/Contratada.

A contratada deverá manter, conforme orientação da Licitante, todos os controles necessários. Fornecer as devidas notas fiscais, nos termos da lei.

Deve ser selecionada a empresa observando se o quadro técnico tem capacidade para a execução dos serviços, verificando os atestados técnicos dos profissionais que ela dispõe, de forma a atenderem os mínimos estabelecido.

Visitar previamente o local da obra onde serão executados os serviços, a fim de verificar as suas condições atuais, adaptações as estruturas existentes e demais serviços a serem executados no local.

Deverá apresentar, durante o andamento e ao final da obra, toda a documentação prevista no edital e contrato de prestação de serviços.

Na fase de execução da obra, caso sejam verificadas divergências e inconsistências no projeto, comunicar ao Setor de Engenharia da Prefeitura de Xanxerê, para que as devidas providências sejam tomadas.

A Contratada deverá iniciar a execução do serviço imediatamente e ininterruptamente após a entrega da autorização de fornecimento, ou seja assinatura da ordem de serviço.

Após o serviço ser finalizado, deverá ser realizada toda a limpeza do local da obra, retirando-se todos os detritos, resto de materiais, entulhos, equipamentos ou instalações provisórias. A obra deve ser entregue em perfeito estado de limpeza e conservação.

A ata de registro terá validade de 12 (doze) meses, podendo ser prorrogado por igual período, exclusivamente em caso de interesse da Administração Pública. Na hipótese de prorrogação, o saldo inicial do contrato será renovado, conforme necessário para o cumprimento do objeto contratual.

## **5. Levantamento de Mercado**

O preço adotado para a composição dos custos unitários no tocante à parcela da mão de obra nos custos unitários foram obtidos através da tabela SINAPI, SICRO, composições conforme planilha orçamentária, aplicando-se BDI sobre os valores.

## **6. Descrição da solução como um todo**

A solução proposta consiste na implantação de um conjunto integrado de intervenções físicas e operacionais voltadas à reestruturação, modernização e fortalecimento do sistema de Proteção e Defesa Civil no município de Xanxerê e na região Oeste de Santa Catarina, de forma a garantir a continuidade dos serviços, a ampliação da capacidade de resposta e o atendimento às exigências legais e técnicas vigentes.

De maneira integrada, a solução contempla a elaboração do projeto executivo e a execução da reforma e modernização do CIGERD Regional de Xanxerê, atualmente instalado em estrutura modular. Essa etapa envolve a desmontagem técnica especializada, das estruturas a serem substituídas, execução de piso, reinstalação e reforço estrutural dos módulos, bem como a adequação completa dos sistemas elétricos, hidráulicos, de climatização e telecomunicações, assegurando condições adequadas para operação contínua, segura e integrada entre os entes estadual e municipal.

Paralelamente, prevê-se a construção da nova sede da Defesa Civil Municipal, dotada de estrutura administrativa permanente, espaços para coordenação e planejamento, atendimento à população e integração direta com o CIGERD Regional. Essa edificação permitirá superar as atuais limitações de instalações provisórias, fortalecendo institucionalmente o órgão e qualificando a gestão local de riscos e desastres.

A solução inclui ainda a implantação de garagens cobertas destinadas ao abrigo de viaturas, embarcações, geradores, máquinas e equipamentos operacionais, garantindo sua preservação, redução de custos de manutenção e prontidão permanente para mobilização imediata em situações de emergência.

Complementarmente, está prevista a implantação do Centro Logístico Regional – CELOG, com áreas adequadas para armazenagem segura de insumos emergenciais, organização e distribuição de ajuda humanitária, apoio logístico às operações em campo e atendimento aos municípios da região. Essa estrutura permitirá maior agilidade, eficiência e alcance nas ações de resposta a desastres e crises humanitárias.

A execução da solução como um todo será realizada por meio de contratação no regime semi-integrado, possibilitando a compatibilização do projeto executivo com as condições reais do local, mediante a realização de estudos técnicos complementares, garantindo maior segurança, qualidade construtiva, otimização de prazos e racionalidade no uso dos recursos públicos.

Dessa forma, a solução proposta consolida um modelo integrado, permanente e resiliente de infraestrutura de Proteção e Defesa Civil, assegurando a continuidade das operações, o fortalecimento institucional, a ampliação da capacidade de prevenção e resposta a eventos adversos e a proteção efetiva da população, do patrimônio público e privado e do meio ambiente.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Os quantitativos foram definidos com base em levantamento *in loco* e análise das condições reais do terreno e do empreendimento, assegurando a adequada previsão dos materiais, serviços e recursos necessários. A estimativa contempla as quantidades efetivamente demandadas para a execução de cada etapa prevista no escopo.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 150.000,00

O valor estimado para a contratação é R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais).

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Considerando que se trata da aquisição de diversos serviços e insumos, será adotado o critério de parcelamento do objeto, uma vez que esta medida se mostra tecnicamente adequada e economicamente vantajosa para a Administração, garantindo maior competitividade e eficiência na contratação.

Os lotes definem-se da seguinte forma:

Lote 01 – Reforma e modernização do módulo existente - CIGERD.

Lote 02 – Execução completas das edificações novas.

Dessa forma, a divisão em lotes garante a ampla competitividade entre os participantes, em conformidade com a natureza distinta dos serviços a serem executados em cada etapa, observando o interesse público e a economicidade na contratação.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação da empresa para essa prestação de serviços está previsto no item nº 282 do Plano Anual de Contratações, conforme homologado pelo Decreto nº 002/2026.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A implantação da solução proposta proporcionará benefícios amplos e duradouros para o Município de Xanxerê, para a região Oeste de Santa Catarina e, principalmente, para a população atendida pelo sistema de Proteção e Defesa Civil. A execução integrada da nova sede da Defesa Civil, da reforma do CIGERD Regional, da implantação das garagens cobertas e do Centro Logístico Regional – CELOG resultará no fortalecimento institucional, operacional e logístico das ações de prevenção, monitoramento e resposta a desastres.

Como principal benefício, destaca-se a garantia da continuidade e do aprimoramento dos serviços essenciais de Proteção e Defesa Civil, por meio da modernização da infraestrutura existente e da implantação de novas estruturas adequadas às demandas operacionais. A nova infraestrutura permitirá operação permanente, segura e integrada, assegurando maior eficiência na coordenação das ações regionais e municipais.

A solução também promoverá ampliação da capacidade de resposta a eventos adversos, com estruturas adequadas para planejamento, comando e controle das operações, reduzindo o tempo de resposta em situações de emergência e aumentando a efetividade das ações de salvamento, assistência humanitária e recuperação de áreas afetadas.

Outro benefício relevante é a melhoria das condições de trabalho das equipes técnicas, que passarão a dispor de ambientes adequados, seguros e funcionalmente organizados, favorecendo a produtividade, a integração entre os entes federativos e a atuação contínua em regime de plantão.

A otimização dos recursos públicos constitui benefício direto da proposta, por meio da modernização da estrutura existente do CIGERD, da preservação de viaturas e equipamentos com a implantação das garagens cobertas e da redução de custos decorrentes de manutenções corretivas e improvisações operacionais.

A implantação do CELOG trará como resultado maior eficiência logística e humanitária, assegurando o armazenamento adequado, a rápida distribuição de insumos emergenciais e o suporte contínuo aos municípios da região Oeste, ampliando o alcance e a efetividade das ações de resposta a desastres.

Por fim, os benefícios alcançados refletem-se na proteção de vidas, do patrimônio público e privado e do meio ambiente, no fortalecimento da governança pública em gestão de riscos e desastres, no atendimento às diretrizes legais federais e estaduais e na promoção da resiliência territorial e institucional. Trata-se, portanto, de uma solução estratégica que eleva o nível de segurança da população e qualifica a prestação de um serviço público essencial.

## 13. Providências a serem Adotadas

Os integrantes da equipe técnica detém capacidade adequada para o acompanhamento e fiscalização dos serviços a serem realizados. Deve ser avaliada cuidadosamente cada etapa de execução dos serviços e verificada a competência técnica dos integrantes da empresa responsáveis por cada procedimento, a fim de evitar acidentes e danos.

Não há necessidade de capacitação dos integrantes da equipe de planejamento para a fiscalização desse contrato, tendo em vista que todos já foram capacitados em momento anterior.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

A execução da nova sede da Defesa Civil, bem como a reforma do módulo existente, poderá gerar impactos ambientais de natureza temporária e pontual, principalmente associados à fase de implantação da obra. De modo geral, os possíveis impactos ambientais são considerados controláveis, desde que sejam adotadas as medidas mitigadoras adequadas. Dentre os principais impactos, destacam-se:

Durante a fase de obras, poderá ocorrer supressão pontual de vegetação, alteração do uso e ocupação do solo e movimentação de terra, em função de serviços de terraplenagem, escavações e fundações, o que pode ocasionar alteração temporária da drenagem superficial e aumento do risco de processos erosivos, caso não haja controle adequado.

A execução dos serviços poderá gerar emissão de poeira, ruídos e vibrações, decorrentes do tráfego de máquinas, equipamentos e veículos, além da execução de demolições, cortes e compactações, impactando temporariamente a qualidade do ar e o conforto da vizinhança.

Haverá também a geração de resíduos da construção civil, incluindo restos de concreto, madeira, embalagens, metais e resíduos oriundos da reforma do módulo existente, que deverão ser corretamente segregados, armazenados, transportados e destinados conforme a legislação ambiental vigente, a fim de evitar contaminação do solo e do entorno.

Outro impacto potencial está relacionado ao consumo de recursos naturais, como água e energia, durante a execução da obra, bem como ao risco de contaminação do solo ou da água em caso de manejo inadequado de combustíveis, óleos lubrificantes e outros produtos utilizados na obra.

Na fase de operação, os impactos ambientais tendem a ser mínimos e positivos, uma vez que a nova sede proporcionará melhor organização das atividades, redução de improvisações e maior eficiência no uso de recursos, além de possibilitar a implantação de práticas sustentáveis, como sistemas de drenagem adequados, eficiência energética e manejo correto de resíduos.

De forma geral, os impactos ambientais previstos são de baixa magnitude e curta duração, podendo ser mitigados com a adoção de boas práticas construtivas, atendimento às normas ambientais e implementação de medidas de controle e mitigação ambiental durante todas as etapas do empreendimento.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Diante da análise que levou em consideração os estudos realizados quanto à comparação de soluções disponíveis no mercado, aspectos econômicos equalitativos registrados ao longo deste Estudo Técnico Preliminar, entende-se como viável esta contratação.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**ALINE MENEGAS DE VICENTIN**

Agente de contratação



*Assinou eletronicamente em 24/03/2026 às 11:19:42.*