

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP
PROCESSO LICITATÓRIO Nº 083/2026
INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO Nº 09/2026

1. OBJETIVO

O presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo analisar a viabilidade técnica e econômica da contratação de empresa para fornecimento de licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, destinada a atender às necessidades da Secretaria de Infraestrutura do Município de Anchieta/SC.

O estudo busca identificar a necessidade administrativa, avaliar as alternativas disponíveis no mercado, definir os requisitos necessários à contratação, examinar os riscos envolvidos e fornecer os elementos essenciais para a elaboração do Termo de Referência, conforme a Lei Federal nº 14.133/2021.

A contratação tem como finalidade disponibilizar ferramenta tecnológica adequada à elaboração, edição, visualização e gerenciamento de desenhos técnicos e projetos de engenharia, contribuindo para a continuidade, a eficiência e a qualidade das atividades desenvolvidas pela Administração Municipal.

Área requisitante: Secretaria Municipal de Infraestrutura.

2. INFORMAÇÕES GERAIS / EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Nome	Cargo/Função
Bruna Dalpiaz	Responsável pela demanda
Carlinhos Cali	Secretário de infraestrutura

A identificação dos responsáveis deverá ser preenchida conforme os documentos de formalização da demanda e os atos de designação constantes do processo administrativo.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE ADMINISTRATIVA (Art. 18, § 1º, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021)

A presente contratação decorre da necessidade da Secretaria Municipal de Infraestrutura de dispor de ferramenta tecnológica apropriada para a elaboração, edição, visualização e

gerenciamento de desenhos técnicos e projetos relacionados às atividades de engenharia, infraestrutura, planejamento e execução de obras e serviços públicos municipais.

As atividades desenvolvidas pela Secretaria demandam a utilização de software especializado em desenho assistido por computador (CAD), capaz de proporcionar recursos adequados para a produção e a manipulação de arquivos técnicos, permitindo a elaboração e a revisão de projetos, plantas, desenhos e demais documentos utilizados no planejamento e na execução dos serviços municipais.

A ausência de ferramenta adequada ou a utilização de solução incompatível com os formatos de arquivos empregados nos trabalhos técnicos pode ocasionar dificuldades operacionais, retrabalho, perda de produtividade e limitações no intercâmbio de documentos entre os profissionais e setores envolvidos.

Nesse contexto, a aquisição de licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, constitui alternativa destinada a atender à demanda identificada, proporcionando acesso aos recursos técnicos necessários ao desenvolvimento das atividades da Secretaria de Infraestrutura, conforme as condições de licenciamento estabelecidas pelo fabricante.

A modalidade de licenciamento permanente busca assegurar o direito de utilização do software nos termos da licença adquirida, observadas as condições contratuais e comerciais aplicáveis. A utilização em rede deverá atender às necessidades de compartilhamento de acesso pelos usuários autorizados, respeitados os limites e requisitos técnicos definidos pelo fabricante.

A contratação deverá assegurar que a licença fornecida corresponda a versão especificada, seja legítima, esteja devidamente disponibilizada e permita sua instalação e ativação conforme as condições contratadas.

Dessa forma, a contratação mostra-se necessária para proporcionar melhores condições de trabalho aos servidores da Secretaria Municipal de Infraestrutura, contribuir para a eficiência dos procedimentos técnicos e administrativos e atender ao interesse público relacionado ao planejamento e à execução das atividades de infraestrutura do Município de Anchieta/SC.

4. MOTIVAÇÃO E JUSTIFICATIVA DA SOLUÇÃO (Art. 18, § 1º, inciso VII, da Lei Federal nº 14.133/2021)

A solução analisada consiste no fornecimento de uma licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, destinada à Secretaria Municipal de Infraestrutura do Município de Anchieta/SC.

A escolha dessa solução decorre da necessidade de disponibilizar ferramenta especializada em desenho assistido por computador, com recursos compatíveis com as atividades técnicas realizadas pelo setor, especialmente a elaboração, edição, visualização e gerenciamento de projetos e desenhos de engenharia.

A adoção de software específico permite organizar os fluxos de trabalho, facilitar a manipulação de arquivos técnicos e proporcionar melhores condições para a elaboração e a revisão dos projetos utilizados pela Administração Municipal.

A modalidade de licença permanente foi considerada em razão da intenção administrativa de adquirir o direito de utilização do software sem depender de renovação periódica da própria licença, ressalvadas eventuais condições de atualização, suporte, manutenção ou outros serviços adicionais, que somente estarão incluídos se expressamente previstos na proposta comercial e no instrumento de contratação.

A utilização em rede deverá permitir o acesso ao software nos termos da modalidade de licenciamento adquirida, observados os requisitos de instalação, configuração, gerenciamento de licenças e utilização definidos pelo fabricante.

A solução deverá atender aos requisitos técnicos estabelecidos no Termo de Referência, incluindo a versão do software, a modalidade de licenciamento, a legitimidade da licença, a disponibilização dos meios de instalação e ativação e a documentação comprobatória do fornecimento.

A estimativa de preços deverá ser fundamentada em pesquisa documentada, incluindo os orçamentos comparativos disponíveis, a proposta comercial e outros elementos pertinentes, de modo a demonstrar a compatibilidade do valor da contratação com os preços praticados no mercado para solução equivalente.

Considerando a intenção de contratação por inexigibilidade de licitação, a escolha da empresa fornecedora deverá estar fundamentada em elementos objetivos constantes dos autos, especialmente na comprovação da inviabilidade de competição, quando decorrente de

exclusividade, conforme o art. 74, inciso I, combinado com o § 1º, da Lei Federal nº 14.133/2021.

Assim, a solução apresenta-se tecnicamente adequada à necessidade identificada, condicionada à confirmação de sua compatibilidade com os requisitos operacionais da Secretaria, à justificativa do preço e à comprovação dos pressupostos legais da contratação direta.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (Art. 18, § 1º, inciso III, da Lei Federal nº 14.133/2021)

Para atendimento adequado da necessidade administrativa, a contratação deverá observar os seguintes requisitos:

1. **Objeto:** fornecimento de 01 (uma) licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, conforme especificações do Termo de Referência e da proposta comercial aceita pela Administração.
2. **Versão do software:** a licença deverá corresponder especificamente à versão ZWCAD PRO 2026, não sendo admitida a entrega de versão, edição ou produto diverso daquele contratado.
3. **Modalidade de licenciamento:** a licença deverá ser permanente e destinada à utilização em rede, observadas as condições técnicas e comerciais estabelecidas pelo fabricante.
4. **Legitimidade:** a licença deverá ser legítima, devidamente autorizada e acompanhada dos elementos necessários à comprovação do direito de utilização do software.
5. **Instalação e ativação:** a contratada deverá disponibilizar os arquivos, códigos, credenciais, instruções ou demais recursos necessários à instalação e ativação da licença, conforme a modalidade de fornecimento.
6. **Compatibilidade técnica:** o software deverá atender às necessidades da Secretaria de Infraestrutura para elaboração, edição, visualização e gerenciamento de desenhos e projetos técnicos.

7. **Prazo de entrega:** a licença deverá ser disponibilizada no prazo máximo de 10 (dez) dias, contado da assinatura do contrato ou da emissão da ordem de compra, ou da nota de empenho, conforme o instrumento que formalizar a contratação e estabelecer o início do prazo.

8. **Documentação:** a contratada deverá fornecer os documentos comprobatórios do licenciamento, as instruções de instalação e ativação e os demais elementos necessários à utilização regular do software.

9. **Condições de suporte e atualização:** eventual suporte técnico, manutenção ou atualização deverá observar exclusivamente as condições previstas na proposta comercial e no instrumento contratual, não se presumindo a inclusão desses serviços na licença permanente.

10. **Regularidade da contratada:** deverão ser atendidos os requisitos de habilitação e regularidade exigíveis, conforme a natureza jurídica da empresa e a legislação aplicável.

11. **Justificativa do preço:** o valor contratado deverá estar respaldado pela pesquisa de preços e pelos demais elementos constantes do processo, demonstrando sua compatibilidade com o mercado.

12. **Exclusividade:** para a contratação por inexigibilidade, deverá ser apresentada documentação idônea que comprove a inviabilidade de competição, quando fundamentada na exclusividade do fornecedor, observados o art. 74, inciso I, e o § 1º do mesmo artigo da Lei nº 14.133/2021.

13. **Condições de pagamento:** o pagamento ficará condicionado à disponibilização e ao recebimento do objeto, ao atesto do responsável pela fiscalização e ao cumprimento das demais condições previstas no instrumento de contratação.

6. LEVANTAMENTO DAS ALTERNATIVAS DE SOLUÇÃO (Art. 18, § 1º, inciso V, da Lei Federal nº 14.133/2021)

Para atender à necessidade de disponibilização de ferramenta tecnológica destinada à elaboração e à edição de desenhos técnicos e projetos de engenharia, foram consideradas as seguintes alternativas:

6.1. Utilização de software já disponível na Administração

A primeira alternativa consiste no aproveitamento de ferramentas de desenho assistido por computador já disponíveis no Município, caso existentes e adequadas às necessidades da Secretaria de Infraestrutura.

Essa possibilidade apresenta potencial de redução de despesas, desde que as soluções existentes disponham dos recursos técnicos necessários, de licenças válidas e de condições de utilização compatíveis com as demandas do setor.

Entretanto, antes de optar por essa alternativa, é necessário verificar a existência de licenças disponíveis, a compatibilidade com os arquivos e fluxos de trabalho utilizados e a possibilidade de utilização em rede.

Caso as ferramentas existentes não atendam aos requisitos técnicos e operacionais identificados, essa alternativa não será suficiente para suprir a necessidade administrativa.

6.2. Contratação de software com licenciamento por assinatura

Outra possibilidade consiste na contratação de software CAD por meio de assinatura periódica, com pagamento mensal ou anual, conforme as condições comerciais de cada fornecedor.

Essa modalidade pode proporcionar acesso a versões atualizadas e a determinados serviços de suporte, dependendo do plano contratado.

Entretanto, a contratação por assinatura gera despesas recorrentes e depende da manutenção da subscrição para continuidade do acesso nos termos do plano, devendo sua viabilidade ser avaliada em comparação com o custo to

tal de utilização ao longo do período considerado pela Administração.

6.3. Aquisição de licença permanente de software CAD equivalente

Também foi considerada a aquisição de licença permanente de software CAD que disponha de recursos compatíveis com as necessidades técnicas da Secretaria de Infraestrutura.

Essa alternativa permite a aquisição do direito de utilização conforme os termos da licença, sem renovação periódica da própria licença, ressalvados eventuais serviços adicionais.

A análise de soluções equivalentes deverá considerar funcionalidades, compatibilidade com formatos de arquivos, modalidade de licenciamento, utilização em rede, requisitos de instalação, custos, suporte e adequação aos fluxos de trabalho do Município.

A escolha de produto específico deverá decorrer de requisitos técnicos devidamente justificados, e não de preferência imotivada por marca.

6.4. Aquisição de licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026

A solução considerada para atendimento da demanda consiste no fornecimento de uma licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede.

A alternativa foi identificada como potencialmente adequada às necessidades técnicas da Secretaria, devendo sua compatibilidade ser confirmada mediante análise das funcionalidades exigidas, dos formatos de arquivos utilizados, dos requisitos de instalação e das condições de licenciamento.

A contratação deverá contemplar a disponibilização da licença legítima, os meios necessários à instalação e ativação e a documentação correspondente.

A empresa TOTALCAD COMÉRCIO E SERVIÇOS EM INFORMÁTICA LTDA, inscrita no CNPJ sob nº 08.175.591/0001-40, foi identificada como fornecedora pretendida para o objeto, pelo valor de R\$ 4.445,00 (quatro mil quatrocentos e quarenta e cinco reais).

A formalização da contratação por inexigibilidade ficará condicionada à comprovação documental de que a empresa é fornecedora exclusiva do objeto, nos termos da legislação aplicável, não bastando a apresentação de orçamento ou a circunstância de ser uma das empresas que comercializam o produto.

7. CONCLUSÃO DO LEVANTAMENTO DAS ALTERNATIVAS

Após a análise preliminar das alternativas, a aquisição de licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, foi considerada uma solução potencialmente adequada para atender à necessidade da Secretaria Municipal de Infraestrutura.

A decisão deverá considerar a compatibilidade técnica do software com as atividades do setor, a modalidade de licenciamento, o custo total da solução, as condições de fornecimento e a adequação do preço ao mercado.

A escolha da empresa TOTALCAD COMÉRCIO E SERVIÇOS EM INFORMÁTICA LTDA deverá ser justificada com base nos documentos do processo, incluindo a proposta comercial, a pesquisa de preços, a comprovação da habilitação e, para fins de inexigibilidade

fundamentada no art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, documento idôneo que demonstre a exclusividade do fornecimento.

Caso a exclusividade não seja comprovada ou não esteja caracterizada a inviabilidade de competição, a Administração deverá reavaliar a hipótese legal de contratação, adotando o procedimento competitivo cabível, quando aplicável.

8. ANÁLISE DE RISCOS (Art. 18, § 1º, inciso VIII, da Lei Federal nº 14.133/2021)

A análise de riscos tem por finalidade identificar eventos que comprometam a contratação, o fornecimento da licença e a adequada utilização do software pela Secretaria Municipal de Infraestrutura.

Risco identificado	Probabilidade	Impacto	Medidas preventivas ou mitigadoras
Atraso no fornecimento da licença	Baixa	Médio	Estabelecer prazo máximo de 10 dias e acompanhar o cumprimento da entrega.
Fornecimento de versão ou modalidade diferente da contratada	Baixa	Alto	Conferir a versão ZWCAD PRO 2026 e a modalidade permanente em rede no recebimento.
Licença inválida ou sem legitimidade comprovada	Baixa	Alto	Exigir documentação de licenciamento e verificar os dados de ativação e autenticidade.
Dificuldade de instalação ou ativação	Média	Médio	Exigir instruções e meios de ativação e solicitar esclarecimentos à contratada, conforme as obrigações assumidas.
Incompatibilidade com os arquivos ou sistemas utilizados	Média	Alto	Verificar previamente os requisitos técnicos, os formatos de arquivos e as necessidades dos usuários.

Risco identificado	Probabilidade	Impacto	Medidas preventivas ou mitigadoras
Quantidade ou modalidade de acesso insuficiente	Baixa	Alto	Confirmar os limites de utilização em rede e a adequação da licença à necessidade do setor antes da contratação.
Preço superior ao praticado no mercado	Baixa	Alto	Analisar os orçamentos comparativos e documentar a compatibilidade do preço.
Ausência de comprovação da exclusividade	Média	Alto	Exigir documento idôneo e verificar sua validade, abrangência e relação com o objeto contratado.
Irregularidade na habilitação da contratada	Baixa	Alto	Conferir a documentação de habilitação e as condições legais para contratar.
Indisponibilidade de recursos orçamentários	Baixa	Alto	Confirmar a existência de dotação e a disponibilidade financeira antes da formalização.

As classificações de probabilidade e impacto deverão ser confirmadas pela equipe de planejamento com base nas condições concretas da contratação e nos documentos do processo.

9. MEDIDAS DE CONTROLE E ACOMPANHAMENTO

Para reduzir os riscos identificados, a Administração deverá adotar as seguintes medidas:

- Conferir a correspondência entre a proposta comercial, o Termo de Referência e a licença efetivamente fornecida.
- Confirmar a versão do software e a modalidade permanente em rede.
- Verificar a legitimidade da licença e a documentação de instalação e ativação.
- Acompanhar o prazo de entrega de 10 (dez) dias, contado conforme definido no instrumento de contratação.

- Realizar o recebimento do objeto após verificar o cumprimento das especificações contratadas.
- Manter registro das ocorrências relacionadas à execução e solicitar correções quando necessárias.
- Confirmar a compatibilidade do preço mediante pesquisa documentada.
- Verificar a habilitação da empresa e a existência de impedimentos legais para contratar.
- Conferir a documentação que fundamenta a inexigibilidade, especialmente a comprovação da exclusividade e da inviabilidade de competição.
- Designar formalmente os responsáveis pela gestão e fiscalização da contratação.

10. CONCLUSÃO DA ANÁLISE DE RISCOS

Os riscos identificados podem ser administrados mediante planejamento, definição objetiva das especificações, conferência da documentação de licenciamento, acompanhamento do prazo de entrega e fiscalização do recebimento.

Os riscos jurídicos relacionados à inexigibilidade merecem atenção especial, pois a ausência de comprovação da exclusividade pode comprometer a regularidade da contratação direta. Por esse motivo, a formalização deverá ocorrer somente após a verificação dos documentos exigidos pela Lei Federal nº 14.133/2021.

A adoção das medidas preventivas indicadas contribuirá para a adequada aplicação dos recursos públicos, a segurança do procedimento e o atendimento das necessidades técnicas da Secretaria de Infraestrutura.

11. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor estimado para o fornecimento de 01 (uma) licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, é de **R\$ 4.445,00 (quatro mil quatrocentos e quarenta e cinco reais)**, conforme a proposta comercial considerada no processo administrativo.

A Administração deverá manter nos autos a pesquisa de preços e os orçamentos comparativos obtidos, com a identificação das condições comerciais e técnicas de cada proposta, de modo a possibilitar a comparação entre soluções equivalentes.

A análise deverá considerar a versão do software, a modalidade permanente, a utilização em rede, os direitos de uso, os serviços incluídos e quaisquer condições que possam influenciar a composição dos preços.

A compatibilidade do valor deverá ser demonstrada nos termos do art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021 e da regulamentação municipal aplicável.

A existência de orçamentos comparativos contribui para a justificativa do preço, mas não comprova, isoladamente, a inviabilidade de competição necessária à inexigibilidade fundamentada no art. 74, inciso I, da mesma Lei.

12. ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

A despesa decorrente da contratação deverá correr à conta de dotação orçamentária própria do exercício de 2026, conforme indicação constante do processo administrativo:

Unidade orçamentária: 09.002 – Secretaria Municipal de Infraestrutura / Departamento de Obras e Serviços Rodoviários.

Atividade: 2.041 – Atividades de Abertura e Conservação de Estradas Vicinais.

Despesa: 164/2026.

Fonte de recursos: 1.500.0000.0000 – Recursos Ordinários.

A adequação da classificação orçamentária à natureza da despesa com aquisição de licença de software deverá ser confirmada pelo setor contábil competente antes da formalização da contratação.

13. CONCLUSÃO DO ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Diante dos elementos apresentados, conclui-se que o fornecimento de licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, constitui solução potencialmente adequada para atender às necessidades técnicas da Secretaria Municipal de Infraestrutura do Município de Anchieta/SC.

A solução poderá contribuir para a elaboração, edição, visualização e gerenciamento de desenhos e projetos técnicos, proporcionando melhores condições operacionais para o desenvolvimento das atividades municipais.

O valor de R\$ 4.445,00 deverá ser respaldado pela pesquisa de preços e pela análise de compatibilidade com o mercado. A empresa TOTALCAD COMÉRCIO E SERVIÇOS EM INFORMÁTICA LTDA foi identificada como fornecedora pretendida, devendo sua escolha ser fundamentada na documentação constante do processo.

A contratação por inexigibilidade de licitação, com fundamento no art. 74, inciso I, combinado com o § 1º, da Lei Federal nº 14.133/2021, somente será juridicamente adequada se estiver demonstrada a inviabilidade de competição por meio de documentação idônea que comprove a exclusividade do fornecimento do objeto.

A instrução processual deverá contemplar, ainda, a justificativa do preço, a razão da escolha do contratado, a comprovação da habilitação, a adequação orçamentária, a autorização da autoridade competente e os demais documentos previstos no art. 72 da Lei Federal nº 14.133/2021.

Atendidas essas condições e confirmada a adequação técnica da solução, considera-se viável o prosseguimento do processo de contratação, observadas as exigências legais e regulamentares aplicáveis.

14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nas informações levantadas neste Estudo Técnico Preliminar, nas especificações técnicas identificadas e na necessidade administrativa apresentada, declara-se a viabilidade técnica e operacional da aquisição de licença permanente do Software ZWCAD PRO 2026, com utilização em rede, pelo valor estimado de R\$ 4.445,00 (quatro mil quatrocentos e quarenta e cinco reais).

A viabilidade jurídica da contratação por inexigibilidade fica condicionada à comprovação da exclusividade e da inviabilidade de competição, à justificativa do preço, à comprovação da habilitação da empresa e ao atendimento dos demais requisitos da Lei Federal nº 14.133/2021.

Anchieta/SC, 21 de outubro de 2026.

BRUNA

DALPIAZ:10281247919

Assinado de forma digital por
BRUNA DALPIAZ:10281247919
Dados: 2026.10.22 16:55:49
-03'00'

BRUNA DALPIAZ
Engenheira

CARLINHOS CALI
Secretário de infraestrutura.