



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Nº Processo Administrativo	0206010000.000182/2026-77
Área Requisitante	Secretaria Municipal de Cultura, Esporte e Lazer – SECEL

1. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO

A presente contratação tem por objeto a contratação de pessoa(s) jurídica(s) especializada(s) para a prestação de serviços de brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza, destinados ao atendimento das demandas operacionais da Schützenfest, a ser realizada no Município de Jaraguá do Sul/SC, conforme condições estabelecidas no Termo de Referência e no Edital.

A demanda encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual – PCA vigente, abrangendo os itens relacionados ao objeto da presente contratação. As atividades de brigadista, vigilância patrimonial e segurança desarmada estão classificadas no elemento de despesa 3.3.90.39.60 – serviços de manobra e patrulhamento, e as atividades de limpeza no elemento 3.3.90.37.02 – limpeza e conservação.

A contratação é compatível com os instrumentos de planejamento orçamentário do Município, incluindo o Plano Plurianual – PPA, a Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO e a Lei Orçamentária Anual – LOA, estando vinculada à ação orçamentária Realização da Festa do Atirador – Schützenfest.

Dessa forma, a contratação pretendida encontra-se alinhada ao Plano de Contratações Anual – PCA vigente e aos instrumentos de planejamento institucional e orçamentário do Município, observando as diretrizes estabelecidas na Lei Federal nº 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 19.330/2025.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A realização da Schützenfest demanda a contratação de serviços operacionais compatíveis com a dimensão do evento, o fluxo de público, a diversidade de espaços utilizados e a necessidade de atendimento adequado durante toda a programação.

A necessidade administrativa consiste em assegurar condições adequadas de segurança, prevenção e resposta a emergências, controle de acesso, preservação da ordem, proteção do patrimônio, higiene e conservação dos espaços utilizados. A ausência ou insuficiência desses serviços pode comprometer a segurança dos participantes, trabalhadores e prestadores de serviço, prejudicar a organização do evento, gerar riscos operacionais e impactar negativamente a qualidade da festividade.



Os serviços de brigadista são necessários para atuação preventiva e resposta inicial em situações de emergência, primeiros socorros e apoio às equipes públicas competentes. Os serviços de vigilância patrimonial e segurança desarmada são necessários para o controle de acesso, realização de rondas, orientação do público, preservação da ordem e proteção de pessoas, bens, estruturas e equipamentos envolvidos na realização do evento.

Os serviços de limpeza são indispensáveis para manter condições adequadas de higiene, conservação e organização dos espaços utilizados antes, durante e após o evento, especialmente em áreas de grande circulação, pavilhões, sanitários, áreas de alimentação, áreas externas e demais locais de apoio.

A Administração Municipal não dispõe, em seu quadro funcional, de profissionais em quantidade e qualificação suficientes para absorver integralmente as demandas decorrentes de evento dessa natureza, sobretudo diante da necessidade de atuação simultânea em diferentes locais, horários variados, períodos noturnos, finais de semana e feriados.

Dessa forma, a contratação revela-se necessária para garantir a adequada execução operacional da Schützenfest, proporcionando ambiente seguro, organizado, limpo e compatível com a relevância cultural, turística e econômica do evento, em observância ao interesse público e aos princípios da legalidade, eficiência, planejamento e economicidade.

3. ANÁLISE DE ALTERNATIVAS

Analisando a necessidade de garantir estrutura operacional adequada para a realização da Schützenfest, foram consideradas diferentes alternativas para atendimento da demanda, especialmente quanto à segurança do público, prevenção e resposta a emergências, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza.

A primeira alternativa analisada foi a não contratação dos serviços. Essa opção não se mostra viável, pois a ausência de estrutura operacional suficiente poderia comprometer a segurança dos participantes, trabalhadores e prestadores de serviço, dificultar o controle de acesso e circulação, prejudicar a limpeza e conservação dos espaços utilizados e aumentar os riscos operacionais, sanitários, institucionais e de segurança durante o evento.

A segunda alternativa considerada foi a execução direta com meios próprios da Administração Municipal. Essa hipótese também não se mostra adequada, tendo em vista que o Município não dispõe de servidores em quantidade e qualificação suficientes para atender integralmente às demandas da Schützenfest, especialmente diante da necessidade de atuação simultânea em diferentes pontos, horários variados, períodos noturnos, finais de semana e feriados, bem como da exigência de profissionais capacitados para atividades específicas, como brigadistas, vigilância patrimonial e segurança desarmada.



A terceira alternativa analisada foi o aproveitamento de contratações anteriores, contratos vigentes ou instrumentos administrativos já disponíveis. Embora essa solução pudesse representar ganho de celeridade, ela não se mostra adequada, considerando que os instrumentos disponíveis ou utilizados anteriormente não atendem de forma integral ao modelo pretendido para a contratação, especialmente quanto à organização por itens, à adequação dos quantitativos, à definição das condições de execução e à necessidade de atendimento compatível com o planejamento operacional da Schützenfest.

A quarta alternativa considerada foi a realização de contratação específica para os serviços necessários à Schützenfest, organizada por itens conforme a natureza de cada serviço. Essa alternativa permite estruturar a contratação de forma compatível com as necessidades do evento, contemplando brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza, além de possibilitar a participação de empresas especializadas em cada segmento, ampliar a competitividade e permitir melhor adequação das exigências técnicas às características de cada item.

Diante da análise realizada, entende-se que a alternativa mais adequada é a realização de contratação específica, organizada por itens, conforme a natureza dos serviços. Essa solução atende de forma mais completa à necessidade administrativa, permite a adequada segregação técnica do objeto, reduz riscos de restrição à competitividade, favorece a economicidade e assegura melhores condições para a execução, fiscalização e gestão operacional da Schützenfest.

4. SOLUÇÃO ESCOLHIDA

Diante das alternativas analisadas, a solução escolhida consiste na realização de contratação específica para a Schützenfest, organizada por itens conforme a natureza dos serviços, contemplando brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza.

A solução mostra-se adequada por permitir o atendimento das demandas operacionais do evento, considerando seu porte, os locais de execução, a necessidade de atuação simultânea em diferentes pontos e a exigência de serviços especializados para garantir segurança, prevenção e resposta a emergências, preservação do patrimônio, limpeza e conservação dos espaços utilizados.

A organização da contratação por itens possibilita a participação de empresas especializadas em cada segmento, favorecendo a competitividade, a economicidade e a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração. Esse modelo também permite adequar os requisitos técnicos, operacionais e de habilitação à natureza específica de cada serviço, sem impor exigências desnecessárias a todos os licitantes.

A contratação específica para a Schützenfest justifica-se porque a demanda possui escopo definido, execução vinculada à programação do evento e necessidades operacionais previamente



identificadas, assegurando maior aderência ao planejamento, melhor organização das escalas, maior previsibilidade na execução e condições mais adequadas para fiscalização e gestão contratual.

Assim, a solução escolhida atende ao interesse público ao viabilizar a realização da Schützenfest com segurança, organização, higiene e qualidade operacional, observando os princípios da eficiência, economicidade, planejamento, competitividade e adequada prestação dos serviços contratados.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atendimento da necessidade identificada, a solução deverá contemplar a contratação de pessoa(s) jurídica(s) especializada(s) para a prestação de serviços de brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza, destinados ao atendimento das demandas operacionais da Schützenfest, a ser realizada no Município de Jaraguá do Sul/SC, conforme condições estabelecidas no Termo de Referência e no Edital.

No exercício de 2026, a realização principal da Schützenfest ocorrerá no período de 11 a 22 de novembro de 2026, sem prejuízo da execução de atividades anteriores e posteriores ao evento, necessárias à preparação, operação, conservação, segurança, limpeza, organização e finalização dos espaços utilizados.

Os serviços deverão ser executados por item, com unidade de medida em hora, sob regime de empreitada por preço unitário, mediante disponibilização de profissionais capacitados, uniformizados, identificados e aptos ao desempenho das atividades correspondentes, conforme condições, escalas, horários, postos, locais de atuação, quantitativos e demais requisitos definidos pela Administração no Termo de Referência.

Para fins de planejamento da execução, observam-se os seguintes períodos estimados por item:

Item	Serviço	Período de execução
1	Brigadista	11/11/2026 a 22/11/2026
2	Vigilância patrimonial	09/11/2026 a 27/11/2026
3	Segurança desarmada	11/11/2026 a 22/11/2026
4	Limpeza	06/11/2026 a 24/11/2026

A execução contratual deverá observar a programação oficial do evento, o fluxo de público, os locais definidos para atuação das equipes, as ordens de serviço emitidas pela Administração, as



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



normas técnicas e legais aplicáveis a cada atividade e as demais condições previstas no Termo de Referência, no Edital e no contrato.

Os serviços de brigadista deverão ser executados por profissionais capacitados para atuação preventiva e resposta inicial em situações de emergência, primeiros socorros, prevenção de incêndio, apoio em evacuação, isolamento de áreas, orientação do público, organização de fluxos em caso de emergência, comunicação de ocorrências e apoio ao Corpo de Bombeiros Militar, equipes de saúde, Defesa Civil, segurança pública e demais órgãos competentes, quando solicitado ou necessário.

Os serviços de vigilância patrimonial deverão ser executados por profissionais aptos à proteção preventiva de bens, estruturas, equipamentos, instalações e áreas vinculadas à realização da Schützenfest, abrangendo rondas preventivas, controle de áreas indicadas pela Administração, observação de movimentações suspeitas, comunicação de ocorrências, preservação patrimonial e apoio à regular utilização dos espaços do evento.

Os serviços de segurança desarmada deverão ser executados por profissionais aptos à orientação do público, controle de acessos, filas, entradas, saídas, áreas de circulação e pontos de maior concentração de pessoas, bem como à atuação preventiva para evitar tumultos, aglomerações desordenadas, conflitos e situações que possam comprometer a segurança e a organização do evento, sempre de forma desarmada.

Os serviços de limpeza deverão abranger as atividades necessárias à manutenção da higiene, conservação, organização e adequada utilização dos espaços destinados à Schützenfest, incluindo áreas internas e externas do Parque Municipal de Eventos, pavilhões, camarotes, sanitários, áreas de alimentação, cozinhas e áreas de apoio, corredores, entradas, saídas, portarias, palcos, pistas de dança, espaços infantis, estandes, pátios, estacionamento, áreas verdes, áreas de circulação e demais locais vinculados à realização da festa.

Também deverá ser realizado o recolhimento de resíduos nas áreas internas e externas do evento, incluindo as lixeiras localizadas nos dois lados da Rua Walter Marquardt, no trecho compreendido entre os nºs 467 e 1.180, conforme orientação da Administração e da fiscalização contratual. Os serviços de limpeza também deverão abranger a distribuição e o recolhimento de mesas, cadeiras e bancos, bem como a instalação, organização, movimentação e recolhimento de gradis e demais atividades correlatas à limpeza, conservação, organização e bem-estar dos espaços utilizados.

Para a execução dos serviços de limpeza, além da mão de obra necessária às atividades de higiene, conservação, organização, recolhimento de resíduos e apoio operacional, a contratada responsável pelo item deverá disponibilizar, durante todo o período de execução, os equipamentos mínimos necessários ao adequado desempenho das atividades, sem ônus adicional para a Administração.



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



A contratada responsável pelo item limpeza deverá disponibilizar, no mínimo:

Equipamento	Quantidade mínima	Especificação mínima
Pegador de objetos com garra mecânica	30 unidades	Pegador de objetos em metal, com garra tipo mão mecânica, comprimento aproximado de 91 cm, fabricado em metal, alumínio e ABS plástico, modelo 7520P ou similar/equivalente.
Lixeira/contentor grande com rodas	100 unidades	Contentor com capacidade mínima de 200 litros, com rodas, injetado em plástico polipropileno — PP, com proteção UV, acompanhado de par de rodas de 8 polegadas ou similar/equivalente.

A indicação de modelo ou referência técnica possui caráter meramente descritivo e não implica direcionamento de marca, sendo admitidos equipamentos similares ou equivalentes, desde que atendam às características mínimas, finalidade de uso, resistência, capacidade operacional e condições de utilização exigidas.

Os equipamentos deverão ser disponibilizados pela contratada no local de execução dos serviços, em boas condições de uso, conservação, higiene e funcionamento, no mesmo prazo previsto para a implantação do sistema eletrônico de controle de jornada e frequência do item limpeza, ou seja, com antecedência mínima de **5 (cinco)** dias do início da execução do respectivo serviço.

Considerando que o período estimado de execução do item limpeza é de 06/11/2026 a 24/11/2026, os equipamentos mínimos exigidos deverão estar disponibilizados no local de execução dos serviços, conferidos e aptos à utilização até **01/11/2026**, sem prejuízo de ajustes decorrentes de alteração formal do cronograma operacional pela Administração.

Os equipamentos deverão permanecer disponíveis durante todo o período de execução do item limpeza, devendo ser substituídos imediatamente pela contratada em caso de dano, quebra, inutilização, extravio, insuficiência ou inadequação ao serviço.

A disponibilização, transporte, organização, manutenção, substituição, retirada e guarda dos equipamentos exigidos para o item limpeza serão de responsabilidade exclusiva da contratada, não gerando qualquer custo adicional à Administração.

A contratada deverá responsabilizar-se, ainda, pelo fornecimento, orientação de uso, substituição e fiscalização dos equipamentos de proteção individual necessários aos seus empregados, incluindo luvas compatíveis com as atividades de limpeza e recolhimento de resíduos, sem prejuízo dos demais EPIs exigidos pelas normas de segurança e saúde no trabalho.

A contratada deverá disponibilizar os meios necessários à regular execução dos serviços, incluindo uniformes, crachás, equipamentos de proteção individual, luvas compatíveis com as atividades executadas, rádios comunicadores, kits de primeiros socorros quando aplicáveis ao



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



item, sistema eletrônico de controle de jornada e frequência, supervisão ou encarregado, logística de mobilização e desmobilização, substituição de profissionais, alimentação, transporte, deslocamentos, treinamentos e demais custos necessários à prestação dos serviços. Para o item limpeza, deverão estar incluídos, ainda, os equipamentos mínimos exigidos para a execução das atividades, especialmente pegadores de objetos com garra mecânica e lixeiras/contentores de 200 litros, conforme especificações e prazos estabelecidos no Termo de Referência.

Para cada item contratado, a contratada deverá disponibilizar, configurar, manter e operar, sem qualquer ônus adicional para a Administração, sistema eletrônico de controle de jornada e frequência dos profissionais alocados, admitida a utilização de relógio-ponto biométrico ou aplicativo de ponto eletrônico com registro por reconhecimento facial/biometria facial. O sistema eletrônico de controle de jornada e frequência deverá estar implantado, testado, configurado e apto à utilização com antecedência mínima de 5 (cinco) dias do início da execução do respectivo serviço, observados os seguintes prazos estimados:

Item	Serviço	Período de execução	Prazo máximo para instalação/implantação
1	Brigadista	11/11/2026 a 22/11/2026	Até 06/11/2026
2	Vigilância patrimonial	09/11/2026 a 27/11/2026	Até 04/11/2026
3	Segurança desarmada	11/11/2026 a 22/11/2026	Até 06/11/2026
4	Limpeza	06/11/2026 a 24/11/2026	Até 01/11/2026

O sistema deverá permitir o registro individual da jornada dos profissionais alocados, com identificação do trabalhador, data, horário de entrada, saída, intervalos, ocorrências e demais informações necessárias à apuração das horas efetivamente trabalhadas, devendo os relatórios e registros permanecer disponíveis à fiscalização contratual durante toda a execução dos serviços.

A contratada deverá manter preposto, encarregado, supervisor ou responsável operacional apto a responder pela execução dos serviços perante a fiscalização contratual, a Comissão Central Organizadora – CCO da Schützenfest e os demais representantes indicados pela Administração, bem como apresentar relação nominal dos profissionais alocados e comunicar previamente substituições, inclusões, exclusões ou remanejamentos, ressalvadas situações emergenciais devidamente justificadas.

Os quantitativos, escalas, horários, postos de trabalho, turnos, datas e locais de atuação previstos possuem caráter estimativo e poderão ser ajustados pela Administração conforme a programação definitiva do evento, o fluxo de público, as necessidades operacionais, as ocorrências verificadas e o interesse público, observados o objeto contratado, os valores unitários adjudicados, a



disponibilidade orçamentária e os limites legais e contratuais aplicáveis.

Deverão ser observados, ainda, os requisitos específicos de execução, documentação dos profissionais, habilitação e qualificação técnica correspondentes a cada item contratado, conforme detalhamento constante no Termo de Referência e no Edital.

A execução dos serviços deverá permitir fiscalização pela Administração, com controle de presença, cumprimento de escalas, registro das atividades executadas, acompanhamento da qualidade dos serviços prestados e validação das horas efetivamente executadas, sendo o pagamento realizado apenas pelas horas comprovadamente prestadas, registradas e aceitas pela fiscalização contratual.

6. ESTIMATIVA DE QUANTIDADES

A estimativa de quantidades da presente contratação foi elaborada com base no planejamento operacional da Schützenfest, a ser realizada no Município de Jaraguá do Sul/SC, considerando o porte do evento, o histórico de público das edições anteriores, a distribuição dos espaços utilizados, a programação prevista, os horários estimados de funcionamento e a necessidade de atuação simultânea de equipes em diferentes locais, turnos e frentes de serviço.

Como unidade de medida, adotou-se a hora de serviço, apurada a partir da quantidade estimada de profissionais necessários para cada data, posto, local ou frente de atuação, multiplicada pela carga horária prevista para execução das atividades. Quando houver atuação em mais de um turno no mesmo dia, as respectivas cargas horárias serão somadas para apuração do quantitativo total diário de cada item.

Os quantitativos foram organizados de forma individualizada por item, contemplando os serviços de brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza, de modo a permitir maior precisão no dimensionamento operacional da contratação, na elaboração da estimativa de preços, na definição das obrigações contratuais e na futura fiscalização da execução dos serviços.

A partir das estimativas individualizadas por item, obteve-se o quantitativo total da contratação, consolidando as horas previstas para cada serviço necessário ao adequado atendimento das demandas operacionais da Schützenfest, conforme tabela abaixo:

Item	Código Betha	Descrição	Und.	Quant.
1	34832-2	Prestação de serviços especializados de brigadista para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	1.088
2	16586-2	Prestação de serviços especializados de vigilância patrimonial desarmada para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	882



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



3	146348-2	Prestação de serviços especializados de segurança desarmada de apoio operacional para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	5.054
4	396709-2	Prestação de serviços especializados de limpeza , conservação e organização para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	10.174

As tabelas detalhadas de cada item, contendo a distribuição das horas previstas, datas, horários, turnos, frentes de trabalho, postos ou locais de atuação, serão apresentadas no Termo de Referência, de acordo com o planejamento operacional definido pela Administração.

Os quantitativos estimados possuem caráter referencial para fins de planejamento da contratação, composição da estimativa de preços, definição da estrutura operacional necessária ao evento e organização da futura execução contratual. A definição dos quantitativos considerou a estimativa de profissionais por serviço, os períodos de atuação, os locais de execução e a dinâmica prevista para o evento.

A Administração poderá promover ajustes na distribuição dos profissionais, postos de trabalho, escalas, turnos, horários, datas e locais de atuação durante a realização do evento, conforme a programação definitiva, o fluxo de público, as ocorrências operacionais, as necessidades supervenientes e o interesse público, desde que observadas as condições estabelecidas no Termo de Referência, a disponibilidade orçamentária e os limites legais e contratuais aplicáveis.

O pagamento da futura contratação deverá ocorrer conforme a quantidade de horas efetivamente executadas e devidamente comprovadas pela contratada, mediante controle de jornada, relatórios de execução e validação pela fiscalização do contrato, não sendo devido pagamento por horas não executadas, não comprovadas ou não autorizadas pela Administração.

Para fins de controle, fiscalização e apuração das horas efetivamente trabalhadas, será exigida da contratada a disponibilização, configuração, operação e manutenção de sistema eletrônico de controle de jornada e frequência dos profissionais alocados na execução dos serviços, conforme condições estabelecidas no Termo de Referência.

A memória de cálculo detalhada dos quantitativos estimados, incluindo critérios de dimensionamento das equipes, definição de postos, escalas, turnos, locais de atuação, horários de execução e distribuição operacional dos serviços, deverá constar dos autos e ser apresentada de forma específica no Termo de Referência, observadas as necessidades da Administração para a realização da Schützenfest.

7. ESTIMATIVA DE VALORES



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



A estimativa de valores da presente contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços própria do processo, realizada mediante consulta a fornecedores locais, análise de processos licitatórios de outros órgãos públicos com objetos semelhantes, contratações públicas similares, atas de registro de preços, editais, contratos administrativos, Portal de Compras Públicas, plataforma Compras BR, sistema Banco de Preços e demais fontes admitidas pela legislação aplicável, observadas as disposições da Lei Federal nº 14.133/2021 e do Decreto Municipal nº 19.330/2025.

No que se refere às pesquisas de preços realizadas para fundamentar a formação da média de valores, foram considerados parâmetros compatíveis com os valores praticados no mercado para a prestação de serviços de brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza, destinados ao atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.

Os valores obtidos por meio do Portal de Compras Públicas, da plataforma Compras BR e do sistema Banco de Preços correspondem a preços finais de certames concluídos ou a referências extraídas de contratações públicas com objetos semelhantes, refletindo valores efetivamente disputados, adjudicados ou praticados no âmbito da Administração Pública. Por sua vez, os orçamentos apresentados pelos fornecedores representam valores estimativos, ainda sujeitos à disputa no momento da realização do certame.

Ao proceder à composição da cesta de preços, verificou-se que a exclusão dos orçamentos dos fornecedores, bem como dos menores valores identificados em processos similares, resultaria em média artificialmente reduzida, com potencial risco de inviabilizar a contratação e frustrar o certame.

Ademais, considerando as recentes oscilações do mercado, com elevação generalizada de custos em diversos segmentos, influenciadas por fatores econômicos e geopolíticos, entendeu-se como mais adequado não desconsiderar quaisquer dos valores obtidos, a fim de preservar a compatibilidade da estimativa com a realidade de mercado.

Dessa forma, a metodologia adotada busca assegurar maior fidedignidade à realidade dos preços praticados, contribuindo para a viabilidade da contratação, para a competitividade do certame e para o adequado atendimento das necessidades da Administração Pública.

Para o dimensionamento econômico da contratação, foram considerados os quantitativos estimados no item 6 deste Estudo Técnico Preliminar, calculados com base no planejamento operacional da Schützenfest, na distribuição dos espaços utilizados, nos horários previstos de funcionamento, nos postos de trabalho definidos, nas escalas projetadas e na necessidade de atuação das equipes antes, durante e após a realização do evento.

A composição do valor estimado contempla todos os custos diretos e indiretos necessários à plena execução do objeto, incluindo mão de obra, supervisão ou encarregado, salários, encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais, comerciais e demais encargos legais aplicáveis, uniformes,



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



crachás, equipamentos de proteção individual, luvas compatíveis com as atividades executadas, rádios comunicadores, kits de primeiros socorros quando aplicáveis ao item, sistema eletrônico de controle de jornada e frequência, logística de mobilização e desmobilização, substituição de profissionais, transporte, alimentação, deslocamentos, treinamento, administração, tributos, lucro e demais despesas indispensáveis ao cumprimento das obrigações contratuais. Para o item limpeza, o valor estimado também contempla os equipamentos mínimos exigidos para a execução dos serviços, incluindo pegadores de objetos com garra mecânica e lixeiras/contentores de 200 litros, sem pagamento separado ou acréscimo posterior à Administração.

Também estão compreendidos no valor estimado os custos relativos à disponibilização, configuração, operação, manutenção e suporte técnico do sistema eletrônico de controle de jornada e frequência, incluindo emissão de espelhos de ponto e relatórios de frequência, sem qualquer ônus adicional para a Administração além do valor contratado.

A contratação será realizada por itens, considerando a natureza específica de cada serviço e a possibilidade de participação de empresas especializadas em cada segmento, favorecendo a competitividade, a economicidade, a adequada formação dos preços e a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

Item	Código Betha	Descrição	Und.	Quant.	Valor Unitário	Valor Total
1	34832-2	Prestação de serviços especializados de brigadista para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	1.088	R\$ 48,36	R\$ 52.615,68
2	16586-2	Prestação de serviços especializados de vigilância patrimonial desarmada para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	882	R\$ 48,59	R\$ 42.856,38
3	146348-2	Prestação de serviços especializados de segurança desarmada de apoio operacional para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	5.054	R\$ 46,90	R\$ 237.032,60
4	396709-2	Prestação de serviços especializados de limpeza , conservação e organização para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.	Hora	10.174	R\$ 48,97	R\$ 498.220,78
VALOR TOTAL ESTIMADO						R\$ 830.725,44

VALOR TOTAL ESTIMADO: R\$ 830.725,44 (oitocentos e trinta mil, setecentos e vinte e cinco reais e quarenta e quatro centavos).

O pagamento da contratação ocorrerá conforme as horas efetivamente executadas, devidamente comprovadas e aceitas pela fiscalização contratual, mediante apresentação de relatórios de



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



execução e registros extraídos do sistema eletrônico de controle de jornada e frequência utilizado durante o evento, sem pagamento por horas não executadas, não comprovadas ou não autorizadas pela Administração.

Os quantitativos e valores estimados possuem caráter referencial para fins de planejamento da contratação, composição da estimativa de preços e definição da estrutura operacional necessária à realização da Schützenfest. A estimativa não gera obrigação de execução integral dos quantitativos previstos, ficando o pagamento condicionado à efetiva prestação dos serviços, observadas as condições estabelecidas no Termo de Referência, a disponibilidade orçamentária e os limites legais e contratuais aplicáveis.

Durante a execução contratual, a Administração poderá promover ajustes operacionais na distribuição de profissionais, postos, escalas, turnos, horários, datas e locais de atuação, conforme a programação definitiva do evento, o fluxo de público, as ocorrências verificadas, as necessidades supervenientes e o interesse público, desde que respeitados o objeto contratado, os limites quantitativos e financeiros estabelecidos, bem como as condições previstas no Termo de Referência, no Edital e no contrato.

8. PARCELAMENTO DO OBJETO

O objeto da presente contratação será parcelado por itens, considerando a natureza distinta dos serviços pretendidos, compreendendo brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza.

O parcelamento mostra-se tecnicamente viável e economicamente vantajoso, uma vez que os serviços possuem características próprias, rotinas específicas de execução, diferentes requisitos operacionais, qualificações profissionais distintas e mercados fornecedores especializados, permitindo a participação de empresas aptas em cada segmento da contratação.

A contratação por itens contribui para a ampliação da competitividade, possibilita maior participação de licitantes, favorece a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração e evita restrições indevidas à concorrência, especialmente porque a exigência de execução conjunta de todos os serviços poderia limitar a disputa a empresas que atuem simultaneamente em todos os ramos envolvidos.

Além disso, os serviços possuem autonomia operacional e podem ser executados de forma independente entre si, sem prejuízo à funcionalidade do evento, desde que observadas a coordenação geral, a integração das frentes de trabalho e a fiscalização pela Administração Municipal durante a realização da Schützenfest.

O parcelamento também reduz riscos relacionados à concentração excessiva da execução contratual em um único fornecedor, permitindo maior flexibilidade administrativa, melhor controle



da execução, maior aderência das exigências técnicas à natureza de cada serviço e adequada responsabilização das contratadas quanto às obrigações assumidas em cada item.

A Administração poderá promover ajustes operacionais na distribuição dos profissionais, postos de trabalho, escalas, turnos, horários, datas e locais de atuação durante a realização do evento, conforme as necessidades verificadas, a programação definitiva, o fluxo de público e o interesse público, sem descaracterizar o objeto contratado, observados os limites quantitativos e financeiros de cada item, bem como os limites legais e contratuais aplicáveis.

Dessa forma, o parcelamento por itens mostra-se a alternativa mais adequada sob os aspectos técnico, operacional, econômico e concorrencial, estando em conformidade com o art. 47 da Lei Federal nº 14.133/2021, que prevê o parcelamento dos serviços sempre que técnica e economicamente viável.

9. RELAÇÃO COM OUTRAS CONTRATAÇÕES

A presente contratação não possui vinculação ou dependência direta com outra contratação para sua formalização, podendo ser instruída e processada de forma autônoma, pois seu objeto se refere especificamente à prestação de serviços de brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza para atendimento das demandas operacionais da Schützenfest.

A execução dos serviços deverá observar o planejamento geral do evento, especialmente quanto ao cronograma oficial, definição dos espaços utilizados, programação das atividades, horários de funcionamento, fluxos de público e demais contratações relacionadas à infraestrutura e operação da festividade.

Eventuais interfaces com outros contratos serão coordenadas pela Administração Municipal, com acompanhamento da fiscalização contratual, a fim de evitar sobreposição de atribuições, conflitos operacionais e prejuízos à organização, à segurança, à higiene e à regular execução dos serviços.

Dessa forma, a contratação possui autonomia em relação às demais demandas administrativas, sem prejuízo da necessária compatibilização operacional com o planejamento geral da Schützenfest.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a presente contratação, pretende-se assegurar condições adequadas de segurança, organização, higiene, conservação dos espaços e controle operacional durante a realização da Schützenfest, por meio da disponibilização de equipes especializadas compatíveis com as demandas do evento.

Como resultados esperados, destacam-se:



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



- atuação preventiva e resposta inicial em situações de emergência, por meio da disponibilização de brigadistas capacitados;
- reforço das condições de vigilância patrimonial, controle de acesso, orientação do público e organização dos espaços do evento, mediante atuação de equipes de vigilância patrimonial e segurança desarmada;
- manutenção das condições adequadas de limpeza, higiene, conservação e organização dos ambientes utilizados antes, durante e após a festividade;
- melhoria na organização dos fluxos de público, acessos, áreas de circulação, pavilhões, sanitários, áreas de alimentação e demais espaços de uso coletivo;
- maior capacidade de atendimento das demandas operacionais da Schützenfest, especialmente em períodos de maior circulação de público;
- redução de riscos operacionais, sanitários, patrimoniais e de segurança decorrentes da elevada concentração de pessoas durante o evento;
- fortalecimento das ações de fiscalização e controle contratual, mediante utilização de sistema eletrônico de controle de jornada e frequência e emissão de relatórios das horas efetivamente trabalhadas;
- maior eficiência administrativa no acompanhamento, validação, medição e pagamento dos serviços efetivamente executados.

Dessa forma, a solução proposta mostra-se adequada para atender às necessidades da Administração Pública, proporcionando maior segurança, organização, limpeza, controle da execução contratual e qualidade no atendimento à população e aos visitantes da Schützenfest.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS

Para a adequada execução da contratação, deverão ser adotadas providências prévias pela Administração e pela(s) contratada(s), visando assegurar o alinhamento operacional necessário à prestação dos serviços durante a Schützenfest, especialmente quanto a:

- definição das escalas preliminares de trabalho, turnos, horários, locais de atuação, postos de serviço e distribuição inicial das equipes;
- disponibilização, pela Administração, das informações necessárias sobre a programação do evento, acessos, áreas de circulação, espaços de atuação, pontos críticos, horários de maior fluxo e demais condições operacionais relevantes;



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



- realização de alinhamento prévio entre a Administração, fiscalização contratual e contratada(s), contemplando rotinas de comunicação, controle de presença, registro de ocorrências, substituição de profissionais, validação dos serviços executados e demais procedimentos necessários à execução contratual;
- designação dos agentes responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, nos termos da legislação aplicável;
- articulação operacional com as demais contratações relacionadas ao evento, quando houver interface com as atividades de brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada, limpeza, montagem de estruturas, funcionamento dos acessos, circulação de público e organização dos espaços;
- definição dos procedimentos de utilização do sistema eletrônico de controle de jornada e frequência, incluindo forma de registro, acompanhamento, disponibilização de relatórios, conferência das horas efetivamente trabalhadas e validação pela fiscalização contratual;
- apresentação, pela(s) contratada(s), da relação dos profissionais alocados, documentos de habilitação ou capacitação pertinentes, uniformes, identificação funcional, equipamentos de proteção individual, luvas compatíveis com as atividades executadas, rádios comunicadores, kits de primeiros socorros quando aplicáveis ao item contratado e demais meios necessários à execução dos serviços, incluindo, para o item limpeza, a comprovação de disponibilidade dos pegadores de objetos com garra mecânica e das lixeiras/contentores de 200 litros exigidos no Termo de Referência, observados os prazos definidos para entrega, conferência e disponibilização à Administração;
- disponibilização de acesso aos espaços de atuação das equipes e das condições mínimas necessárias à organização operacional dos serviços no local do evento.

As providências indicadas não constituem impedimento à contratação, tratando-se de medidas administrativas e operacionais necessárias ao planejamento, à coordenação, à fiscalização e à eficiente execução dos serviços durante a realização da Schützenfest.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação pretendida possui baixo potencial de impacto ambiental, tendo em vista que se trata de prestação de serviços operacionais especializados destinados à segurança, organização, limpeza e conservação dos espaços utilizados durante a Schützenfest.

Ainda assim, deverão ser observadas boas práticas ambientais e de sustentabilidade durante a execução contratual, especialmente quanto à:



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



- adequada orientação das equipes quanto à preservação dos espaços públicos, estruturas, equipamentos e áreas utilizadas durante o evento;
- adoção de procedimentos operacionais que contribuam para a manutenção da limpeza, higiene, conservação e organização dos ambientes;
- correta segregação, acondicionamento e encaminhamento dos resíduos recolhidos durante a execução das atividades, conforme orientações da Administração e normas aplicáveis;
- utilização adequada de equipamentos de proteção individual, luvas, uniformes, equipamentos de apoio à limpeza e demais meios necessários à execução dos serviços, evitando desperdícios, perdas, danos e descartes inadequados;
- retirada, ao final da execução, de objetos, resíduos, equipamentos ou itens decorrentes da atuação da contratada, mantendo os espaços em condições adequadas de uso, limpeza e organização;
- utilização, sempre que possível, de meios digitais para comunicação operacional, controle de jornada, registros de execução, relatórios e demais documentos relacionados ao acompanhamento contratual.

Os serviços de limpeza contribuem diretamente para a manutenção das condições adequadas de higiene, organização e conservação dos espaços utilizados, reduzindo impactos decorrentes da elevada circulação de público durante a realização da Schützenfest.

Dessa forma, conclui-se que a contratação apresenta impacto ambiental reduzido, sendo compatível com as diretrizes de sustentabilidade aplicáveis às contratações públicas, desde que observadas as práticas de racionalização de recursos, preservação dos espaços públicos, correta gestão dos resíduos e adequada execução dos serviços contratados.

13. CONCLUSÃO

Com base na análise realizada neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela viabilidade da contratação de pessoa(s) jurídica(s) especializada(s) para prestação de serviços de brigadista, vigilância patrimonial, segurança desarmada e limpeza, destinados ao atendimento das demandas operacionais da Schützenfest, a ser realizada no Município de Jaraguá do Sul/SC.

A solução proposta demonstra-se adequada sob os aspectos técnico, operacional e econômico, considerando o porte do evento, o fluxo de público estimado, a necessidade de atuação simultânea em diferentes pontos e a importância de assegurar condições de segurança, organização, higiene e conservação dos espaços utilizados.

A contratação por itens mostrou-se tecnicamente adequada e economicamente vantajosa, por



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE JARAGUÁ DO SUL
SECRETARIA MUNICIPAL DE CULTURA, ESPORTE E LAZER



permitir a participação de empresas especializadas, ampliar a competitividade e favorecer a obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

A estimativa de quantidades e valores foi elaborada com base no planejamento operacional do evento e em pesquisa de preços realizada mediante consulta a fornecedores locais, análise de processos licitatórios de outros órgãos públicos com objetos semelhantes, sistema Banco de Preços e demais fontes admitidas pela legislação aplicável, buscando assegurar compatibilidade com os valores praticados no mercado.

Dessa forma, conclui-se que a contratação pretendida é necessária, adequada, viável e compatível com o interesse público, atendendo aos princípios do planejamento, eficiência, economicidade, transparência, segurança jurídica e regular execução dos serviços.

Por fim, entende-se que o processo reúne condições para prosseguimento, com a elaboração do Termo de Referência e dos demais atos necessários à realização do procedimento licitatório.

Jaraguá do Sul/SC, data da assinatura.

Matheus Felipe Vilas Boas
Chefe de Compras

Edson Ivo Tiedt
Diretor de Compras, Licitações e Contratos

Ivana Atanásio Dias
Secretária Municipal de Cultura, Esporte e Lazer