ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE JARAGUÁ DO SUL

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Bens e Serviços Comuns

Nº Processo Administrativo	0206010100.000030/2025-65
Área Requisitante	Procuradoria-Geral do Município

1. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO

A contratação objeto deste Estudo Técnico Preliminar está devidamente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) da Prefeitura Municipal de Jaraguá do Sul para o exercício de 2025, elaborado pela Diretoria de Compras, Licitações e Contratos, conforme determina o art. 18, §1º,inciso II da Lei Federal nº 14.133/2021;

a) A demanda foi incluída no PCA sob a responsabilidade da Procuradoria-Geral do Município (PGM), no item nº 11 da tabela, classificada como PASSAGENS PARA O PAIS, com Elemento de Despesa e Detalhamento nº 3.3.90.33.01;

b) Todas as demandas são para atendimento das necessidades de Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo e terrestre, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais, visando atender as necessidades do município de Jaraguá do Sul.

c) As contratações também estão vinculadas aos projetos/atividades das Secretarias e Fundos contempladas no PPA e na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) 2025, com dotação orçamentária específica assegurada para estas finalidades;

d) Essa contratação está em consonância com os princípios da eficiência e planejamento da nova Lei de Licitações, permitindo o adequado preparo das atividades administrativas e a garantia da segurança dos participantes, servidores, prestadores de serviço e do patrimônio público envolvido no evento.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação é necessária para garantir agilidade, economia, segurança na emissão dos bilhetes e conformidade legal, assegurando que os deslocamentos ocorram de forma organizada e transparente.

O interesse público consiste em garantir que os servidores da Procuradoria-Geral do Município possam participar de cursos, congressos, treinamentos, reuniões e convenções em outras localidades.
Resultado e benefícios:
Agilidade na emissão de passagens, evitando atrasos;
Transparência e legalidade no processo de aquisição de bilhetes aéreos;
Otimização de recursos públicos, garantindo que as viagens ocorram de forma organizada e com melhor relação custo-benefício;
O aperfeiçoamento e aprimoramento da atuação na carreira e atualização quanto às funções exercidas pelos Procuradores Municipais.

3. REQUISITOS DA SOLUÇÃO

Fornecimento de passagens aéreas nacionais, com possibilidade de aquisição junto a diferentes companhias aéreas, garantindo a escolha mais vantajosa em termos de preço, rota e horário.

4. ANÁLISE DE ALTERNATIVAS

Analisando o mercado, entendem-se viáveis as seguintes alternativas, abaixo indicadas com os seus prós e contras:

a) Aquisição direta pelo Município, via compra avulsa em sites de companhias aéreas ou agências online

Prós: possibilidade de compra imediata; ampla oferta de companhias e horários.

Contras: ausência de suporte especializado para alterações, cancelamentos e reembolsos; maior risco de erros operacionais; necessidade de servidores acompanharem diretamente cada processo de compra, gerando retrabalho administrativo.

b) Contratação de empresa especializada em fornecimento de passagens aéreas

Prós: centralização do serviço em fornecedor único; agilidade na emissão, remarcação e reembolso; suporte técnico e administrativo especializado; maior controle e transparência sobre as despesas; conformidade com a legislação de contratações públicas.

Contras: necessidade de formalização de processo licitatório e tempo para a contratação.

c) Reembolso de despesas de viagem adquiridas diretamente pelos servidores

Prós: agilidade na compra imediata da passagem pelo próprio servidor; dispensa de intermediação.

Contras: fragilidade no controle administrativo e financeiro; riscos de divergência nos valores adquiridos; maior burocracia para comprovação e prestação de contas; possibilidade de descumprimento da legislação vigente.

5. SOLUÇÃO ESCOLHIDA

Diante das alternativas apresentadas pelo mercado, sopesando-se os prós e contras de cada uma delas, entende-se que a melhor solução para a satisfação do interesse público é a contratação de empresa especializada no fornecimento de passagens aéreas, uma vez que alia agilidade, segurança, economia e transparência, atendendo ao interesse público e às demandas da Procuradoria-Geral do Município.

6. ESTIMATIVA DE QUANTIDADES

Entende-se necessária a contratação dos seguintes itens e quantitativos:
As unidades e especificações de itens presentes na tabela são justificadas com base nos seguintes critérios:
Fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais, visando atender

as necessidades do município de Jaraguá do Sul.

Item	Código Betha	Especificação do Objeto	Unid.	Quant.
1	25300-1	PASSAGEM AÉREA Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais visando atender as necessidades do município de Jaraguá do Sul	SV	01
2	14979-	PASSAGEM DE ÔNIBUS Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de reserva, emissão, marcação, remarcação, endosso e fornecimento de passagens terrestres nacionais, para suprir as necessidades das secretarias fundos municipais bem como atender aos casos que tratam do auxílio locomoção, para atender ás necessidades da Secretaria de Assistência Social e Habitação, considerando passagens de Ônibus Leito, podendo ser de “ida e volta”.	SV	00

7. ESTIMATIVA DE VALORES

Item	Código Betha	Especificação do objeto	Unid.	Quant.	Valor unitário R$	Valor Total R$
1	25300-1	PASSAGEM AÉREA Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais visando atender as necessidades do município de Jaraguá do Sul	SV	12	760,00	9.120,00
2	14979-	PASSAGEM DE ÔNIBUS Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de reserva, emissão, marcação, remarcação, endosso e fornecimento de passagens terrestres nacionais, para suprir as necessidades das secretarias fundos municipais bem como atender aos casos que tratam do auxílio locomoção, para atender ás necessidades da Secretaria de Assistência Social e Habitação, considerando passagens de Ônibus Leito, podendo ser de “ida e volta”.	SV	0		

8. PARCELAMENTO DO OBJETO

Em regra, conforme inciso II do art. 47 da Lei n 14.133, de 2021, do parcelamento, quando o for tecnicamente viável e economicamente vantajoso.

O disposto, no entanto, não se aplica a presente demanda, por questões eminentemente operacionais, sendo necessário o agrupamento dos itens. Assim, afasta-se o caráter de parcelamento e segue-se à licitação com os itens agrupados em um único grupo, composto de itens referentes aos repasses dos valores das tarifas, taxas de embarque e outras taxas devidas às companhias aéreas em razão da emissão, alteração, cancelamento e reembolso de bilhetes de passagem em voos domésticos, internacionais, seguro viagem e serviços correlatos.

9. RELAÇÃO COM OUTRAS CONTRATAÇÕES

Não há.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se, com a contratação, alcançar resultados em termos de efetividade, economicidade, melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis e de desenvolvimento nacional sustentável.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS

Não serão necessárias providências previamente à celebração do contrato.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A presente contratação refere-se exclusivamente à prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas nacionais, não envolvendo aquisição de bens materiais. Dessa forma, não se identificam impactos ambientais diretos relevantes relacionados ao objeto contratado. Ainda assim, a contratação observará os princípios da sustentabilidade previstos na legislação vigente, especialmente no que tange a:

• Uso racional de recursos administrativos: emissão preferencial de documentos e bilhetes eletrônicos, evitando impressões desnecessárias.

• Baixo consumo de energia e materiais: utilização de sistemas digitais para reservas, remarcações e reembolsos, reduzindo o consumo de papel, tinta e insumos.

• Logística reversa: não se aplica ao objeto, uma vez que não haverá fornecimento de bens físicos ou geração de refugos.

Assim, a contratação alinha-se às diretrizes de desenvolvimento sustentável da Administração Pública, garantindo eficiência sem comprometer os princípios de responsabilidade socioambiental.

13. CONCLUSÃO

Com base na análise realizada neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), concluo pela viabilidade da contratação para atendimento da necessidade identificada. A solução proposta foi avaliada sob os aspectos técnicos, operacionais e econômicos, demonstrando-se adequada e vantajosa para a Administração.
A escolha da solução levou em consideração as alternativas disponíveis no mercado, a razoabilidade do custo-benefício, a compatibilidade com as diretrizes institucionais e a eficiência na alocação de recursos. Além disso, foram observados os princípios da economicidade, proporcionalidade e efetividade no atendimento ao interesse público.
Dessa forma, a presente contratação se mostra justificada e viável para a Administração, sendo a melhor alternativa para atender à demanda apresentada.
Por fim, destacam-se os seguintes elementos julgados relevantes para a presente conclusão de viabilidade:

Atendimento imediato em casos específicos;

Economia processual e financeira;

Atendimento imediato em situações urgentes;

Padronização do serviço;

Previsibilidade de gastos;

Transparência e ampla competitividade no processo licitatório;

Garante competitividade e atende ao princípio da legalidade.

14. ANEXOS

Não há anexos.

Jaraguá do Sul, 16 de outubro de 2025

MARIANA ARAUJO MARCORIO CASTRO:00017232198

Assinado de forma digital por MARIANA ARAUJO MARCORIO CASTRO:00017232198
Dados: 2025.10.16 09:25:30 -03'00'

Mariana Araújo Marcório Castro
Procuradora