ESTADO DE SANTA CATARINA
MUNICÍPIO DE JARAGUÁ DO SUL

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Bens e Serviços Comuns

Nº Processo Administrativo	0206010100.000030/2025-65
Área Requisitante	Secretaria Municipal de Saúde

1. ALINHAMENTO COM O PLANEJAMENTO

A contratação objeto deste Estudo Técnico Preliminar está devidamente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) da Prefeitura Municipal de Jaraguá do Sul para o exercício de 2026, elaborado pela Diretoria de Compras, Licitações e Contratos, conforme determina o art. 18, §1º,inciso II da Lei Federal nº 14.133/2021;

a) A demanda foi incluída no PCA sob a responsabilidade do Fundo Municipal da Saúde (FMS), no item nº 89 da tabela, classificada como PASSAGENS PARA O PAIS, com Elemento de Despesa e Detalhamento nº 3.3.90.33.01;

b) Todas as demandas são para atendimento das necessidades de Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais, visando atender as necessidades do município de Jaraguá do Sul.

c) As contratações também estão vinculadas aos projetos/atividades das Secretarias e Fundos contempladas no PPA e na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) 2025, com dotação orçamentária específica assegurada para estas finalidades;

d) Essa contratação está em consonância com os princípios da eficiência e planejamento da nova Lei de Licitações, permitindo o adequado preparo das atividades administrativas e a garantia da segurança dos participantes, servidores, prestadores de serviço e do patrimônio público envolvido no evento.

2. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação visa atender às necessidades de deslocamento dos servidores da Secretaria Municipal de Saúde. Esses deslocamentos são essenciais para a participação em eventos, reuniões, atividades institucionais, capacitações e cursos de interesse da administração pública.
A formalização do processo garante agilidade, economicidade e segurança na aquisição de passagens aéreas, assegurando a emissão adequada dos bilhetes, conformidade com a legislação vigente e transparência no uso dos recursos públicos. Assim, a contratação proporciona planejamento, organização e eficiência nos deslocamentos, contribuindo para o cumprimento das atividades institucionais e o fortalecimento das ações estratégicas do Município.

3. REQUISITOS DA SOLUÇÃO

Para o problema indicado acima ser solucionado, entende-se necessário que a contratação apresente os

seguintes requisitos:

- Fornecimento de passagens aéreas nacionais, com possibilidade de aquisição junto a diferentes companhias aéreas, garantindo a escolha mais vantajosa em termos de preço, rota e horário.
- Serviços de reserva, emissão, remarcação e reembolso de bilhetes aéreos, assegurando flexibilidade
- conforme a necessidade da Administração.
- Atendimento ágil e acessível, possibilitando suporte imediato em situações de urgência ou alteração de agenda.
- Emissão de relatórios e comprovantes, permitindo controle e transparência quanto às passagens adquiridas e valores pagos.
- Conformidade legal, atendendo às exigências da legislação vigente sobre contratações públicas e prestação de contas.
- Atendimento personalizado à demanda da Secretaria, de forma a manter economicidade e eficiência.

4. ANÁLISE DE ALTERNATIVAS

Analisando o mercado, entendem-se viáveis as seguintes alternativas, abaixo indicadas com os seus prós e contras:

a) Aquisição direta pelo Município, via compra avulsa em sites de companhias aéreas ou agências online:

Prós: possibilidade de compra imediata; ampla oferta de companhias e horários.

Contras: ausência de suporte especializado para alterações, cancelamentos e reembolsos; maior risco de erros operacionais; necessidade de servidores acompanharem diretamente cada processo de compra, gerando retrabalho administrativo.

b) Contratação de empresa especializada em fornecimento de passagens aéreas:

Prós: centralização do serviço em fornecedor único; agilidade na emissão, remarcação e reembolso; suporte técnico e administrativo especializado; maior controle e transparência sobre as despesas; conformidade com a legislação de contratações públicas.

Contras: necessidade de formalização de processo licitatório e tempo para a contratação.

c) Reembolso de despesas de viagem adquiridas diretamente pelos servidores:

Prós: agilidade na compra imediata da passagem pelo próprio servidor; dispensa de intermediação.

Contras: fragilidade no controle administrativo e financeiro; riscos de divergência nos valores adquiridos; maior burocracia para comprovação e prestação de contas; possibilidade de descumprimento da legislação vigente.

5. SOLUÇÃO ESCOLHIDA

Diante das alternativas apresentadas pelo mercado, sopesando-se os prós e contras de cada uma delas, entende-se que a melhor solução para a satisfação do interesse público é a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais, visando atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

6. ESTIMATIVA DE QUANTIDADES

Entende-se necessária a contratação dos seguintes itens e quantitativos:

Item	Código Betha	Especificação do Objeto	Unid.	Quant.
1	25300-1	PASSAGEM AÉREA Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais visando atender as necessidades do município de Jaraguá do Sul	SV	100
2	14979-	PASSAGEM DE ÔNIBUS Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de reserva, emissão, marcação, remarcação, endosso e fornecimento de passagens terrestres nacionais, para suprir as necessidades das secretarias fundos municipais bem como atender aos casos que tratam do auxílio locomoção, para atender ás necessidades da Secretaria de Assistência Social e Habitação, considerando passagens de Ônibus Leito, podendo ser de “ida e volta”.	SV	00

7. ESTIMATIVA DE VALORES

Estimativa dos valores unitários e globais da contratação, com base no valor das aquisições realizadas pela Secretaria Municipal de Saúde no período de 1 ano até a presente data.

O valor estimado foi calculado com base na média anual das aquisições, considerando que os valores são variáveis ao longo do tempo, o que justifica dessa média como parâmetro para previsão orçamentária.

Item	Código Betha	Especificação do objeto	Unid.	Quant.	Valor unitário R$	Valor Total R$
1	25300-1	PASSAGEM AÉREA Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas de todas as companhias de transporte aéreo, incluindo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais visando atender as necessidades do município de Jaraguá do Sul.	SV	100	1734,17	173.417,00
2	14979-	PASSAGEM DE ÔNIBUS Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de reserva, emissão, marcação, remarcação, endosso e fornecimento de passagens terrestres nacionais, para suprir as necessidades das secretarias fundos municipais bem como atender aos casos que tratam do auxílio locomoção, para atender ás necessidades da Secretaria de Assistência Social e Habitação, considerando passagens de Ônibus	SV	0		

		Leito, podendo ser de “ida e volta”.				

8. PARCELAMENTO DO OBJETO

Em regra, conforme inciso II do art. 47 da Lei n 14.133, de 2021, do parcelamento, quando o for tecnicamente viável e economicamente vantajoso.

O disposto, no entanto, não se aplica a presente demanda, por questões eminentemente operacionais, sendo necessário o agrupamento dos itens. Assim, afasta-se o caráter de parcelamento e segue-se à licitação com os itens agrupados em um único grupo, composto de itens referentes aos repasses dos valores das tarifas, taxas de embarque e outras taxas devidas às companhias aéreas em razão da emissão, alteração, cancelamento e reembolso de bilhetes de passagem em voos domésticos, internacionais, seguro viagem e serviços correlatos.

9. RELAÇÃO COM OUTRAS CONTRATAÇÕES

A contratação de empresa especializada na prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas, abrangendo reserva, emissão, transferência, marcação/remarcação e reembolso de bilhetes nacionais, não possui relação com outras contratações vigentes, sendo uma contratação independente para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se, com a contratação, alcançar resultados em termos de efetividade, economicidade, melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis e de desenvolvimento nacional sustentável.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS

Não serão necessárias providências previamente à celebração do contrato.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A presente contratação refere-se exclusivamente à prestação de serviços de fornecimento de passagens aéreas nacionais, não envolvendo aquisição de bens materiais. Dessa forma, não se identificam impactos ambientais diretos relevantes relacionados ao objeto contratado. Ainda assim, a contratação observará os princípios da sustentabilidade previstos na legislação vigente, especialmente no que tange a:

• Uso racional de recursos administrativos: emissão preferencial de documentos e bilhetes eletrônicos, evitando impressões desnecessárias.
• Baixo consumo de energia e materiais: utilização de sistemas digitais para reservas, remarcações e reembolsos, reduzindo o consumo de papel, tinta e insumos.
• Logística reversa: não se aplica ao objeto, uma vez que não haverá fornecimento de bens físicos ou geração de refugos.

Assim, a contratação alinha-se às diretrizes de desenvolvimento sustentável da Administração Pública, garantindo eficiência sem comprometer os princípios de responsabilidade socioambiental

13. CONCLUSÃO

Com base na análise realizada neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), concluo pela viabilidade da contratação para atendimento da necessidade identificada. A solução proposta foi avaliada sob os aspectos técnicos, operacionais e econômicos, demonstrando-se adequada e vantajosa para a Administração.
A escolha da solução levou em consideração as alternativas disponíveis no mercado, a razoabilidade do custo-benefício, a compatibilidade com as diretrizes institucionais e a eficiência na alocação de recursos. Além disso, foram observados os princípios da economicidade, proporcionalidade e efetividade no atendimento ao interesse público.
Dessa forma, a presente contratação se mostra justificada e viável para a Administração, sendo a melhor alternativa para atender à demanda apresentada.

14. ANEXOS

Não há anexos.

Jaraguá do Sul, 16 de Outubro de 2025

gov.br
Documento assinado digitalmente
GABRIELA MACIEL LOPES DE AMORIM
Data: 16/10/2025 11:15:42-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.br

Gabriela Maciel Lopes de Amorim
Agente Administrativo