ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Município de Guaramirim, por meio da Secretaria Municipal de Educação, identifica a necessidade de adquirir 1.000 (mil) unidades de cadernos universitários de planejamento, destinados aos professores da Rede Municipal de Ensino, e 16.000 (dezesseis mil) unidades de envelopes de documentação escolar, destinados à organização e ao arquivamento dos documentos de matrícula dos alunos.

A demanda decorre da necessidade de garantir aos professores instrumento adequado e padronizado para o registro do planejamento das atividades pedagógicas desenvolvidas ao longo do ano letivo, bem como assegurar a adequada organização, identificação, conservação e arquivamento da documentação dos alunos matriculados na Rede Municipal de Ensino.

Atualmente não há contrato ou ata vigente para o objeto. A não contratação comprometerá o início do ano letivo subsequente, deixando os professores sem o instrumento de planejamento e as escolas sem meio adequado para a formação e guarda dos prontuários dos alunos, gerando despadronização dos registros, retrabalho administrativo e prejuízo às rotinas pedagógicas e de matrícula.

2. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATADA

A contratada deverá ser pessoa jurídica com experiência no fornecimento de produtos gráficos e impressos personalizados, sem necessidade de apresentação de atestados de capacidade técnica, observados o art. 67 da Lei 14.133/2021 e a jurisprudência do TCU quanto à proporcionalidade das exigências de habilitação, em razão da simplicidade do objeto e do valor estimado da contratação.

A contratada deverá demonstrar capacidade produtiva e operacional para atender ao fornecimento integral dos itens no prazo contratado, o que inclui disponibilidade de equipamentos para impressão offset, acabamentos (laminação, furação e espiral de arame) e solda eletrônica de envelope em PVC, bem como estrutura para elaboração da arte final e apresentação de amostra física do produto, caso solicitado, para aprovação prévia da Administração.

Em relação à regularidade fiscal, trabalhista e social, a contratada deverá comprovar regularidade perante a Fazenda Federal, Estadual e Municipal, o Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS) e a Justiça do Trabalho, bem como inscrição no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (CNPJ) compatível com o objeto, nos termos do art. 62 da Lei 14.133/2021 e das exigências editalícias.

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 23/10/2026 15:11 -03:00 -03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSE: https://c.ipm.com.br/p4697ab35dbaa1

A contratada deverá cumprir integralmente as especificações técnicas dos itens, conforme descritas no Termo de Referência, condicionando-se o início da produção à aprovação formal da arte final pela Secretaria Municipal de Educação, com entrega no Almoxarifado Central da Prefeitura.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Foram identificadas no mercado as seguintes alternativas para atendimento da necessidade:

Alternativa 1 — Produção própria pela Administração: o município poderia produzir os materiais em gráfica própria ou sob gestão direta. Contudo, essa alternativa se mostra inviável, pois o município não dispõe de parque gráfico com capacidade para impressão offset 2x2, laminação, empastamento de capa em papelão e solda eletrônica de envelope em PVC, nem equipe especializada em produção gráfica.

Alternativa 2 — Aquisição de cadernos padrão de papelaria, sem personalização: descartada por não atender à finalidade do objeto, uma vez que os produtos de prateleira não possuem as páginas personalizadas, os divisores de matéria e o envelope PVC especificados, nem permitem a impressão personalizada dos envelopes com a identificação institucional exigida.

Alternativa 3 — Contratação de empresa do ramo gráfico para fornecimento dos produtos personalizados, por pregão eletrônico, critério de menor preço: o mercado regional conta com gráficas e fornecedores de material escolar e de escritório com capacidade para produção personalizada. Essa alternativa permite que a contratada responda integralmente pela conformidade do produto, com preços unitários competitivos obtidos por licitação pública.

Alternativa 4 — Adesão a ata de registro de preços de outro ente público (carona): descartada em razão da especificação personalizada do objeto, da necessidade de compatibilidade de prazos e quantidades e da inexistência, no momento, de ata vigente de outro ente com especificação equivalente.

Conclusão do levantamento: a Alternativa 3 — contratação de empresa do ramo gráfico para fornecimento dos cadernos de planejamento e envelopes de documentação escolar, por pregão eletrônico, critério de menor preço por item — é a solução mais alinhada à necessidade, ao mercado e à capacidade operacional do município.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na aquisição, por pregão eletrônico, critério de menor preço por item, de 1.000 unidades de cadernos universitários de planejamento e 16.000 unidades de envelopes de documentação escolar, conforme as especificações do DFD, com fornecimento único e entrega até janeiro de 2027.

Antes do início da produção, a contratada submeterá a arte final à aprovação formal da Secretaria Municipal de Educação e apresentará, caso solicitado, amostra física do produto para aprovação prévia. O recebimento ocorrerá no Almoxarifado Central da Prefeitura, com conferência quantitativa e qualitativa, admitindo-se a rejeição e a substituição do material em desacordo com as especificações, sem ônus para a Administração, nos termos do art. 140 da Lei 14.133/2021. Os preços ofertados contemplarão todas as parcelas do objeto — materiais, impressão, acabamentos e entrega.

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 23/10/2026 15:11 -03:00 -03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSE: https://c.ipm.com.br/p4697ab35dbaa1

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades foram estimadas com base no levantamento direto do número de alunos, professores, coordenadores pedagógicos e gestores em atividade nas instituições municipais de Educação Infantil, Anos Iniciais e Finais do Ensino Fundamental, conforme registrado no DFD, considerando reserva para suprir substituições, contratações temporárias ou licenças ao longo do período letivo/fiscal.

Item	Descrição	Qtd	Unidade	Preço	Valor
1	CADERNO UNIVERSITÁRIO, TAMANHO ABERTO: 27,5X40,2 CM. TAMANHO FECHADO 20,5X27,5 CM. MIOLO: 400 PÁGINAS (200 FOLHAS) COM 20 FOLHAS POR MATÉRIA, EM PAPEL OFF SET 63G, COR DA IMPRESSÃO DO MIOLO 2X2. INÍCIO DO MIOLO COM 8 PÁGINAS PERSONALIZADAS 1X1. DIVISORES DE MATÉRIA: 10 FOLHAS EM PAPEL OFF SET 75G, COR 2X0. CAPA: PAPEL COUCHÊ 150G, COR DA IMPRESSÃO PERSONALIZADA DA CAPA FRENTE E VERSO 4X1, REVESTIDA COM PAPELÃO 2MM E GUARDA EM PAPEL OFF SET 150G. ACABAMENTOS: LAMINAÇÃO, FURAÇÃO REDONDA, ESPIRAL ARAME QUE MELHOR COMBINAR COM A CAPA. ENVELOPE COM SOLDA ELETRÔNICA EM PVC SARJA 0,15 NO INÍCIO DO CADERNO	1000	UN	R$ 33,00	R$ 33.000,00
2	ENVELOPE "DOCUMENTAÇÃO ESCOLAR" MEDIDAS: 24 X 34CM; LASER FILME; FOLHA EM ENVELOPE BRANCO 90G/M² COM 1 X 0 CORES. O FORMATO DA IMPRESSÃO INTITULADA "DOCUMENTAÇÃO ESCOLAR" É DE 0,145 X 0,20 CM E DEVE CONTER AS SEGUINTES IDENTIFICAÇÕES: BRASÃO DA PREFEITURA, DADOS DA PREFEITURA, ESCOLA, LOCALIDADE, MUNICÍPIO, ALUNO, TURMA DO ALUNO E ANO.	16000	UN	R$ 1,33	R$ 21.280,00
				Total	R$ 54.280,00

6. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

O objeto da presente contratação é composto por itens divisíveis, ou seja, os cadernos universitários de planejamento e envelopes para documentação escolar personalizados podem ser contratados de forma separada, conforme necessidade de cada item, mantendo-se, individualmente para cada item, fornecimento único e entrega integral até janeiro de 2027. Em licitações passadas, foi observada a possibilidade de divisão do objeto, com uma empresa ficando responsável pelo fornecimento dos cadernos e outra pelo fornecimento dos envelopes. Essa divisão foi considerada eficaz e vantajosa em termos de especialização no fornecimento e competitividade no processo licitatório.

7. CONTRATAÇÕES CORRELATAS

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 23/10/2026 15:11 -03:00 -03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSE: https://c.ipm.com.br/p4697ab35dbaa1

Registra-se a existência de contratações correlatas no âmbito da Secretaria Municipal de Educação, como aquisições de material de expediente e kits escolares, que, embora de objeto distinto, devem ser coordenadas para evitar duplicidade de itens e sobreposição de estoques. Os cadernos de planejamento e os envelopes de documentação escolar são produtos personalizados, sem equivalente nas contratações genéricas de material escolar, não havendo risco de fragmentação do objeto.

8. ALINHAMENTO COM PCA

A presente contratação está alinhada ao Plano de Contratações Anual (PCA) do Município de Guaramirim para o exercício de 2026, instituído nos termos do art. 12, inciso VII, da Lei 14.133/2021 e da regulamentação municipal. A compatibilidade com o planejamento anual de contratações assegura que a licitação não representa despesa não prevista ou disruptiva, estando inserida no rol de prioridades previamente estabelecidas pela Administração Municipal.

9. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação pretendida, espera-se alcançar os seguintes resultados: padronização do instrumento de planejamento docente, garantindo a todos os professores da rede material adequado ao registro das atividades pedagógicas; organização e conservação da documentação de matrícula dos alunos, com prontuários uniformes e de fácil guarda; economicidade, com preços unitários competitivos obtidos por licitação pública; e tempestividade, com entrega programada para janeiro de 2027, assegurando a disponibilidade dos materiais antes do início do ano letivo.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS À CONTRATAÇÃO

Antes da realização do certame licitatório, algumas providências deverão ser adotadas. A dotação orçamentária já está indicada no DFD, devendo ser emitido o empenho preliminar ou a reserva orçamentária para assegurar a cobertura das despesas. Será necessário designar formalmente o fiscal e o gestor responsáveis pelo acompanhamento da execução.

O Termo de Referência deverá ser elaborado com base no presente ETP e submetido à aprovação da autoridade competente, contendo as especificações técnicas detalhadas, a planilha de custos unitários, o cronograma de entrega e os critérios de aceitação do material. A Administração deverá ainda disponibilizar à contratada a matriz gráfica e as informações necessárias à elaboração da arte final. Deverá ser designada, pela autoridade competente, a comissão de licitação ou o pregoeiro responsável pela condução do certame, nos termos do art. 8º da Lei 14.133/2021, e o edital e seus anexos deverão ser publicados no Diário Oficial dos Municípios (DOM/SC) e no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), conforme art. 54 da mesma lei.

11. IMPACTOS AMBIENTAIS

O fornecimento de cadernos e envelopes envolve impactos ambientais de baixa magnitude, relacionados ao consumo de papel e à geração de resíduos no processo gráfico. Para mitigação, será exigido que os papéis utilizados provenham de áreas de reflorestamento ou manejo florestal certificado, e que a contratada observe a

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 23/10/2026 15:11 -03:00 -03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSE: https://c.ipm.com.br/p4697ab35dbaa1

legislação ambiental na destinação dos resíduos de sua produção. Os produtos são recicláveis e não se enquadram em categorias de risco ambiental relevante, não havendo necessidade de licenciamento ambiental específico para o fornecimento, ressalvada a observância das diretrizes ambientais municipais aplicáveis.

12. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas análises realizadas ao longo deste ETP, conclui-se pela viabilidade da contratação. Tecnicamente, o objeto é bem definido, com especificações detalhadas no DFD, e o mercado regional dispõe de fornecedores aptos a atender a demanda, garantindo a competitividade do certame. Economicamente, o valor estimado foi apurado em pesquisa de preços, e a competição licitatória assegura a vantajosidade da contratação. Juridicamente, a contratação observa integralmente a Lei 14.133/2021, com dotação orçamentária prevista e alinhamento ao PCA 2026. Declara-se, portanto, a viabilidade da contratação, recomendando-se o prosseguimento na modalidade pregão eletrônico, critério de menor preço por item.

Assinado digitalmente por:
ALAN TRISOTTO
***.362.189-**
23/10/2026 15:11:33
assinado digitalmente
Assinatura digital avançada.

ESTE DOCUMENTO FOI ASSINADO EM: 23/10/2026 15:11 -03:00 -03
PARA CONFERÊNCIA DO SEU CONTEÚDO ACESSE: https://c.ipm.com.br/p4697ab35dbaa1