



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### 1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

**Entidade Contratante:** Município de Rodeio

**Setor requisitante:** Secretaria Municipal de Educação

**Nome do Projeto:** Contratação de solução educacional para fornecimento de material didático com serviços pedagógicos integrados, voltado à Educação Infantil.

**Tipo de contratação:** Inexigibilidade de licitação – Art. 74, I da Lei 14.133/2021

### 2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A rede municipal de ensino de Rodeio/SC enfrenta o desafio contínuo de garantir uma educação de qualidade, com equidade de acesso e oportunidades de aprendizagem para todos os alunos da Educação Infantil e do Ensino Fundamental. Nesse contexto, verifica-se a necessidade constante de materiais didáticos atualizados, adequados ao perfil etário dos estudantes, fundamentados em abordagens pedagógicas modernas e alinhados à Base Nacional Comum Curricular (BNCC). O acesso dos alunos e professores a recursos que promovam o desenvolvimento das competências essenciais é fundamental para o alcance dos objetivos educacionais estabelecidos no Projeto Político Pedagógico da rede.

Durante o ano letivo de 2025, a Secretaria de Educação de Rodeio contratou a EDITORA FTD para fornecimento de materiais para as faixas etárias 4 e 5 anos, do ensino infantil da rede municipal. Após o recebimento dos materiais, foram coletados depoimentos entre professoras e diretoras, que evidenciaram que a disponibilidade de materiais didáticos apropriados contribuiu de maneira significativa para a melhoria do processo de ensino-aprendizagem, favorecendo tanto o engajamento quanto o desenvolvimento integral das crianças. Por outro lado, ficou clara a demanda por recursos que articulem práticas lúdicas, atividades contextualizadas e fundamentação teórica, permitindo que docentes atuem de forma planejada, segura e inovadora. A experiência demonstrou que a ausência de instrumentos didáticos integrados e eficientes prejudica a construção de conhecimento pelas crianças, o planejamento pedagógico dos professores e a própria formação continuada das equipes escolares, impactando diretamente os resultados educacionais da rede.

Além disso, a expansão do atendimento às demais etapas e anos escolares, somada à necessidade de manter padrões elevados de qualidade pedagógica, impõe ao município o compromisso de adotar instrumentos que assegurem coerência curricular, padronização metodológica e suporte formativo permanente às equipes escolares. A ausência de soluções que atendam a todos esses requisitos tende a gerar fragmentação das práticas docentes, dificultando a implementação de currículos articulados e prejudicando a aprendizagem dos estudantes.

Dessa forma, o problema central identificado reside na necessidade de disponibilizar, de forma sustentável e equânime, materiais didáticos e recursos pedagógicos de qualidade, capazes de promover a integração curricular, fortalecer as práticas inovadoras e apoiar o trabalho docente em todas as etapas de ensino atendidas pelo município, resguardando o interesse público em ofertar uma educação significativa, inclusiva e alinhada às políticas nacionais vigentes.

### 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO



A solução educacional a ser contratada deverá atender de forma integrada e contínua às seguintes exigências mínimas:

a) Fornecimento de material didático impresso para alunos da Educação Infantil (faixas etárias de 4 a 5 anos, 1º e 2º anos do Ensino Fundamental e 6º ano do Ensino Fundamental Anos Finais):

- Materiais organizados por faixa etária e módulos, conforme estruturação pedagógica do Sistema SIM;
- Conteúdos alinhados à Base Nacional Comum Curricular (BNCC);
- Livros de literatura infantil, fichas pedagógicas, cadernos temáticos, diários escolares, cartazes de sala, livros de memória e materiais de apoio à família.

b) Fornecimento de material exclusivo para professores:

- Manuais do professor com orientações metodológicas e sugestões práticas de condução das atividades;
- Materiais de apoio pedagógico específicos para cada faixa etária e módulo;
- Agenda escolar e recursos complementares para uso em sala de aula.

c) Serviços de natureza continuada integrados ao fornecimento dos materiais:

- Consultoria educacional e pedagógica especializada, com foco no planejamento e acompanhamento das práticas educativas nas unidades escolares;
- Formação continuada presencial e/ou remota para os profissionais da educação envolvidos com a execução da proposta pedagógica;
- Suporte técnico-pedagógico durante toda a vigência do contrato, assegurando alinhamento da proposta às necessidades da rede municipal.

d) Plataforma digital de aprendizagem:

- Ambiente virtual de aprendizagem com acesso a conteúdos, planejamentos, relatórios e recursos digitais para professores, alunos e gestores escolares.

e) Logística e entrega dos materiais didáticos:

- Entrega única e completa, no prazo máximo de 60 (sessenta) dias após a formalização do pedido, com frete, embalagens, seguros e tributos inclusos, conforme proposta apresentada;
- Materiais devidamente organizados e embalados para cada aluno/professor, por turma, de forma prática e funcional.

f) Exclusividade de fornecimento e autoria:



- Os materiais didáticos devem ser de autoria e propriedade intelectual exclusiva da empresa contratada, registrados com ISBN próprio e não disponíveis para aquisição por outros meios ou fornecedores.

#### **4. LEVANTAMENTO DE MERCADO**

Com base no levantamento de mercado realizado, foram analisadas diferentes alternativas para o fornecimento de materiais didáticos à rede municipal de ensino de Rodeio-SC, especialmente voltados à Educação Infantil e Ensino Fundamental. Entre as possibilidades técnicas existentes, considerou-se a contratação de materiais genéricos, de diferentes editoras ou mesmo o desenvolvimento de acervo próprio pela equipe pedagógica municipal. Todavia, levantamento junto às diretoras e professoras, bem como análise comparativa promovida em reunião com as coordenadoras técnicas, evidenciou que o Sistema SIM de Ensino da Editora FTD S.A. é a solução mais adequada, destacando-se pelo acervo pedagógico integrado, qualidade dos conteúdos, fundamentação teórica alinhada à BNCC e ferramentas de apoio eficientes tanto para os alunos quanto para os professores. Cabe ressaltar que, conforme confirmado em ata datada de 11/09/2025, os materiais da FTD se sobressaíram frente a outras opções disponíveis no mercado em razão de sua completude, inovação e potencial de estimular práticas pedagógicas alinhadas às necessidades da rede.

Do ponto de vista técnico, a exclusividade dos materiais didáticos do Sistema SIM – devidamente registrados com ISBN e protegidos por direito autoral – inviabiliza aquisição por terceiros ou substituição por itens similares de outros fornecedores. Esse fator reforça a unicidade da solução e elimina a possibilidade de concorrência de mercado, visto que somente a Editora FTD detém autorização legal para comercializar esses materiais. Além disso, a experiência positiva relatada por docentes no uso do material ao longo do ano letivo de 2025 reforça os benefícios pedagógicos da continuidade da solução, permitindo o fortalecimento do planejamento, a padronização metodológica e o atendimento pleno ao currículo estabelecido pelo município. Destaca-se, ainda, que o contrato inclui consultoria educacional especializada e apoio contínuo, fatores considerados fundamentais para a formação dos profissionais e o acompanhamento eficaz da implementação.

Sob a perspectiva econômica, a contratação direta da Editora FTD S.A. por inexigibilidade de licitação apresenta-se como a única opção viável e plenamente justificável, alinhando o atendimento à legislação vigente (art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021) ao interesse público em assegurar padrão de qualidade, coesão curricular e eficiência na aplicação dos recursos públicos. A adoção de soluções fragmentadas ou genéricas, por sua vez, acarretaria perda de coerência educacional, maiores custos indiretos para formação e adaptação dos profissionais e riscos à aprendizagem dos estudantes, resultando em um cenário contrário aos objetivos estratégicos da rede de ensino municipal. Desta forma, a contratação reiterada da Editora FTD S.A., englobando a ampliação das turmas atendidas, constitui solução tecnicamente superior e economicamente vantajosa frente às necessidades da educação pública municipal de Rodeio-SC.

#### **5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A solução contempla a aquisição integrada de materiais didáticos impressos e serviços educacionais exclusivos do Sistema SIM de Ensino, da Editora FTD S.A., visando assegurar uma proposta pedagógica coesa para todas as turmas da Educação Infantil (4 e 5 anos), 1º e 2º anos do Ensino Fundamental e 6º ano do Ensino Fundamental Anos Finais no município de Rodeio-SC. A contratação supre a necessidade de recursos atualizados,



fundamentados na BNCC e adequados ao contexto local, promovendo homogeneidade curricular, continuidade formativa e práticas inovadoras.

A centralidade da solução pauta-se na exclusividade do conteúdo (protegido por registro de ISBN), o que garante autoria, integridade pedagógica e ausência de material substituto equivalente no mercado, mitigando riscos de fragmentação metodológica e lapsos na formação dos professores. O fornecimento contempla livros, literaturas, cartazes, diários, fichas e materiais para familiares, cuidadosamente organizados para permitir rápida distribuição por turma, elevando o padrão de atendimento escolar e otimizando processos internos.

Os docentes recebem manuais, propostas de atividades e recursos complementares que padronizam orientações e possibilitam planejamento coletivo eficiente em toda a rede, favorecendo a articulação curricular e eliminando distorções entre escolas. O acompanhamento técnico é institucionalizado por meio de consultoria educacional presencial e remota (80h/ano), destinada à formação continuada, apoio ao uso dos materiais e suporte personalizado à gestão escolar, o que contribui para consolidação das diretrizes do Projeto Político Pedagógico municipal.

A entrega dos materiais ocorrerá em até 60 dias, respeitando critérios de sustentabilidade e boas práticas logísticas. O atendimento técnico e pedagógico será mantido durante todo o período de vigência contratual (12 meses), incluindo assessoria para eventuais adequações e reposições, sem onerar o Município e garantindo, assim, a manutenção e atualização permanente das práticas pedagógicas.

Ao promover padronização, integração curricular e apoio formativo em todos os níveis atendidos, a solução elimina múltiplas abordagens, soluciona o problema de ausência de uniformidade pedagógica e assegura um ciclo educativo consistente, sustentável e pautado no interesse público. A inexigibilidade é justificada pela unicidade e qualidade dos recursos ofertados, impossibilitando competição ou substituição sem prejuízo à rede.

## 6. ESTIMATIVA DE QUANTITATIVO E VALOR

| Item | Quantidade Estimada | Unid.  | Descrição dos serviços                                                                                                                                                                                        | Valor por módulo | Preço Total   |
|------|---------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------|
| 1    | 480                 | ALUNOS | MATERIAL DIDÁTICO IMPRESSO E SERVIÇO DE NATUREZA CONTINUADA, MÓDULOS 1, 2, 3 E 4 PARA ALUNOS ATÉ 4 ANOS DO SEGMENTO DA EDUCAÇÃO INFANTIL DA EDITORA FTD S.A REFERENTE AO SISTEMA DE ENSINO SIM.               | R\$ 103,75       | R\$ 49.800,00 |
| 2    | 636                 | ALUNOS | MATERIAL DIDÁTICO IMPRESSO E SERVIÇO DE NATUREZA CONTINUADA, MÓDULOS 1, 2, 3 E 4 PARA ALUNOS ATÉ 5 ANOS DO SEGMENTO DA EDUCAÇÃO INFANTIL DA EDITORA FTD S.A REFERENTE AO SISTEMA DE ENSINO SIM.               | R\$ 103,75       | R\$ 65.985,00 |
| 3    | 572                 | ALUNOS | MATERIAL DIDÁTICO IMPRESSO E SERVIÇO DE NATUREZA CONTINUADA, MÓDULOS 1, 2, 3 E 4 PARA ALUNOS DO 1º ANO DO SEGMENTO DO ENSINO FUNDAMENTAL ANOS INICIAIS DA EDITORA FTD S.A REFERENTE AO SISTEMA DE ENSINO SIM. | R\$ 135,00       | R\$ 77.220,00 |
| 4    | 488                 | ALUNOS | MATERIAL DIDÁTICO IMPRESSO E SERVIÇO DE NATUREZA CONTINUADA, MÓDULOS 1, 2, 3 E 4 PARA ALUNOS DO 2º ANO DO SEGMENTO DO ENSINO FUNDAMENTAL ANOS INICIAIS DA EDITORA FTD S.A REFERENTE AO SISTEMA DE ENSINO SIM. | R\$ 135,00       | R\$ 65.880,00 |
| 5    | 252                 | ALUNOS | MATERIAL DIDÁTICO IMPRESSO E SERVIÇO DE NATUREZA CONTINUADA, MÓDULOS 1, 2, 3 E 4 PARA ALUNOS DO 6º ANO DO SEGMENTO DO ENSINO FUNDAMENTAL ANOS FINAIS DA EDITORA FTD S.A REFERENTE AO SISTEMA DE ENSINO SIM.   | R\$ 161,25       | R\$ 40.635,00 |

Preço global da contratação R\$ 299.520,00 (duzentos e noventa e nove mil quinhentos e vinte reais).



## **7. PARCELAMENTO DO OBJETO**

Considerando a necessidade de assegurar a padronização pedagógica, a integração curricular e a uniformidade dos materiais e metodologias adotadas em toda a rede municipal de ensino, o fornecimento do material didático impresso, bem como dos serviços de consultoria educacional associados, deve ser realizado por meio de um único contrato. A contratação em lotes fracionados, ou de diferentes fornecedores, inviabilizaria a aplicação de um mesmo sistema de ensino nas diferentes etapas — Educação Infantil (4 e 5 anos), 1º e 2º anos do Ensino Fundamental e 6º ano do Ensino Fundamental — resultando na fragmentação das práticas docentes, perda de coerência metodológica e dificuldades no acompanhamento e formação dos professores, além de causar desequilíbrio na oferta educacional a todos os alunos da rede.

Adicionalmente, destaca-se que o Sistema SIM de Ensino, comercializado com exclusividade pela Editora FTD S.A., possui registro de ISBN exclusivo e conteúdo autoral protegido por direitos autorais, o que reforça a impossibilidade de aquisição dos mesmos materiais por outros fornecedores. O fornecimento e a consultoria educacional prestada pela própria editora configuram-se parte indissociável do objeto contratado, garantindo suporte técnico contínuo e a efetiva implementação da proposta pedagógica em todas as unidades escolares. Portanto, não há viabilidade técnica, administrativa ou jurídica para realização do parcelamento do objeto, sendo imprescindível a contratação em lote único para assegurar a coerência e o padrão de qualidade do ensino público municipal.

## **8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES**

Após análise das necessidades da Secretaria Municipal de Educação de Rodeio-SC, constata-se que a contratação da Editora FTD S.A. para o fornecimento de material didático impresso direcionado à Educação Infantil, 1º e 2º ano do Ensino Fundamental – anos iniciais, e 6º ano do Ensino Fundamental – anos finais, caracteriza-se por ser uma solução pedagógica única, composta por conteúdos, consultoria e suporte específicos e exclusivos, cuja comercialização é detida somente pela referida editora em razão do registro de ISBN e dos direitos autorais correspondentes. O objeto da contratação não se relaciona, nem depende, de eventuais outras aquisições ou contratos vigentes no âmbito da Prefeitura de Rodeio-SC, tampouco afeta ou é afetado por outros fornecimentos, pois trata-se de um sistema didático completo, integrado e autocontido, o qual não demanda articulação operacional ou tecnológica com outros contratos municipais, não consiste em insumo para prestação de serviços terceirizados, nem integra matrizes de fornecimento compartilhadas. Tal condição é reforçada pelo fato de a própria estrutura do material FTD, bem como sua metodologia e consultoria associada, serem exclusivos e não apresentarem pontos de interdependência com quaisquer outras políticas, ações ou contratações em execução no município, evitando assim sobreposição, conflito ou dependência funcional. Diante disso, conclui-se que a contratação da Editora FTD S.A. configura solução autônoma e inconfundível, inexistindo relações de interdependência, conexão ou correlação com outras contratações públicas da municipalidade, preservando a plena autonomia e integridade do objeto contratado.

## **9. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL**

Justifica-se a ausência de previsão da contratação pretendida no Estudo Técnico Preliminar em razão da inexistência de Plano de Contratações Anual no âmbito da Secretaria de Educação. O órgão não elaborou, para o exercício vigente, o referido instrumento de planejamento, o que impossibilitou a inserção prévia deste objeto no cronograma de



contratações. Ressalta-se que, apesar da ausência do Plano, a contratação mostrou-se necessária e urgente diante da excelência comprovada dos materiais didáticos fornecidos pela Editora FTD S.A., cujos resultados foram amplamente reconhecidos por diretores e professores da rede, conforme depoimentos coletados e registros de reuniões técnicas em anexo.

Ademais, a necessidade de continuidade e expansão do uso do Sistema SIM de Ensino FTD decorre do impacto positivo constatado no processo de ensino-aprendizagem, sendo a única solução viável para garantir a padronização metodológica e o atendimento às demandas pedagógicas específicas da Educação Infantil e do Ensino Fundamental do município. Assim, considerando a natureza emergencial e o interesse público envolvido, aliada à circunstância de não ter sido elaborado o Plano de Contratações Anual, a contratação direta restou devidamente fundamentada, em conformidade com a legislação vigente.

## **10. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

A contratação da Editora FTD S.A. para o fornecimento de material didático impresso à rede municipal de ensino de Rodeio-SC visa alcançar resultados expressivos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros do município. Ao optar por um acervo didático integrado, com metodologia comprovadamente eficiente e assessoria continuada, a Secretaria Municipal de Educação assegura a otimização dos investimentos realizados, evitando gastos duplicados com aquisição de materiais fragmentados, treinamentos recorrentes e adaptações de recursos pedagógicos de diferentes origens. A adoção do Sistema SIM de Ensino FTD, considerado pelas equipes escolares como o mais completo e inovador do mercado, permite uniformizar as práticas pedagógicas, padronizar o planejamento dos professores e alinhar os conteúdos ministrados em todas as unidades, promovendo maior eficiência do tempo e do trabalho docente.

Além disso, ao fornecer aos professores manuais de orientação, propostas detalhadas de atividades, livros de apoio e materiais visuais articulados à BNCC, há um significativo ganho na qualidade do processo ensino-aprendizagem e na formação continuada da equipe, reduzindo a necessidade de aquisição extra de materiais ou de constantes capacitações externas. O programa de consultoria educacional especializada adquirido junto ao sistema contratado viabiliza o suporte técnico direto e permanente, evitando custos adicionais com contratações externas pontuais ou correções de defasagens pedagógicas. O envolvimento da família, por meio de materiais complementares, potencializa o desenvolvimento dos alunos e valoriza o investimento realizado, ampliando o alcance social da ação educacional.

Os principais resultados pretendidos com a contratação são:

1. Racionalização do uso dos recursos financeiros, direcionando investimentos para soluções integradas e de comprovada eficácia pedagógica, evitando gastos com materiais duplicados ou não padronizados;
2. Melhoria do aproveitamento dos recursos humanos, por meio do fornecimento de ferramentas didáticas que facilitam o planejamento dos professores, agregam práticas inovadoras e promovem uma formação continuada mais efetiva, sem a necessidade de treinamentos dispersos;
3. Aprimoramento do uso dos recursos materiais, com acervos organizados por faixa etária, kits completos para alunos e professores, e suporte formativo, garantindo maior vida útil e melhor utilização dos materiais distribuídos;



4. Elevação dos índices de aprendizagem e desenvolvimento dos alunos, pela adoção de propostas lúdicas, contextualizadas e alinhadas às diretrizes nacionais, favorecendo o engajamento escolar e o crescimento intelectual das crianças;
5. Prevenção de fragmentação curricular e metodológica, assegurando coerência entre as ações desenvolvidas em todas as etapas de ensino e fortalecendo a identidade pedagógica da rede municipal.

Em resumo, a escolha pelo fornecimento continuado dos materiais da Editora FTD representa, para a Prefeitura de Rodeio-SC, não apenas uma contratação vantajosa sob o ponto de vista econômico, mas também uma estratégia para potencializar o rendimento dos recursos públicos e melhorar a qualidade do serviço educacional prestado à comunidade, promovendo uma educação mais inclusiva, inovadora, equitativa e sustentável para todos os estudantes da rede municipal.

## **11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS A SEREM ADOTADAS**

Considerando as especificidades do objeto pretendido, bem como a exclusividade na comercialização dos materiais didáticos ofertados pela Editora FTD S.A., não há providências a serem adotadas previamente pelo órgão contratante antes da celebração do contrato. A impossibilidade de aquisição dos materiais por intermédio de outros fornecedores, devido à proteção de direitos autorais e à distribuição exclusiva, torna inviável a realização de procedimentos preparatórios adicionais, uma vez que não há alternativas compatíveis disponíveis no mercado.

Assim, diante da inexistência de concorrentes e da impossibilidade de substituição da solução por produtos similares, está garantida a conformidade da contratação direta nos termos do art. 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021. Dessa forma, a contratação ora proposta pode ser realizada sem necessidade de adoção de medidas prévias ao processo contratual por parte da Prefeitura de Rodeio-SC.

## **12. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

Considerando as especificidades do objeto pretendido, bem como a exclusividade na comercialização dos materiais didáticos ofertados pela Editora FTD S.A., não há providências a serem adotadas previamente pelo órgão contratante antes da celebração do contrato. A impossibilidade de aquisição dos materiais por intermédio de outros fornecedores, devido à proteção de direitos autorais e à distribuição exclusiva, torna inviável a realização de procedimentos preparatórios adicionais, uma vez que não há alternativas compatíveis disponíveis no mercado.

Assim, diante da inexistência de concorrentes e da impossibilidade de substituição da solução por produtos similares, está garantida a conformidade da contratação direta nos termos do art. 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021. Dessa forma, a contratação ora proposta pode ser realizada sem necessidade de adoção de medidas prévias ao processo contratual por parte da Prefeitura de Rodeio-SC.

## **13. CONCLUSÃO**

Diante da análise detalhada realizada neste Estudo Técnico Preliminar, considerando os depoimentos positivos de diretoras e professoras, a ata da reunião de avaliação entre diferentes materiais didáticos, a exclusividade legal dos materiais do Sistema SIM de Ensino FTD (com registros de ISBN exclusivos) e a impossibilidade de substituição por



**ESTADO DE SANTA CATARINA**  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE RODEIO**  
Secretaria de Administração e Finanças

---

produtos similares sem prejuízo à coerência pedagógica da rede de ensino, conclui-se pela plena adequação da contratação direta da Editora FTD S.A., nos termos da inexigibilidade de licitação prevista no art. 74, inciso I, da Lei Federal nº 14.133/2021, para o fornecimento dos materiais didáticos impressos e serviços de consultoria educacional, opinando-se favoravelmente pelo prosseguimento do processo de contratação para atendimento da necessidade identificada pela Secretaria Municipal de Educação.

Rodeio/SC, 17 de novembro de 2025.

---

MARAISA SCHMITZ DA SILVA  
Secretária de Educação