



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Município de Rodeio/SC
Secretaria Municipal de Saúde

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação da solução que atenderá à necessidade abaixo especificada. O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO DE NECESSIDADE

A Secretaria de Saúde do Município de Rodeio enfrenta desafios significativos na gestão eficiente e eficaz dos serviços de saúde pública, o que impacta diretamente a qualidade do atendimento oferecido à população. A complexidade das atividades de regulação, controle, avaliação e planejamento no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS) exige um nível elevado de especialização técnica. Atualmente, a administração tem se deparado com dificuldades em lidar com a multiplicidade de sistemas e plataformas digitais como FNS, INVESTSUS, e-GestorAB e SISMOB, indispensáveis para o monitoramento e processamento de informações críticas para a gestão de saúde.

A ausência de suporte técnico especializado limita a capacidade de gerir adequadamente as finanças e orçamentos do Fundo Municipal de Saúde, comprometendo a possibilidade de realizar empenhos, liquidações e pagamentos de forma otimizada. Além disso, a exigência de manter a conformidade com as obrigações de prestação de contas exigidas pela L.C. 141/2012 em audiências públicas junto à Câmara de Vereadores coloca uma pressão adicional sobre os recursos humanos da Secretaria, que muitas vezes não têm formação específica nesta área.

O processo de acompanhamento e inserção de novos projetos, como credenciamento e implantação de equipes de saúde e monitoramento de plataformas da Atenção Primária à Saúde, também está aquém do ideal. Isto se deve ao fato de a secretaria não dispor de pessoal adequado com competências técnicas para otimizar e potencializar as ferramentas ofertadas pelos programas do Ministério da Saúde, o que prejudica o desempenho geral das iniciativas de saúde pública implementadas no município.

Em suma, a carência de apoio técnico especializado na gestão municipal da saúde impede o município de Rodeio de alcançar um desempenho que atenda satisfatoriamente às necessidades da população. A participação no Controle Social e a exigência de lidar com processos judiciais relacionados ao SUS, sem o devido suporte técnico, só agravam a situação. Portanto, há uma necessidade clara de reformular e reforçar a infraestrutura de suporte técnico disponível, visando a melhoria contínua e sustentada dos serviços de saúde ofertados.





2. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Diante do problema identificado, a solução mais adequada é a contratação de uma empresa especializada em prestação de serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde. Os requisitos para tal contratação incluem suporte técnico nas áreas de regulação, controle, avaliação, planejamento, orçamento, financiamento e contratualização dos serviços de saúde, assegurando padrões mínimos de qualidade, desempenho e funcionalidade, com foco na operação eficiente das plataformas FNS, INVESTSUS, e-GestorAB e SISMOB.

A empresa contratada deve possuir expertise para apoiar o Controle Social, participando de reuniões do Conselho Municipal de Saúde e auxiliando na elaboração de relatórios financeiros e materiais para audiências públicas, conforme as exigências da L.C. 141/2012. É necessário suporte contínuo para a inserção e monitoramento de novos projetos e programas do Ministério da Saúde, com competência técnica para administrar a plataforma DIGISUS e auxiliar na elaboração e acompanhamento do Plano Municipal de Saúde (PMS), da Programação Anual de Saúde (PAS) e do Relatório Anual de Gestão (RAG).

A sustentabilidade deverá ser considerada nas práticas de gestão e na execução das atividades. Os serviços a serem contratados possuem natureza continuada, dada a necessidade de manutenção da qualidade e eficiência dos processos de gestão e prestação de contas.

O suporte técnico abrange ainda a facilitação de processos de contratualização, revisão da programação pactuada integrada (PPI), organização de dotações orçamentárias e gestão de repasses ao Fundo Municipal de Saúde. Orientações sobre procedimentos de empenho, liquidações e pagamentos por fontes de recursos do SUS são essenciais para otimização financeira. O acompanhamento das ações sob novo modelo de financiamento da Atenção Primária à Saúde também é um requisito da contratação.

Por fim, a empresa deve auxiliar na prestação de informações sobre demandas judiciais relacionadas ao SUS. Os detalhes específicos destes requisitos serão formalizados no Termo de Referência.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO

A ausência de um levantamento de mercado no Estudo Técnico Preliminar para a contratação da empresa especializada na prestação de serviços de suporte técnico à gestão da saúde no Município de Rodeio justifica-se principalmente pelo caráter de simplicidade e pequeno valor da contratação em questão. A natureza do mercado para estes serviços é amplamente conhecida e, portanto, as condições de preços e informações sobre fornecedores são facilmente acessíveis e estáveis. Esta familiaridade com o mercado reduz os riscos associados e a complexidade do processo, tornando o levantamento de mercado extensivo um esforço desproporcional ao benefício que seria obtido. Além disso, dado o conhecimento já existente das condições de mercado, um



levantamento formal seria uma etapa desnecessária, não contribuindo significativamente para a segurança ou eficácia do processo de contratação.

Ademais, conforme disposto no § 2º do art. 18 da Lei Federal nº 14.133/2021, a realização de um levantamento de mercado não é obrigatória dentro do Estudo Técnico Preliminar, podendo ser dispensada com justificativa adequada. Neste caso, a natureza da solução a ser contratada e o conhecimento prévio das condições de mercado sustentam a decisão de prescindir de um levantamento formal. Assim, o foco do Estudo Técnico Preliminar pode se concentrar na análise técnica e econômica das alternativas possíveis e na escolha mais adequada ao contexto do Fundo Municipal de Saúde de Rodeio, garantindo eficiência e eficácia na utilização dos recursos públicos sem incorrer em esforços desnecessários.

4. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

- ✓ Implementação de um sistema integrado de suporte técnico especializado para a gestão da Saúde Municipal, visando otimizar processos e garantir eficiência operacional.
- ✓ Centralização do suporte técnico nas plataformas FNS, INVESTSUS, e-GestorAB, e SISMOB, assegurando pleno funcionamento e alinhamento estratégico das metas de saúde locais.
- ✓ Facilitação da gestão financeira e orçamentária através de orientações especializadas em procedimentos de empenho, liquidações e pagamentos, promovendo transparência e controle eficaz.
- ✓ Auxílio na elaboração de apresentações e relatórios financeiros para audiências públicas, garantindo conformidade com a L.C. 141/2012 e respondendo adequadamente às exigências de accountability.
- ✓ Treinamento e capacitação contínuos das equipes locais sobre o uso dos sistemas e tecnologias do e-SUS, SIA/SUS, e outras plataformas essenciais do Ministério da Saúde.
- ✓ Criação de mecanismos de controle e acompanhamento das ações de saúde, utilizando ferramentas que permitam a avaliação precisa e completa dos serviços prestados, através de dashboards e relatórios.
- ✓ Suporte na revisão e atualização de programas de saúde e modelos de financiamento, alinhados com as diretrizes mais recentes do Ministério da Saúde.
- ✓ Manutenção de um fluxo eficiente para a inserção e acompanhamento de novos projetos e credenciamentos de equipes de saúde, otimizando o uso de recursos disponíveis.
- ✓ Garantia de um sistema robusto para o processamento de dados das equipes de atenção primária e especializada, com backup e atualizações regulares para impedir a perda de informações críticas.
- ✓ Desenvolvimento de instrumentos de apoio à decisão, incluindo mapas e gráficos para visualização clara dos dados de produção e desempenho das equipes de saúde.
- ✓ Engajamento ativo nas reuniões do Controle Social e suporte técnico na administração das demandas judiciais, fortalecendo a governança e participação cidadã no sistema de saúde municipal.



- ✓ Avaliação contínua dos serviços de prestadores contratualizados, assegurando que todos os procedimentos sejam executados conforme os padrões acordados.
- ✓ Disponibilização de suporte técnico personalizado para cada área específica da saúde, garantindo que as soluções implementadas atendam às necessidades locais e incentivem a melhoria dos serviços de saúde fornecidos à população.

5. ESTIMATIVA DE QUANTITATIVO

Item	Quantidade	Unid.	Descrição
1	12	Mês	Prestação de serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde e operacionalização dos sistemas de saúde com processamento de dados, com apresentação dos dados processados em ferramenta própria, controle e avaliação dos serviços de saúde, suporte ao esus, para atender a demanda do Fundo Municipal de Saúde de Rodeio, SC.

6. PARCELAMENTO DO OBJETO

A contratação de uma empresa especializada para a prestação de serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde e operacionalização dos sistemas de saúde com processamento de dados deve ser realizada em um único contrato devido à complexidade e interdependência das atividades envolvidas. A abrangência das tarefas, que inclui desde o suporte técnico em diversas áreas da gestão do SUS até o monitoramento de sistemas como FNS, INVESTSUS, e-GestorAB e SISMOB, requer que os serviços sejam integrados e coordenados de forma centralizada. A fragmentação em múltiplos contratos poderia comprometer a eficiência e a eficácia dos serviços, além de aumentar a dificuldade de gerenciamento e potencial para falhas de comunicação entre diferentes provedores.

Ademais, a seleção de um único fornecedor facilita a responsabilidade e a cobrança por entregas e resultados, assegurando que todas as frentes de trabalho estejam alinhadas com os objetivos e diretrizes do Fundo Municipal de Saúde de Rodeio-SC. Essa centralização não apenas otimiza o uso dos recursos orçamentários e humanos, mas também garante uma visão holística e coerente da gestão de saúde municipal, desde a programação orçamentária até a prestação de informações judiciais e o acompanhamento de ações primárias. A escolha de uma única empresa especializada assegura a continuidade dos serviços e o suporte técnico necessário para atender com efetividade as demandas complexas e específicas do município.

7. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A análise detalhada das necessidades e externalidades relativas à contratação da empresa especializada em prestação de serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde e operacionalização dos sistemas de saúde, para o Fundo Municipal de Saúde de Rodeio-SC, revela que tal contratação é única e não possui interdependências claras com outras contratações no âmbito municipal. Esta conclusão advém do fato de que os serviços a serem contratados abrangem uma gama específica e complexa de atividades, que vão desde suporte técnico em diversos sistemas de saúde, orientação sobre gestão orçamentária e financeira, participação em instâncias de controle social, até o apoio técnico em processos de contratualização e elaboração de relatórios de gestão e



planejamento, entre outros. Cada uma dessas atividades requer conhecimento especializado que não é contemplado por outras atuais contratações da prefeitura, o que evidencia a ausência de influências mútua entre a contratação em pauta e outras possíveis contratações. Portanto, a contratação em questão é essencial para suprir demandas específicas e técnicas do Fundo Municipal de Saúde de Rodeio sem criar ou necessitar de dependências com outros contratos existentes na municipalidade.

8. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (PCA)

A ausência de previsão para a contratação de empresa especializada em suporte técnico à gestão municipal da saúde no Estudo Técnico Preliminar deve-se à inexistência de um Plano de Contratações Anual pelo órgão contratante. A elaboração de um plano formal de contratações é crucial para assegurar que todas as necessidades de serviços e aquisições sejam devidamente identificadas e planejadas com antecedência, promovendo assim uma gestão eficiente e transparente dos recursos. No entanto, o órgão responsável pela gestão do Fundo Municipal de Saúde de Rodeio-SC não confeccionou tal documento, o que resultou na impossibilidade de prever e alinhar esta contratação específica dentro das diretrizes de planejamento vigentes.

A contratação dos serviços mencionados é essencial para garantir o suporte técnico adequado à gestão do Sistema Único de Saúde no município, abrangendo uma gama extensa de áreas, desde regulação e planejamento até a operacionalização de sistemas vitais como FNS, INVESTSUS e e-GestorAB. Porém, a ausência de um Plano de Contratações Anual impactou diretamente a capacidade do órgão em antecipar e planejar esta necessidade, levando à sua não inclusão antecipada no escopo do Estudo Técnico Preliminar. Portanto, é imperativo que medidas sejam adotadas para estabelecer um Plano de Contratações Anual robusto, possibilitando um planejamento mais eficaz das futuras demandas e adequação dos serviços necessários à gestão municipal da saúde.

9. DEMONSTRATIVOS DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

O município de Rodeio, ao buscar a contratação de uma empresa especializada para a prestação de serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde, visa alcançar significativos avanços em termos de economicidade e otimização dos recursos disponíveis como os seguintes:

- a) Aprimoramento da gestão da informação em saúde, com base na organização e processamento de dados clínicos, administrativos e epidemiológicos dos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS), possibilitando maior agilidade e precisão na tomada de decisões por parte dos gestores públicos.
- b) Suporte contínuo ao e-SUS, com a garantia de funcionamento adequado dos módulos do sistema (AB, PEC, PEC Cidadão, entre outros), apoio técnico aos profissionais usuários das plataformas, bem como a adequada transmissão de dados ao Ministério da Saúde, evitando inconsistências, retrabalho e perda de informações.



- c) Utilização de ferramenta própria para apresentação dos dados processados, permitindo a visualização clara e objetiva de indicadores estratégicos de saúde, com geração de relatórios e dashboards que subsidiem o planejamento, a execução e o monitoramento das ações e serviços de saúde no município.
- d) Melhoria dos mecanismos de controle e avaliação dos serviços de saúde, por meio de análise sistemática de dados, identificação de gargalos, acompanhamento de metas pactuadas e cumprimento das exigências dos programas federais e estaduais.
- e) Redução da sobrecarga operacional das equipes de saúde, que passarão a contar com apoio técnico especializado, otimizando recursos humanos e aumentando a eficiência na execução das atividades cotidianas.
- f) Conformidade com as normas técnicas e legais vigentes, especialmente no tocante à integração e interoperabilidade dos sistemas de informação em saúde, assegurando a correta alimentação e integridade das bases de dados oficiais.

Com a nova parceria, espera-se um aumento expressivo na eficiência dos processos internos da Secretaria de Saúde, contemplando melhor gestão dos sistemas vinculados ao SUS, como FNS, INVESTSUS, e-GestorAB, SISMOB entre outros. A especialização técnica proporcionada pela empresa contratada permitirá, assim, um manejo mais preciso e eficiente dos dados críticos, o que resultará em decisões mais acertadas e um planejamento mais eficaz, tanto no que se refere aos serviços prestados quanto aos investimentos necessários.

Além dos resultados acima esperados, outro resultado almejado é a melhoria no controle orçamentário e financeiro do Fundo Municipal de Saúde. A integração técnica oferecerá suporte para tornar os processos de empenhos, liquidações e pagamentos muito mais otimizados, assegurando a devida alocação dos recursos em conformidade com a legislação vigente, especialmente com as exigências de prestação de contas junto à Câmara de Vereadores. Ademais, a proposta prevê o fortalecimento da infraestrutura destinada ao atendimento das demandas judiciais e a participação no Controle Social, fatores que minimizam riscos legais e aprimoram a transparência e a comunicação com a população local.

Com o suporte técnico necessário, a Secretaria de Saúde estará mais preparada para implementar novos programas de saúde pública de maneira ágil e eficiente. Esta estrutura permitirá uma melhor execução e monitoramento de projetos, desde implantação de equipes de saúde até sistemas de atenção básica. Ao proporcionar orientações técnicas para a elaboração de projetos e revisão de Programação Pactuada Integrada (PPI), a empresa contribuirá de forma substancial para a maximização do uso dos recursos vinculados ao Ministério da Saúde. Em última análise, a contratação almeja garantir que o município ofereça serviços de saúde que não apenas atendam, mas superem as expectativas da comunidade, promovendo um ciclo de melhorias contínuas em benefício da qualidade de vida da população rodeense.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS A SEREM ADOTADAS



Antes de celebrar o contrato para a contratação de uma empresa especializada em prestação de serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde, o Município de Rodeio deve adotar uma série de providências essenciais. Primeiramente, é fundamental realizar a capacitação dos servidores ou empregados que estarão envolvidos na fiscalização e na gestão contratual. Essa capacitação tem o objetivo de garantir que os responsáveis tenham um entendimento claro e profundo sobre os aspectos técnicos e operacionais do contrato, além de fortalecer as habilidades necessárias para monitorar o cumprimento dos termos contratuais e o desempenho da empresa contratada. A educação continuada sobre o Sistema Único de Saúde (SUS) e os sistemas como FNS, INVESTSUS, e-GestorAB, SISMOB entre outros é crucial para garantir um acompanhamento eficaz e para que os benefícios plenos dos serviços contratados sejam alcançados.

Além disso, é necessário proporcionar treinamento específico para a utilização do objeto a ser adquirido, ou seja, para a operacionalização dos sistemas e ferramentas que serão empregados pela empresa contratada. Esse treinamento visa assegurar que os servidores municipais possam interagir eficazmente com as ferramentas de monitoramento e avaliação de sistemas de saúde, possibilitando uma gestão mais eficiente. Está dentro do escopo do treinamento garantir que os servidores conheçam bem as funcionalidades das plataformas envolvidas e tenham habilidades práticas para analisar os dados processados e utilizar as informações para a melhoria contínua dos serviços de saúde no município. Dessa forma, o município estará preparado para exercer um controle social ativo e eficiente, possibilitando uma gestão municipal de saúde mais transparente e eficaz.

11. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de uma empresa especializada em prestação de serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde e na operacionalização dos sistemas de saúde com processamento de dados pode gerar impactos ambientais associados principalmente ao consumo de recursos energéticos e gestão de resíduos eletrônicos. O uso intensivo de equipamentos de TI e servidores para processamento e armazenamento de dados pode resultar em um aumento significativo no consumo de energia, o que pode contribuir para a pegada de carbono e demandar mais da infraestrutura energética local. Além disso, a substituição e atualização de equipamentos podem gerar resíduos eletrônicos que precisam ser geridos de forma adequada para evitar a contaminação do solo e da água por metais pesados e outros componentes tóxicos.

Para mitigar esses efeitos, é essencial adotar medidas como a priorização de equipamentos e servidores com alta eficiência energética, e que atendam aos padrões de consumo reduzido de energia. A implementação de práticas de logística reversa e reciclagem para equipamentos obsoletos é fundamental, garantindo que os resíduos eletrônicos sejam tratados de maneira ambientalmente adequada. Além disso, incentivar o uso de energias renováveis pode ajudar a compensar o consumo energético dos sistemas de TI. Todo esse cuidado ambiental deve ser formalmente registrado no Termo de Referência do contrato, que deve incluir obrigações e especificações técnicas de



Fundo Municipal de Saúde
Rua: Presidente Kenedy, Nº118, Centro
Cnpj:11.246.073/0001-84

caráter ambiental, garantindo a execução de práticas sustentáveis ao longo do processo de prestação de serviços.

12. CONCLUSÃO

Com base na análise detalhada realizada neste Estudo Técnico Preliminar, fica evidente a adequação da contratação de uma empresa especializada em serviços de suporte técnico à gestão municipal da saúde e operacionalização dos sistemas de saúde, visando atender à demanda do Fundo Municipal de Saúde de Rodeio-SC. Os serviços pretendidos abrangem áreas críticas como regulação, planejamento, controle e avaliação, além de garantir a efetividade e eficiência na utilização de sistemas como FNS, INVESTSUS, e-GestorAB, SISMOB entre outros. Ademais, a contratação possibilitará suporte essencial para o cumprimento das obrigações legais, como a elaboração de relatórios e prestação de contas, e promoverá o alinhamento com programas federais e estaduais, assegurando uma gestão orçamentária e financeira transparente e eficiente. Portanto, conclui-se pela adequação da contratação pretendida, recomendando o prosseguimento do processo de contratação para atender efetivamente às necessidades do Fundo Municipal de Saúde de Rodeio-SC.

Rodeio/SC, 13 de maio de 2025.

Raquel Stiz
Secretária de Saúde