ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR
Lei Federal nº 14.133/2021: art. 6º, XX c/c art. 18, §§ 1º e 2º

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O município de Rodeio-SC enfrenta a necessidade de assegurar o funcionamento contínuo de sua frota de veículos, elemento fundamental para a prestação de serviços públicos essenciais à população. Sem o adequado abastecimento desses veículos, atividades das áreas de educação, saúde, infraestrutura, assistência social, esportes, cultura, lazer e administração geral ficam comprometidas, gerando impactos negativos tanto na execução de projetos quanto no atendimento de demandas cotidianas da comunidade. Tal situação prejudica desde o transporte escolar e o deslocamento de pacientes, até a manutenção de vias urbanas e a realização de eventos institucionais.

A inexistência de solução estruturada e eficiente para o suprimento de combustíveis pode acarretar atrasos operacionais, aumento de custos e riscos relacionados à interrupção dos serviços públicos, o que fere o interesse coletivo. A deficiência no abastecimento, além de dificultar o pleno uso dos recursos públicos já investidos em veículos, afeta diretamente o acesso da população a direitos básicos assegurados pela Constituição, entre eles a educação, saúde e assistência social de qualidade.

Considerando o crescimento da demanda e a importância da agilidade na manutenção da frota, é imprescindível superar a atual vulnerabilidade do município quanto ao abastecimento, buscando evitar situações de descontinuidade e ineficácia nas políticas públicas. A ausência de uma estratégia segura e regular para obtenção e controle de combustíveis implica não só prejuízo institucional, mas também social, ao comprometer a oferta de ações governamentais que dependem do transporte próprio para sua realização.

Portanto, o desafio a ser enfrentado diz respeito à necessidade de garantir o suprimento regular, rastreável e economicamente eficiente de combustíveis para todas as unidades da Administração Municipal, visando à continuidade, segurança e qualidade dos serviços públicos ofertados à população de Rodeio. A superação deste problema é condição indispensável para o bom funcionamento, planejamento e execução das políticas públicas municipais.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Justifica-se a ausência, no Estudo Técnico Preliminar, da previsão da contratação referente ao registro de preços para contratação de empresa para a aquisição de combustíveis, com fornecimento na bomba, conforme a demanda, para abastecimento da frota de veículos do Município de Rodeio, pela inexistência do Plano de Contratações Anual. O órgão/entidade responsável ainda não elaborou o respectivo Plano de Contratações Anual, impossibilitando, assim, o adequado mapeamento prévio das demandas e a previsão formal desta necessidade específica para o exercício de 2027 no instrumento próprio do planejamento.

Ressalta-se que, mesmo diante da ausência do Plano de Contratações Anual, a realização do procedimento licitatório para o registro de preços em questão é imprescindível para garantir a continuidade das atividades operacionais essenciais das Secretarias, Diretorias e Administração Municipal, visando o abastecimento eficiente e contínuo de toda a frota, em atendimento ao interesse público e ao bom funcionamento dos serviços ofertados à população. Tão logo o órgão elabore e implemente o Plano de Contratações Anual, será

possível incluir formalmente tais necessidades, aprimorando o planejamento e a gestão das contratações municipais.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Face ao exposto, conclui-se que a solução mais adequada é o registro de preços para contratação de empresa fornecedora de combustíveis, com abastecimento na bomba, conforme demanda, para toda a frota do Município de Rodeio. O atendimento eficiente das diversas Secretarias depende de fornecimento contínuo, rastreável e com padrões mínimos de qualidade. Assim, os requisitos da contratação são: a empresa contratada deverá ser legalmente autorizada à comercialização de combustíveis, apresentar regularidade fiscal, trabalhista e ambiental e comprovar experiência em fornecimento a entidades públicas; o posto de abastecimento deve estar localizado em Rodeio ou região próxima, permitindo atendimento célere; infraestrutura adequada para fornecimento direto na bomba, em ambiente seguro e com equipes capacitadas; exigência de sistema informatizado para controle, remetendo ao município relatórios detalhados e emitindo notas fiscais individualizadas por veículo/abastecimento. O combustível deve ser certificado pela ANP, com disponibilidade permanente de gasolina e óleo diesel, e tanques em conformidade ambiental e de segurança. A contratação exige, ainda, práticas de sustentabilidade, incluindo o correto manejo e descarte dos resíduos, licenciamento ambiental atualizado e procedimentos para emergências. O atendimento deve abranger todo o horário comercial, com flexibilidade para situações emergenciais, mediante solicitação. O fornecimento é de natureza contínua, por envolver insumo essencial à execução rotineira dos serviços públicos. A contratação pelo sistema de registro de preços possibilita economicidade, controle do consumo, atendimento célere à demanda e dispensa a necessidade de investimento em infraestrutura própria para estocagem. Ressalte-se que os requisitos finais, detalhamento das especificações e critérios de medição e pagamento serão apresentados no Termo de Referência.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

O quantitativo determinado na relação dos itens, detalhado no item 06, foi obtido através de análise comparativa detalhada, tendo em vista as aquisições semelhantes em exercícios anteriores.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com base no levantamento de mercado realizado, identificaram-se duas soluções principais utilizadas por administrações públicas para abastecimento de frotas: a aquisição direta de combustíveis para armazenamento em tanques próprios, e o modelo de fornecimento na bomba, com abastecimento diretamente nos postos credenciados. A primeira alternativa requer significativa infraestrutura, incluindo tanques certificados, sistemas de controle, monitoramento ambiental e equipes especializadas para operação e fiscalização. Além dos elevados custos iniciais com instalação, esse modelo exige despesas recorrentes com manutenção e fiscalização, o que, para municípios de porte semelhante a Rodeio-SC, representa uma limitação significativa.

Diante da atual inexistência de tanques próprios e da inviabilidade econômica e operacional envolvida na implantação dessa infraestrutura, a análise de conveniência e economicidade indica que o modelo de fornecimento na bomba se mostra mais apropriado. Esta alternativa viabiliza o abastecimento imediato, elimina riscos ambientais e operacionais, reduz despesas fixas e proporciona flexibilidade à administração municipal, que só arca com o combustível

efetivamente utilizado. O controle informatizado do abastecimento nos postos parceiros também permite rastreabilidade e transparência no uso dos recursos públicos.

Portanto, fundamentado nas práticas consolidadas e pela análise da alternativa mais eficiente, recomenda-se a contratação, via licitação, de empresa fornecedora de combustíveis para abastecimento na bomba. Trata-se da solução mais técnica e economicamente vantajosa para assegurar o funcionamento contínuo da frota municipal, garantir a regularidade dos serviços públicos e atender, de maneira estratégica, à necessidade essencial da população de Rodeio-SC.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A pesquisa de preços foi realizada in loco, com os fornecedores locais.

Como metodologia para obtenção do preço de referência para a contratação, foi obtida a média dos valores obtidos na pesquisa de preços, com o cálculo incidindo sobre um conjunto de no mínimo três preços, desconsiderados os valores inexequíveis e os excessivamente elevados.

Item	Qtde.	Und.	Produto	Valor Referência do Preço Unitário	Valor Total de Referência
1	80.000	LITRO	ÓLEO DIESEL COMUM, APRESENTA-SE EM ÓLEO FORMA LÍQUIDO AMARELADO VISCOSO, LÍMPIDO, POUCO VOLÁTIL, CHEIRO FORTE E MARCANTE E COM NÍVEL DE TOXIDADE MEDIANO, CONFORME NORMAS REGULAMENTADAS PELA ANP.	R$7,41	R$592.800,00
2	70.000	LITRO	GASOLINA COMUM (IAD = 87) PARA USO EM QUALQUER VEÍCULO OU EQUIPAMENTO MOVIDO A GASOLINA, SEM NENHUM TIPO DE ADITIVO, COM ADIÇÃO DE ÁLCOOL ANIDRO, CONFORME LEGISLAÇÃO VIGENTE. DEVE POSSUI TEOR DE ENXOFRE DE APROXIMADAMENTE 800 PPM, NÃO RECEBE CORANTE, POSSUINDO ASSIM, A COLORAÇÃO NATURAL DAS GASOLINAS (INCOLOR A AMARELADA)	R$6,78	R$474.600,00
TOTAL GERAL				**R$ 1.067.400,00**	

Valor estimado total para a contratação é de R$ 1.067.400,00 (um milhão e sessenta e sete mil quatrocentos reais).

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na adoção do Sistema de Registro de Preços (SRP) para contratação de empresa especializada na venda de combustíveis automotivos, com fornecimento direto na bomba, conforme demanda das Secretarias e Diretorias da Administração Municipal. O modelo visa eliminar vulnerabilidades operacionais associadas ao abastecimento da frota, garantindo regularidade, rastreabilidade e economicidade em função do critério de menor preço por item e da flexibilidade proporcionada pela ata de registro de preços com vigência de 12 meses, prorrogável por igual período.

A contratação assegura a agilidade do atendimento às demandas emergenciais e rotineiras, dispensando investimentos em infraestrutura própria de armazenamento, licenciamento ambiental e manutenção de equipamentos, reduzindo riscos de deterioração do combustível e eventuais custos indiretos. O controle de abastecimentos por requisição permite monitoramento, transparência e eficiente gestão do consumo por setor/matícula veicular, favorecendo auditoria e fiscalização, bem como uma tomada de decisão mais assertiva pelos gestores públicos.

O acesso contínuo e eficiente aos combustíveis é essencial para a execução de políticas públicas essenciais (educação, saúde, infraestrutura, assistência social e administrativa), traduzindo-se em melhores condições para prestação direta de serviços à população, deslocamentos institucionais, transporte escolar, remoção de pacientes, apoio a eventos e pronto atendimento a situações excepcionais.

A solução ofertada congrega as exigências técnicas, ambientais, legais e econômicas necessárias à conformidade do serviço público municipal, atendendo aos princípios constitucionais de continuidade, eficiência e economicidade. Permite ainda adequação a oscilações de demanda, praticidade de gestão de consumo, foco no aprimoramento dos resultados institucionais e atendimento pleno ao interesse coletivo, reduzindo riscos de interrupção do abastecimento, otimizando recursos públicos e promovendo maior segurança operacional e ambiental.

A metodologia adotada ainda facilita substituição ou redimensionamento do fornecedor se necessário, por meio dos mecanismos legais previstos na ata, mantendo flexibilidade e garantias de regularidade do suprimento sem criar dependência exclusiva de um único fornecedor.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

No presente certame, o parcelamento do objeto foi adotado considerando que os itens combustíveis — diesel e gasolina comum — são bens divisíveis e podem ser adquiridos de fornecedores distintos, dada a inexistência de interdependência entre eles. A divisão em lotes distintos possibilita que empresas especializadas em apenas um dos tipos de combustível possa participar da licitação, ampliando a competitividade, favorecendo o ingresso de pequenos e médios fornecedores e evitando a concentração de mercado. Tal medida está em consonância com o art. 40, § 2º, incisos I e III, da Lei nº 14.133/2021, e com a Súmula nº 247 do TCU, que orienta a obrigatoriedade do parcelamento/adjudicação por item para objetos divisíveis, desde que preservada a viabilidade técnica e a economia de escala.

Ademais, a adjudicação por item permite maior aderência à realidade do mercado local, proporcionando a participação de postos de combustíveis que operam no município de Rodeio ou em sua região, ainda que não disponham de ambos os produtos em quantidade suficiente para atender a integralidade do contrato. Isso, além de estimular a concorrência, propicia mais opções para a Administração Pública e favorece a economicidade, conforme preceitua o art. 40, § 2º, II, da Lei nº 14.133/2021. Caso necessário, o Termo de Referência estabelecerá critérios objetivos de compatibilidade entre os itens, de modo a assegurar a plena eficiência operacional sem prejuízo ao atendimento das demandas das secretarias municipais.

Por fim, o parcelamento também traz benefícios no aspecto da gestão e controle contratual, permitindo que cada fornecedor assuma integral responsabilidade sobre a entrega e a qualidade do combustível a ser fornecido, facilitando o acompanhamento, a fiscalização e a resolução de eventuais inconformidades. Dessa forma, a divisão do objeto licitado em lotes distintos contribui para a adequada execução contratual e para o atingimento dos objetivos do processo, sem comprometer a economicidade, a eficiência do abastecimento da frota municipal ou a transparência nos procedimentos administrativos.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de empresa para o fornecimento de combustíveis diretamente na bomba, conforme demanda, por meio do sistema de registro de preços, tem como principais resultados pretendidos pela Prefeitura de Rodeio-SC a promoção da economicidade e o melhor aproveitamento dos recursos públicos. Ao optar pelo abastecimento direto nos postos credenciados, o município elimina a necessidade de instalação, manutenção e gestão de infraestrutura própria para armazenamento de combustíveis, o que representa significativa redução de custos relacionados tanto ao investimento inicial quanto à operação, licenciamento ambiental e eventuais riscos de deterioração de estoque. Isso se traduz em recursos financeiros disponíveis para serem aplicados em outras áreas prioritárias da administração municipal.

Além disso, o modelo de contratação permite maior agilidade e flexibilidade na gestão da frota, possibilitando que servidores se dediquem exclusivamente às suas funções finalísticas, sem sobrecarga operacional envolvendo o controle, recebimento e armazenamento de combustíveis. Com o abastecimento feito diretamente na bomba, controlado por sistema informatizado, a Administração Municipal amplia o controle e a rastreabilidade do consumo por veículo e por setor, otimizando o uso dos recursos materiais e humanos. A padronização e qualificação das empresas fornecedoras, exigida pelo edital, também assegura a conformidade com normas ambientais, fiscais e de segurança, o que preserva o município de eventuais passivos trabalhistas ou ambientais.

Dessa forma, os resultados pretendidos podem ser elencados, conforme segue:
- Redução de custos operacionais e desnecessários, proporcionando maior economicidade.
- Aproveitamento mais eficiente dos recursos financeiros, liberando orçamento para investimentos em outras áreas.
- Melhoria do controle e da transparência sobre o consumo de combustíveis, por meio de relatórios detalhados e acompanhamento em tempo real.
- Otimização dos recursos humanos, ao permitir que equipes municipais foquem no atendimento direto à população, sem desvio de função.
- Mitigação de riscos ambientais e legais, ao garantir que o abastecimento siga padrões reconhecidos e adequados à legislação vigente.
- Garantia de abastecimento contínuo, ágil e de qualidade, evitando a interrupção de serviços públicos essenciais.
- Flexibilidade no atendimento de demandas emergenciais ou específicas, sem comprometer a rotina das secretarias e diretorias municipais.

Com isso, a solução adotada visa assegurar o funcionamento pleno dos serviços públicos municipais, gerando eficiência, economia e transparência, em consonância com os princípios da administração pública e o interesse coletivo de Rodeio-SC.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há providências a serem adotadas previamente pela Prefeitura de Rodeio-SC para viabilizar a celebração do contrato referente à contratação de empresa para aquisição de combustíveis, com fornecimento na bomba, conforme a demanda do município. O modelo de abastecimento direto no posto contratado supre todas as necessidades operacionais e elimina a necessidade de ajustes estruturais, instalações complementares ou outras medidas preparatórias por parte do órgão.

Dessa forma, a execução do contrato poderá ocorrer de maneira imediata após sua formalização, garantindo o atendimento eficiente das demandas das Secretarias, Diretorias e demais setores da Administração Municipal. O fornecimento será realizado conforme as

condições estabelecidas em edital, sem necessidade de ações prévias por parte do órgão contratante.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não se verificou contratações correlatas nem interdependentes para a viabilidade e contratação desta demanda.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de empresa para fornecimento de combustíveis, com abastecimento direto na bomba para a frota de veículos do município de Rodeio, envolve potenciais impactos ambientais, especialmente relacionados à emissão de poluentes atmosféricos pelo uso de combustíveis fósseis, riscos de acidentes e vazamentos durante o manuseio, armazenamento e abastecimento, além da geração de resíduos sólidos (filtros, panos contaminados, embalagens e óleos residuais). Para mitigar esses impactos, deverão ser exigidos da empresa contratada o cumprimento rigoroso de normas ambientais e de segurança, como infraestrutura adequada e licenciada, sistemas eficientes de contenção e manejo de eventuais vazamentos, equipe capacitada, além do correto armazenamento e descarte de resíduos e materiais contaminados conforme regulamentação ambiental vigente.

Adicionalmente, serão observados requisitos de baixo consumo de energia e de recursos naturais no processo operacional, bem como medidas de controle informatizado para a otimização do consumo dos combustíveis pela frota, incentivando o uso racional e consciente dos produtos adquiridos. Sempre que houver bens e materiais passíveis de reciclagem ou logística reversa, a empresa contratada deverá adotar procedimentos adequados para o encaminhamento desses itens, evitando contaminação ambiental e promovendo a economia circular. O Termo de Referência detalhará todas as obrigações e especificações técnicas de caráter ambiental, a serem rigorosamente seguidas pela futura contratada, visando a prevenção, o controle e a minimização dos impactos ambientais associados à atividade.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante da análise realizada no Estudo Técnico Preliminar, conclui-se pela total adequação da contratação pretendida de registro de preços para aquisição de combustíveis, com fornecimento na bomba, conforme demanda, visando o abastecimento da frota de veículos do Município de Rodeio. O modelo proposto atende de maneira eficiente e econômica às necessidades operacionais das Secretarias, Diretorias e Administração Municipal, garantindo a continuidade dos serviços públicos essenciais ao longo de 2027 sem a necessidade de investir em infraestrutura própria para armazenamento de combustíveis. A contratação assegura conformidade com os requisitos de qualidade, segurança, transparência, responsabilidade ambiental e flexibilidade de atendimento, demonstrando-se como a alternativa mais vantajosa sob os aspectos técnico, operacional, legal e financeiro. Diante disso, recomenda-se o prosseguimento do processo de contratação, por meio de licitação, para pleno atendimento das demandas públicas municipais.

Rodeio, 13 de novembro de 2026.

ADIEL ZERMIANI:04388689947

Assinado de forma digital por ADIEL ZERMIANI:04388689947
Dados: 2026.11.17 11:12:21 -03'00'

Adiel Zermiani
Secretário de Administração e Finanças