



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. INTRODUÇÃO

Este estudo técnico preliminar tem como objetivo fundamentar a aquisição de Kits de Livros literários e pedagógicos destinados a todas as etapas da Educação Básica da Rede Municipal de Ensino. A iniciativa visa suprir a atual carência de acervo literário adequado, assegurando que as práticas pedagógicas voltadas à formação de leitores críticos e ao incentivo à leitura prazerosa possam ser plenamente desenvolvidas.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Atualmente, a Rede Municipal de Ensino de Rodeio-SC enfrenta desafios significativos relacionados ao acesso a livros literários e pedagógicos, o que impacta diretamente o processo de formação leitora e o desenvolvimento cultural dos estudantes. A escassez ou desatualização dos acervos disponíveis nas unidades escolares limita as oportunidades de contato com diferentes gêneros textuais, reduzindo o interesse dos alunos pela leitura e, conseqüentemente, dificultando avanços nos níveis de alfabetização e fluência leitora, aspectos essenciais para o desempenho acadêmico e para a formação cidadã.

A ausência de materiais adequados e diversificados compromete o trabalho pedagógico dos professores, prejudicando a implementação de práticas que favoreçam o incentivo contínuo à leitura e à ampliação do repertório cultural. Sem o suporte de acervos estruturados, as estratégias de ensino ficam restritas, o que dificulta o atendimento às diferentes demandas e interesses dos estudantes, além de afetar negativamente os índices educacionais do município.

Considerando o contexto local, observa-se ainda que muitos alunos não dispõem de acesso facilitado a livros fora do ambiente escolar, reforçando o papel imprescindível do espaço educacional como ambiente de promoção do hábito leitor. Tal situação evidencia a necessidade de uma intervenção planejada que contemple a disponibilização de materiais didáticos e literários atualizados, alinhados às demandas curriculares e pedagógicas.

Diante desse cenário, torna-se evidente o interesse público em garantir meios para ampliar e qualificar o acesso dos estudantes aos livros, uma vez que a promoção da leitura é elemento fundamental para o desenvolvimento integral, melhoria dos indicadores de alfabetização e redução das desigualdades educacionais. A superação das barreiras atualmente existentes demanda uma ação estruturada e abrangente, capaz de promover impacto positivo e duradouro no contexto escolar e na formação dos estudantes da Rede Municipal de Ensino de Rodeio-SC.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A ausência de previsão para a contratação da aquisição de kits de livros literários e pedagógicos, destinados a todas as etapas da Educação Básica da Rede Municipal de Ensino, no Estudo Técnico Preliminar se deve, principalmente, à inexistência do Plano de Contratações Anual para o exercício corrente. O órgão responsável não elaborou referido plano, impossibilitando, assim, o registro prévio da necessidade de aquisição dos kits no documento de planejamento anual das contratações.

Diante dessa situação, a contratação pretendida – via pregão eletrônico – não pôde ser inserida previamente entre as demandas planejadas, mesmo considerando sua relevância



para o fortalecimento de políticas públicas de incentivo à leitura, ampliação do repertório cultural dos estudantes e melhoria dos indicadores educacionais relacionados à alfabetização e à fluência leitora. Ressalta-se que a ausência do Plano de Contratações Anual não retira a necessidade, tampouco a urgência, da aquisição, a qual visa garantir melhores condições para o desenvolvimento pedagógico e educacional dos alunos da rede municipal.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Diante do contexto apresentado, a contratação via pregão eletrônico para aquisição de kits de livros literários e pedagógicos destinados a todas as etapas da Educação Básica da Rede Municipal de Ensino constitui a solução mais adequada para superar as limitações atuais, proporcionando atualização e ampliação dos acervos escolares e promovendo políticas de incentivo à leitura e à formação cidadã. Os requisitos para a contratação consideram:

- O fornecimento de kits de livros separados conforme as etapas: Educação Infantil, Anos Iniciais e Anos Finais do Ensino Fundamental, respeitando as diretrizes curriculares nacionais e necessidades pedagógicas específicas de cada faixa etária;
- Garantia de diversidade de gêneros textuais, autores reconhecidos e obras que contemplem temáticas inclusivas, regionais, clássicas e contemporâneas, promovendo a valorização da literatura nacional e a ampliação do repertório cultural dos estudantes;
- Exigência de livros novos, em perfeito estado, com impressão de qualidade, capas resistentes, gramatura adequada e acabamento durável, de modo a garantir o manuseio contínuo por estudantes e professores;
- Embalagem adequada dos kits e entrega nas unidades escolares da Rede Municipal de Ensino de Rodeio-SC, no prazo máximo de 30 (trinta) dias corridos a contar da assinatura do contrato;
- Apresentação, pela contratada, de catálogo detalhado dos títulos ofertados previamente à entrega, permitindo conferência quanto à conformidade dos itens adquiridos com os critérios previamente estabelecidos pela Administração;
- Observância a práticas de sustentabilidade, priorizando livros impressos em papel certificado, embalagens recicláveis e logística que minimize o impacto ambiental durante o transporte e distribuição dos materiais;
- O fornecimento dos livros caracteriza-se como aquisição não contínua, não gerando vínculo duradouro de fornecimento periódico, mas sim um atendimento pontual à demanda identificada;
- Cumprimento das normas técnicas e de acessibilidade previstas na legislação vigente, promovendo o acesso democrático de todos os estudantes aos acervos;
- Qualquer solicitação de substituição de títulos, em caso de erro, dano ou não conformidade, deverá ser atendida pela contratada sem ônus adicional à Administração.

Os requisitos detalhados e específicos constarão do Termo de Referência, que orientará o procedimento licitatório e a elaboração das propostas.

5. PESQUISA DE MERCADO

O levantamento de mercado realizado identificou que a aquisição de kits de livros literários e pedagógicos, conforme o objeto da contratação, é fundamental para atender à demanda das escolas da Rede Municipal de Ensino de Rodeio-SC. No entanto, durante a busca de alternativas para a aquisição desses materiais, verificou-se que os kits desejados não são ofertados por meio de compras compartilhadas em outros consórcios públicos, o que inviabiliza a adesão a atas de registro de preços ou contratos vigentes de outras administrações. Foram consultadas plataformas de compras governamentais e realizados



contatos com diferentes consórcios atuantes no setor educacional, sem êxito na disponibilidade do item em questão.

Em paralelo, foram analisadas outras possibilidades de atendimento da demanda, tais como: aquisição individual de títulos, realização de doações ou permutas entre escolas, e a consulta direta a editoras e distribuidoras especializadas. Contudo, a compra avulsa de livros apresenta desvantagens significativas, como custo unitário elevado, risco de despadrãoização do acervo e maior complexidade logística e administrativa, o que impactaria negativamente o orçamento municipal e dificultaria a gestão pedagógica dos materiais. Já a dependência de doações não garante a atualização e a adequação dos acervos às necessidades curriculares, além de não atender ao volume e à especificidade demandados pela rede.

Diante desse contexto, a contratação direta de kits padronizados e atualizados, via processo licitatório específico, revela-se como a alternativa mais viável técnica e economicamente. Essa modalidade possibilita maior controle sobre a qualidade, homogeneidade e adequação dos materiais, além de permitir ganhos de escala na negociação de valores e na logística de entrega. A opção por kits completos assegura a imediata disponibilização de acervos variados e alinhados às necessidades das escolas, garantindo o atendimento da política pública de incentivo à leitura e fortalecendo o compromisso do município com a melhoria dos indicadores educacionais e o pleno desenvolvimento dos estudantes.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução prevê a contratação, por meio de pregão eletrônico, de empresa especializada para fornecimento único e integral de kits de livros literários e pedagógicos destinados à ampliação e atualização dos acervos das unidades escolares da Educação Básica de Rodeio-SC, abrangendo as diversas etapas de ensino e contemplando a diversidade textual e cultural necessária ao desenvolvimento dos estudantes. O processo garante isonomia, transparência e ampla competitividade, assegurando a melhor relação custo-benefício para a Administração. A seleção dos kits será baseada em critérios curriculares e pedagógicos alinhados à BNCC, proporcionando suporte ao trabalho docente, enriquecimento do ambiente escolar e estímulo ao hábito leitor.

Os kits serão entregues embalados de forma segura e identificados por segmento escolar, permitindo organização, controle e rápida distribuição nas escolas. O cronograma estabelecido contratualmente prevê que o fornecimento seja realizado em até 30 dias após a emissão da ordem de compra, possibilitando o uso dos materiais dentro do próprio ano letivo e agilidade na resposta às necessidades identificadas. A contratação prevê atendimento pontual da demanda, não implicando em relação continuada, e isenta a Administração de custos com manutenção ou assistência técnica, uma vez que não se trata de bens duráveis ou equipamentos.

A solução adota critérios de sustentabilidade e acessibilidade tanto na escolha dos materiais quanto no processo logístico, visando mitigar impactos ambientais e garantir a democratização do acesso, inclusive àqueles com deficiência ou necessidades específicas. Será exigida conferência prévia dos títulos e substituição imediata de eventuais itens em desacordo, sem custo adicional para o município, promovendo segurança e conformidade na aquisição.

A escolha do pregão eletrônico justifica-se pela agilidade, redução de custos administrativos, maior economicidade e potencial de participação de fornecedores de distintas regiões. Tal



abordagem visa ainda fortalecer políticas públicas de incentivo à leitura, com impacto relevante na alfabetização, fluência leitora e diminuição das desigualdades educacionais, promovendo transformação efetiva no cenário escolar local.

7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Item	Qtde.	Und.	Produto	Valor Referência do Preço Unitário	Valor Total de Referência
1	2	KIT	BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL DE 0 A 3 ANOS, COMPOSTA POR 275 LIVROS LITERÁRIOS, SELECIONADOS E ADEQUADOS A FAIXA ETÁRIA DO ALUNO. LIVROS CONSTANTES NA TABELA DO TERMO DE REFERÊNCIA.	R\$ 15.462,70	R\$ 30.925,40
2	2	KIT	BIBLIOTECA DE EDUCAÇÃO INFANTIL PARA PRÉ I E II, COMPOSTA POR 346 LIVROS LITERÁRIOS, SELECIONADOS E ADEQUADOS A FAIXA ETÁRIA DO ALUNO. LIVROS CONSTANTES NA TABELA DO TERMO DE REFERÊNCIA.	R\$ 15.957,39	R\$ 31.914,78
3	3	KIT	BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL DO 1º AO 3º ANO, COMPOSTA POR 349 LIVROS LITERÁRIOS, SELECIONADOS E ADEQUADOS A FAIXA ETÁRIA DO ALUNO. LIVROS CONSTANTES NA TABELA DO TERMO DE REFERÊNCIA.	R\$ 15.359,58	R\$ 46.078,74
4	3	KIT	BIBLIOTECA DE ENSINO FUNDAMENTAL DO 4º E 5º ANO, COMPOSTA POR 319 LIVROS LITERÁRIOS, SELECIONADOS E ADEQUADOS A FAIXA ETÁRIA DO ALUNO. LIVROS CONSTANTES NA TABELA DO TERMO DE REFERÊNCIA.	R\$ 15.944,28	R\$ 47.832,84
5	2	KIT	BIBLIOTECA INFANTOJUVENIL DO 6º AO 9º ANO, COMPOSTA POR 307 LIVROS LITERÁRIOS, SELECIONADOS E ADEQUADOS A FAIXA ETÁRIA DO ALUNO. LIVROS CONSTANTES NA TABELA DO TERMO DE REFERÊNCIA.	R\$ 14.905,88	R\$ 29.811,76

8. CONTRATAÇÕES CORRELÁTAS E/OU INTERDEPENDENTES

Após análise detalhada das necessidades inerentes à aquisição de kits de livros literários e pedagógicos destinados a todas as etapas da Educação Básica da Rede Municipal de Ensino de Rodeio-SC, verifica-se que tal aquisição tem por objetivo exclusivo fortalecer as políticas públicas de incentivo à leitura, ampliar o repertório cultural dos estudantes e aprimorar os indicadores de alfabetização e fluência leitora, sem, contudo, apresentar relação direta de dependência ou conexão logística, orçamentária ou operacional com outras contratações atualmente vigentes no âmbito da Prefeitura Municipal. Trata-se de um procedimento autônomo, fundamentado em diagnóstico específico das demandas educacionais da rede de ensino, cujos resultados e execução não repercutem ou sofrem interferências de outros contratos administrativos em vigor. Assim, a análise das externalidades e particularidades do objeto em questão demonstra que sua implementação ocorrerá de modo independente, não havendo qualquer contratação correlata ou interdependente que possa impactar ou ser impactada pela presente aquisição via pregão eletrônico.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Considerando a natureza dos kits de livros literários e pedagógicos a serem adquiridos e a diversidade de conteúdos voltados às diferentes etapas da Educação Básica, optou-se pelo parcelamento do objeto em lotes distintos. Tal medida justifica-se pelo fato de os itens não serem interdependentes e, portanto, passíveis de aquisição junto a fornecedores distintos, sem prejuízo à padronização ou à qualidade dos materiais didáticos. Essa estratégia está alinhada ao disposto no art. 40, § 2º, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, que determina a análise da viabilidade da divisão do objeto em lotes, bem como ao inciso III do mesmo artigo, ao



buscar-se ampliar a participação de potenciais licitantes, promovendo maior competitividade e evitando a concentração de mercado.

A adjudicação por item permite a inserção de fornecedores que, eventualmente, não possuam condições de fornecer todos os kits ofertados, mas que tenham capacidade de atender a parte da demanda, conforme previsto na Súmula nº 247 do Tribunal de Contas da União. Tal abordagem viabiliza a inclusão de pequenas e médias empresas no certame, favorecendo a competitividade e contribuindo para uma melhor eficiência econômica, ao mesmo tempo em que não prejudica a integridade do objeto contratado nem resulta em perda de economia de escala relevante. Caso necessário, o Termo de Referência poderá prever critérios objetivos para garantir a compatibilidade técnica e pedagógica entre os kits.

Adicionalmente, o parcelamento pode ser proposto de modo a otimizar a logística de distribuição dos kits às diversas unidades escolares situadas em localidades distintas do município. Essa segmentação facilita o planejamento e a entrega dos materiais, diminui custos operacionais e incentiva a participação de fornecedores regionais, em consonância com o art. 40, § 2º, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, ao proporcionar o aproveitamento das peculiaridades do mercado local com vistas à economicidade. Por fim, o fracionamento do objeto também favorece a gestão contratual, permitindo maior controle sobre a execução do contrato e a qualidade dos produtos fornecidos em cada segmento.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não há providências prévias a serem adotadas pela Prefeitura de Rodeio-SC para a celebração do contrato referente à aquisição dos kits de livros literários e pedagógicos destinados às diferentes etapas da Educação Básica da Rede Municipal de Ensino. O processo de contratação por meio de pregão eletrônico será conduzido nos termos da legislação vigente, não sendo necessário, neste momento, qualquer procedimento preparatório específico por parte do órgão.

Dessa forma, todas as ações necessárias para viabilizar a execução contratual ocorrerão após a formalização do contrato com a empresa vencedora, garantindo o atendimento aos objetivos propostos, como o fortalecimento das políticas públicas de incentivo à leitura e a melhoria dos indicadores educacionais.

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A Prefeitura de Rodeio-SC, ao promover a aquisição de kits de livros literários e pedagógicos por meio de pregão eletrônico, visa alcançar resultados concretos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos públicos, humanos, materiais e financeiros disponíveis. O pregão eletrônico, além de assegurar maior transparência, permite a obtenção de melhores preços e condições comerciais, decorrentes da ampliação da competitividade entre fornecedores. Essa estratégia visa garantir aquisição em volume adequado, com economia de escala, otimizando a aplicação dos recursos financeiros e ampliando o impacto positivo do investimento junto aos estudantes da Rede Municipal.

No âmbito do aproveitamento dos recursos humanos, a disponibilização de acervos atualizados e diversificados potencializará o trabalho dos professores, que poderão planejar e executar atividades pedagógicas mais criativas, atraentes e alinhadas às diferentes faixas etárias e necessidades dos alunos. Isso possibilita uma atuação docente mais eficiente e assertiva, incentivando o hábito da leitura e promovendo integração entre as disciplinas. Da mesma forma, ao aprimorar os recursos materiais – com acervos organizados, acessíveis e



correspondentes aos objetivos curriculares – as escolas tornam-se ambientes mais propícios ao aprendizado, contribuindo para a formação de cidadãos mais críticos e preparados.

Entre os principais resultados pretendidos com esta iniciativa, destacam-se:

- Promoção da economicidade: obtenção dos materiais a preços competitivos e em condições vantajosas, mediante o processo de licitação eletrônica, evitando gastos desnecessários e garantindo o uso racional dos recursos públicos;
- Valorização dos recursos humanos: qualificação do trabalho do corpo docente, que passará a contar com ferramentas efetivas para potencializar o ensino e ampliar as práticas pedagógicas de incentivo à leitura;
- Aproveitamento eficiente dos recursos materiais: renovação e ampliação dos acervos de todas as escolas da Rede Municipal, promovendo equidade de acesso a livros literários e pedagógicos entre os alunos de diferentes etapas da educação básica;
- Impacto positivo nos indicadores educacionais: melhoria dos índices relacionados à alfabetização, à fluência leitora e ao rendimento escolar, como resultado do contato sistemático com obras diversificadas e contextualizadas;
- Fortalecimento das políticas públicas de leitura: estímulo ao desenvolvimento do hábito de leitura, ampliação do repertório cultural e redução das desigualdades educacionais decorrentes da falta de acesso ao livro.

Em suma, a iniciativa visa não apenas sanar as carências atuais, mas estabelecer uma base sólida para a valorização da leitura como eixo estruturante da educação, promovendo impacto duradouro tanto na formação dos estudantes quanto na gestão eficiente dos recursos públicos do município.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

A aquisição de kits de livros literários e pedagógicos destinados a todas as etapas da Educação Básica da Rede Municipal de Ensino pode implicar alguns impactos ambientais, principalmente relacionados ao consumo de papel, utilização de recursos naturais e geração de resíduos sólidos decorrentes do descarte de livros e embalagens ao final de sua vida útil. Além disso, a logística de produção, transporte e distribuição dos materiais pode contribuir para o aumento das emissões de gases de efeito estufa. Para mitigar tais impactos, recomenda-se a exigência de papel proveniente de manejo florestal sustentável e certificado, impressão com tintas ecológicas e embalagens recicláveis ou biodegradáveis. A inclusão de requisitos de baixo consumo energético nos processos produtivos e o incentivo à adoção de práticas de logística reversa, visando o recolhimento e a destinação ambientalmente adequada dos livros e resíduos ao final do ciclo de uso, também são fundamentais.

Ademais, a contratação deve ser realizada preferencialmente por meio de pregão eletrônico, o que tende a racionalizar recursos e minimizar deslocamentos presenciais, reduzindo, assim, o impacto ambiental decorrente do próprio processo de aquisição. Ressalta-se que o Termo de Referência do certame descreverá detalhadamente as eventuais obrigações e especificações técnicas de caráter ambiental a serem atendidas pelos fornecedores, em conformidade com as normas e políticas de sustentabilidade vigentes, de modo a garantir o equilíbrio entre o fortalecimento da educação e a preservação do meio ambiente.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante da análise realizada neste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação para aquisição de kits de livros literários e pedagógicos destinados a todas as etapas da



ESTADO DE SANTA CATARINA
PREFEITURA MUNICIPAL DE RODEIO
Secretaria de Administração e Finanças

Educação Básica da Rede Municipal de Ensino, por meio de pregão eletrônico, mostra-se adequada para atender à necessidade identificada, uma vez que contribui diretamente para o fortalecimento das políticas públicas de incentivo à leitura, ampliação do repertório cultural dos estudantes e melhoria dos indicadores educacionais relacionados à alfabetização e à fluência leitora. Dessa forma, manifesta-se pelo prosseguimento do processo de contratação, entendendo que a proposta é pertinente e oportuna para os objetivos educacionais estabelecidos.

Rodeio/SC, 27 de maio de 2026.

GRAZIELI STAACK HAUBRICHT
Secretária de Educação